

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

## 执行局 年会

2007年6月4-8日，罗马

### 年度报告

#### 议题 4

供批准

### 2006 年度业绩报告



分发： 普遍  
**WFP/EB.A/2007/4**  
2007年5月7日  
原文： 英文

本文件印数有限。执行局文件可从粮食计划署网站获取。  
(<http://www.wfp.org/eb>).

## 致执行局的说明

### 本文件提交执行局通过

秘书处谨请对本文件可能有技术性问题的执行局成员最好在执行局会议之前尽早与粮食计划署的下列工作人员联系。

司长, 政策、战略和计划 支持司(PDP):      S.Samkange 先生      电话: 066513-2767

业绩衡量及报告办公室      D. Hines 小姐      电话: 066513-2032

政策、策略与计划支持部  
(PDPR) :

如对执行局的文件分发有问题, 请与大会服务组行政助理 C. Panlilio 女士联系(电话: 066513-2645)。



## 执行干事的前言

对于 WFP 来说，2006 年是巩固工作的一年，大量投资致力于从以往的危机中获得的教训，包括加强现有的程序以及坚持能力建设举措的主流方向。WFP 依然充分介入新出现的和进行中的危机，并且向世界上遭受饥饿威胁最严重的 8,780 万人提供了 400 万公吨粮食援助。上述数字反映出，在这一年里，没有发生多少重大的紧急情况，WFP 所关注的是长期救济及恢复行动（PRRO），这是最大的项目类别。

苏丹仍然是 WFP 的最重要和最具挑战性的人道主义行动；苏丹是 WFP 历史上最大的国家行动之一——一项针对 640 万人的紧急行动（紧急行动）。特殊行动（SO）支持联合国人道主义空军（UNHAS）、道路维护、清除地雷、电信和一个联合后勤中心，以便消除粮食分发链条上的瓶颈。苏丹行动，包括特别行动（SO）在内，占据 2006 年直接行动开支的五分之一；在苏丹开展工作的雇员人数超过留在罗马总部的工作人数。2006 年，达尔富尔地区的安全状况没有取得明显的好转，接近由于冲突而流离失所的难民仍然需要付出巨大的努力。

由于增设了人道主义反应站点，以及合作伙伴的数量和成份均有所增加，WFP 做出迅速和有效反应的能力在 2006 年显著提高。这笔投资在去年 7 月取得了回报，当时爆发了黎巴嫩冲突，该国遭遇猛烈轰炸和经济封锁。一支应急小组数天之内在黎巴嫩设立了一个开展地区性紧急行动的基地。在历时 33 天的冲突中，共有 1,000 人丧生，4,500 人受伤，近 100 万人逃离家园。WFP 向 824,000 名无家可归者提供了粮食援助，向整个人道主义社团提供后勤、安全和电信服务。

WFP 在履行发展承诺和解决长期饥荒方面仍然面临挑战。当撒哈拉沙漠国家的长期饥荒局面出现恶化，儿童营养不良比例达到严重程度时，WFP 及时地提供了人道主义援助。同时，为了支持千年发展目标（MDG），WFP 通过加强解决更广泛的饥荒和营养问题的分析和安排能力，在抗击饥饿方面保持领导地位。WFP 还发起了面向发展中国家和发达国家的决策者的世界饥饿系列，作为有关饥饿问题的全球性参考。执行学术拓展策略也取得了收获，使 WFP 能够收集大学和研究机构的专业知识，以及与大学和研究机构分享 WFP 的专业知识。

终止儿童饥饿和营养不良行动（ECHUI）获得了一些利益相关方的资金支持。联合国粮食及农业组织（FAO）最近的一项分析显示，在减少饥饿方面取得最大进步的国家，儿童死亡率下降更快。但是世界上仍有 4 亿儿童营养不良——这是我们现今面临的最大的人道主义挑战之一。



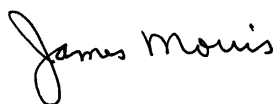
2006年，WFP努力“做得更多、做得更好而且结合起来做”。WFP在诸如增进与非政府组织（非政府组织）和区域性组织之间的关系，以及与它的执行干事会有效合作等领域代表受饥饿威胁的人们取得了重大进展。仅仅在过去的两年，非政府组织合作伙伴的数量就增加了68%。2006年，WFP与伊斯兰世界救济组织签署了一项具有突破意义的协议，根据这项协议为居住在穆斯林世界的受益人——约占WFP2006年受益人的一半——改善服务。作为联合国艾滋病规划署（UNAIDS）的共同赞助人，WFP与其他联合国组织、政府和非政府组织合作，加强社会、国家和全世界对于艾滋病的反应。考虑到营养对于保持艾滋病病毒携带者（PLHIV）的健康和生计的重要性，WFP通过护理、治疗和缓解干预，在51个国家为230万人提供了粮食和营养支持。

WFP的捐助者基础以及与私营部门之间的伙伴关系继续扩大，在2006年创造了记录。我们收到了近100位捐助者提供的粮食和现金捐助。给予粮食活动的现金捐助从2005年的52.4%增加到2006年的54.6%；捐助物包括联合国和世界银行通过新近设立的中央应急基金（中央应急基金）、国家公共人道主义基金（CHF）以及多方捐助者信托基金（MDTF）提供的2.14亿美元。与资金筹集方面的进展相互补充，WFP继续降低开支；向印度采购某些ICT功用就是一个事例。

联合国改革问题已经从讨论进入实施阶段。在印度尼西亚、黎巴嫩和巴基斯坦，我们从新的人道主义集群方法和WFP在后勤、信息和通讯技术（ICT）服务的领导地位中获得了宝贵的教训。设在罗马的机构确保粮食安全、减少饥饿、农村和社会发展及安全网得到联合国开发集团（UNDG）的支持。

在变革管理职能的指示下，WFP巩固和坚持多项作要的举措，包括获得机构间常设委员会（IASC）批准的员工问题和联合国人道主义改革。WFP在坚持注重成果的管理（RBM）、业绩衡量和风险衡量方面取得了重大进展；所取得的成果构成了这份报告的基础。WFP在展现成果方面受到表扬，被称为领导者，但是确保注重成果的管理和业绩衡量惯例符合决策者的期待，仍然是艰巨的任务。清晰的分析是证明WFP正在为受益人尽职尽责服务的唯一方式。

如果说2006年是巩固工作的一年，对于联合国系统和WFP来说，这一年也是过渡的一年。我已经决定，当我目前的任期于2007年4月终止时，我不再连任WFP的执行干事，但是这个决定是非常不情愿的。我担任执行干事的五年光阴极不平凡。WFP工作人员为这个世界上很多贫困者付出了很多。对于WFP工作人员在即将到来的一年所要开展的工作，我谨表示我的关注和最诚挚的祝愿。



詹姆斯·T·莫里斯



执行干事

决定草案

执行干事会批准了《2006 年年度业绩报告》（WFP/EB. A/2007/4），指出该报告为 WFP 在 2006 年的业绩提供了全面的记录。



## 执行概要

《年度业绩报告》（APR）依据《战略规划（2006 - 2009）》衡量 WFP 的工作。《战略规划（2006 - 2009）》是利用与五项战略目标和七项管理目标一致的成果图表衡量 WFP 工作业绩的依据。《年度业绩报告》详细介绍 WFP 在 2006 年如何利用委托给它的资源实现成果和产出，这些成果和产出与对于它的授权是一致的，而且对于千年发展目标构成支持。

进行中的联合国改革有助于指导 WFP 在 2006 年的工作。在集群领导体系之下，WFP 全面负责粮食援助部门、领导后勤集群以及共同领导应急电信集群。WFP 及其他 ExCom 机构在佛得角设立了第一个示范性联合办事处。

WFP 在 2006 年援助了 8,780 万人，向最缺乏粮食的人群提供了 400 万公吨粮食。四分之一的发放粮食属于强化粮食，这反映出 WFP 提供充足数量的优质粮食的政策。在 2006 年 WFP 采购的 200 万吨粮食中，77%是从发展中国家采购的。

儿童仍然是 WFP 的主要援助对象，占据受益人数的三分之二。与第 2 项战略目标一致的行动——保护危机局面中的生计——达到 WFP 受益人的最大数量，占总数的三分之一，其中 62%属于长期救济及恢复行动类别。

2006 年没有多少新的重大紧急情况，WFP 关注的是长期救济和恢复；因此，长期救济及恢复行动已经连续第二年成为最大的项目类别，占全体受益人的一半。大规模长期危机是 WFP 的 2006 年行动的一个特征：仅仅苏丹和肯尼亚就占直接紧急行动开支的 78 %。全面粮食发放（GFD）是最大的活动领域，其次是粮食促进资产（FFA）。

黎巴嫩危机是对于 WFP 已经提升的应急反应能力的第一次考验。一支 WFP 应急团队数天之内在该国设立了一个开展区域性紧急行动的基地。WFP 的粮食有助于支持流离失所的家庭，并且帮助他们返回家园。作为后勤集群领导，WFP 获得了接触受益人的机会，并且为受联合国控制的人道主义援助补给品提供方便条件。



WFP 通过它的开发援助在 2006 年比 2005 年接触到更多的人；发放的粮食数量和直接开支总额也有所提高。能力建设活动继续拓展；半数能力建设活动是在发展项目（发展项目）中开展的。WFP 提前实现了国家集中目标，90.6%的多边发展资源分配给最不发达国家（LDC）和低收入国家（LIC）。

与合作伙伴之间的合作在 2006 年也有所增加。由联合国和非政府组织合作伙伴的投入作为补充，与 WFP 开展的粮食援助合作项目的比例，连续第三年增加，达到创纪录的水平。与非政府组织之间的伙伴关系比 2005 年增加了 44%：WFP 驻各国办事处的 88%记录了这种伙伴关系。非政府组织在 2006 年处理了所有 WFP 粮食的一半。

WFP 收到了近 100 位捐助者提供的价值 27 亿美元的粮食和现金捐助，实现了 91%的评估需要。捐助者基础以及与私营部门之间伙伴关系继续扩大。捐助物包括联合国和世界银行通过中央应急基金、国家公共人道主义基金（CHF）以及多方捐助者信托基金（MDTF）提供的 2.14 亿美元。

尽管捐助者慷慨解囊，一些行动受到资金分配不平衡的影响。WFP 的一项研究发现，事先分配资金机制对于尽可能减少供给中断、尽可能缩短反应时间以及灵活处理资金分配不平衡方面具有重大意义。

在改进管理业绩方面取得了总体进步：几乎所有指标得到报道，而且自 2004 年起所实现的目标百分比始终增长。WFP 进一步改进了集体成果指标的汇报，提供有关的证据，证明 WFP 与政府、私营部门和个人之间进行的合作，在 2006 年，为实现千年发展目标作出了重要贡献。



目录	页码
执行干事的致词	2
执行概要	6
导言	12
关键数字和千年发展目标	14
第一部分：战略性概览	
联合国改革	17
频繁的自然灾难和大规模的长期危机	19
不平衡的资金分配	20
坚持集体行动和控制风险	21
第二部分：从经验中学习	
事先资金分配机制和联合国公共基金	23
集群方法——2006 年的教训	25
性别优先性	26
对于决策和成果的监测	29
第三部分：业绩重点介绍	
主要成果概述	31
WFP 所起到的作用	35
第四部分：业绩分析	
在衡量战略性目标指标方面的进展	45
战略目标 1—— 在危机形势中挽救生命	46
战略目标 2—— 在危机形势中保护生计和加强抗打击能力	50
战略目标 3—— 支持改善孩子、母亲和其他脆弱人们的营养和健康状况	53
战略目标 4—— 支持接受教育和减少获得教育和技能培训上的性别差异	58
战略目标 5—— 加强国家和区域制订和管理粮食援助和减少饥饿计划的能力	62





收入和支出	
捐助	64
收入和支出概述	65
按照费用构成进行的分析	66

第五部分：按照管理目标衡量的成果	
管理目标——主要成果	71
管理目标 1——建立强有力的伙伴关系来消除饥饿	72
管理目标 2——成为献身于结束饥饿的能干职员精选的雇主	75
管理目标 3——优异地执行效率及效益兼备的计划	77
管理目标 4——构建和共享有关饥饿的知识以通报消除饥饿的共同努力	82
管理目标 5——提供技术和业务上的基础设施服务来支持有效的行动	86
管理目标 6——做到透明，负责任和控制风险	87
管理目标 7——筹集资源以满足需要	90
第六部分：展望未来	95

## 附件

- I. 成果图表
  - A – 战略目标成果图表
  - B – 管理目标成果图表
- II. 世界粮食计划署雇员
- III. 世界粮食计划署 2005 年粮食采购
- IV. 确认的捐助总额
- V. 表 1：按地区和类别列出的直接支出（2003-2006 年）  
表 2：按国家、地区和类别列出的直接支出（2003-2006 年）  
表 3：按国家特别类别和地区列出的直接支出（2003-2006 年）
- VI. 改变计划
- VII. 世界粮食计划署全球粮食援助概况（2002-2006 年）
- VIII. 本文件中使用的缩略语



## 基本说明

- 除非另有说明，所有货币价值均以美元（US\$）表示。
- 十亿等于1,000个百万。
- 除非另有规定，所有粮食数量商品的单位均以公吨表示。
- 直接支出包括粮食、内陆运输、存储和处理（LTSH）、直接支持费用（DSC）、国外运输和其他直接支持费用（ODOC）成份，但是不包括间接支持费用（ISC）和计划支持和行政管理（PSA）预算费用。
- 在某些表格中，由于四舍五入，总数不能完全精确。
- 低收入缺粮国家（LIFDC）包括人均收入低于某个历史最高水平——世界银行使用这个历史最高水平决定有关国家是否享有接受国际开发协会（IDA）援助和为期20年的国际复兴开发银行（IBRD）期限的资格——的所有粮食匮乏（谷物完全进口）国家；低收入缺粮国家这一名称适用于世界银行第一类和第二类中包含的国家。根据世界银行图表集的方法，2003年的人均国民总收入（GNI）的历史最高水平是1,465美元。2006年，共有82个国家被联合国粮农组织列入低收入缺粮国家。
- 联合国的最不发达国家类别包括“那些长期遭受发展障碍，尤其是人力资源发展水平低和/或严重结构性薄弱的低收入国家”。2005年，共有50个国家被最不发达国家、内陆发展中国家和发展中小岛国高级代表办公室列入最不发达国家。



## 导言

1. 为了提高实现千年发展目标的进度，联合国秘书长的关于系统范围内连贯性的高级专家组于 2006 年 11 月提议在国家层面设立一套统一的联合国结构的框架。这个专家组共提出五项战略性建议，其中的一项就是彻底检查联合国的业务惯例，以便确保关注成果、对于需求的反应以及交付根据千年发展目标衡量的成果。WFP 的《2006 年年度业绩报告》(APR) 与这项建议是一致的。这份报告阐述 WFP 如何利用委托给它的资源，根据对于它的授权，实现支持千年发展目标的成果和产出。
2. 《年度业绩报告》处于 WFP 的责任确定结构的核心地位。WFP 的《战略计划 (2006 - 2009)》为 WFP 实现千年发展目标的努力提供了框架。<sup>1</sup> 一个与五项战略目标和七项管理目标一致的图表 (参见附件 I)，阐述了有关 WFP 行动的透明和负责的成果链条。这个图表表明从行动到促进成果——改善 WFP 受益人的生活的预定目标——的产出的逻辑推进。战略框架图表包含按照产出和成果水平确定的 34 项指标，通过这些指标 WFP 衡量每一项战略目标在一年时间内所取得的进展。<sup>2</sup>
3. 管理和财务框架支持五项战略目标，目的是保持或者加强行动有效性和组织能力。管理目标框架包括 26 项指标，通过这些指标 WFP 衡量它的核心行动支持功能的业绩。这种战略目标和管理目标的框架有助于：
  - 证明 WFP 为实现千年发展目标所作的贡献；
  - 确定将 WFP 资源分配给各项活动的优先顺序；以及
  - 建立内部负责制度的基础。
4. 2006 年的《年度业绩报告》由注重成果的管理和汇报体系的支持，包括标准项目报告 (SPR)。这份报告遵守为 WFP 的年度业绩汇报确立的三项核心原则：
  - 按照战略目标和管理目标衡量成果；
  - 提高成果水平和产出水平汇报；以及

---

<sup>1</sup> WFP/EB.A/2005/5-A.

