

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

**Primer período de sesiones ordinario  
de la Junta Ejecutiva**

**Roma, 19-21 de febrero de 2007**

## **INFORMES DE EVALUACIÓN**

**Tema 7 del programa**

*Para examen*

**S**

Distribución: GENERAL  
**WFP/EB.1/2007/7-B**  
5 enero 2007  
ORIGINAL: ENGLISH

### **INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE MITAD DE PERÍODO DEL PROGRAMA EN EL PAÍS RELATIVO A LA INDIA (2003-2007)**

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

## NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

**El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.**

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Directora, OEDE: Sra. C. Heider tel.: 066513-2412

Oficial Principal de Evaluación, OEDE: Sr. J. Lefevre tel.: 066513-2358

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. C. Panlilio, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

## RESUMEN

El presente informe expone el resultado de la evaluación de mitad de período del programa del PMA en la India (2003-2007), cuyo fin es apoyar los esfuerzos del país por reducir la vulnerabilidad, eliminar el hambre y la inseguridad alimentaria y promover modelos de seguridad alimentaria inmediata y a largo plazo en los distritos que presentan mayor inseguridad alimentaria. Las conclusiones se deben interpretar teniendo en cuenta que el programa en el país está evolucionando de una modalidad de ejecución a una de promoción: se enfrenta al reto de elaborar programas piloto que se puedan repetir en el contexto de programas nacionales complejos y de gran envergadura, basados en la ayuda alimentaria.

EL PMA ha tenido éxito en: i) las iniciativas de enriquecimiento de alimentos por medio de los Servicios Integrados para el Desarrollo del Niño, que se han ampliado en cuatro estados; ii) la orientación geográfica del apoyo del PMA a los hogares pobres; y iii) las actividades de promoción. El PMA ha mejorado sus asociaciones y creado otras nuevas; asimismo, su labor de promoción ha favorecido una mayor concienciación del Gobierno sobre las cuestiones de seguridad alimentaria.

Se tiene que prestar una atención más específica al desarrollo de modelos repetibles para alcanzar al grupo beneficiario del PMA, constituido por los hogares más aquejados de inseguridad alimentaria, en cooperación con otros organismos. Para alcanzar las metas previstas es necesario, además, mejorar la planificación estratégica y la programación.

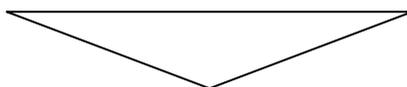
Los resultados de la programación básica son heterogéneos. El PMA debe asegurarse de que los hogares con mayor inseguridad alimentaria consuman Indiamix, según lo previsto; su importancia es reconocida por el Gobierno y por otras contrapartes. Entre los éxitos figuran el aumento de la inscripción de mujeres y la menor proporción de niños con insuficiencia ponderal. Se observan pocas diferencias, en cuanto a los resultados, entre los programas apoyados por el PMA y los apoyados por el Gobierno en esferas importantes como la educación nutricional y sanitaria y la reducción de la malnutrición grave.

Los objetivos del programa de alimentos para la educación de mejorar la capacidad de concentración y la retención escolar van por buen camino, pero los elementos relativos a la participación de las comunidades y a la salud no han dado resultado. La matrícula ha aumentado en las escuelas que han recibido asistencia durante algún tiempo, pero no en las escuelas nuevas. Tampoco se produjo la atención específica sobre las niñas que se había previsto. Puesto que el programa de alimentos para la educación se va a interrumpir por falta de apoyo gubernamental, lo aprendido en el mismo se debería incorporar a futuras actividades del programa en el país.

El programa de alimentos por trabajo no ha influido en la política gubernamental; aporta recursos limitados a un número relativamente pequeño de personas pobres. Los fondos generados gracias a dicho programa han proporcionado algunos activos sostenibles a las comunidades. La participación de estas últimas fue mayor en el componente dirigido por el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola que en el dirigido por el Departamento Forestal.

Debido a que la labor del PMA se desarrolla en parte mediante programas nacionales, todas las partes interesadas deben colaborar para reducir los desvíos potenciales de recursos, un problema que se ha observado en los grandes planes de asistencia alimentaria del Gobierno.

## PROYECTO DE DECISIÓN\*



La Junta: i) toma nota del “Informe resumido de la evaluación de mitad de período del programa en el país relativo a la India (2003-2007)”, (WFP/EB.1/2007/7-B); ii) toma nota de las medidas adoptadas hasta la fecha por la dirección con respecto a las recomendaciones que figuran en el cuadro recapitulativo; e iii) insta a que se adopten nuevas medidas en respuesta a tales recomendaciones, teniendo en cuenta las cuestiones planteadas durante el debate.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento “Decisiones y recomendaciones del primer período de sesiones ordinario de 2007 de la Junta Ejecutiva” (WFP/EB.1/2007/16) que se publica al finalizar el período de sesiones.



---

## ANTECEDENTES

1. En la presente evaluación de mitad de período se examinan los resultados provisionales del programa del PMA en la India para 2003-2007. Se ofrece a la oficina en el país una opinión externa de los avances con miras a mejorar las operaciones y apoyar el diseño de un nuevo programa en el país (PP).
2. Los principales objetivos han sido evaluar: i) el papel del PMA como catalizador en apoyo a los esfuerzos de la India para reducir la vulnerabilidad y eliminar el hambre y la inseguridad alimentaria entre las personas beneficiarias afectadas por la pobreza y el hambre; ii) la labor del PMA para promover y poner a prueba modelos de seguridad alimentaria inmediata y a largo plazo en zonas aquejadas de inseguridad alimentaria; y iii) la labor de promoción por parte del PMA del objetivo del Gobierno de lograr que la India se libere del hambre.
3. El objetivo secundario ha consistido en evaluar la pertinencia, la eficacia, la eficiencia, el impacto y la sostenibilidad de los componentes del PP: Servicios Integrados para el Desarrollo del Niño (ICDS), alimentos para la educación (APE), alimentos por trabajo (APT) y una selección de programas piloto.

---

## METODOLOGÍA

4. En el modelo de evaluación se aplicó un enfoque práctico, centrando el análisis en el uso previsto. Los principales puntos de referencia fueron el propio PP y los análisis de los marcos lógicos de los contratos operacionales.
5. Como fuentes de datos para evaluar las actividades de promoción, creación de modelos y fomento de la capacidad se emplearon fundamentalmente entrevistas con personal de la oficina en el país, de la administración estatal y de contrapartes. En el caso de los tres programas básicos, las principales fuentes de datos fueron dos autoevaluaciones de los ICDS y sendas evaluaciones de los componentes de APE y APT; dichos datos se triangularon mediante visitas del equipo de evaluación a los programas de Gujarat, Madhya Pradesh, Orissa, Rajastán y Uttaranchal.

---

## CONTEXTO NACIONAL

6. La India presenta un elevado crecimiento económico, extensos programas de lucha contra la pobreza y el mayor porcentaje de personas aquejadas de inseguridad alimentaria del mundo. En torno al 50% de los niños de la India están malnutridos. La situación general con respecto a la seguridad alimentaria ha empeorado recientemente; también ha disminuido la disponibilidad de alimentos per cápita. Se registran niveles elevados de carencia de micronutrientes, en particular yodo, vitamina A y hierro. La distribución es tan importante como la producción global: aun habiendo suficientes alimentos, a veces los pobres no pueden acceder a ellos, lo cual incluye a mujeres y chicas jóvenes; el PMA y otras entidades están analizando las causas de esta situación.
7. El Gobierno está poniendo en práctica, a escala tanto nacional como estatal, programas de lucha contra la pobreza y de protección social basados en alimentos. Ente ellos figura el Sistema de distribución pública selectiva, el plan de comidas de mediodía en todas las escuelas primarias públicas, los ICDS y los planes de APT. En el décimo plan quinquenal

del Gobierno (2002-2007) se reconoce que la insuficiente gestión pública, tanto como la falta de recursos, reduce la eficacia de los programas de desarrollo.

8. Desde 1963, el PMA ha proporcionado a la India 1.000 millones de dólares EE.UU. en asistencia alimentaria y asistencia para el desarrollo, y ha apoyado 70 proyectos de desarrollo; se asignó a los ICDS 345 millones de dólares. El PP actual, que comenzó en 2003, se adaptó a la política del PMA de habilitación para el desarrollo y se concibió como catalizador para apoyar los esfuerzos de la India por reducir la vulnerabilidad y eliminar la inseguridad alimentaria entre las personas beneficiarias afectadas por la pobreza y el hambre. El reto de esta fase de importante reorientación era pasar de un enfoque operacional a uno de promoción, creación de modelos y fomento de la capacidad. Los resultados han de interpretarse en este contexto y a la luz de las dificultades que entraña desarrollar programas piloto que se puedan reproducir en grandes programas complejos de ayuda alimentaria.
9. El PP se está aplicando por medio de programas gubernamentales, y se prevé elaborar modelos que puedan repetir el Gobierno central y los gobiernos estatales. La atención se centra en:
  - mejorar el estado nutricional de mujeres y niños por conducto de los ICDS;
  - mejorar la seguridad alimentaria mediante la mitigación de los efectos de las catástrofes y la conservación y creación de activos por medio de actividades de APT, en asociación con el Departamento Forestal y con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA); e
  - invertir en actividades de APE proporcionando a media mañana en la escuela una merienda de alimentos enriquecidos con micronutrientes y dando a las niñas raciones para llevar a casa para fomentar su matriculación.
10. Según el documento del PP, los alimentos necesarios para el programa básico durante los cinco años eran 800.000 toneladas, la mitad de las cuales debían ser proporcionadas por el PMA y la otra mitad por el Gobierno central y los gobiernos estatales. El costo previsto de la programación básica para el PMA era de 142 millones de dólares, mientras que el costo para gobiernos estatales debía ser de 176 millones de dólares. El gasto acumulado entre 2003 y 2005 fue de 25,7 millones de dólares, de los que el 65% correspondió al PMA. Hasta mayo de 2006, el 40% del gasto del PMA en el programa básico ha correspondido a los ICDS, el 25% a las actividades de APE y el 35% a las de APT; en cuanto a la distribución geográfica, el 31% del gasto en el programa básico se ha realizado en Orissa, el 15% en Rajastán, el 16% en Madhya Pradesh y el 19% en Uttaranchal. La escasa dotación de recursos influyó en el grado de consecución de los objetivos del PP.

---

## COHERENCIA Y PERTINENCIA

11. El documento del PP y los análisis realizados por el PMA son coherentes con la planificación del Gobierno; los objetivos del PP de reducir la malnutrición, fomentar la asistencia de las niñas a la escuela y apoyar los medios de subsistencia de los pobres por medio de actividades de APT están en consonancia con el décimo plan quinquenal del Gobierno (2002-2007). Pero las cuestiones de gestión pública y de rendición de cuentas señalados en el plan no se reflejan debidamente en los documentos de planificación del PMA. El PP, asimismo, es coherente en líneas generales con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF) para 2003-2008.



12. En el documento del PP se afirma que el PMA trabajará en algunos de los distritos más pobres, señalando como principal grupo beneficiario el de los hogares más aquejados de inseguridad alimentaria, en especial mujeres, niñas y lactantes. En el contrato operacional para respaldar a los ICDS se menciona el apoyo a una mejor selección de los beneficiarios, incluyendo a las personas que sufran malnutrición grave, y se da prioridad a los niños más vulnerables. En las entrevistas, el personal de la oficina en el país recalcó que su mandato consistía en apoyar a los hogares más aquejados de inseguridad alimentaria de los distritos más pobres.
13. Ni en el documento del PP ni en las actuales operaciones se indica cómo se concilia la meta de desarrollar modelos que las administraciones públicas puedan reproducir y ampliar con la de ayudar a los hogares más aquejados de inseguridad alimentaria. De hecho, la oficina en el país necesita estudiar si ambas metas son en realidad conciliables. Si la meta principal del PP es desarrollar modelos repetibles para llegar a los hogares más aquejados de inseguridad alimentaria, sus resultados han sido modestos. Este objetivo constituye siempre un desafío, y el PMA trabaja en algunos de los distritos más pobres donde se dispone de poca capacidad gubernamental y de escaso potencial para ampliar las actividades y repetirlas. En vista del actual nivel de recursos del PMA y del contexto operacional, la conciliación de ambas metas sólo se podrá conseguir en colaboración con organismos como el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), con el que la colaboración es inminente. Mejorando la planificación estratégica, el PMA podría aclarar cuáles son sus objetivos principales, concretamente qué actividades es preciso ampliar y cuáles han de ser los principales beneficiarios.