<sup>2</sup> 《指标简编》，2005 年 12 月 (两年期间 2000-2007) 对于集体指标进行详细的解释。



- 将当年获得的主要成果和教训，尤其是从评估任务中获得的成果和教训结合起来。<sup>3</sup>
5. 《年度业绩报告》反映出 WFP 在确定目标和指标，衡量集体成果以及综合实地层面的成果，使之达到集体层面这些方面取得的进展。汇报 WFP 的业绩随着注重成果的管理程序成为制度而不断发展。WFP 在 2006 年又取得了进展，但是在综合层面上的连贯成果层面的成果能够在《年度业绩报告》中体现之前，仍然需要采取一些措施。推进更有效的业绩衡量和汇报的程序仍然发展过程中；这些程序包括作为战略性规划程序组成部分的改进集体指标和目标，改进粮食署信息网络及全球系统项目二中的数据搜集和汇总工作以及提高标准项目报告（SPR）的内容。
6. 2006 年的《年度业绩报告》由六个部分构成：
- 第一部分：战略概览阐述 WFP 在 2006 年开展活动的战略环境。主要的话题是：有助于推进和加强联合国改革，应对频繁的自然灾难和大规模的长期危机，资金分配不平衡，坚持集体举措和控制风险。
  - 第二部分：从经验中学习提供了经过选择的评估和行动教训。这些教训也融入此份文件的始终，为 WFP 所完成的工作提供了证据，并且指明了改进的机会。
  - 第三部分：业绩重点回顾 2006 年的主要成果，包括按照项目类别和战略目标划分的主要业绩数字和成果。通过国家研究强调在 2006 年获得主要教训：例如在萨尔瓦多和厄瓜多尔的能力建设，在达尔富尔地区、黎巴嫩和肯尼亚提供支持人道主义反应和 WFP 粮食行动的服务。
  - 第四部分：业绩分析根据为五项战略目标中的每一项确定的目标，审查成果层面和产出层面的成果，指出所取得的成就和有待改进的领域。这一部分阐明了各个国家取得的成果，提供能够证明 WFP 援助有助于改善 WFP 受益人的生活的证据。按照战略目标和计划类别展示有关成果。第四部分还介绍了收入与支出以及按照费用构成划分的趋势。
  - 第五部分：“按照管理目标划分的成果”检讨了使 WFP 能够更加有效地开展行动的一些重要的管理流程。这个部分还探讨了处理在《二年期管理计划（2006 - 2007）》中确定的薄弱之处的方式，以便支持实现战略目标的目标。

---

<sup>3</sup> WFP/EB.A/2004/4-D.



- 第六部分：展望未来提请人们注意 WFP 所面对的某些重大挑战，尤其是计划进行的联合国改革，包括联合办事处试点，采纳 WFP 操作程序以便推进迅速和有效地反应，不断变化的资金供应环境，强化问责机制和培养强有力的伙伴关系以便消除饥饿。



## WFP 和千年发展目标

2005 年	2006 年	重要数字
<b>第 1 项千年发展目标 消灭极端贫困和饥饿</b>		
		<b>受益人</b>
96.7	87.8	在 78 个国家内遭受饥饿威胁的人 (百万)(2005 年为 8,200 万人)
23.6	24.3	在发展项目 (DEV) 中的百万受益人
35.0	16.4	在紧急行动 (EMOP) 中的百万受益人
(10.5	7.7)	- 冲突情况下的百万受益人
(6.0	0.8)	- 经济失灵情况下的百万受益人
(18.5	7.9)	- 自然灾害情况下的百万受益人
38.1	47.1	长期救济及恢复行动中的百万受益人
79.5	76.4	百万妇女和儿童
2.1	1.9	百万难民
8.3	7.2	百万国内流离失所者
1.3	1.2	百万返回家园者
		<b>粮食援助的数量</b>
4.2	4.0	百万公吨已经发放的粮食
2.5	2.0	百万公吨采购的粮食
		<b>在 2006 年获得批准的项目<sup>4</sup></b>
3	9	国家计划, 估计 4.17 亿美元
7	1	发展项目, 估计 500 万美元

2006 年的积极项目	
国家计划	34
发展项目	22
紧急行动	37
长期救济及恢复行动	53
特别行动	35
总计	181

<sup>4</sup> 不含间接支持费用。



28	20	紧急行动/快速反应账户 (IRA)，估价 15 亿美元
14	18	长期救济及恢复行动，估价 8.01 亿美元
18	15	特别行动，估价 1.15 亿美元
收入和支出 (十亿美元)		
2.8	2.7	所收到的捐助
2.97	2.93	收入
2.9	2.7	直接支出
3.1	2.9	支出总额
发展中国家和 WFP 援助		
89.0	90.6	符合国家集中标准的已经分配的发展多边资源的百分比
67.4	68.8	达到最不发达国家的已经分配的发展资源的百分比
78.0	77.0	按照吨数在发展中国家采购的粮食的百分比
75.0	73.9	投资于非洲国家的 WFP 发展援助的百分比

2005 年	2006 年	重要数字
--------	--------	------

### 第 2 项千年发展目标 实现普及小学教育

21.7	19.4	得到学校餐/发放配额的百万在校儿童
48.0	47.9	% 是女童
-	6.0	在设立了 WFP 校餐计划的学校，儿童绝对入学情况变化的增加百分比
94.0	90.0	在 2006 年内就读于设立校餐计划的学校的儿童的百分比

### 第 3 项千年发展目标 推进性别平等和授权妇女

52.0	51.0	% 的受益人是妇女或者女孩
333	375	千名妇女在粮食管理委员会担任领导职务
10.0	5.5	百万名妇女在全面粮食分发中得到分发点提供的家庭粮食配额
4.8	4.7	在普遍粮食分发过程中以妇女的名义发放的百万份家庭粮食领





## 取资格

## 第 4 项千年发展目标 降低儿童的死亡率

58.2	58.8	百万儿童在 WFP 行动中得到援助。
8.1	9.9	百万营养不良的儿童得到特别营养支持。

## 第 5 项千年发展目标 改善母亲的健康

2.5	1.5	百万脆弱的妇女得到了额外的营养支持
89	89	% 的接受调查的怀孕和哺乳母亲得到了强化微量营养的粮食 (ECWI. 1) <sup>5</sup>

## 第 6 项千年发展目标 抗击 HIV/AIDS、疟疾及其他疾病

21	21	在 25 个 HIV/AIDS 流行最严重的国家中得到 WFP 援助的国家
9.0	8.4	遭受 HIV/AIDS 影响的百万人得到了 WFP 粮食援助
51	51	国家得到了对于肺结核和 HIV/AIDS 防治活动的援助

## 第 7 项千年发展目标 确保环境的可持续性

41.3	28.0	百万人得到了作为建设资产、参加培训、增强针对令人震惊事件的适应力和保障生计的鼓励措施的 WFP 粮食
------	------	--

## 第 8 项千年发展目标 发展全球性开发合作伙伴关系

14	14	后备合作伙伴
25	29	与联合国粮农组织和联合国难民事务高级专员办事处开展的联合应急需要评估
72	84	企业和私人实体提供支持，捐献了价值 5,550 万美元的现金和实物
2,270	3,264	非政府组织与 WFP 合作

<sup>5</sup> 增加对妇女的承诺基准调查。



## 第一部分：战略概览

7. 《战略计划（2006 - 2009）》规定 WFP 的战略方向和衡量 WFP2006 年业绩的依据。《战略计划》明确了 WFP 通过它在全球后勤、应急管理和抗击饥饿方面的领导地位为实现千年发展目标作出的贡献。WFP 在 2006 年的工作受到多种外部因素的影响，例如进行中的联合国改革、频繁的自然灾难和大规模长期危机，以及额度高但是分配不均衡的资金。从内部来看，WFP 继续坚持集体行动和控制风险。

## 联合国改革

8. 进行中的联合国改革在2006年也指导着WFP的工作。WFP继续采取措施，寻求连贯、协调和融合的目标，包括更多地使用共同人道主义资金分配机制，例如中央应急基金、集群领导职责和国家层面共同联合国营养、灾难控制、教育和HIV/AIDS项目，并且从这些措施中获得收益。
9. 人道主义改革。 WFP 在人道主义集群中所起的作用源于它的坚强有力的行动风格和可以信赖的应急反应能力。与实施这种新方法有关的活动通过”呼吁改进人道主义反应能力”获得资金支持。在集群领导体制之下，WFP 全面负责粮食援助部门、领导后勤集群、共同领导应急电信集群。2006 年，在 WFP 的领导下，分别在刚果民主共和国（民主刚果）、埃塞俄比亚、印度尼西亚（日惹）、肯尼亚、黎巴嫩、菲律宾和索马里启动了七个国家级后勤集群。与执行上述实地级集群有关的活动通过 WFP 的项目获得资金支持。每一个集群的经验都增进了人道主义救援者之间为了更加有效地作出反应而进行的合作。
10. 2006 年，参与为后勤集群开发工具、系统和议定书的非政府组织和联合国机构约定，联合国联合后勤中心（UNJLC）应当在生成后勤信息方面起到主要作用。全球后勤集群参与者约定，尽管创制了新的方法，联合国联合后勤中心仍然是一种非常宝贵的工具，也是后勤集群的组成部分。但是，给予设在罗马的联合国联合后勤中心核心单位的资金支持仍然是需要关注的问题。
11. 为了增强联合国改革的动力，WFP 利用从管理布林迪西联合国人道主义应急补给站（UNHRD）中获得的经验，建立了一个全球性联合国人道主义应急补



给站网络。WFP 通过联合国人道主义应急补给站，在免费或者收回成本的基础上，向联合国机构、国际组织、政府和非政府组织提供服务。联合国人道主义应急补给站的地点和能力可以保证拯救生命、降低调遣救济物资的费用以及缩短反应时间。

12. 作为应急电信集群的共同领导者，WFP为迅速动员电信设备和工作人员提供支持。作为对于电信在应急反应中极端重要性以及与集群领导地位有关的额外开支的认可，WFP得到了通过“全球集群呼吁”提供的150万美元，用以提高全球应急电信能力。资金缺口仅仅得到部分填补，不过，所需资金的46%已经拨出，这些资金在2006年9月至12月间刚刚到位。
13. 接受联合国儿童基金会（UNICEF）领导的机构间常设委员会（IASC）营养集群在培养联合国机构、非政府组织、捐赠者和技术团体之间的伙伴关系，目的是确保针对有关营养的紧急情况作出协调、及时和适当的反应。在这种背景下，由不同的合作伙伴联合起来处理多个主题领域：全球和国家层面的集群协调，能力建设，以及应急准备、评估、监测和监视，这些活动由WFP共同主持。作为用于治疗严重急性营养不良的“可供使用的治疗性粮食”的一项后续活动，针对开发用于治疗中度营养不良的专用粮食进行了讨论。
14. 连贯安排。2006年，WFP支持联合国开发集团（UNDG）执行委员会（ExCom）提高国家层面的工作安排的连贯性；WFP主持联合国开发计划署（UNDP）项目小组的工作。WFP和其他ExCom机构在佛得角设立了一个联合办事处试点；一位WFP工作人员被选为主管该联合办事处项目工作的副代表。WFP尽力保证该联合办事处增进联合国国家项目安排和行政协调。衡量在项目层面所取得的确实收益还为时过早，不过由WFP赞助的学校食堂已经被用作解决诸如儿童保护、营养和健康等需要的切入点。
15. WFP与其他联合国机构合作，强调国家层面的开发改革，在特定的联合项目和预算中，已经触及生活在偏远地区的最缺乏粮食的人群——WFP的受益人目标群体。WFP参加了不同部门的46个联合项目，并且与设在罗马的机构在作为联合国开发集团（UNDG）行动计划组成部分的减少饥饿问题上开展合作。
16. 高级管理委员会。WFP 是首批通过国际公共部门会计标准（IPSAS）的联合国机构之一。国际公共部门会计标准（IPSAS）适用于财务报告和会计工作，自2008年1月起施行。WFP 委派了一个国际公共部门会计标准（IPSAS）执



行小组协调粮食署信息网络及全球系统二类项目，确保得到国际公共部门会计标准（IPSAS）要求采纳。WFP 所面临的挑战包括核实实物捐赠的价值，确定期初余额和转移数据。

#### 频繁的自然灾难和大规模的长期危机

17. 2006 年虽然没有发生诸如 2004 年地震海啸或者 2005 年巴基斯坦大地震这样的灾难性事件，但是这一年也发生了多起大规模的自然灾难——例如导致数千人丧生的印度尼西亚五月地震——以及大量规模较小的灾难。共有 14 起突发自然灾害需要提供快速反应账户基金；其中 9 起灾难所需要分配的资金不到 300 万美元。
18. 在拉丁美洲和加勒比海地区（ODP），WFP 针对发生在玻利维亚、厄瓜多尔、萨尔瓦多和尼加拉瓜的四起持续时间较短的灾难作出反应，利用快速反应紧急行动整合了正在进行的项目的资源。在亚洲，WFP 针对在尼泊尔发生的两起洪灾作出反应：在 2006 年上半年为遭受旱灾影响的家庭提供援助；在 2006 年下半年为由于洪水而需要粮食援助的地区提供救援。
19. 目前关于气候变化的证据显示这种反常的局面可能变得更加频繁，而且全球变暖将导致今后 50 年内自然灾害的数量增加。根据灾难传染病学研究中心（CRED）的意见，自然灾害的数量已经从 1994 年的 232 起增加到 2006 年的 493 起。<sup>6</sup>
20. 大规模长期危机也是 WFP 在 2006 年开展的行动的一个特点。苏丹是 WFP 规模最大的行动，占直接紧急行动开支的 64% 和特别行动（SO）开支的 38%；在苏丹的行动需要 18% 的 WFP 雇员。肯尼亚是第二大紧急行动，达到紧急行动直接开支的 15%。这两项紧急行动占据该类直接开支的 78%；埃塞俄比亚构成直接长期救济及恢复行动开支的 14%。上述行动得到相对充裕的资金支持：在苏丹和肯尼亚，分别有 84% 和 97% 的紧急行动需要得到满足；埃塞俄比亚得到充分的资金支持。以上三个国家在 2006 年占据直接开支总额的 34%。

---

<sup>6</sup> 资料来源：《2006 年的灾难情况》。应急事件数据（EM-DAT），美国海外灾难援助局（OFDA）/灾难传染病学研究中心（CRED）国际灾难数据库 [www.em-dat.net](http://www.em-dat.net)，比利时鲁汶天主教大学。



表 1： 2006 年的大型行动 （百万美元）						
受援人	发展项目	紧急行动	长期救济及恢复行动	特别行动	双边行动/ 其他行动	总计
埃塞俄比亚	19.0	-	174.5	0.9	-	194.4
肯尼亚	17.2	106.0	28.4	1.6	-	153.2
苏丹	3.2	465.6	-	88.9	-	557.6
<b>小计：</b>	39.4	571.6	202.9	91.3	-	905.2
<b>直接支出总额</b>	268.2	729.0	1 233 .3	236.3	198.1	2 665.0
百分比	14.7	78.4	16.5	38.6	-	34.0
数据来源：WFP 数据库						

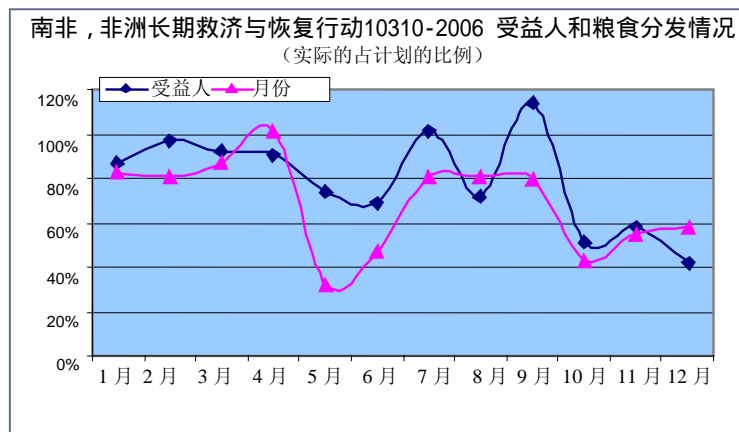
### 资金供应不平衡

21. 在2003年至2006年间，全球粮食援助补给下降幅度超过三分之一。项目粮食援助类别的下降最为明显，2002年，计划粮食援助类别在所有粮食援助中所占比例为25%，但是在2006年这一比例仅为13%；项目粮食援助也出现下降，但是下降幅度不那么剧烈。WFP在全球粮食援助中的份额同期不断增加，在2006年达到55%（参见附件七）。
22. 尽管资金供应环境充满挑战，仍然出现了新的资金来源。例如，多边集合基金就是一个新的和快速发展的机制。用于人道主义计划的新的集合资金使WFP受益匪浅：这些新的集合资金包括由世界银行管理的中央应急基金、国家层面的公共人道主义基金和多方捐助者信托基金。2006年，WFP通过联合国和世界银行管理的基金得到价值2.14亿美元的捐助。用于人道主义反应和过渡计划的集合资金可能继续构成WFP今后收入的重要组成部分；对于这些资金的汇报和财务管理要求必须与现有的程序协调一致。



23. 总的来说，2006年，91%的受益人需要得到满足。WFP的大型的、得到有效宣传的救济行动得到充足的资金供应，但是很多规模较小的行动却遭受资金供应明显下降或者资金供应中断的影响。如果考虑所有的计划类别，除特别行动以外，

在146次行动中，仅有52次行动得到充足资金供应，没有出现资金缺口。但是五分之一的粮食行动的资金缺口超过计划需求的50%：例如，南部非洲区域性长期



救济及恢复行动 不仅资金补足而且时间选择也不合适。

24. 总体来讲，资金缺口和供应中断正是指令捐助比例高——在2006年，91%的捐赠属于指令捐赠——和捐赠时间选择的成果。指令捐助的比例如此之高，造成一些可见性不高的行动资源配给不足。假若追加2,000万美元的多边基金，就可以使WFP避免13个小型难民行动发生资金供应中断。
25. 多种因素影响到捐助的实际利用。例如，资金在2006年最后一个季度得到确认：这笔资金通常在2007年第一季度转化成粮食分配，而转化成粮食分配的时间又影响到行动的生命周期，包括粮食提前到位的需要。