---

## **PAPEL DEL PMA COMO CATALIZADOR EN LA CREACIÓN DE MODELOS**

14. El PMA debe: i) desarrollar estrategias más explícitas para la repetición de modelos; ii) aclarar cuáles son los resultados esperados; y iii) elaborar indicadores para medir qué se pretende conseguir. En lo que respecta a la ampliación, necesita comprender qué cosas funcionan y por qué.

## **Servicios Integrados para el Desarrollo del Niño**

15. Los entrevistados señalaron que el logro más importante del PMA era la ingesta de alimentos de mezcla enriquecidos con micronutrientes en el ámbito del programa de los ICDS en Uttar Pradesh, Madhya Pradesh, Orissa y Uttaranchal. Hay planes para enriquecer los alimentos en Gujarat.
16. La oficina en el país ha hecho dos contribuciones al enriquecimiento: i) a nivel de promoción o investigación por medio del diálogo con las administraciones públicas en lo que respecta a los beneficios del enriquecimiento; y ii) probando diferentes modelos de enriquecimiento. En Uttaranchal, las intervenciones del PMA en apoyo a los ICDS se consideraron decisivas, sobre todo al apoyar la utilización de mijo africano biológico cultivado localmente.
17. Otras actividades que se han ampliado con éxito han sido las relacionadas con los módulos de educación en materia de nutrición y salud, que se han repetido en cinco estados, y las actividades previstas de cartografía del hambre en Uttaranchal, financiadas por el gobierno del estado con el apoyo técnico del PMA. Ha habido algunas actividades que se han repetido con éxito, pero no estaban dirigidas al grupo beneficiario del PMA, es decir, los hogares más aquejados de inseguridad alimentaria.

## Alimentos para la educación

18. Durante la evaluación, funcionarios de distrito y estatales pertenecientes a los departamentos de asuntos tribales mostraron interés por usar recursos gubernamentales y galletas enriquecidas para ampliar el programa de APE a las escuelas de otros 53 distritos, lo cual es indicativo del potencial de expansión del programa de APE del PMA. Tras la evaluación, sin embargo, el departamento gubernamental en cuestión señaló que no se podría disponer de apoyo público, y la oficina en el país ha decidido interrumpir este programa.

## Actividad de promoción

19. La oficina del PMA en el país ha emprendido actividades de promoción mediante intercambio de información, conferencias, talleres, publicaciones y diálogo con las administraciones públicas; ha aprovechado sus contactos con los responsables de la toma de decisiones y establecido nuevas asociaciones de colaboración para animar a las administraciones públicas a centrar la atención en la seguridad alimentaria. Sus análisis de esta última han puesto de relieve la importancia de la distribución de alimentos y del acceso a los mismos; en particular, la publicación titulada *Enabling Development* resume lo que se ha escrito recientemente sobre la materia y define un marco analítico para fomentar la seguridad alimentaria. Los atlas de la inseguridad alimentaria, que contribuyeron al debate nacional y mejoraron la orientación geográfica de la ayuda, fueron muy valorados por los entrevistados a escala nacional.
20. Las consultas ministeriales regionales de 2004 y 2005 sobre nutrición materno-infantil en los países asiáticos mejoraron la comprensión de los temas de nutrición entre los responsables de la adopción de decisiones de las administraciones públicas y favorecieron un mayor grado de enriquecimiento de los alimentos en varios estados del Sur. Esto se podría considerar como el principal éxito de las actividades de promoción del PMA, quizá porque supuso una interacción directa entre especialistas y responsables de la toma de decisiones.
21. Los entrevistados señalaron que la labor de promoción del PMA no conectaba adecuadamente los análisis con la programación y que se podrían estudiar en mayor medida las consecuencias de cara a la programación y a posibles cambios en los programas gubernamentales. La calidad técnica de estas actividades era elevada, y se habían producido algunas innovaciones significativas, pero varios de sus productos no parecían ser bien conocidos, ni utilizarse según lo previsto. Algunos entrevistados pidieron que se intensificara la promoción a nivel de los distintos estados. La oficina en el país y los asociados podrían definir con mayor claridad grupos de usuarios de los productos de la actividad de promoción y se podría hacer un seguimiento más cercano de los resultados de esta actividad; los actuales indicadores para medir el impacto de la promoción no permiten conocer los efectos producidos.

## Fomento de la capacidad

22. Los éxitos de la oficina en el país en materia de fomento de la capacidad incluyen:
  - trabajo de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM);
  - constitución de redes con asociados, por ejemplo para introducir el consumo de mijo local en Uttaranchal;
  - asistencia a gobiernos estatales en el enriquecimiento de alimentos y en licitaciones;



- adquisición para los gobiernos de Orissa y Uttaranchal;
- almacenamiento, higiene y cocinado de alimentos enriquecidos;
- capacitación de contrapartes estatales y de distrito en los ICDS y las actividades de APE y APT en materia de seguimiento, presentación de informes y gestión de la cadena de suministro; y establecimiento de un modelo de centro de recursos de distrito en Bhopal;
- mediante un plan estratégico de aumento de la capacidad, mejoraría la orientación y la eficacia de ésta.

## Selección de los beneficiarios

23. Hay que elogiar a la oficina en el país por sus análisis de la pobreza a nivel estatal y su orientación geográfica de la ayuda a los distritos más pobres donde existen pocos organismos o servicios, lo cual ha permitido el notable logro de que casi todo el apoyo del PMA haya llegado a los hogares situados por debajo del umbral de la pobreza. Los errores de exclusión probablemente son menores que en el plan de los ICDS, y la programación de las actividades de APT se destina a los hogares pobres, aunque podría haber considerables errores de exclusión entre los hogares más aquejados de inseguridad alimentaria, ya que la selección del PMA no se efectúa a nivel de las aldeas ni de los hogares. Estudios anteriores de la pobreza en la India, así como las observaciones del equipo y las conversaciones con emigrantes y con hogares encabezados por mujeres, indican que probablemente se produzcan exclusiones dentro del grupo beneficiario del PMA, por ejemplo personas con malnutrición grave y chicas jóvenes.
24. La oficina en el país debe colaborar con otros organismos para prestar una mayor atención a los hogares más aquejados de inseguridad alimentaria y comprender los motivos de la exclusión social. Normalmente dichos hogares no acceden a planes de cobertura general como los ICDS, problema que quedó reflejado en el documento del PP, en los planes para abarcar 25 hogares marginales de poblados apartados. Aunque el ámbito de cobertura se ha ampliado, la oficina en el país debe determinar si realmente se ha incluido a los hogares con mayor inseguridad alimentaria. El enriquecimiento con micronutrientes es importante para mejorar el estado, en este sentido, de una gran parte de la población; se debería hacer todo lo posible para que se puedan beneficiar las personas excluidas socialmente. Habría que elaborar estrategias destinadas a mejorar la selección de los beneficiarios, en cooperación con las contrapartes.
25. La oficina del PMA en el país ha estado aplicando, de forma experimental, el concepto de "alimentos para el desarrollo humano", con el fin de mejorar la asistencia y la inclusión social de las personas necesitadas, pero aún no se dispone de resultados.
26. El fundamento de la futura actividad del PP debería ser el de trabajar con otros organismos como catalizador para ayudar al Gobierno a realizar programas de ayuda alimentaria en pro de los hogares más aquejados de inseguridad alimentaria. El PMA debería fomentar la capacidad institucional y la sostenibilidad, es decir, la financiación gubernamental, la capacidad del personal gubernamental y del personal de organizaciones no gubernamentales (ONG) locales y la eficacia de la programación gubernamental. Asimismo, la oficina en el país debería pasar a una orientación geográfica de la ayuda basada en la seguridad alimentaria y en la posibilidad de ampliar la escala de las actividades.

27. En la evaluación de mitad de período se constató un elevado nivel de emigración en las zonas abarcadas por el programa del PMA y se recomendó reflejar mejor esta circunstancia en la programación. La necesidad de adoptar una orientación de la ayuda de tipo estacional, según se recoge en el documento del PP, ha recibido escasa atención, pese a su importancia para los hogares con mayor inseguridad alimentaria.

---

## EFICACIA DE LA PROGRAMACIÓN BÁSICA

### Servicios Integrados para el Desarrollo del Niño

28. El apoyo prestado por el PMA a los ICDS tenía por objeto desarrollar un modelo mejorado para potenciar la salud y la nutrición de los niños pequeños y de las mujeres gestantes y madres lactantes y promover el desarrollo infantil. Todos los estudios y todos los entrevistados han señalado la importancia del Indiamix, la mezcla de alimentos enriquecida con micronutrientes proporcionada por el PMA en el programa de los ICDS.
29. La autoevaluación realizada por la oficina en el país en cuatro estados señala un mayor éxito que en la programación gubernamental, en especial una mayor tasa de inscripción entre las mujeres, una mayor proporción de niños que reciben alimentos suplementarios y una menor proporción de niños con insuficiencia ponderal. Había escasa diferencia entre los programas del PMA y los gubernamentales en varias esferas importantes: asistencia de niños al centro de los ICDS, mujeres que reciben alimentación suplementaria, carencias nutricionales en mujeres, proporción de personas con malnutrición grave y varios indicadores relacionados con la mejora de los cuidados infantiles y la autoasistencia; en este último caso, los programas gubernamentales obtuvieron mejores resultados que los del PMA; había menos niños con anemia grave y moderada en zonas en las que no intervenía el PMA.
30. En comparación con un estudio de referencia de 2001-2002 —cuyos resultados son más bien indicativos y no directamente comparables—, la proporción de niños con insuficiencia ponderal y malnutrición grave aumenta en los programas de los ICDS que reciben apoyo del PMA, posiblemente a resultas del mayor acercamiento a la población más pobre. Pero, según una segunda autoevaluación realizada por la oficina en el país en uno de los estados, las tasas de malnutrición grave y moderada habían disminuido del 54% al 46% en el grupo beneficiario del programa del PMA que había consumido Indiamix, mientras que en el grupo de control que había recibido suplementos no enriquecidos la disminución había sido del 63% al 47%. El descenso de la malnutrición constituye un logro encomiable, pero hay que señalar que en las zonas abarcadas por los programas del PMA fue del 15%, frente al 25% en las otras zonas. En la segunda autoevaluación se observó un descenso estadísticamente significativo de la anemia, al contrario que en la primera, y un descenso de la carencia de vitamina A en niños pertenecientes a las zonas del programa frente a las zonas de control. Las tasas globales de malnutrición siguen siendo elevadas e indican la necesidad urgente de analizar las causas y buscar soluciones.
31. El equipo de evaluación ha llegado a la conclusión de que el apoyo del PMA a los ICDS ha obtenido resultados heterogéneos y que los cambios previstos en la planificación de la oficina en el país quizá no se produzcan antes de que finalice el PP; se necesita un mayor esfuerzo para superar los problemas observados en los ICDS en el último decenio, que comprenda un acercamiento a los grupos marginados, la inclusión de niños menores de tres años, la programación complementaria y la educación en materia de nutrición y salud. Otros organismos internacionales han encontrado problemas similares, entre ellos el Banco Mundial, que actualmente invierte en los ICDS más que el PMA. Esto indica que es

necesario lograr una mayor integración entre los programas de los organismos internacionales.

---

## ALIMENTOS PARA LA EDUCACIÓN

32. Los objetivos del programa de APE son ayudar al Gobierno a alcanzar su meta de conseguir la educación primaria universal, ayudar al Ministerio de Asuntos Tribales a establecer un modelo satisfactorio de alimentación escolar y mejorar la educación de las niñas en las zonas tribales.
33. El PP está bien encaminado para lograr algunos objetivos: en concreto, la tasa de matrícula y la concentración y retención de los alumnos han mejorado en las escuelas que llevan al menos un año recibiendo apoyo alimentario del PMA. En cambio, las intervenciones relativas a la participación comunitaria y la salud aún no han demostrado su eficacia; no se ha producido un incremento de la matrícula en las nuevas escuelas. Tampoco se ha logrado de manera plenamente eficaz hacer hincapié en las niñas: el 52% de los alumnos beneficiarios son niños y el 48%, niñas.
34. Según la evaluación de mitad de período, las galletas son apropiadas para las actividades de APE, pero el PMA y sus asociados deberían evaluar si este producto presenta ventajas con respecto al Indiamix en lo referente a la relación costo-eficacia, la participación de la comunidad, el comportamiento nutricional y el desarrollo de modelos repetibles.