26. 时间选择尤其是开发计划所面对的问题。在2006年伊始，WFP预测在2006年期间每个计划能够得到的资源水平：而实际上，这意味着在2006年年底确认的捐助很可能打乱早先预测的资金供应和行动。
27. 资源缺口和捐助时间选择对于各个国家的影响有所不同。大多数驻各国办事处为了适应供应中断期间的粮食缺口，通过降低配额，保证受益人的人数。一些机制帮助驻各国办事处应对供应不稳定问题：例如，事先资金分配机制和共同人道主义基金有助于尽可能减少供应中断现象。地方政府捐助的粮食在肯尼亚和苏丹为克服供应中断起到了重要作用。伙伴关系得到加强和丰富，但是无法预见的资源有时仍然妨碍实地层面的伙伴关系；对于HIV救治活动而言，这种情况所造成的问题尤为严重，因为虽然及时供应药品，但是粮食供应不是被延误就是数量不足。

**马达加斯加。** 马达加斯加长期救济及恢复行动的资金缺口达到75%，因此仅有20%的人口——66,000人，他们被视为最脆弱的人群——的粮食需要得到满足。选定救助目标难度较大，因此WFP不得不进行干预，以便指示合作伙伴遵守越来越严格的救助标准。

**柬埔寨。** 长期救济及恢复行动中的资金缺口达到43%，这种局面迫使WFP作出某些艰难的决定：不向怀孕和哺乳的妇女以及幼儿分发粮食，不向艾滋病病毒携带者（PLHIV）发放粮食，不向学生发放带回家的粮食配额。粮食发放频繁遭遇干扰使得诸如入学率增加等成果难以保持。

#### 坚持集体措施和控制风险

28. 作为变革管理职能的部分内容，WFP在2006年内坚持了12项集体变革措施中的5项，将注重成果的管理、业绩衡量和风险管理融为一体。WFP详细论述了《战略计划（2006-2009）》中所指出的风险，并且阐述了集体风险概况。各种风险按照发生的可能性和对于成果的影响排列顺序：例如，依据与禽流感和人类流感流行疾病有关的风险对于业务连续性项目（BCP）进行了论述。业务连续性项目将通过提供风险分析、减缓风险和危机管理的规范性指导和方法使实体办事处获得收益。
29. 随着2006年接近尾声，每一个区域事务局均已得到在准备年度工作计划过程中确认和控制风险的培训：例如，拉丁美洲和加勒比海地区开展了一项风险管理研究，以便确定与能力建设和技术援助的区域性关注重点有关的风险，这项研究的主要目标是重新改进区域策略，吸收相对人关于WFP的优势、弱点和合作机会的意见。



## 第二部分：从经验中学习

30. 分析经验教训是业绩评估的重要组成部分。对于今年的《年度业绩报告》，教训来自内部和外部评估、事后检讨和专项研究及分析。这些经验教训的来源明确了对于有效行动至关重要的领域：事先资金供应机制及其在改进集群方法提出的及时性、机会和挑战、符合联合国性别目标以及培养强大的监测能力方面所起的作用。

### 事先资金分配机制和联合国公共基金

31. 2006年，WFP对于它的八个规模最大的行动进行了分析，以便评估内部事先资金分配机制——快速反应账户、周转基金筹措（WCF）和直接支持费用预付基金（DSCAF）——和联合国公共基金、中央应急基金及公共人道主义基金的有效性和及时性。<sup>7</sup> 分析审查了不同机制尽可能减少供应中断现象和缩短反应时间的方式。<sup>8</sup>
32. 在接受研究的国家，综合使用事先资金分配基金保证向1,500万目标受益人提供等于100万年度粮食份额。来源于事先资金分配机制的贷款和补助平均涵盖了20%的项目直接支出。在2006年通过事先资金分配机制和联合国公共基金用于分发的粮食的货币价值相当于预定粮食要求的货币价值的10%。
33. WFP通常使用这些机制作为补充手段以避免供应缺口和确保及时供应。每项机制提供了相当水平的资金，有助于填补资金缺口，弥补包括支持服务在内的关键行动部分的费用。对于WFP的规模最大的行动，苏丹紧急行动10503.0：
- 一项中央应急基金贷款被用于为购买商品提前付款；
  - 周转基金筹措贷款防止降低份额，提供粮食提前到位的机会；

<sup>7</sup> 一项接受研究的 PDP/OD 联合检查：OPT 长期救济及恢复行动 10387.0，苏丹紧急行动 10503.0，民主刚果长期救济及恢复行动 10288.0，阿富汗长期救济及恢复行动 10427.0，肯尼亚长期救济及恢复行动 10258.1，肯尼亚紧急行动 10374.0 和索马里长期救济及恢复行动 10191.0 及 10191.1。选择这些行动的依据是 WFP 在 2006 年行动的规模以及为该行动贷放或者提供的资金的数额。

<sup>8</sup> 为了量化快速反应账户、周转基金筹措和中央应急基金机制的效率，“关于工作方法审查评估的总结报告”（WFP/EB.A/2006/7-B）中使用的方法略作修改。





- 快速反应账户基金被用于购买补充谷物的非谷物商品；以及
  - 公共人道主义基金弥补已经运抵受援国家的商品的国内运输费用。
34. 快速反应账户分配在2006年到达了1.36亿美元的高水平。对于快速反应账户的捐助总计3,190万美元，比2005年有所增加；转入快速反应账户的资金总额共计8,260万美元。
35. 在接受研究的国家，快速反应账户基金平均在一星期之内发放。最快一次的发放是在索马里长期救济及恢复行动10191.1中进行的，耗时不到24小时；请求与批准间隔时间最长的是苏丹紧急行动，耗时二个星期。快速反应账户机制还被证明在下列方面是非常灵活的：
- 弥补即将发生的供应中断，例如对于索马里长期救济及恢复行动，允许直接进行地方或者区域采购；以及
  - 满足收回相关成本和全部成本的需要，尤其是在紧密联系的安排中——例如，对于紧急行动10374.0，快速反应账户基金结合肯尼亚政府捐赠的实物玉米；假若没有准备快速反应账户，采购订单推迟两个半月，以及随后发生的供应中断将迫使减少408,000名受益人或者减少给予300万目标受益人的配额。
36. 直接支持费用预付基金被证明是非常有效的。为了赞助在菲律宾的启动费用，直接支持费用预付基金在不到24小时内发放。直接支持费用预付基金具备灵活性的原因是这些基金不依附于额外的粮食资源，而且这些基金是用于开发的事先资金分配的一个独立来源。由于捐助意外短缺，菲律宾国家办事处和南部非洲区域事务局偿还直接支持费用预付遭遇了困难。当直接支持费用预付基金是直接支持费用预算总额的重要组成部分和捐助低于预期水平时，循环贷款也更加困难。
- 设在达喀尔的区域事务局将从开发计划的事先资金分配机制中获得的收益概括为：

  - 通过及时准备采购和运输资金，使资源发挥最大作用；
  - 最大限度地增加地方/区域采购的季节性机会；以及
  - 通过更大规模的采购尽可能实现规模经济。
37. 周转基金筹措为商品采购提供了灵活性，能够全面节省成本。例如，苏丹区域事务局能够在雨季之前采购商品，使储存物资提前到位，从而减少了安排耗费资金的空运和空投的需要。对于苏丹和巴勒斯坦被占领土长期救济及恢复行动10387.0，贷款请求与批准之间的平均间隔是一个月。周转基金筹措的偿还条件非常严格，这些办事处在按照预定时间偿还方面遭遇了困难，部分原因是预测捐助，作为预付周转基金筹措贷款的依据，被推迟或者没有达到预期水平。



38. 中央应急基金资源以现金形式偿付，对于使用不作任何限制。2006年，WFP收到1.08亿美元，或者中央应急基金分配总额的42%，在所有联合国机构中，WFP获得的份额是最大的。中央应急基金捐助资助在索马里修复联合国人道主义空军（UNHAS）简易机场，协助将苏丹政府给予苏丹紧急行动的实物捐赠与中央应急基金进行搭配，通过弥补商品、运输和管理费用加快对于阿富汗长期救济及恢复行动10427.0的反应，使肯尼亚国家办事处能够从其它项目借调物资，避免难民救助行动中发生供应中断。
- 2006年，通过中央应急基金为WFP在西部非洲和中部非洲开展的行动提供了1,400万美元，以资助在九个国家的应急行动和资金严重不足的行动。国家办事处利用与所有实地一级参与者的关系，获得对于粮食援助和特别行动的支持。
39. 2006年年初，超出WFP控制的行政程序延迟了中央应急基金的发放，随着时间的推移，及时性不断提高。在苏丹，对于五月初提出的一项旨在援助达尔富尔地区国内流离失所者（IDP）的中央应急基金发放请求，批准时间仅三个星期。2006年9月，审批有关肯尼亚长期救济及恢复行动的170万美元的请求，也耗时三个星期。2006年12月，为了支持苏丹特别行动而提出的两项中央应急基金发放请求在24小时之内即获得批准。<sup>9</sup>
40. 公共人道主义基金是作为给予苏丹和民主刚果的两项独立的公共人道主义基金而设立的。在苏丹，3,600万美元主要弥补内陆运输、存储和处理费用。在民主刚果，公共人道主义基金支持联合国人道主义空军特别行动10377.0和联合国联合后勤中心特别行动10466.0；这些行动所需要资金的发放毫无延误，但是，对于民主刚果长期救济及恢复行动10288.0，资金发放时间是六个星期。

#### 集群方法——从2006年获得的教训

41. 设计集群方法是为了提高人道主义反应的可预见性、及时性以及有效性。从推行集群方法伊始，后勤集群反应就已经产生了重要的教训，尤其是针对2005年10月发生的巴基斯坦地震的反应，在2006年仍在进行之中，以及2006年7月/8月发生的黎巴嫩冲突。通过检讨和评估得出的共同成果包含如下内容：

<sup>9</sup> 公共后勤服务（苏丹特别行动 0342.1）和人道主义空军（特别行动 10181.3）。



- 后勤集群提高所有层面的参与水平，包括政府和军方，从而确保最高的效率。但是，联合国机构需要更加充分地利用非联合国实体，尤其是地方非政府组织和以社区为基础的团体，以便保证提高买入和参与水平。
  - 需要区分部门领导组织在该组织的活动中所起的作用与该组织在集群活动中所起的作用。WFP 因此为集群活动创建一个独立的员工组织，以确保 WFP 的集群责任不会损害它的核心活动。
42. 巴基斯坦。2005年10月发生的巴基斯坦地震是对于集群方法的第一次考验。实时评估（RTE）注重集群方法的实际含义和改进反应的潜力。<sup>10</sup> 实时平均发现，处于实地的集群在行动方面存在关联性，能够调动资源和确定缺口。实时评估还发现，在巴基斯坦，对于性别、人权、参与、环境以及监督和评价（M&E）横向研究不太受到重视。有些受访者认为恢复努力在总体人道主义反应中受到的重视程度过低。实时评估成果被机构间常设委员会用来对于实施集群方法的国家进行自我评估。

---

<sup>10</sup> WFP/EB.2/2006/6-D: 关于在南亚地震中使用机构间常设委员会集群方法的机构间实时评估信息说明。



43. 由人道主义事务协调办公室在2006年9月至11月进行的机构间常设委员会自我评估发现，集群方法在混乱的行动环境中提供了协调、决策和行动的实用框架。评估强调了集群方法在提高人道主义反应的效率方面的潜力，但是指出仍然存在很多挑战，尤其是对于集群领导作用和集群内部管理的解释。自我评估得出的教训包括需要（i）确认和解决反应能力方面的不足之处，（ii）确保全球性集群领导支持它们的实地组织以及（iii）任命具备适当技能的部门领导。
44. 黎巴嫩。WFP进行的一项自我检讨发现，由WFP领导的三个集群——粮食安全、后勤和安全电信——的总体协调水平很好，并且指出构成WFP在黎巴嫩应急行动特征的两个主要因素：行动的速度和需要在没有WFP管理四项行动的国家迅速设立办事处。<sup>11</sup> 所有集群合作伙伴及时分享信息的需要被确认为需要改进的领域。
45. 黎巴嫩行动计划坚持区分WFP行动和机构间行动。WFP同意派遣专门承办集群活动的工作人员，以避免资源重复。巴基斯坦和黎巴嫩是大规模的后勤集群，需要大量的资源协调机构间的反应活动。
46. 在其他集群干预活动中，例如印度尼西亚日惹，关注的重点是协调和信息共享。后勤集群干预是按照紧急事件的具体情况、该国可以利用的后勤能力以及应急组织所调动的资产进行安排的。

#### 性别优先问题

47. 对于性虐待和性剥夺的零容忍。联合国已经宣布一项对于性虐待和性剥夺（SEA）的零容忍政策。WFP承诺遵守这项政策所规定的义务以及来源于联合国秘书长的公告“防止性虐待和性剥夺的专项措施”的义务。
48. 由于WFP的工作需要在粮食分发过程中广泛接触受益人，因此WFP的工作人员和合作伙伴特别容易涉足不法交易行为。因此，WFP的工作人员（2006年，一名WFP的工作人员遭到处罚）、WFP的合作伙伴的工作人员、参与供应链条的人——包括商务司机的所作所为，很容易使WFP的信誉遭受损害。未能遵守WFP关于性虐待和性剥夺的核心准则已经导致多份合同被终止。

---

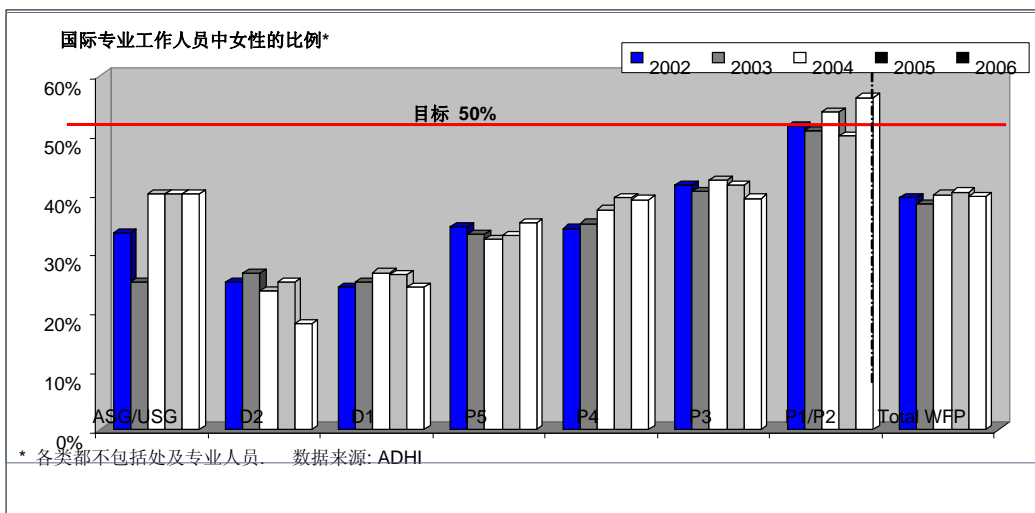
<sup>11</sup> “从 WFP 黎巴嫩行动中获得经验和教训”（2006 年 7 月至 10 月）。



- 49. 对于WFP粮食援助监督人员的培训，包括以何种方式防止和汇报性剥夺。鼓励监督人员与受益人谈话，以便确保所有受益人理解粮食发放是免费的，不附带任何义务。新出台的WFP 鸣笛人政策鼓励工作人员和合作伙伴检举不法行为，控制与性虐待和性剥夺有关的风险。
- 50. 工作人员目标。WFP的“增加对妇女的承诺（ECW）第八部分”构成符合联合国目标的WFP的性别目标，尤其是：“促进在工作人员配备、机会和职责方面实现性别平等，确保人力资源政策谨慎对待性别问题，使WFP工作人员能够将他们自身的优势和专业优势结合起来。” 就像对大多数行动机构那样，WFP仍然面临种种挑战。高级专家组指出“……联合国在妇女问题上需要更加有力的发言权，以便确保性别平等和妇女权利问题在整个联合国系统内得到认真对待。”

在南部非洲，WFP 与联合国儿童基金会合作（UNICEF）及拯救儿童行动（英国拯救儿童基金）合作，致力于提高工作人员和受益人对于 HIV/AIDS 后果以及对于性虐待和性剥夺的“零容忍”的认识水平。培训活动触及从高级管理人员到 WFP 卡车司机的各个层次。2006 年，来自联合国机构、非政府组织及其他组织的 7,000 名工作人员接受了培训。

利比里亚国家办事处为 WFP、合作伙伴及商业运输者的工作人员举办了多次关于防止和检举性虐待和性剥夺现象的机制的培训讨论会。对于学生、PTA 和社区领导人的培训和感受能力训练 包括组建性别构成平衡的粮食发放、管理及资产创造、以及妇女和女孩权利及尊严委员会。