---

## ALIMENTOS POR TRABAJO

35. Con el componente de APT no se ha podido influir en la política gubernamental, por lo tanto se están aportando recursos limitados a un número relativamente pequeño de personas pobres. Sin embargo, sí se están alcanzando algunos objetivos relacionados con la seguridad alimentaria de los hogares. En la autoevaluación realizada por la oficina en el país se observó que se habían creado activos que favorecían la seguridad alimentaria, que se había conservado el acceso a productos forestales no madereros y que los prestamistas estaban siendo sustituidos por grupos de autoayuda que se encargaban de otorgar los préstamos.
36. Con el componente del FIDA se han logrado mejores resultados, sobre todo en la labor realizada por conducto de las ONG, en el fomento de la seguridad alimentaria de los hogares y en la participación comunitaria. Pero el equipo de evaluación llegó a la conclusión de que el componente relativo al Departamento Forestal había obtenido pocos resultados en cuanto al aumento de la capacidad de las comunidades, los efectos de demostración y la vinculación con los donantes.

## Programación coordinada

37. Los programas del PMA se han repartido excesivamente entre los distritos, en parte por razones históricas y en parte porque los gobiernos estatales han pedido al PMA que trabaje en zonas más amplias. No es necesario trabajar en los 40 distritos actuales para establecer modelos que tengan un efecto catalizador; reduciendo el número de los distritos se podría promover una programación más integrada.

## Participación

38. El documento del PP establece un enfoque participativo que incluye trabajar con las instituciones Panchayati Raj y con otras organizaciones comunitarias, haciendo hincapié en la movilización comunitaria y en el diseño y la ejecución participativos. Ello ha ocurrido en la asociación con el FIDA para las actividades de APT, pero se trata de un pequeño componente del PP; en general, las actividades de éste no han sido participativas.

## Programas piloto

39. A lo largo del último decenio, el PMA ha emprendido una serie de programas piloto con arreglo a su mandato de servir como catalizador y creador de modelos; algunos se han ampliado, sobre todo los relacionados con el enriquecimiento de alimentos. Es preciso prestar más atención a la selección y planificación de los programas piloto, así como a la incorporación de mecanismos de aprendizaje, seguimiento y ampliación. Para ello podría ser necesario emprender un menor número de programas piloto.

## Igualdad de género

40. La oficina del PMA en el país ha conseguido algunos objetivos en materia de género: ha proporcionado alimentos enriquecidos a mujeres y niños por conducto de los ICDS y de las actividades de APE; se están recogiendo datos desglosados por sexo y los Compromisos relativos a la mujer se reflejan en los documentos y acuerdos operacionales.
41. La meta de que al menos un 65% de los beneficiarios sean mujeres aún no se ha alcanzado: en 2003-2005, el porcentaje de mujeres beneficiarias fue del 65%. Es necesario asegurar, en la labor futura, que se incluya en la programación a las mujeres y niños más pobres.
42. Con respecto al objetivo de fomentar la igualdad de participación de la mujer en las estructuras de poder y decisión, el equipo de evaluación constató que la oficina en el país centraba su atención en fomentar el desarrollo de la mujer y no la igualdad de género, de conformidad con los Compromisos ampliados relativos a la mujer suscritos por el PMA. Lo más probable es que el impacto del programa en la igualdad de género sea escaso.

## Asociaciones y coordinación entre organismos

43. Se han establecido o reforzado asociaciones con el Gobierno de la India y con varios organismos gubernamentales estatales. El PMA ha mantenido relaciones de trabajo con el Ministerio de Agricultura y con el Ministerio de Asuntos Tribales en actividades de APE, y con el Ministerio de la Mujer y de Desarrollo Infantil en relación con los ICDS. La asociación con el Departamento Forestal se limitó en gran medida al nivel nacional.
44. El PMA merece un elogio por fomentar y participar en diálogos para mejorar la programación conjunta; el reciente Memorando de Entendimiento con el UNICEF constituye un ejemplo. La coordinación y la programación conjunta con ONG de ámbito nacional, con la fundación M.S. Swaminathan y con la Iniciativa sobre Micronutrientes han dado resultados positivos. En su papel relativamente secundario, el PMA poco puede hacer por sí solo para promover una mayor coordinación.



45. La planificación y programación conjunta con otros organismos de las Naciones Unidas ha sido menos habitual, a excepción de la asociación con el FIDA. Es preocupante constatar que los cuatro organismos que participan en los ICDS —PMA, UNICEF, Banco Mundial y la Cooperativa para la Asistencia y el Socorro a Cualquier Parte del Mundo (CARE)— trabajan en paralelo: podría haber una mayor comunicación, aprendizaje y programación conjunta entre los distintos organismos.
46. La cuestión principal que se desprende de los intentos por desarrollar asociaciones y una programación conjunta es la necesidad de realismo: el documento del PP era excesivamente optimista.

## Compras

47. Los encuestados en los estados de Orissa y Uttaranchal señalaron que la oficina en el país había contribuido notablemente a apoyar las compras y a garantizar una mayor transparencia. Sus contribuciones apoyaron además la labor del Gobierno como donante de ayuda alimentaria: ejemplo de ello son las galletas energéticas donadas a los programas de alimentación escolar del PMA en el Afganistán y el Iraq. Quizá el PMA pueda respaldar esa labor del Gobierno como donante de ayuda alimentaria en el futuro.
48. Las actividades de compra también son esenciales para la transparencia, según se señala en la valoración de mitad de período del décimo plan quinquenal (2002-2007) realizada por el Gobierno. Se podría aprovechar la ventaja comparativa del PMA en las compras internacionales para respaldar un aumento de las compras en la India.