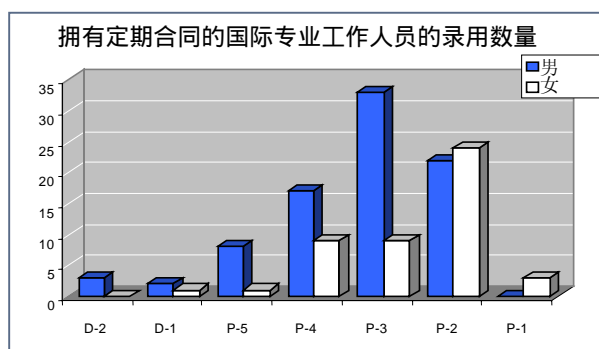


51. 在2002年至2006年间，WFP的国际专业工作人员的性别构成没有发生显著变化，尽管某些指标呈现出积极动向。集体指标——“按照性别和地理分布划分的工作人员百分比”——没有表现出明显的变化趋势：2002年为39.3，2006年为39.5%。处在每个级别的妇女的比例也相对稳定。2002年，在所有担任管理职务的国际专业工作人员中，妇女占30.6%；2006年，这个数字是30.5%。

52. 从2002年到2006年间有某些值得注意的变化：

- 在D2级，妇女的代表权从25%下降到17.9%；
- 设在开罗的区域事务局的女性工作人员比例从23.6%提高到40.8%；在苏丹，有关比例从30%提高到32.3%；
- 处在P4级的妇女的百分比提高了4.9%；2006年，有关百分比达到39%；
- 工作类型不同，妇女的比例亦不同：在计划职能方面，45%的工作人员是女性；在后勤部门，女性工作人员的比例仅为19%；
- 在2006年针对WFP雇员婚姻状况进行的一项分析显示，58.3%的离异工作人员是女性；在单身工作人员中，妇女占64.2%。

53. 实现上述目标进展缓慢，部分原因可能是招聘动向。2006年的招聘比例显示在P3级和P3级以上各级存在明显的差异。在P2级以上各个级别，招聘的男性人数超过女性。



54. 另外一个原因可能与设有家庭职责站点的国家数量不断下降有关。由于WFP的工作地点令人耗费心力，因此雇佣妇女，尤其是已经成家的妇女，是非常艰巨的。2002年，22.5%的国际专业女性在D级和E级职责站点工作，41.7%的国际专业女性在总部工作。<sup>12</sup> 截止于2006年，在D级和E级职责站点工作的国际专业女性比例降至17.0%，而在总部工作的国际专业女性比例上升至48.7%。

<sup>12</sup> D级和E级职责站点被划归艰巨范畴。



55. 一项对于2006年全球工作人员调查的分析使人们从另一个角度领悟工作人员离开WFP的原因。工作人员被要求说明他们是否准备在不久之后离开WFP,如果他们有此打算,他们需要说明做此打算的原因。对于男性和女性,引述的主要原因相似:65%的女性受访者称“决策权利受限制”和“缺乏提高专业水平的机会”;45%的男性受访者认为“缺乏提高专业水平的机会”,但是仅有30%的男性受访者认为“决策权利受限制”。男性和女性引用最少的原因是“不想/不能固守某个岗位”、“与家庭有关或者与个人有关的原因”以及“对于安全/保障的忧虑”。

老挝实现了工作人员中间的性别平等。从2005年年初开始,每招聘一名工作人员,特定工作领域或者职责站点的现有性别比例都接受分析;然后酌情鼓励女性或者男性提出应聘申请。由于潜在的女性申请人往往接触不到正式职位招聘公告,所以曾经使用其他方式发现合格的应聘女性,例如造访高校和通过广播发布消息。

56. 为了更加清楚地了解工作人员的动向,WFP将探究影响招聘和雇佣女性的因素,审查它的性别政策和改进增加对妇女的承诺(ECW)。这项研究将有助于确定WFP能够以何种方式实现性别平等目标和解决招聘及雇佣问题。

### 对于决策和结果的监督

57. 一些国家办事处已经引入了创新性监督和评价系统,但是在WFP范围内需要提高对于决策和汇报工作的监督。对于救济行动中目标定位工作的主题审查指出,在所有接受审查的国家,监督普遍较弱。<sup>13</sup> 在马拉维,严格的监督工作受到称赞,但是对于监督结果的分析却问题多多,而且搜集的数据没有充分地指导管理决策。

WFP驻南部非洲区域事务局开发了两套独特的可以在线访问的自动产出监督及评价系统。通过建设进入系统的效力检查功能,报告的准确性得到提高。区域事务局还领导了一套成果监督系统,以便在六个开展长期救济及恢复行动的国家追踪粮食和生计安全指标。追踪受益人而非受益人家庭的粮食和生计安全的变化以便了

58. 2006年针对索马里长期救济及恢复行动的评估得出的结论是,未能有效地监督经过规划的成果,可以归因于WFP管理部门对于监督结果不够重视。<sup>14</sup> 对于达尔富

<sup>13</sup> “关于在救济行动目标定位的主题审查:总结报告”(WFP/EB.1/2006/7-B)。

<sup>14</sup> “评估索马里长期救济及恢复行动 10191.0 的总结报告:用于救济和恢复的粮食援助”(WFP/EB.A/2006/7-A 3)。



尔地区紧急行动10339.1的评估引用重大损失,用以证明粮食发放监督不力的结果,并且指出,对于合作伙伴的工作绩效和营养成果监督不够,使得无法为管理行动提供有关的信息;评估还发现,配额不能充分保证良好的营养水平。<sup>15</sup>

59. 目标审查方法建议从文化角度改变工作人员审查监督及评价工作的方式: 监督及评价应当被视为一种使事物发挥作用的方式,而不是一种问责机制。这种变化将有可能引起对于用于监督的资源的需求大大增加。目标审查方法建议WFP开发一套能够在正常情况下执行,宣传管理决策的灵活的监督方法。

---

<sup>15</sup> “评估达尔富尔地区紧急行动 10339.01 的总结报告: 对于苏丹西部南达尔富尔地区遭受冲突影响的人群的援助 (WFP/EB.1/2007/7-A)。”





### 第三部分：业绩重点

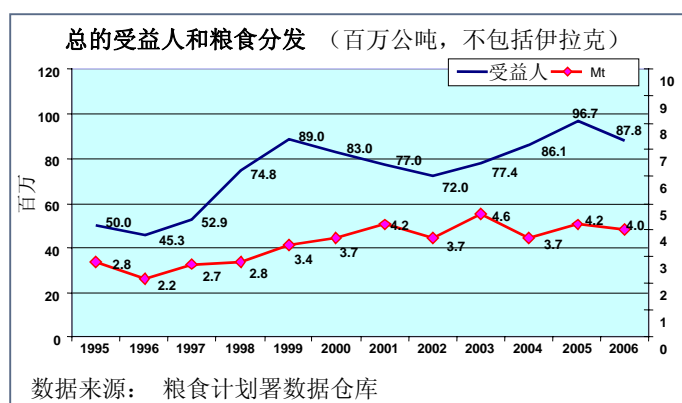
#### 主要成果概述

表 2：按照计划类型和战略目标划分的受益人（百万美元）

	发展项目	紧急行动	长期救济及恢复行动	总额	在总额中所占百分比
特别行动 1	0.4	8.9	13.8	23.1	26.3
特别行动 2	4.9	5.6	17.5	28.0	31.8
特别行动 3	4.9	1.1	8.5	14.5	16.5
特别行动 4	14.1	0.8	7.4	22.2	25.3
总额	24.3	16.4	47.1	87.8	-
在总额中所占百分比	27.4	18.7	53.9	-	100

60. WFP 在 2006 年援助了 8,780 万人，受援人数比 2005 年少 9%。但是，由于资金筹措所取得的收获，WFP 向目标受益人提供的粮食数量超过 2005 年——91% 的需求得到满足，与之相比，在 2005 年，82% 的需求得到满足——而且 WFP 承诺提供数量充足的优质粮食。发放的粮食达到 400 万吨，仅比 2005 年低 5%。关于质量，25% 的发放粮食属于强化营养粮食，与之相比，2005 年的比例是 20%。

61. 儿童仍然是 WFP 2006 年援助活动的主要对象：2005 年，在 WFP 的受益人中，儿童占 60%；2006 年，儿童所占比例上升至 67%。在 WFP 的受益人中，妇女和儿童共占 85%，妇女和女童得到 WFP 粮食援助的 51%，低于 2005 年的比例。全面粮食发放（GFD）是最大的活动领域，所接触到的受益人达 3,610 万，紧随其后的是粮食促进资产（FFA），受益人达到 2,370 万<sup>16</sup>。WFP 通过学校配餐计划援助



<sup>16</sup> 粮食促进资产（FFA）包括粮食促进培训（FFT）和以粮换工（FFW）。



了 1,940 万名儿童。

62. WFP 通过长期救济及恢复行动援助了 4,700 万人，占全体受益人的 54%，比 2005 年的 3,810 万长期救济及恢复行动受益人多 24%。长期救济及恢复行动受益人中最大的部分——37%——通过与第 2 项战略目标 协调一致的活动获得了粮食，与之相比，通过第 1 项战略目标活动得到粮食的受益人比例是 29%。2004 年和 2005 年大型紧急活动过渡为长期救济和恢复行动，这种现象部分地说明长期救济及恢复行动增加——在 2006 年，四项紧急行动被长期救济及恢复行动取代，包括在巴基斯坦和朝鲜民主主义人民共和国（DPRK）的大规模活动。在长期救济及恢复行动类型中，行动的平均持续时间 31 个月。
63. 多项长期救济及恢复行动规模显著扩大，以便应对日益变化的情况和满足不断发展的粮食需求：埃塞俄比亚长期救济及恢复行动额外吸纳了 170 万人，使受援人总数达到 560 万人，占 2006 年各项行动受益人的 6%；南部非洲区域性长期救济及恢复行动的受援人增加了 200 万，吸纳了救援遭受 HIV/AIDS 影响的儿童的纳米比亚紧急行动。

64. 大部分长期救济及恢复行动分为三类：进行之中的冲突、冲突之后或者难民。这三类占长期救济及恢复行动的 70%。其他 30% 的行动支持自然灾害或者政治危机或者经济危机之后的恢复干预。

表 3：业绩重点（百万美元）

计划类型	受益人	发放的粮食 (公吨)	直接支出 (美元)
发展项目	24.3	0.7	268.2
紧急行动	16.4	1.1	729.0
长期救济及 恢复行动	47.1	2.2	1 233.3
总计	87.8	4.0	2 230.4

65. 确定某项紧急行动终止的时间或者确认从救济到恢复的清楚过渡并不总是轻松的事情，但是一些长期救济及恢复行动的确实现了过渡。例如，WFP 和联合国难民事务高级专员办事处相互配合，将难民遣返安哥拉、布隆迪、民主刚果、利比里亚和苏丹。协助返回安哥拉的难民的计划在 2006 年下半年重新启动，又使 8,000 名难民得以返回家园。



2006年4月，WFP 历经 17 年之后终止完成了对于利比里亚国内的国内流离失所者的援助，在这 17 年间，利比里亚 300 万人口中，大部分人都在某个时候成为国内流离失所者。WFP 在 2005 年至 2006 年间向 400,000 名国内流离失所者提供了四个月的粮食配额。

遣返利比里亚难民的工作仍然进行之中：自从遣返工作于 2004 年开始，共有 86,000 名难民返回家园；难民遣返工作将于 2007 年 6 月结束。

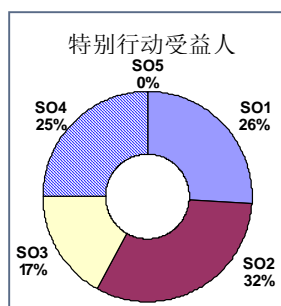
WFP 已经逐渐将它的援助工作转移到关注冲突之后的恢复，主要是帮助在教育领域重建基本的社会基础设施和初级保健，以及通过农业重建扶持乡村生计。

66. 如果接收返回家园者的地区没有完成恢复工作，难民遣返可能被推迟。很多滞留赞比亚的安哥拉难民曾经表达了返回家园的愿望，但是后来他们又改变了想法，他们称，他们的家乡缺乏社会基础设施是他们改变想法的主要原因。
67. 在 2006 年的紧急行动中，56% 的行动与自然灾难有关，平均持续时间为 10 个月。针对巴基斯坦和印度尼西亚地震以及针对厄瓜多尔通古拉华火山爆发的粮食援助持续时间为一到三个月。由于应急要求在 2006 年降低，受益人的数量降至 1,640 万，不到 2005 年受益人数量的一般，也是五年来受益人数量最低的一年；54% 的紧急行动受益人通过与第 1 项战略目标协调一致的活动得到援助。通过紧急行动发放的粮食数量的下降幅度并不特别引人注目——相比 2005 年，2006 年的降幅为 23%。
68. 在 2006 年开展的 37 项紧急行动和快速反应账户紧急行动中，14 项在当年结束，5 项过渡为长期救济及恢复行动，5 项被重新制定为新的紧急行动。仅有 13 项需要在 2007 年继续进行。
69. WFP 在 2006 年通过它的开发援助接触到的人超过 2005 年的人数。受益人的人数上升至 2,430 万，增加了 3%，这意味着 WFP 又向 702,000 人提供了粮食援助。粮食发放数量和直接支出总额也超过 2005 年的水平。教育干预占开发受益人的 60%。
70. 2006 年购买的粮食超过 200 万公吨，占发放给受益人的粮食的 50%，与之相比，2005 年的比例是 59%。采购粮食的总值达到 6.01 亿美元。在吨数方面，2006 年的粮食采购数量比 2005 年低 20%，部分原因是结转库存。超过 100 万公吨粮食，

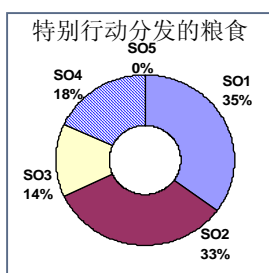


是从最不发达国家和低收入国家采购的，占粮食采购总量的 50%——比 2005 年增加 14%。总得看来，2006 年，77% 的粮食是从发展中国家采购的。

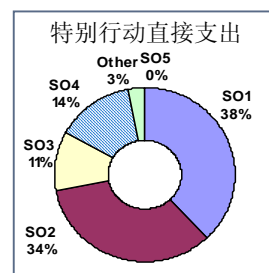
71. 2006 年，WFP 提前实现了国家集中目标，利用 90.6% 的多边开发资源满足了两项标准。理事会规定，截至 2007 年，WFP 应当将至少 90% 的非指令多边开发资源集中于最不发达国家或者低收入国家以及遭受长期营养不良问题困扰——按照 5 岁以下儿童中发育障碍比例超过 25% 这一标准测算——的国家。



72. 战略目标有助于实现千年发展目标并且构成解决饥饿和粮食缺乏保障问题的一种综合方法。连续两年，在 WFP 的受益人中，第 2 项战略目标所惠及的人数是最大的，占受益人总数的三分之一。通过第 2 项战略目标活动获得援助的受益人的三分之二处于长期救济及恢复行动范畴。其余受益人通过发展项目和紧急行动获得援助。



73. 第 1 项战略目标在已经发放的粮食和直接支出中占最大比例——分别为 35% 和 37%——但是仅占受益人的四分之一。这反映出更多的粮食发放给紧急行动和某些长期救济行动中的目标受益人。



60% 的第 1 项战略目标受益人通过长期救济及恢复行动获得援助；其余受益人主要通过紧急行动得到援助。在第 1 项战略目标之下，发展项目的受益人达到 414,000 人。

74. 第 4 项战略目标的受益人占受益人总数的四分之一，但是仅占粮食发放数量的 18%。这反映出为粮食促进教育（FFE）活动供给的粮食较少。在第 4 项战略目标受益人中，63% 通过开发项目获得援助，33% 通过长期救济及恢复行动得到援助，4% 通过紧急行动得到援助。

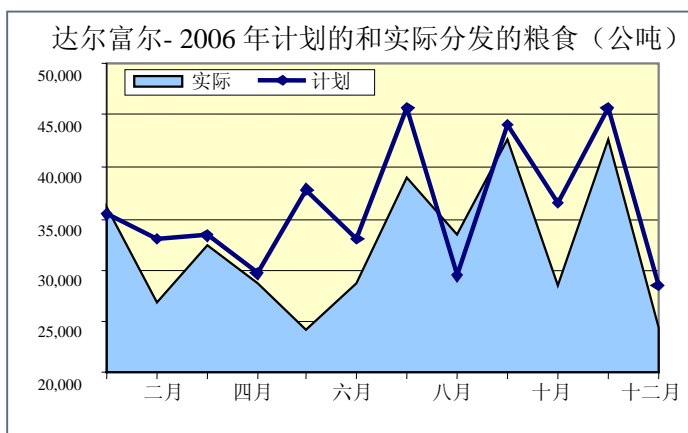
## WFP 使局面改观

### 达尔富尔地区——粮食带来变化

75. 在苏丹的某些地区，实现可持续和平的目标已经取得进展；其他地区，尤其是达尔富尔地区，继续遭受国内冲突和安全状况不断恶化的困扰。达尔富尔地区的冲突已经使生计和粮食安全遭到破坏，WFP 必须向这里提供创记录水平的粮食援助。尽管在 2006 年 5 月达成了一项和平协议，四处蔓延的不安全状况和人民流离失所的局面仍在继续，这种局面限制 WFP 接触受益人和开展人道主义援助的方式。估计生活在达尔富尔地区的 600 万人当中，370 万人遭受冲突影响，200 万人居住在境内流离失所者难民营和寄居社区。

76. WFP 将它的紧急行动和一项长期救济及恢复行动合并到紧急行动 10503.0，以此应对在苏丹遭遇的挑战。苏丹是 WFP 规模最大的行动，占 2006 年直接开支总额的 20%。<sup>17</sup> 为了救济该国各地遭受已经结束和正在持续的冲突影响的 610 万人，一笔用以采购 730,000 公吨商品的 7.46 亿美元的预算已经获得批准，利用特别行动改善进入达尔富尔偏远地区的状况，向那里提供人道主义空中服务，在那里建立联合国联合后勤中心的办事处。紧急行动的主要目标是在粮食匮乏地区拯救生命、保障生计和改善获得基础教育的状况；70% 的紧急行动是针对达尔富尔地区规划的。

77. 2005 年年底的资金局限造成 2006 年年初的结转库存不足。从 2006 年 3 月份起，行动面临严重的供应中断。2006 年 5 月，粮食配额被削减，达尔富尔地区的 250 万人受到影响。WFP 通过内部资金供应机制借到资金，减少供应中断的影响，并且



<sup>17</sup> 长期救济及恢复行动 10122.1 “给予厄立特里亚难民的援助”和紧急行动 10048.1/2/3、10339.0/1 及 10557.0 自 2006 年 4 月份起被纳入紧急行动 10503.0。



得到了苏丹国家统一政府以实物形式捐助的 20,000 公吨高粱。<sup>18</sup> 考虑到捐助物资的到位间隔时间较长——某项承诺转化成粮食配额需要耗时六个月——WFP 无法将粮食配额完全恢复；区域事务局在 2006 年的剩余时间内将粮食配额保持在 85% 的水平，使粮食储备得以维持。

78. 合作伙伴发放了 90% 的 WFP 粮食：19 个非政府组织为 WFP 开展全面粮食发放以及一批额外的 18 个得到支持的营养和粮食促进教育计划。在达尔富尔地区建设伙伴关系，对于开展评估和救济大量亟需粮食援助者极为重要。由于达尔富尔地区的安全状况极不稳定，WFP 的合作伙伴的工作人员流动率很高，有时难以招募到符合条件的工作人员。在某些情况，这导致监督和评估工作不力。
79. 尽管安全状况不断恶化，WFP 及其合作伙伴在饥荒最严重的季节，为居住在达尔富尔地区营帐和村落的 310 万人提供了救济。粮食消费模式仍然与 2005 年的情形类似；主要粮食的市场价格保持稳定。概约死亡率和 5 岁以下儿童死亡率在过去三年内连续下降。包括腹泻在内的疾病的报告发病率，大大低于 2005 年的数字。全面急性营养不良下降到 13%，严重急性营养不良下降到 2%。<sup>19</sup> 北达尔富尔地区的急性营养不良比例是 16%，依然超过应急底线，这是由于给予受灾人群的人道主义援助继续受到交战的限制。
80. **挑战。** 2006 年下半年年，行动环境变得越发紧张和无法预见：成立新的武装组织，联盟形势的改变，都非常快；哪里出现权力真空，哪里就会发生匪帮、洗劫和种族冲突。针对人道主义工作者的攻击越来越多，阻碍了大部分公路通行，评估、执行和监督工作依赖空中运输。在乍得，WFP 的 40 辆交通工具被盗窃，WFP 的仓库遭到洗劫。由于达尔富尔地区的冲突蔓延到乍得，WFP 援助了 220,000 名苏丹难民和 200,000 名乍得难民。
81. 由于不断恶化的安全状况限制了谋生的机会，居住在营帐内的国内流离失所者开始依赖粮食援助谋生。达尔富尔地区的恢复活动被削减或者推迟，使得大规模的救济行动极为必要。WFP 利用最佳时机发放双倍的粮食配额。调遣 WFP 安全小组保证评估工作更快地进行，WFP 指挥的联合国人道主义空军使合作伙伴能够在原本无法进入的地区开展工作。
82. 如果妇女冒险离开居留点寻找烧柴或者水，她们就成为主要的攻击受害者。虽然妇女参与了三分之二的社区内粮食发放的设计，但是由于文化态度和缺乏保障，

<sup>18</sup> WFP 得到南部苏丹政府提供的 3,000 万美元现金，用于在苏丹南部开展紧急道路维修和排雷行动。

<sup>19</sup> 第一个紧急行动期间结束时，如果基准数字超过 10%，人道主义社会将 5 岁以下男童和女童之间 10% 急性营养不良流行病视为确定紧急情况的标准。



仅有 1%的领导岗位是由妇女担任的。尽管存在这些障碍，WFP 将继续强调对妇女的授权。

83. **教训。**不断变化的安全环境意味着做好准备至关重要。在接近受益人的区域保持可以满足八至十二个星期的缓冲粮食储备，对于保证稳定的粮食供应意义重大。WFP 为应对危机而采取的很多行动没有得到 WFP 政策和程序的充分保障。有必要记录在达尔富尔地区使用的创新性措施，并且修改政策和程序，使之得以在类似情况下使用。

**黎巴嫩——快速进入，快速撤出**



表 4：黎巴嫩紧急情况时间表	
7 月 12 日	冲突爆发。
7 月 17 日	应急小组被部署在黎巴嫩/叙利亚。 <sup>20</sup> WFP 在黎巴嫩设立国家办事处。
7 月 23 日	<b>WFP 宣布一项“集体应急”紧急行动，3 项 特别行动获得批准。<sup>21</sup></b> 紧急行动 10537.0（2,100 万美元）： 预计受益人：550,000 人 粮食：23,587 公吨。
7 月 24 日	发出紧急救灾呼吁：1.5 亿美元； WFP 的比例：32%，折合 4,800 万美元。
7 月 26 日	首批由 WFP 组织的联合国车队。第一次发放粮食。
8 月 14 日	在联合国斡旋下达成的停火协议开始生效。
10 月 23 日至 24 日	<b>紧急行动/特别行动结束<sup>22</sup></b> 支出总额：770 万美元 <sup>23</sup> 发放粮食总量：12,876 公吨 受益人总数：824,000 人。
10 月 31 日	<b>国家办事处关闭</b>

84. 黎巴嫩南部爆发敌对行动的数日之内，随着数十万人逃避冲突，一场人道主义危机愈演愈烈。WFP 部署了一支工作小组，评估对于粮食、后勤和安全支持的需要。区域事务局评估了在黎巴嫩可供使用的粮食和供给情况，认为该国有可供大约三个月使用的粮食。持续的轰炸导致基础设施大规模被毁，100 万人逃离家园。

85. 紧急行动 10537.0 的目标是 增加对于流离失所的家庭和主人家庭的粮食援助，避免营养危机，扶助遭受影响的人们的生计。各种集群被启动，协助向遭受冲突影

<sup>20</sup> 对于紧急行动 10532.0 的应急准备和需要评估。

<sup>21</sup> 关于后勤的特别行动 10534.0，3,720 万美元；关于机构间应急电信的特别行动 10535.0，87 万美元；以及关于联合国联合后勤中心的特别行动 10536.0，133 万美元。

<sup>22</sup> 关于特别行动 10534.0、10535.0 和 10536.0 以及紧急行动 10537.0 的标准项目报告。

<sup>23</sup> 对于紧急行动 10537.0 的经过确认的捐助总额是 1,120 万美元。





响最严重的地区提供人道主义救济。WFP 发起三项特别行动。快速反应账户和中央应急基金分配提供了在该地区采购粮食的直接资源。

86. WFP 尽量通过受联合国管理的一个中立供应链条获得向受益人提供经过协调的人道主义援助补给物资的机会。特别行动 10534 的共同后勤服务支持 38 个组织向受益人运输 25,200 公吨粮食和非粮食救济物品。发放的粮食的数量达到预计水平的 60%，主要原因是在停火之前很难通过协商获得进入遭受冲突影响的地区的路径。截至行动结束，WFP 已经援助了黎巴嫩和叙利亚两国共计 824,000 名遭受冲突影响的人，超过预计 49%。
87. 快速紧急行动反应能够在受益人最需要粮食的时候，将粮食供给受益人。很多受益人没有炊具，所以 WFP 提供高能饼干（HEB）和罐装食品。WFP 还提供面粉，扶持通过非政府组织和商业面包房制作面包。
88. WFP 粮食发放有助于维持流离失所的家庭的生活，并帮助这些家庭返回家园；WFP 代表 24% 的平均月收入 300 至 400 美元的贫困家庭，有助于补偿这些家庭所遭受的损失。在冲突爆发之前，黎巴嫩的营养不良现象并不严重；在危机过程中，营养不良比例保持稳定。
89. 停火之后于 9 月份进行的快速粮食安全评估得出结论，黎巴嫩将很快恢复粮食安全，建议在紧急救灾呼吁初始期限结束之后停止 WFP 的援助。WFP 代表黎巴嫩政府办理了 12,300 公吨小麦的双边采购。
90. **挑战。** 人道主义行动者受到严格的联合国安全程序约束。更加灵活的工作人员和货物调动方式可能明显改进反应水平。WFP 将争取在机构间层面解决这个问题。
91. **教训。** 与合作伙伴之间的后备安排，尤其是关于后勤和信息及通讯技术的后备安排，被证明对于行动成功具有决定意义；调派来自工作其他机构的工作人员对于联合国联合后勤中心的工作极为重要。应急电信集群原本可以从一项服务水平协议中受益，这项协议涵盖所有已经提供的服务，使用户清楚地了解所期待的服务。
92. 在行动的初期，重点是援助国内流离失所者和被冲突隔绝的人。WFP 组织了一批人道主义工作人员，并且制订了一套货物通知程序，以便通过协商，获得接触遭受冲突影响的人的途径。敌对行动结束之后，成群结队的国内流离失所者返回家



园。调整预计受益人人数量，修改目标定位标准，以便将所有遭受冲突影响的人考虑在内。

93. 一项客户满意度调查显示出对于后勤集群的积极结果，但是对于来自其他机构和非政府组织的工作人员的培训和部署应当继续进行，这样联合国机构的后勤单位才能在紧急情况发生时部署到位。联合国联合后勤中心的一个主要职责应当是提供关于海关程序、航班通关和费用的信息，以及按照要求，代表人道主义组织协助办理特许或者弃权。

## 肯尼亚——粮食和服务使局面发生改观



94. 截止于 2006 年年初，在连续五个雨量不足的雨季之后，肯尼亚东北部的边际农业家庭和牧民的生计遭遇严重的压力。2004 年 8 月，短期和长期雨季已经结束，从这时起，WFP 通过紧急行动 10374.0 提供紧急援助。由于旱灾贯穿 2005 年和 2006 年，作物和牲畜死亡或者被低于市价出售。2006 年 1 月进行的一项短期降雨评估断定，在 25 个北方区，共有 350 万名牧民和农民，包括 500,000 名学校儿童，亟需粮食援助。
95. 由于在 2006 年上半年情况恶化，进行之中的紧急行动规模扩大，向 360 万名旱灾灾民提供援助，其中包括享受应急学校配餐计划的 560,000 名在校儿童。
96. 天气一反常态，10 月初，非洲之角大部分地区倾盆暴雨导致洪水泛滥，很多先前饱受旱灾折磨的人又遭受洪灾影响。洪水加剧了作物和牲畜的损失，切断了通往很多受灾最重地区的道路，粮食匮乏局面明显严重。WFP 向 200,000 名新增洪水灾民提供了援助。
97. **挑战。** 捐助物质延迟到达，以及此后补给物资的延迟——大部分外来粮食援助在 5 月和 8 月到位——造成 2006 年前 6 个月内供应中断。物资短缺的期间也是旱灾最严重的时候。WFP 依靠事先资金分配机制，维持粮食供应，该国政府捐助了 60,000 公吨谷物和 7,000 公吨混合粮食，但是给予全体受益人的粮食配额的下降幅度达到 69%。到 2006 年年底，紧急行动得到 97% 的资金支持，为 2007 年提供了结转。

表 5：肯尼亚紧急行动 10374.0 时间表

**2004 年**

**6 月：**长期雨季评估显示 180 万人需要粮食援助。

**7 月：**肯尼亚总统宣布全国进入紧急状态。

**8 月 1 日：**紧急行动 10374.0 获得批准，提供 8,200 万美元援助 230 万名受益人。

实际获得援助的受益人：250 万人。

**2005 年**

**1 月：**短期降雨评估显示 160 万人需要粮食援助。

**4 月：**03 号预算修改草案获得批准，提供 4,200 万美元援助 220 万名受益人。<sup>24</sup>

**7 月：**长期降雨评估显示 120 万需要援助。

实际获得援助的受益人：250 万人。

**2006 年**

**1 月：**联合短期降雨评估发现 350 万人需要粮食。

**2 月：**06 号预算修改草案获得批准，预算涵盖期间为 2006 年 7 月至 2007 年 6 月。<sup>25</sup> 增加预算提案获得批准，提供 2.254 亿美元援助 340 万名受益人。

实际获得援助的受益人：386 万人。

年底余额：1.18 亿美元。

**11 月：**批准给予特别行动空中支持。

<sup>24</sup> 关于延长内陆运输、存储和处理时间和提高内陆运输、存储和处理费率的 2005 年 1 月第 01 号预算修改草案。第 02 号预算修改草案是关于再次提高内陆运输、存储和处理费率。

<sup>25</sup> 第 04 号预算修改草案是关于将时间延长到 2006 年 6 月底。2005 年 12 月第 05 号预算修改草案是关于再次提高内陆运输、存储和处理费率。



98. **教训。** 粮食发放之后的监督发现，WFP 的粮食援助促使牲畜和其他资产的出售下降。遭受旱灾影响的家庭无须采取诸如使子女辍学等忍痛之举。营养调查显示，急性营养不良比例在某些地区已经下降或者保持稳定，但是在受灾最严重的牧区，急性营养不良的比例仍然超过 10% 的紧急底线。2006 年 8 月进行的政府/多机构粮食安全评估的结果表明，紧急行动在 2 月份迅速升级，结合非粮食干预措施，向牧区的全体受益人提供强化粮食，上述措施有助控制死亡率。
99. 评估报告所得出的结论是，为了扭转长期粮食匮乏局面，提高人们抗御天气恶劣季节的能力，开展紧急行动的同时，应当辅以增强适应力和扶助生计的长期活动。

### 在非洲之角的空中支持

100. 在 10 月份的暴雨之后，驻肯尼亚和索马里的人道主义协调员要求 WFP 为人道主义机构提供空中支持。WFP 发动了为期三个月的特别行动 10569.0，制作了救济肯尼亚和索马里两国 900,000 名受益人的共计 1,660 万美元的预算。<sup>26</sup>
101. 这次行动投入了五架 MI-8 型直升机、两架固定机翼货运飞机和两架用于空投的固定机翼飞机。由于洪水——尤其是塔纳河沿岸的灾情——不断加剧，这些飞机一经投入使用，直升机运送的粮食数量超过预期。不安全程度加重限制了用于空投的固定机翼飞机的使用。
102. 截止于 12 月份，飞机已经向肯尼亚和索马里两国的 846,000 名受益人运送了 2,200 公吨粮食和非粮食物资。WFP 还代表人道主义合作伙伴运送了包括救济粮食、医疗补给品和蚊帐在内的救生货物。洪灾与 12 月份爆发的裂谷热病联系起来；WFP 提供了一支空勤队伍，将医疗人员和兽医人员、兽医设备和药品运送到灾区。
103. **教训。** 为了避免延误，应当在飞机抵达受援国之前，获得当地民航当局关于飞机通信的许可。应当在行动伊始建立与政府部门和军方及民航当局的协调机制，在行动过程中保持对话是非常必要的。

---

<sup>26</sup> 一项 2007 年的预算修改草案将特别行动的时间延长到四个月。



## 亚齐班达的船运服务局



104. 2004 年的海啸破坏了印度尼西亚受灾地区有限的运输基础设施。2005 年 10 月，联合国灾后恢复办公室协调官要求世界粮食计划署协调通过海运交付灾后修复与重建所需的 60 万公吨非粮食物品。

105. 12 个月的特别行动 10498.0 于 2005 年 10 月获得批准，预算为 1.16 亿美元。<sup>27</sup> 它的主要目的是为灾后恢复与重建材料提供有效的海运服务。为开展业务，成立了独立于现有长期救济及恢复行动 10069.1 之外的世界粮食计划署船运服务局（WFPSS）；它的主要业务是（1）苏门答腊岛北部与尼亚斯岛之间的正常轮渡服务；（2）亚齐周围的地区短途沿海海上服务以及（3）向欠发达装货与卸货地点提供航运业务。

106. 只有登陆艇足够浅，能够进入大多数地区。<sup>28</sup> 为了在沙滩上卸货，世界粮食计划署船运服务局使用了特殊的卸货倾斜装置和垫子，以增加沙滩湿地的牵引力，并且使用了叉式装卸车。在这一年里，世界粮食计划署船运服务局在 30 个地点卸载了多达 256,005 立方米的救援物品。

107. 特别行动 10498.0 为涉及救济和恢复行动的 80 个组织提供了帮助，其中包括联合国机构、非政府组织与印度尼西亚政府机构。新房屋与临时避难所的修建速度得到加快；一些机构比预定日期提前完成了项目。