## Seguimiento y gestión basada en los resultados

49. La oficina en el país está mejorando su sistema de seguimiento: en 2005 creó una dependencia de seguimiento y rendición de informes e introdujo la recogida y el seguimiento de datos por Internet en los puntos de distribución final, así como actividades de capacitación para las contrapartes y para los supervisores de la ayuda alimentaria del PMA a nivel de distrito. Estas medidas ayudan a actualizar las listas de beneficiarios, a hacer verificaciones cruzadas de la asistencia escolar, a detectar interrupciones del suministro —que se producen aunque se disponga de alimentos en los almacenes centrales— y a conciliar las entregas a lo largo de la cadena de suministro alimentario.
50. En el décimo plan quinquenal se señala la relación entre seguimiento y gasto público eficiente. Varios funcionarios estatales y del Gobierno central mencionaron el seguimiento como una prioridad en la que el PMA podría prestar su asistencia. El apoyo a la capacidad de seguimiento es una oportunidad para que el PMA fomente una mayor transparencia y rendición de cuentas en los sistemas públicos de distribución de alimentos.
51. El equipo de evaluación constató que el análisis del marco lógico del PP era un instrumento de planificación eficaz. En el futuro se podría mejorar de varias maneras:
  - definiendo declaraciones de resultados en forma de efectos e indicadores que se refieran más específicamente a la meta principal de servir como catalizador; los indicadores actuales bien se refieren a los insumos o bien son imprecisos;
  - prestando una mayor atención a indicadores cualitativos, por ejemplo, en relación con los cambios en la desigualdad de género; y asegurando la coherencia entre el PP y los análisis de los marcos lógicos para los contratos operacionales;
  - asegurando la sostenibilidad y las estrategias de retirada.

52. La transferencia de las actividades de enriquecimiento a los gobiernos estatales estaba prevista desde el principio. Estas actividades se transfirieron a los gobiernos de Uttar Pradesh y Uttaranchal en 2003 y en 2006, respectivamente. Se precisan entre dos y cuatro años para iniciar con los gobiernos debates sobre el enriquecimiento de los productos, apoyar el proceso y aplicar una retirada progresiva.
53. Preocupa que no se haya implicado a las comunidades según lo previsto, lo cual reduce las posibilidades de sostenibilidad. Es necesario definir en los contratos operacionales las estrategias de retirada, indicando fechas y expectativas de futuras contribuciones gubernamentales. La oficina en el país debería hacer un seguimiento de los resultados después de la retirada para asegurarse de que se sigan cumpliendo los objetivos. La retirada se debe planificar y ejecutar de manera que los beneficiarios no queden en peor posición de la que estaban antes de la intervención.

---

## LECCIONES APRENDIDAS

54. De esta evaluación se desprenden varias lecciones para la oficina en el país y para el PMA.
55. La transición de la programación directa a la asistencia técnica no es fácil; las oficinas en los países necesitan orientación para conseguirla.
56. Es necesario equilibrar los enfoques técnicos y sociales: habría que complementar los valiosos conocimientos técnicos especializados del PMA con otros de tipo social a fin de que los grupos beneficiarios reciban el apoyo previsto. Para lograr este equilibrio, la oficina en el país quizá requiera más personal con una capacitación diferente, sobre todo que disponga de experiencia en programas de desarrollo rural para los hogares que presentan un mayor grado de inseguridad alimentaria.
57. El apoyo técnico del PMA es muy apreciado por el Gobierno central y por los gobiernos estatales, que apoyan firmemente una continuación de la presencia del PMA en la India, dado que éste aporta credibilidad a sus intentos por aliviar la pobreza. El PMA podría seguir: i) desarrollando modelos que puedan repetir los gobiernos estatales; ii) demostrando cómo puede tener lugar una programación eficaz; y iii) estableciendo cotas de referencia para la programación gubernamental.
58. Es improbable que el PMA alcance por sí solo su meta principal. Es muy difícil que los distintos organismos cuyas aportaciones son relativamente escasas tengan un gran impacto en estos programas de desarrollo, que son entre los mayores del mundo.
59. Las recomendaciones de la evaluación de mitad de período de 2001 no se aplicaron como se había previsto; varias se reiteran en la presente evaluación. Esto indica que la oficina en el país no ha podido actuar en lo relativo a algunas cuestiones importantes, como la limitación del ámbito geográfico, el paso del enriquecimiento en los ICDS a una programación más amplia y el fomento de un cambio de comportamiento, la intensificación de participación comunitaria y promoción de la igualdad de género.

**CUADRO RECAPITULATIVO — RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN DEL PMA A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE MITAD DE PERÍODO**

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas
<b>Cuestión 1: Planificación estratégica</b>		
<p>1.1 Para facilitar la consecución de la meta principal del PP de servir como catalizador y desarrollar modelos para apoyar a los hogares más aquejados de inseguridad alimentaria por medio de intervenciones basadas en alimentos, la oficina en el país debería examinar sus tres programas básicos y programas piloto; los planes para el resto del PP deberían reflejar el análisis de su potencial para conseguir la meta principal e incluir nuevo trabajo sobre selección de los beneficiarios, seguimiento y programación participativa.</p> <p>Habría que hacer un examen del personal actual para comprobar si la oficina en el país dispone de capacidad para trabajar en actividades de promoción y creación de modelos, sobre todo en lo relativo a la selección de los beneficiarios, el seguimiento y la programación participativa.</p>	Oficina en el país	<p>La oficina en el país tiene sus reservas sobre la modificación de los contratos operacionales en el último año del ciclo actual. Las actividades de APT realizadas por los departamentos forestales estatales y las actividades de APE no se incluirán en el próximo PP debido a que no es posible repetirlos; se centrará la atención en los ICDS y en el programa de APT del FIDA. El modelo de Indiamix del PMA se ha adoptado en cuatro estados. La selección de los distritos de intervención se seguirá basando en indicadores de la inseguridad alimentaria, en la disponibilidad de financiación de la contraparte, en la presencia del UNICEF y en consideraciones logísticas.</p> <p>Un examen del personal realizado a finales de 2005 se tradujo en la creación de una dependencia de seguimiento, evaluación y presentación de informes, una de VAM y gestión basada en los resultados y otra de movilización de recursos y promoción para ayudar en la programación.</p>
<p>1.2 La oficina en el país debería emprender un menor número de programas piloto, pero planificándolos de forma más eficaz: ya desde el momento de la concepción se debería hablar de la posterior ampliación, concretamente de los aspectos relacionados con el posible interés gubernamental, los fondos, las posibilidades de asociación y coordinación con otros organismos y la evaluación de la capacidad de la contraparte que asumirá la programación. Habría que establecer unos objetivos realistas para la ampliación y definirlos en los documentos de planificación, incluyendo declaraciones de resultados en forma de efectos, así como indicadores y plazos.</p>	Oficina en el país	<p>El riesgo de fracaso es inherente a los programas piloto.</p> <p>En abril de 2006 se firmó un Memorando de Entendimiento con el UNICEF. Para principios de 2007 hay programado un taller conjunto en el que se elaborará un plan de trabajo común.</p> <p>En agosto de 2006 dio comienzo en Tamil Nadu un programa piloto sobre VIH/SIDA tras la firma de un Memorando de Entendimiento con la Organización Nacional para el Control del SIDA en la India, confirmándose la ampliación con financiación gubernamental. El PMA ha conseguido incluir un componente alimentario en el principal documento nacional sobre la lucha contra el SIDA (tercer Programa nacional de lucha contra el SIDA), que abarca 500.000 personas afectadas por el VIH/SIDA.</p> <p>En futuros documentos sobre proyectos de apoyo a los ICDS se incluirán las expectativas de cofinanciación durante la ejecución y se especificará el relevo por parte del Ministerio de la Mujer y de Desarrollo Infantil.</p>
<p>1.3 El PMA se debería asegurar de que se aprenden lecciones de programas piloto anteriores, por ejemplo por medio de talleres. Para la función catalizadora sería fundamental una mayor comprensión de por qué algunos programas piloto son efectivos y otros no.</p>	Oficina en el país	<p>Para principios de 2007 se ha previsto realizar en Dehradun un taller sobre proyectos dirigidos a chicas adolescentes. Los gobiernos de los estados de Uttaranchal y Madhya Pradesh han mostrado interés por repetir este programa piloto con sus propios fondos.</p> <p>Están listas para su distribución nueve publicaciones sobre “buenas prácticas”.</p>