108. **挑战。** 要求世界粮食计划署船运服务局只能使用登记的和定级的船只。<sup>29</sup> 在海啸之后，只有少数小船可供利用，政府不允许外国国旗的船只从印度尼西亚的一个港口到另一个港口运送货物。

109. 到 2006 年底，逐步取消世界粮食计划署船运服务局的问题仍然没有得到解决。世界粮食计划署船运服务局非常受欢迎，因为它很可靠，并且，在 2006 年 7 月 31 日之前，它是免费的。从一开始就规定了成本回收，但是，为避免拖延重建，在运行

---

<sup>27</sup> “印度尼西亚特别行动 10498.0 评估：世界粮食计划署船运服务局为联合国灾后恢复协调官印度尼西亚亚齐和尼亚斯临时避难所计划提供支持”（WFP/EB.12007/7-C）。

<sup>28</sup> 坦克登陆艇（LCT）是一种船首带有倾斜装置、吃水浅的船只。

<sup>29</sup> “定级的”船只是指船级协会登记和认可的船只。只有经过登记和定级的船只能够被保险；世界粮食计划署的规章制度要求世界粮食计划署船运服务局只能使用被保险的船只。



的前八个月里没有正式颁布。7月31日之后进行成本回收的目的在于建立更加商业化的市场，吸引可能的运营商来代替世界粮食计划署船运服务局。<sup>30</sup>

## 萨尔瓦多的能力建设

110. 世界粮食计划署的萨尔瓦多学校供膳计划始于1984年，它扩大到了30万名学生，农村地区90%学龄儿童。1997年，世界粮食计划署与教育部和其它政府部门达成协议，启动一项逐步停止的计划，开始将计划管理责任转交给政府，并撤出未被归类为最缺乏粮食的部门。

表 6：萨尔瓦多的学校供膳计划

1984年	萨尔瓦多学校供膳计划开始。
1997年	世界粮食计划署与政府达成协议，开始逐步停止。政府建立了第一信托基金，支持逐步停止。
2006年	政府为3500所学校的651,260名儿童拨款总计1000万美元。世界粮食计划署为550所学校的10万名儿童提供了帮助。

111. 早期，政府计划的大部分资金来自国家私营化议案所产生的信托基金。后来，国家学校供膳计划越来越多地通过正规政府预算拨款获得资金。

112. 到2006年，政府拨款总计1000万美元，3500所学校的651,260儿童受益。在国家范围内的覆盖率达到农村小学和贫困城镇学校的88%。政府希望到2008年实现100%的覆盖率，这个时间与世界粮食计划署计划把责任转交给国家机构的日期不期而合。

113. **挑战。**2007年，世界粮食计划署将与教育部讨论未来合作的可能领域，包括发展分散式监督和评价系统，引入更高质量的粮食以及对采购服务的支持。世界粮食计划署将探索学校供膳帮助满足由于季节性粮食不足所产生需求的途径。

114. 在政府对粮食与粮食物品运输进行公开招标的过程中，出现了问题，导致分配拖延，交付的吨数少于所要求的，学校供膳天数也少于计划的天数。由于学校的储藏条件不当，也出现了损失。为解决这些制约因素，世界粮食计划署与教育部共同努力，发送储藏条件与做法。

<sup>30</sup> 在2007年3月的第一周，这项工作移交给商业运营商，不再需要世界粮食计划署船运服务局管理的船只，世界粮食计划署船运服务局根据定期租船契约将最后一艘船送回了它的所有人。世界粮食计划署船运服务局继续为用户和船只所有人提供后勤支持。



115. **教训。**对计划责任的转交起到帮助作用的因素包括极好的规划，世界粮食计划署与政府之间的协调，在技术领域对相应部门的有效能力培养，国家机构的主人翁意识增加，这同样促使政府增加了对学校供膳的资助。

116. 多部门途径加强了计划的主人翁意识：教育部与卫生部共同合作，为学校儿童提供基本的卫生保健，并帮助教师卫生储藏粮食。

## 厄瓜多尔的能力建设

117. 2006 年，世界粮食计划署帮助提高厄瓜多尔能力的计划得到全面实施。学校供膳计划完全由政府资助。世界粮食计划署支持政府管理 4000 万美元，提高采购的问责机制，瞄准和监督以粮食为基础的计。

118. 世界粮食计划署在厄瓜多尔有着悠久的历史。1987 年，它开始贫困与欠发达地区的儿童提供学校供膳；两年后，政府在教育部成立了一个行动小组，使世界粮食计划署的项目制度化。

119. 从 1995 年开始，世界粮食计划署 学校供膳的重点是提高生活条件极度贫困儿童学习计划的质量与有效性。1999 年，世界粮食计划署为贫困农村地区的 3,000 所学校的 677,000 名学龄儿童提供援助；政府提供了 80% 的粮食。

120. 到 2004 年，厄瓜多尔的供膳计划完全由政府资金资助。使学校供膳计划制度化和推动母亲参与是让学校供膳计划得到大规模实施的两个因素。

表 7：厄瓜多尔基于粮食的计划

<b>1980 年</b>	教育部资助一项国家计划，推动并为学龄儿童提供更好的营养。
<b>1987 年</b>	世界粮食计划署开始在 1200 所学校开始学校供膳计划，300,000 名儿童受益。政府在教育部成立了一个行动小组，以执行世界粮食计划署的活动。
<b>1995 年至 1999 年</b>	世界粮食计划署为 3000 所学校和 677,000 名儿童提供援助；计划包括土著和本地儿童，其中慢性营养不良的儿童占 30.5%。
<b>2004 年</b>	学校供膳计划得到政府资金的专门资助。
<b>2006 年</b>	世界粮食计划署代表政府管理 4000 万美元。



121. 2006年，为确保及时供应粮食，世界粮食计划署为一个透明机制提供资助。政府提供资源并委托世界粮食计划署为厄瓜多尔 22 个省份 200 万名儿童——15% 的人口——管理、采购、储藏、运输和分配粮食。世界粮食计划署在政策和实施层面上与政府共同合作，提高运营管理和实现对厄瓜多尔饥饿及其影响的更广泛认识。

表 8: 年份	受益人总计	世界粮食 计划 署	厄瓜多尔政 府
1999 年	737 449	677 000	60 449
2000 年	996 459	677 000	319 459
2004 年	1 396 266	142 443	1 253 823
2006 年	2 000 000	-	2 000 000



## 第四部分：业绩分析

### 衡量战略目标指标的进展

122. 各个国别办公室和地区局制作的标准项目报告（SPR）为从战略目标角度分析业绩提供了主要的的数据：2006年共制作了247份标准项目报告，涵盖181个有效项目。

<sup>31</sup> 有139份有效粮食资助项目的标准项目报告；这些，在特别调查的补充之下，是分析实现战略目标进展的重要数据集。<sup>32</sup>

123. 对于战略目标4，使用了另外的数据集来报告成果——2005年至2006年在12个国家里进行的一系列研究。这些成果本身并不代表作为一个整体的世界粮食计划署粮食促进教育活动，但是，它们针对标准项目报告的成果数据得到了验证。

124. 相切的证据表明2006年，世界粮食计划署对实现千年发展目标所做出的贡献相当可观。但是，只有四项世界粮食计划署共同指标衡量了实现千年发展目标的进展，为世界粮食计划署在国家层次上的直接贡献提供了证据。

125. 共同指标是衡量成果的基础。大多数指标都是经过检验后被纳入项目框架里的，但是，一些成果指标需要改进或进一步检验。国别办公室因此依赖于另外的指标。因此，目前不可能比较国家或按比例扩大数据来报告整个世界粮食计划署所取得的成就。

表 9： 2006 年报告战略目标的标准项目报告数量<sup>33</sup>

	标准项目报告数量
战略目标 1	53
战略目标 2	66
战略目标 3	79
战略目标 4	92
战略目标 5	37

<sup>31</sup> 所有仍然继续的项目——即，还没有确认财政结束——都必需制作一份标准项目报告。有效项目是指定义为以下的项目（1）在报告期内已经分配粮食，（2）已经援助可确认的受益人或（3）如果是特别行动，已经提供实际的服务。

<sup>32</sup> 2006年，共有35项有效特别行动不包括在评估之内。另有六个项目已经涉及到现金支出，但还没有可确认的受益人——例如，埃塞俄比亚10486旱灾保险——也不包括在评估之内。

<sup>33</sup> 根据评估的139份标准项目报告。



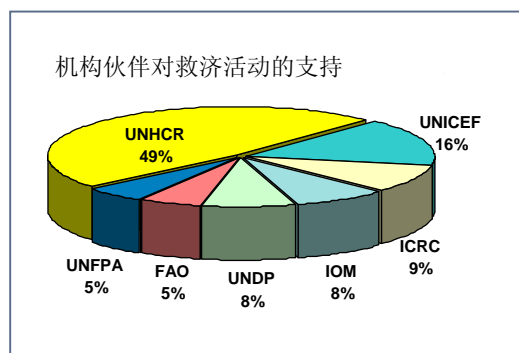
## 战略目标 1——在危机形势中挽救生命

表 10： 战略目标 1 ——成果

1.1	减少和/或稳定冲突和受灾地区确定人口的严重营养不良		
1.2	减少和/或稳定冲突和受灾地区确定人口的死亡率		
成果业绩指标		目标	实际
1.1.1	按性别分,确定人口中 5 岁以下者严重营养不良的发病率(利用身高体重评估)	< 10 %	
1.2.1	确定人口的粗死亡率: ——第一个紧急行动期间结束时在目标人口中间	< 1/10,000/天	见下文
1.2.2	确定人口中 5 岁以下者的死亡率: ——第一个紧急行动期间结束时在 5 岁以下儿童中间	< 2/10,000/天	

### 业绩目标

126. 机构合作伙伴对救济活动的支持根据战略目标 1 开展的行动旨在挽救紧急形势下的生命, 主要是紧急行动或长期救济及恢复行动(见战略目标 1 产量表)。在这些行动中, 世界粮食计划署的粮食通常得到卫生和营养与水与卫生计划的补充, 以解决营养不良的主要原因。2006 年, 53 项行动的目标与战略目标 1 有关; 23 项行动报告了一项或多项共同指标; 另外有 8 项行动根据战略目标 3 报告了“严重营养不良”, 但是将其包括在战略目标 1 里。与 2005 年 76% 相比, 在这 53 项行动中, 31 项(58%) 报告使用了共同指标。六项行动报告了非共同成果指标。剩余的行动未能报告成果指标; 其中大多数行动是短期的, 对于持续时间仅仅几个月的行动, 国别办公室很难收集到与严重营养不良和死亡率相关的成果指标。



127. 在报告共同成果指标的 31 项行动中，26 项报告了一个以上的数据点，使得趋势分析成为可能。<sup>34</sup>分析仅仅表明了变化的方向，而不是量级。在许多地区行动中，不同地点的趋势呈现出分散性。

## 业绩重点

表 11：共同成果指标趋势

指标	报告数量	提高 %	相同 %
死亡率（粗死亡率或 5 岁以下）	12	66	1
严重营养不良 / 消耗性	21	43	1

128. **提高粮食质量，挽救更多的生命。**据估计，通过增加维生素 A 和锌的供应，每月全世界能够预防 64.8 万名儿童死亡。提供添加了一种或多种微量营养物的粮食是世界粮食计划署向受益人供应高质量粮食的主要战略。强化混合粮食，如，富含重要微量营养物的玉米大豆混合物（CSB），对于儿童和怀孕与哺乳妇女的补充摄食计划十分重要。世界粮食计划署越来越多地从事本地主食的加工与营养强化，以供应微量营养物。

129. 尽管营养强化取得了成功，需要新战略来满足弱势群体的各种微量营养物需求。诸如 2 岁以下儿童等群体对更大的微量营养物需求，世界粮食计划署当前的粮食很难满足。为更加有效地对微量营养物不足做出响应，世界粮食计划署将在未来几年里促进新产品与战略的试验。将对现有的混合粮食配方进行修改并试验新的配方。家庭营养加强——向家庭的粮食添加微量营养物粉料的战略——将以印度尼西亚和达尔富尔的有希望的经验为基础。

2003 年赞比亚进行的试点项目表明在难民营里使用本地移动磨坊来加强玉米粉的营养极大地提高了难民们的健康与营养状况。在儿童中间，身高与体重都得到改进，贫血症从 47.7% 减少到 24.3%，维生素 A 不足从 46.4% 减少到 20.3%。妇女和儿童的生病率得到减少，怀孕成果得到提高。

## 国家重点

130. **乌干达长期救济及恢复行动 10121.1** 为国内流离失所者、难民和其他生活在受冲突影响地区与冲突后地区的弱势人群提供援助。一般粮食分配和补充与治疗摄食帮助提高营养状况和挽救生命。2003 年的冲突限制了非政府组织进入许多营地，营养不良率与相应地增加。在接下来的两年里，安全条件得到改进，卫生、治疗和补充摄

<sup>34</sup> 一些标准项目报告对两种指标都做出了报告。



食、水与卫生计划得到扩大，营养状况得到改善，世界粮食计划署拥有了可靠的粮食管道。因此，严重营养不良率稳定地保持了 10% 以下。

**表 12：长期救济及恢复行动 10121.1 下国内流离失所者和难民营/定居点 6-59 个月儿童严重营养不良的发病率 (<-2z 分数) (%)**

	2003 年基线*	2005 年跟踪	2006 年跟踪
阿帕克国内流离失所者营地	4.4	4.4	4.7
古卢国内流离失所者营地	24.9	4.9	4.3
基特古姆国内流离失所者营地	15.9	11.8	7.2
利拉国内流离失所者营地	25.4	2.5	5.9
帕德国内流离失所者营地	11.6	3.4	4.5
Palorinya 难民定居点	6.9	7.9	9.7

\* Palorinya 除外，基线调查是 2004 年 10 月进行的。

131. 通过埃塞俄比亚长期救济及恢复行动 10127.1 的援助，从 2005 年到 2006 年，难民营的状况得到改进：严重营养不良的发病率平均得到降低。由于饮用水供应不足，疾病的高发病率，特别是疟疾，以及不充足的保健与营养服务，很难将严重营养不良的发病率减少到 10% 以下。

**表 13：长期救济及恢复行动 10127.1 下埃塞俄比亚 6-59 个月儿童严重营养不良的发病率 (<-2z 分数) (%)**

	基线	跟踪	最新跟踪
邦加营地	11.2	19.3	8.6
Dimma 营地*	5.5	9.8	-
Fugnido 营地	-	21.9	9.3
Kebribeyah 营地	14.7	16.2	10.5
Sherkole 营地	5.5	9.5	10.2
Shimelba 营地	14.7	16.4	13.7
Yarenja 营地	9.5	12.0	11.8

\*由于技术错误，在 Dimma 进行的一项调查有所低估。



## 产量与支出

表 14: 战略目标 1: 产出业绩指标

## 1.1 及时向受冲突和灾难影响地区的目标受益人提供充足数量的粮食

## 2006 年预计受益人总数 (百万)

妇女	5.3
女孩	6.7
男孩	6.6
男人	4.6
总计	23.1

## 受益人, 吨数和支出, 按计划类别分

计划类别	受益人 (百万)	分配的粮食 (000 公吨)	占分配粮食的 %	预计直接支出(美元 000)	支出的%
发展项目	0.4	9	0.6	2 906	0.3
紧急行动	8.9	637	44.8	421 533	44.8
长期救济及恢 复行动	13.8	775	54.6	396 272	42.2
特别行动	-	-	-	119 271	12.7
总计	23.1	1 421	100	939 982	100

## 吨数和支出, 按主要活动分

活动类型	分配的粮食 (000 公吨)	占分配粮食的 %	预计直接支出(美元 000)	支出的%
一般粮食分配	1 376	96.8	798 745	85.0
粮食促进资产/以粮换工	41	2.9	20 149	2.1
乘客 HAS	-	-	110 112	11.7
其它	4	0.3	10 976	1.2
总计	1 421	100	939 982	100

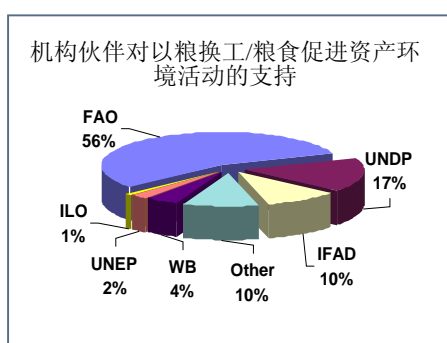


## 战略目标2——在危机形势中保护生计和加强抗打击能力

表 15: 战略目标 2——成果

2.1	增加能力满足危机形势下或易受冲击的目标家庭的粮食需求		
2.2	增加能力，管理危机形势下或易受冲击的目标家庭		
成果业绩指标		目标	实际
2.1.1	受益家庭支出投入到粮食上的比例（基于试点基础上收集）	65-70	见下文。
2.1.2	膳食多样性（基于试点基础上收集）	TBD	
2.2.1	讨论适当的指标	TBD	

### 业绩目标



132. 世界粮食计划署的援助帮助长期难民和流离失所形势下的弱势人群保障他们的基本粮食需求，通过建立可持续的谋生之道对付冲击和提高他们对未来冲击的弹性。通过合作伙伴关系进行的活动包括一般粮食分配、粮食促进资产（以粮换工和粮食促进培训）、紧急准备与响应、对安全网计划和遣返方案的支持。

133. 66 项行动包括与战略目标 2 相关的目标，其中 29 项行动报告了共同成果指标“家庭用于粮食支出的比例”。三分之二的行动报告了在基础指标和先前跟踪指标上的提高。

表 16: 共同成果指标的趋势

指标	报告数量	提高 %
家庭用于粮食支出的比例	29	66
非共同指标	77	22

134. 在对成果的报告，还使用了另外 77 项指标，反映出世界粮食计划署根据它的战略目标实施的具体环境下和基于社区的活动的多样性。这些指标根据它们的主题领域分组，包括如下：



- 粮食消耗成果——增加消耗粮食的数量，在歉收季节里保障粮食，增加膳食多样性和减少粮食支出的比例。从产量和收获率增加、灌溉面积扩大和农作物多样性的角度对农业生产成果进行了报告；
- 与建立、修复、维护和提高资产使用相关的资产保护和增强指标。

在这些补充成果指标中，22%的指标报告了提高。

## 地区和国家重点

135. 2006年，在**南部非洲**应用了衡量战略目标2的两种创新途径：处理战略指标（CSI）和粮食消耗分数（FCS）。通过调查家庭成员的膳食，世界粮食计划署确定了贫困、边界线或良好消耗模式的家庭。例如，通过**马拉维**的长期救济及恢复行动10309，受益家庭的处理战略指标为49，非受益家庭为66。受益家庭的脆弱性减少比非受益家庭大得多。通过土壤与水保护，公用花园和作物多样化，粮食促进资产计划帮助粮食无保障的家庭增加粮食产量，并通过改进粮食加工实现粮食利用的最大化。

136. 通过**孟加拉国**国家计划10059，一天至少能够吃上两顿饭的家庭比例对于弱势群体发展（VGD）来说从72%增加到了91%，对于综合粮食保障（IFS）活动来说，增加到了92%。在弱势群体发展和综合粮食保障的目标受益人中间，家庭获得的谷类、蔬菜和肉从64%增加到了80%。

137. 通过**柬埔寨**长期救济及恢复行动10366，粮食支出占家庭支出的比例从2004年的58%下降到了2006年的39%。2006年，用于肉和鱼的家庭支出百分比到达18%，比2004年增加了9%。种子和工具的支出从2004年的3%增加到了12%。世界粮食计划署粮食援助期间产生的储蓄被用来支付债务和改善住房。

138. 在**马里**，世界粮食计划署与联合国粮食及农业组织和非政府组织德国农业行动组织（GAA）合作，让社区能够承受住粮食危机：联合国粮食及农业组织提供种子，德国农业行动组织提供农具并为一个本地非政府组织培训园艺受益者的费用筹资。世界粮食计划署的粮食援助为受益者完成培训和初伐提供了资助。

139. 通过**格鲁吉亚**长期救济及恢复行动10211.0，通过世界粮食计划署的援助恢复的88%的资产得到受益家庭的适当维护；90%的资产被用于农业目的。这使得74%的被援助社区的粮食产量增加。产量增加了15-25%；通过以粮换工修建的洪灾保护基础设施帮助减少了洪水造成的破坏。



## 产出与支出

表 17：战略目标 2：产出业绩指标

## 2.1 为危机和过渡形势下或易受冲击攻击的目标受益人及时提供充分数量的粮食

## 预计受益人数量（百万）

妇女	6.2
女孩	8.1
男孩	8.2
男人	5.5
总计	28.0

## 受益人，吨数和支出，按计划类别分

计划类别	受益人（百万）	分发的粮食 （ 000 公吨）	占分发粮食的%	预计直接支出 （美元 000）	占支出%
发展项目	4.9	128	9.5	40 554	4.8
紧急行动	5.6	345	25.6	232 295	27.7
长期救济及恢复行动	17.5	874	64.9	449 013	53.5
特别行动	-	-	-	118 031	14.1
总计	28.0	1 347	100	839.893	100

## 吨数和支出，按主要活动分

活动类型	分发的粮食 （ 000 公吨）	占分发粮食的%	预计直接支出 （美元 000）	占支出%
一般粮食分配	664	49.3	385 152	45.9
粮食促进资产/以粮换工	635	47.1	309 174	36.8
定居点/再定居点	25	1.8	15 169	1.8
紧急基础设施的修复/后勤支持	-	-	118 031	14.0
其它	24	1.8	12 367	1.5
总计	1 347	100	839 893	100





### 战略目标3——支持改善孩子、母亲和其他脆弱人们的营养和健康状况

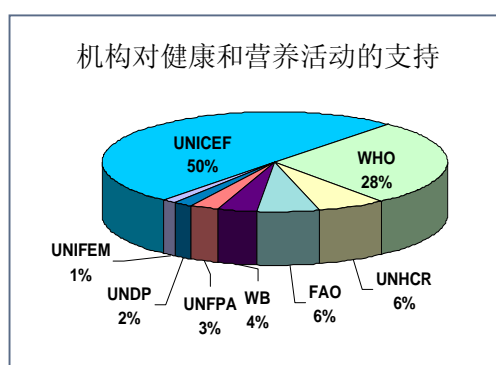
表 18: 战略目标 3——成果

- 3.1 目标儿童的营养不良程度减轻。  
 3.2 妇女的营养不良程度减轻。  
 3.3 怀孕和哺乳妇女与目标儿童的贫血程度减轻。  
 3.4 艾滋病支持计划里的目标受益人生活质量提高。

成果业绩指标	目标	实际
3.1.1 通过使用身高、体重和年龄，按性别分类评估目标儿童中 5 岁以下儿童营养不良的发病率： - 5 岁以下男孩和女孩严重营养不良的发病率 - 体重不足儿童的发病率	< 10 % < 5 %	见下文。
3.2.1 通过使用体重指数 (BMI)和/或出生体重低(基于试点进行收集) 评估育龄目标妇女营养不良的发病率		“
3.3.1 目标受益人贫血发病率 (基于试点进行收集)	没有制定目标。	“
3.4.1 受益人的体重增加 (基于试点进行收集)	见下文。	“
3.4.2 治疗和关怀计划的治疗坚持率——计划的持续时间，遵守治疗的百分比等 (基于试点进行收集)	“	“

### 业绩目标

140. 战略目标 3 旨在通过为饮食不足造成营养不良或健康状况较差的形势下的儿童、母亲和其它弱势人群提供高质量的粮食，改进营养与健康状况。战略目标 3 的活动包括提高儿童成长、妇幼健康和营养 (MCHN) 以及艾滋病和结核病治疗的社区计划。



141. **营养计划。**在行动目标包括战略目标 3 的 79 个项目中，50 个项目报告了一个或多个共同指标。2005 年，108 个项目包括了战略目标 3，其中 54 个项目报告了一个或多个共同指标。5 岁以下儿童最通常报告的指标包括：（1）慢性营养不良/发育不全（25%）；（2）严重营养不良（25%）；（3）体重不足（20%）。不到 10% 的项目报告了其它共同指标；26 个项目报告了与项目主要计划成果相关的其它指标。

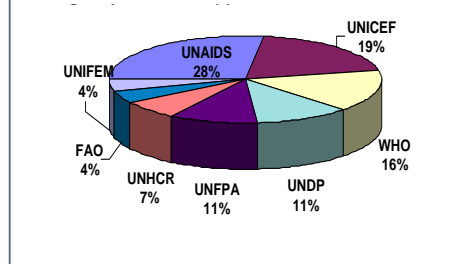
142. 在 79 个项目中，50 个项目能够根据可比较的数据集评估基础与跟踪值。有 56 个项目能够报告营养趋势，但是，只有 10 个或 10 个以上的项目报告了仅仅三个趋势指标；因此，尽管观察到了一些变化，详细的趋势分析是不可能的。其它项目报告了营养不良发病率的清晰变化，但提供的详细资料不足以让人明白为什么发病率发生变化或者目标在多大程度上得到了实现。

表 19：共同成果指标趋势

指标	报告数量	提高 %
5岁以下儿童慢性营养不良	13	62
5岁以下儿童严重营养不良	13	69
5岁以下儿童体重不足	10	90

143. **艾滋病和结核病。**作为联合国艾滋病规划署的共同赞助者，世界粮食计划署与其它联合国组织、政府以及非政府组织共同合作，提高对艾滋病的响应，扩大对粮食缺乏保障的艾滋病携带者的粮食支持途径。世界粮食计划署还将艾滋病预防和艾滋病教育活动纳入了 18 个国家 450 万儿童的学校供膳活动。

机构伙伴对艾滋病病毒/艾滋病活动的支持



144. 与 2005 年相比，2006 年，关于艾滋病干预的报告显著增加。报告一个或多个成果指标的项目数量从 2005 年的 13 个增加到了 2006 年的 20 个。这些项目通常都报告了多个指标，覆盖了大多数艾滋病和结核病活动，但是，由于缺乏基线数据，对成果趋势进行衡量受到阻碍。

## 国家重点

145. **埃塞俄比亚**的城镇艾滋病项目推动与艾滋病相关服务的使用增加，特别是政府和其合作伙伴提供的抗逆转录病毒疗法和母婴传播预防。潜在的抗逆转录病毒疗法用户生活在长期粮食无保障的条件下，因此，项目提供的粮食支持与营养咨询帮助吸引了更多的人接受抗逆转录病毒疗法，并增加了治疗坚持率，使影响最大化。根据2006年项目成果调查的被调查人，如果没有世界粮食计划署的粮食支持，许多受益人可能会退出抗逆转录病毒疗法或者根本不会开始进行这项治疗。诊所报告说，配合药物提供的粮食支持让患者的体重得到增加。

146. **柬埔寨**发展项目 10170.1 的妇幼健康和营养项目始于 2002 年。在非政府组织和政府计划的共同补充下，它包括了对目标村庄里 5 岁以下儿童、怀孕和哺乳妇女提供免疫、维生素 A 胶囊和驱虫片以及其它预防性健康干预扩大计划。为母亲和护理者提供的健康和营养教育类别与监督儿童成长的常规计划联系在一起。2005 年的评估发现，由于项目的实施，营养和关怀取得了重大的改进。

表 20：柬埔寨妇幼健康和营养项目的重要成果指标 (%)

指标	基线	评估
	2002 年	2005 年 10 月
哺乳母亲的低体重指数	16.8	5.3
铁缺乏贫血症：		
- 孕妇	80.1	57.0
- 哺乳母亲	70.9	58.8
- 5 岁以下儿童	77.3	60.1
良好健康的意识与知识：		
- 营养惯例：		
- 出生 1 小时内母乳喂养	24.8	50.0
- 饮用开水	31.5	46.1

147. 世界粮食计划署、卫生部与世界卫生组织 2006 年在**阿富汗**进行的联合调查得出结论，大多数结核病患者认为免费治疗加上粮食支持是他们到诊所治疗的主要动力。在结束 8 个月的治疗后被治愈的结核病患者百分比从 35% 增加到了 63%。

148. 在**乌干达**，世界粮食计划署的粮食援助让 75% 的抗逆转录病毒疗法受益人坚持进行治疗，比 18 个月前的 55% 有所增加。受益者在粮食方面的支出减少，更多的资金可以用于支付学校费用和投资于其它资产。受益人利用从世界粮食计划署的粮食分配计划中获得的营养学知识 建起了菜园。

149. 自从 2005 年以来，**马拉维/莫桑比克**边境就建立了一个由集装箱改成的健康中心；它是通过一项世界粮食计划署/TNT 计划建立的，该计划旨在为卡车司机和性工作工作者提供免费的性传播感染方面的保密咨询、诊断和治疗。在 16 个月的时间里，共有



1500 人接受了性传播感染治疗，15,000 人接受了艾滋病/性传播感染预防方面的培训，分发了 14.4 万只避孕套。

150. 在南非，世界粮食计划署通过社会保护平台为 700 万名艾滋病携带者提供援助，该系统是 2006 年为解决这一地区紧急形势的长期性与多面性而建立的。

151. 非政府组织 *Amis d'Afrique*，世界粮食计划署在中非共和国的主要艾滋病合作伙伴之一，计算它能够通过世界粮食计划署的粮食分配销售空袋子赚钱，以创立一个小额信贷协会。大多数参与者获得贷款来购买诸如肥皂和蛋糕等物品，他们然后将这些物品进行营利销售。贷款的偿付率很高：大多数参与者在两个月或三个月内偿还信贷协会贷款。更重要的是，随着参与者为他们的家庭福利做出贡献，参与者的士气得到提高。



## 产出与支出

表 21：战略目标 3——产出业绩指标					
3.1 为易受营养和健康危险攻击的目标幼儿、母亲和其他目标受益人及时提供充足数量的营养粮食。					
3.2 为目标儿童和母亲提供驱虫片。					
预计受益人数量（百万）					
妇女				2.8	
女孩				5.0	
男孩				4.9	
男人				1.8	
总计				14.5	
2006 年艾滋病受益人（百万）					
				受益人数量	
母婴传播阻断					.098
抗逆转录病毒疗法					.192
结核病治疗					.275
基于家庭的关怀					.694
孤儿和易受害儿童（OVC）					1.08
总计					2.33
受益人，吨数和支出，按计划类别分					
计划类别	受益人（百万）	分发的粮食 （ 000 公吨）	占分发粮食的%	预计直接支出 （美元 000）	占支出%
发展项目	4.9	176	31.8	53 819	19.5
紧急行动	1.1	40	7.1	30 215	11.0
长期救济及恢复行动	8.5	338	61.1	191 432	69.5
总计	14.5	554	100	275 467	100
吨数和支出，按主要活动分					
活动类型		分发的粮食 （ 000 公吨）	占分发粮食 的%	预计直接支出 （美元 000）	占支出%
妇幼健康和营养/补充的/治疗的/ 弱势群体供膳		402	72.6	193 987	70.4



艾滋病及孤儿和易受害儿童	115	20.7	60 483	22.0
学校供膳 <sup>35</sup>	35	6.3	19 811	7.1
其它	2	0.4	1 185	0.4
总计	554	100	275 467	100

---

<sup>35</sup> 包括完全归于战略目标 3 的幼儿园数据。



## 战略目标 4：支持接受教育和减少获得教育和技能培训上的性别差异

表 22：战略目标 4——成果

4.1	增加世界粮食计划署援助的学校的男孩和女孩入学人数。		
4.2	提高世界粮食计划署援助的学校的男孩和女孩出勤人数。		
4.3	提高世界粮食计划署援助的学校的男孩和女孩集中注意学习的能力。		
4.4	减少世界粮食计划署援助的小学和初中以及非正式教育中心的男孩与女孩之间的性别不平衡。		
成果业绩指标 <sup>36</sup>		目标	实际
4.1.1	绝对入学数量：世界粮食计划署援助的小学，以及如果适用的话，幼儿园与中学的入学的男孩和女孩数量。 <sup>37</sup> 年变化率：		
	- 男孩和女孩的%	10	6
	- 女孩的%	12	8
	- 男孩的%	8	6
4.1.2	净入学率：小学年龄的男孩和女孩在世界粮食计划署援助的小学登记入学的百分比：		
	- 女孩的净入学率	70	55
	- 男孩的净入学率	70	62
4.2.1	出勤率：在世界粮食计划署援助的小学，以及，如果适用的话，幼儿园和中学上课的男孩和女孩的百分比。	80	男孩 90 女孩 91
4.3.1	教师对儿童由于学校供膳而能够集中注意力学习的认识（%）	90	96
4.4.1	在世界粮食计划署援助的学校里入学的女孩与男孩的比率。	1	0.90

36 指标 4.1.3、4.2.2 和 4.4.2 在进行现场试验之后正在进行修订，没有被包括进来。

37 绝对入学人数收集的是在学校注册的儿童人数。绝对入学总人数是测量世界粮食计划署援助覆盖率的一个指标；该指标的增加不一定与绩效相关：例如，它们可能表明粮食促进教育计划的扩大。绝对入学人数平均数/中数的年度变化监督的是短期趋势。监督和评价数据显示粮食促进教育计划因项目时间不同而会产生不同的影响：在第一年里，绝对入学人数的变化通常非常高，在随后的年头里，变化会低得多（见 2007 年 6 月《粮食与营养公告》里即将出版的论文）。



## 业绩目标

152. 战略目标 4 的活动包括学校供膳，带回家的给粮以及培训。和前些年一样，战略目标 4 的大多数成果数据是通过标准化学校供膳调查和每月分配后监督收集的。在过去六年里，标准化学校供膳调查为 67 个国家的粮食促进教育计划提供了成果数据，为监督和评估进行活动的教育环境提供了一个可比较的基础。

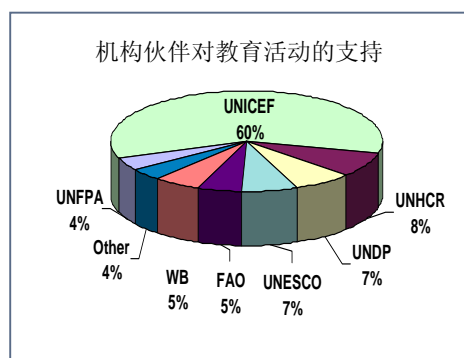


表 23: 共同成果指标趋势

指标 <sup>38</sup>	报告 <sup>39</sup> 数量	提高 %	实现的/超过的目标 %
绝对入学人数的年变化率			
- 男孩			
- 女孩	26	69	56
	25	68	64
出勤率			
- 男孩	39	65	67
- 女孩	38	61	89
性别比率	51	73	25