**CUADRO RECAPITULATIVO — RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN DEL PMA A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE MITAD DE PERÍODO**

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas
<p>1.4 El PMA debe incorporar a sus programas una estrategia de retirada, incluyendo unos plazos y planes para el relevo por parte de las administraciones públicas en un momento dado. El PMA debería supervisar las situaciones de las que se ha retirado para determinar si las iniciativas son sostenibles y si siguen respondiendo a los objetivos previstos.</p>	<p>Oficina en el país</p>	<p>La oficina en el país incorporará a su próximo PP estrategias de retirada y se asegurará de que la retirada gradual de las entregas del PMA se sustituya por un aumento también gradual de la asistencia gubernamental a escala local.</p>
<p><b>Cuestión 2: Apoyo al seguimiento y la transparencia</b></p>		
<p>2.1 El PMA debería incorporar la mejora de los sistemas de seguimiento gubernamentales como característica habitual de sus programas básicos, dentro de una serie de funciones de rendición de cuentas que deberían instaurar las autoridades gubernamentales. Habría que hablar con el Gobierno central y con los gobiernos estatales sobre las modalidades para hacerlo en el marco de los sistemas existentes. La atención debería recaer, sobre todo, en el grado de fuga de recursos destinados a los beneficiarios. En particular, el PMA debería ayudar a las autoridades gubernamentales a desarrollar sistemas de seguimiento más eficaces para conseguir que la mayoría de los hogares aquejados de inseguridad alimentaria reciba recursos.</p>	<p>Oficina en el país</p>	<p>La oficina en el país está mejorando sus sistemas de seguimiento. En consulta con las autoridades nacionales y estatales, la oficina formulará propuestas de fomento de la capacidad para mejorar el seguimiento y la ejecución de los programas gubernamentales basados en la ayuda alimentaria.</p> <p>Se está desarrollando un sistema de recogida de datos por Internet en todos los distritos donde hay operaciones, para recoger información mensual en todos los puntos de distribución. Dicho sistema permitirá detectar rápidamente las interrupciones del suministro y mejorará la capacidad de seguimiento de los ICDS y de los departamentos forestales y de asuntos tribales.</p> <p>En Orissa y Madhya Pradesh se organiza una actividad de capacitación sobre gestión de los riesgos institucionales que abarca a los ICDS, el Programa de comidas a mediodía y el Sistema de distribución pública selectiva con objeto de aumentar la capacidad de las principales partes interesadas para mejorar la gestión de la cadena de suministro.</p>
<p><b>Cuestión 3: Selección de los beneficiarios</b></p>		
<p>3.1 La oficina en el país debería pasar de la programación geográfica basada en indicadores de la inseguridad alimentaria y socioeconómicos a una selección de los beneficiarios basada en indicadores de la seguridad alimentaria, socioeconómicos e institucionales. Las decisiones acerca de en qué estados debería seguir trabajando el PMA deberían basarse en criterios tales como la capacidad del Gobierno del Estado, las relaciones del PMA con el mismo, las posibilidades de asociación con otros organismos, los niveles de inseguridad alimentaria y la desigualdad de género.</p>	<p>Oficina en el país</p>	<p>La actual selección de los beneficiarios se basa en indicadores de la seguridad alimentaria, socioeconómicos e institucionales. El PMA tiene que trabajar en zonas en las que haya capacidad estatal, ya que los proyectos están concebidos con idea de respaldar planes gubernamentales. El índice de inseguridad alimentaria que maneja la oficina en el país se compone de 19 indicadores, entre ellos el de la desigualdad de género.</p> <p>La selección de estados y distritos para el próximo PP se determinará en función de la disponibilidad de financiación estatal y de la superposición con el UNICEF.</p>



**CUADRO RECAPITULATIVO — RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN DEL PMA A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE MITAD DE PERÍODO**