153. **指标 4.1.1。** 2006 年，绝对入学人数年增长量的业绩目标是在对 51 个国家的标准化学校供膳调查进行分析的基础上制定的。2005-2006 年在 12 个国家进行的调查发现，世界粮食计划署援助的学校的男孩和女孩绝对入学人数稳定增长，但是比率低于目标比率。

<sup>38</sup> 标准项目报告里没有系统地报告教师对学生由于学校供膳计划而集中注意力学习的能力的感受。

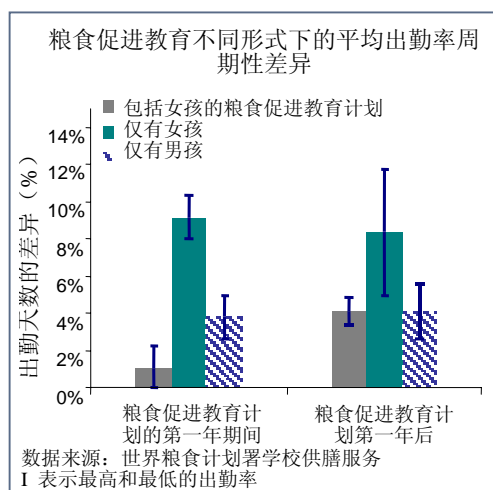
<sup>39</sup> 绝对入学人数的变化报告了在一定时间内提供至少两个值的项目数量。出勤率和性别比率使用了两个不同的分母：对于报告提高的百分比，分母为在一定时间内至少报告两个点的项目数量；对于与目标的比较，分母为报告至少一个值的项目数量。





154. **指标 4.2.1。**在调查的两个里，世界粮食计划署援助的学校的男孩和女孩出勤率平均为 90%。男孩出勤率高与出勤率低的月份之间的差距为 3%，女孩为 4%。

155. **指标 4.3.1。**88%的新计划学校里的教师观察到在引入现场供膳或快餐之后学生教室行为得到改进。几乎所有新计划学校的教师都发现学生的注意力、集中注意力的时间长度与学习发现了积极的变化；在 85%的学校里，老师发现学生中间的暴力与攻击事件减少。



156. 学生们也报告了类似的调查成果：78%的学生报告注意力、集中程度与学习得到提高；新学校 82%的儿童，现有学校 97%的儿童说学校供膳计划是一个很好的计划。新计划学校 77%的学生和长期计划学校 93%的学生喜欢提供给他们的粮食。调查发现，长期计划 40%的学生和新计划 63%的学生空腹来上学。

157. **指标 4.4.1。**调查成果发现，女孩的入学人数落后于男孩：女孩与男孩的入学人数比率为 9：10。

## 业绩重点

158. 与仅提供现场供膳相比，世界粮食计划署将带回家的给粮与现场供膳结合起来的试点计划减少了女孩的出勤率差距。带回家的给粮似乎增加了小学里女孩的绝对入学比率，特别是较高年级。

159. 2006 年世界粮食计划署对标准粮食促进教育干预里每位受益人支出的一份年度调查发现，所有项目中每位受益人的加权平均年度支出为 15.79 美元。对 200 个学校供膳日标准化后，预计每位受益人的年度支出为 16.61 美元的平均给粮。但是，根据使用的模式，每位受益人的费用各不相同：加强营养的饼干快餐是最便宜的，每年 9 美元；最贵的是带回家的给粮，为每年 30 美元。

**肯尼亚**的学校供膳计划包括社区的现金和实物捐赠，用于支付诸如烹调、柴火和水等费用。学校供膳的费用，不包括社区捐赠，据估计为每位儿童每年 15.36 美元。如果加上社区捐赠，每位儿童每年的总费用为 16.75 美元。

160. 当粮食促进教育计划与营养和健康干预结合在一起时，能够产生更大的影响。2002 年，世界粮食计划署与联合国儿童基金会合作开展一项综合干预方案——“基础方



案”——提高学校儿童的营养状况和健康。调查发映，世界粮食计划署援助的学校作为推动补充学校健康与营养活动的平台非常成功。它为 40% 的世界粮食计划署援助学校儿童提供了微量营养物补充；为 56% 的援助学校儿童分发了驱虫片。成果显示驱虫和微量营养物的补充正在越来越多地被引入到粮食促进教育计划里，一些世界粮食计划署援助的国家实现了全面覆盖率。2006 年，世界粮食计划署援助向 1100 万名儿童提供了驱虫片。

儿童是进一步开展世界粮食计划署-联合国儿童基金会基础方案的粮食促进教育计划的一个途径。运用世界粮食计划署和埃塞俄比亚教育部开发的社区发展规划工具，学校被用作社区讨论、规划活动与各种各样谋生手段培训的中心点，促进从耕种活动到儿童营养和艾滋病意识的活动。整个地方社区都参与决定他们自己的发展与未来。学校社区进行的所有规划实施与监督都得到地方政府、非政府组织以及世界粮食计划署的支持。

## 国家重点

161. 在阿富汗，联合国儿童基金会、世界卫生组织、世界粮食计划署和政府启动了治疗 600 万名儿童的驱虫运动。
162. 世界粮食计划署在斯里兰卡的学校供膳计划喂养了 21.4 万名儿童，比 2005 年多出 48%。学校的入学人数比 2005 年高出 8%。在世界粮食计划署一年多的援助下，与新加入计划的学校里女孩与男孩 45:55 的比率相比，实现了性别平衡。
163. 根据非洲发展新合作伙伴关系 (NEPAD) 与加纳政府之间促进本国学校供膳的谅解备忘录，世界粮食计划署、政府与私营合作伙伴通过本地生产的粮食为国家学校供膳计划提供支持。
164. 在印度尼西亚，世界粮食计划署与一家跨国公司于 2006 年达成的三年合作协议将为该公司许多工人所生活的、总体营养不良发病率非常高的村庄里的学校儿童提供给粮。这一独特的合作伙伴帮助 4000 名学生减少了在学校的饥饿。

## 产量与支出

表 24: 战略目标 4——产出业绩指标

4.1 为目标儿童、青年女孩和成年人及时提供充足数量的粮食，提高学校与非正式教育中心的教育利用率

预计受益人数量（百万）<sup>40</sup>

<sup>40</sup> 包括粮食促进培训、带回家的给粮和学校供膳。



女孩				9.3	
男孩				10.1	
成年人				2.9	
总计				22.2	
受益人，吨数和支出，按计划类别分					
计划类别	受益人（百万）	分发的粮食 （ 000 公吨）	占分发粮食的 %	预计直接支出 （美元 000）	占支出%
发展项目	14.1	420	56.6	137 459	40.4
紧急行动	0.8	34	4.6	20 861	6.1
长期救济及恢复 行动	7.4	288	38.8	182 165	53.5
总计	22.2	742	100	340 485	100
吨数和支出，按主要活动分					
活动类型		分发的粮食 （ 000 公吨）	占分发粮食的 %	预计直接支出 （美元 000）	占支出%
学校供膳 <sup>41</sup>		494	66.6	280 920	82.5
粮食促进培训		239	32.2	51 011	15.0
其它		9	1.2	8 555	2.5
总计		742	100	340 485	100

## 战略目标 5——加强国家和地区建立和管理粮食援助与减少饥饿计划的能力

表 25：战略目标 5——成果

5.1 增加目标国家确认粮食需求、制定战略和执行基于粮食的计划的能力。

<sup>41</sup> 不包括幼儿园；小计完全归于战略目标 3。



## 业绩目标

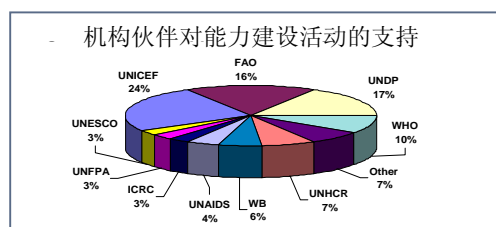
165. 37 份标准项目报告对战略目标 5 做了报告，与 2005 年的 30 份相比有所增加。<sup>42</sup> 对于战略目标 5 的活动，国家计划进行 50%；长期救济及恢复行动进行了 39%，紧急行动进行了 11%。世界粮食计划署利用培训计划、技术研讨会与咨询以及有针对性的研究和调查作为支持 2006 年战略目标 5 的主要方式。

166. 正在开发一套衡量战略目标 5 业绩的成果与产量指标。能力建设干预活动可以与特定的世界粮食计划署粮食援助项目——最通常的途径——联系起来，或者可以是独立于粮食援助投入的干预活动。

167. 2006 年标准项目报告里的数据和 2006 年 19 个国家别办公室与地区局做出回答的一份关于战略目标 5 活动的调查报告 8.2 万人受到了培训；另外 13 个国家和拉丁美洲的一个地区能力发展项目报告另外有 5000 人受到世界粮食计划署的培训。该数字很可能低估了世界粮食计划署 2006 年实际培训的人数。在安哥拉、埃及、埃塞俄比亚、马拉维、毛里塔尼亚、南非和赞比亚，世界粮食计划署培训的专业人员被录入国家机构。2006 年，共有 20 项这种记录。

## 业绩重点

168. 2006 年，将近 8.8 万个合作伙伴——政府机构、非政府组织与社区组织——参与了世界粮食计划署的培训。<sup>43</sup> 其中四分之一的培训是关于易受害性分析及绘图与监督和评价；其它主题包括营养，粮食管理，后勤，紧急需求评估与基于成果的管理。



169. 柬埔寨、印度尼西亚、伊拉克和尼日尔报告了 26 份关于粮食保障问题的特别研究，作为粮食保障与市场监管公告、粮食保障地图或粮食保障与易受害性报告得到公布。

<sup>42</sup> 除了标准项目报告，作为 2006 年年度执行情况报告程序的一部分，19 个国家别办公室对战略目标 5 的活动的 PDF 目标调查做出了回答。

<sup>43</sup> 这个数字是基于 2006 年标准项目报告里的数字，2006 年 19 个国家别办公室与地区局提交的关于战略目标 5 活动的调查。对 2006 年关于战略目标 5 活动的调查做出回答的 19 个国家报告称 8.2 万人接受了培训；另外还有 13 个国家和拉丁美洲的一个地区能力发展项目报告称，另外还有 5000 人受到世界粮食计划署的培训。这一数字显然低于 2006 年实际受到世界粮食计划署培训的人数。



## 国家重点

170. 2006年，**孟加拉国、埃及、印度和塞内加尔**新的国家计划得到制定，重点强调能力发展。

171. 在**埃及**，世界粮食计划署支持促进针对大部分人口基于粮食的社会安全网计划。政府增加对世界粮食计划署通过基于粮食的计划支持的贫困弱势群体的投入，改善补助食品篮的组成，并在 *baladi* 面包（一种埃及商品）中添加铁和叶酸，以解决广泛的贫血症。

172. 在**马拉维**，世界粮食计划署的能力建设支持政府接管学校供膳计划。世界粮食计划署和其它机构支持政府最后确定一项针对全国小学儿童的学校健康与营养政策。2006年，世界粮食计划署为政府领导的灾难管理的易受害性分析及绘图与谋生方法分析提供专业知识，并将一名工作人员委派到贫困与灾难管理事务部，帮助建设监督、评估与管理救济干预的能力。

173. 在**拉丁美洲**，世界粮食计划署和泛美开发银行于是乎 2006年6月主办了由广泛利害相关方参加的技术咨询会，为制定抗击婴儿与幼儿营养不良的国家计划建立了标准；这一亚地区的8个国家正在遵照这些标准制定国家营养计划。

174. 在**南非**，南部非洲发展共同体秘书处和世界粮食计划署签署一份建立一个包括两名地区专家在内的五年计划管理小组的谅解备忘录。为国家工作人员提供的为期一周的培训计划涵盖了地理信息系统（GIS）/空间分析与绘图，健康与营养，市场分析，调查设计与分析和 FEWS-NET 综合电子表格。在培训课程之后，五次国家年度评估中包括了营养部分。



## 收入和支出

### 捐赠

表 26： 2006 年通过资助窗口向世界粮食计划署提供的捐赠总计（百万美元）

	多边	定向多边	总计	占 总 计%
粮食与附带费用捐款：				91
实物*	4	1 110	1 114	41
现金*	233	1 107	1 340	50
其它捐赠：				9
特别行动（包括实物捐赠）	3	200	203	7.5
支援协定和其它实物服务	2	2	4	0.1
信托基金和专用账户	-	37	37	1.3
初级专业官员	-	6	6	0.2
政府对应部门现金捐赠（GCCC）	1	-	1	0.04
总计	243	2 462	2 705	100
* 包括附带费用				

175. 2006 年，包括粮食、附带费用、服务与其它在内的捐赠达到 27 亿美元，比 2005 年少 6100 万美元。根据捐赠方提出的方向程度与条件，向世界粮食计划署的捐赠分为多边、定向多边或双边。2006 年，将近 91% 的捐赠是定向的，与 2002 年仅仅 81% 的捐赠为定向相比，继续呈现出上升趋势。

176. 粮食、服务和附带费用的现金捐赠达到 16 亿美元，或者占捐赠总额的 59%。在现金捐赠中，超过 13 亿美元，或者 85% 的捐赠是为粮食活动提供的。粮食的实物捐赠比前年减少了 5%，或者 5800 万美元；非粮食的实物捐赠减少了 5300 万美元。因为没有像 2005 年那样大力号召，支援协定和其它实物服务从 2005 年的 600 万美元减少到了 2006 年的 400 万美元。



表 27: 资助窗口 (百万美元)	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年
定向多边	1 458	2 270	1 927	2 487	2 462
多边	351	303	278	279	243
<b>总计</b>	<b>1 809</b>	<b>2 573</b>	<b>2 205</b>	<b>2 766</b>	<b>2 705</b>

## 收入和支出概述

177. 2006 年，收入总计比 2005 年减少了 3900 万美元，或 1.3%。这一数字包括利息、汇率变化以及结转。29.3 亿美元的收入包括 2005 年 1.34 亿美元的结转。支出总计为 28.8 亿美元，比 2005 年减少了 7.3%。年底结余为 5700 万美元。

表 28: 收入和支出 (百万美元)

	2004 年 <sup>44</sup>	2005 年	2004-2005 年双年度	2006 年
收入总计	3 340	2 971	6 311	2 932
支出总计	3 073	3 104	6 177	2 876
结余	267	(133)	134	57

<sup>44</sup> 包括指定作为伊拉克双边行动用途的 7.88 亿美元。



178. 长期救济及恢复行动类别的支出总计与 2005 年几乎相同，使它连续第二年成为最大的类别。长期救济及恢复行动的高支出——它们比 2005 年的紧急行动类别多 18%，比 2006 年的紧急行动类别多 69%——反映出从大量的紧急行动过渡到长期救济及恢复行动。在前些年里，紧急行动支出要比长期救济及恢复行动类别的支出大得多；2003 年，紧急行动支出几乎比长期救济及恢复行动支出大三倍。

179. 与 2005 年相比，紧急行动支出减少了 30%，或 3.17 亿美元。2006 年紧急行动的低支出部分是因为紧急行动的要求降低和紧急行动捐赠的时机：25% 是在 2006 年最后一个季度到位的。

180. 自从 2002 年 1.95 亿美元的低水平以来，发展类别的支出每年都在增加；2006 年的 2.68 亿美元的支出比 2005 年高出 4%。但是，它占支出总计的百分比从 2002 年的 12% 下降到了 2006 年的 10%。2006 年的比例高于 2003 年、2004 年和 2005 年。

表 29：支出总计（百万美元）

计划类别 <sup>45</sup>	2005 年	2006 年	2005-2006 年 变化%
发展项目	259	268	4
紧急行动	1 046	729	-30
长期救济及恢复行动	1 237	1 233	0
粮食项目小计	2 542	2 230	-12
特别行动	196	236	20
计划类别支出总计	2 738	2 466	-10
双边行动与信托基金	109	94	-14
计划支持和行政管理预算	212	212	0
专用账户与其它	104	129	24
会计消除	(59)	(25)	-58
非计划类别支出总计	366	410	-12
支出总计	3 104	2 876	-7

<sup>45</sup> 2006 年的支出数字包括发展项目、紧急行动和长期救济及恢复行动计划类别，不包括一般资金和信托基金管理的行动。





181. 特别行动支出连续第二年增加，达到 2.36 亿美元；比 2005 年增加了 20%，与 2004 到 2005 年期间相比，增加了 224%。大多数增加的支出用于共同服务的 21 项特别行动，这反映出世界粮食计划署对合作伙伴的支持。<sup>46</sup> 主要造成共同服务支出增加的紧急行动包括：（1）巴基斯坦和苏丹的联合国人道主义空军，占 2006 年共同服务支出的 54%；（2）黎巴嫩地区行动，占 11%；（3）阿富汗的联合国人道主义空军，占 7%。

表 30：特别行动支出（百万美元）

特别行动	2005 年实际	2006 年实际	2005-2006 年变化%
世界粮食计划署救济	159.0	111.0	-30
共同服务	37.4	125.3	235
特别行动总计	196.4	236.3	20

### 按成本组成进行分析

182. 遵照《2006 年世界粮食