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas
3.2 El trabajo en Gujarat, Uttar Pradesh y Jharkhand, estados que reciben actualmente pequeñas asignaciones y donde la atención se centra principalmente en actividades de APT a través del Departamento Forestal, se podrían suprimir hacia finales de 2007.	Oficina en el país	Esta recomendación se incorporará al próximo PP.
3.3 Habría que realizar dos programas básicos en una misma aldea para determinar si los modelos del PMA son repetibles.	Oficina en el país	Se concentrarán las actividades, teniendo en cuenta las necesidades operacionales.
3.4 La dependencia de VAM debería realizar una evaluación participativa de la exclusión social a fin de determinar si el grupo beneficiario del PMA se incluye en la programación según lo previsto, y determinar modos de superar la exclusión social. Ello exigirá análisis a nivel de aldeas, hogares y unidades dentro de éstos, así como estrategias de resistencia a las crisis y de supervivencia. Se debería prestar atención a las necesidades de los inmigrantes, de los hogares encabezados por mujeres que dispongan de pocos activos y de los hogares con miembros enfermos, así como a los actuales mecanismos incluidos en los ICDS y en las actividades de APE para llegar a los hogares con mayor inseguridad alimentaria.	Oficina en el país	A principios de 2007 comenzará una encuesta sobre la exclusión.
3.5 Toda la programación debería tener en cuenta la estacionalidad y su repercusión en los hogares más aquejados de inseguridad alimentaria. Establecer modelos repetibles para apoyar los medios de subsistencia de los más pobres durante los períodos de carestía previos a la cosecha sería una gran contribución que se podría conseguir mediante el programa piloto de “alimentos para el desarrollo humano”.	Oficina en el país	Se abandonarán las actividades de APT en asociación con el Departamento Forestal y las actividades de APE. Las actividades de APT en asociación con el FIDA tienen ya carácter estacional. En el caso de los ICDS, la oficina en el país tiene escaso potencial para responder a las variaciones estacionales de las necesidades alimentarias mediante este programa. El problema de la estacionalidad es la migración, cuyas causas son económicas. Los ICDS y las actividades de alimentos para el desarrollo humano no se han concebido para este propósito. Mejores opciones son aumentar el acceso al Sistema de distribución pública selectiva y utilizar el Sistema nacional de garantía del empleo rural para fomentar el empleo local.



**CUADRO RECAPITULATIVO — RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN DEL PMA A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE MITAD DE PERÍODO**

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas
<b>Cuestión 4: Actividades de APT</b>		
4.1 Las actividades de APT en asociación con el Departamento Forestal deberían suprimirse hacia el final del PP actual, velando por que el trabajo comunitario se transfiera a ONG y que la supresión no ponga en peligro a los hogares pobres. Se debería ampliar el trabajo a través del FIDA, centrando la atención en desarrollar modelos repetibles para respaldar medios de subsistencia sostenibles para los hogares con mayor inseguridad alimentaria.	Oficina en el país	Según lo previsto, los activos comunitarios creados en virtud de los fondos generados se transfieren a las autoridades de las aldeas o a comunidades de usuarios para que se encarguen de su mantenimiento, que es la única labor comunitaria incluida en esta actividad.
<b>Cuestión 5: Actividades de APE</b>		
5.1 Puesto que el Ministerio de Asuntos Tribales ha indicado que no tiene dotación presupuestaria para apoyar las actividades de APE, la oficina en el país debería examinar lo aprendido sobre los puntos fuertes y débiles del programa, así como las lecciones de cara a futuras actividades del PP.	Oficina en el país	Se realizará un examen de las lecciones aprendidas.
<b>Cuestión 6: ICDS</b>		
6.1 El PMA debería proseguir su trabajo sobre enriquecimiento, pero asegurándose de que se complementa con un análisis de la exclusión social y con un fomento de la inclusión de los más pobres.	Oficina en el país	Véase la respuesta al punto 3.4.
6.2 La oficina en el país debería mejorar la programación en las esferas especificadas en las autoevaluaciones de la oficina en el país, más concretamente las tasas de asistencia a la escuela, la nutrición suplementaria entre las mujeres, la prevalencia de carencias nutricionales en éstas, el acceso a personas con malnutrición grave y la educación en materia de nutrición y salud.	Oficina en el país	Las iniciativas principales definidas en esta matriz permitirán mejorar la programación en el próximo ciclo.



**CUADRO RECAPITULATIVO — RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN DEL PMA A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE MITAD DE PERÍODO**

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas
<b>Cuestión 7: Promoción y diálogo sobre la política</b>		
7.1 EL PMA debería incrementar su atención a la promoción a nivel estatal.	Oficina en el país	<p>En el marco de la preparación del próximo PP se han realizado extensas consultas a escala estatal y nacional.</p> <p>Se están elaborando mapas estatales conjuntamente con los departamentos de planificación de ocho estados para cartografiar la inseguridad hasta el nivel de distrito y que sirvan de referencia para las intervenciones estatales. Se presta especial atención a las disparidades entre grupos sociales en materia de acceso a los alimentos.</p> <p>Se está elaborando un mapa del hambre en Uttaranchal.</p>
7.2 EL PMA debería relacionar su labor de promoción con las consecuencias para la política y la programación, definir con mayor precisión los usuarios y las repercusiones esperadas de los productos de promoción, elaborar planes de difusión y hacer un seguimiento de los resultados. Para que el nivel de financiación de la labor de promoción se mantenga estable, será necesario concentrarse en un menor número de actividades y mejorar la selección de los beneficiarios.	Oficina en el país	Los mapas estatales servirán de referencia para muchas intervenciones. Se presta especial atención a las disparidades entre grupos sociales en materia de acceso a los alimentos.
<b>Cuestión 8: Asociaciones</b>		
8.1 El PMA debería emprender una programación piloto conjunta con otros organismos de las Naciones Unidas y organismos internacionales a lo largo de dos años, con exámenes periódicos.	Oficina en el país	<p>Proseguirá la programación conjunta con el FIDA, que se lleva a cabo desde 2001. Este grado de integración es excepcional en el sistema de las Naciones Unidas.</p> <p>En abril de 2006 se firmó un Memorando de Entendimiento con el UNICEF relativo a la programación conjunta de los componentes de ICDS, educación y VIH/SIDA.</p> <p>La actual programación conjunta con la Iniciativa sobre Micronutrientes y con la Alianza Mundial para la Mejora de la Nutrición se ampliará en el próximo PP.</p>
8.2 El PMA y otros organismos internacionales deberían solicitar a los donantes fondos destinados expresamente a fomentar la programación conjunta. Ésta debería incluir la contratación de personal específico.	Oficina en el país	Esto se realizará con donantes presentes en el país en el marco de una iniciativa conjunta del sistema de las Naciones Unidas; está previsto en el próximo UNDAF.



---

## SIGLAS UTILIZADAS EN EL DOCUMENTO

APE	Alimentos para la educación
APT	Alimentos por trabajo
CARE	Cooperativa para la Asistencia y el Socorro a Cualquier Parte del Mundo
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
ICDS	Servicios Integrados para el Desarrollo del Niño
OEDE	Oficina de Evaluación
ONG	Organización no gubernamental
PP	Programa en el país
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
VAM	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad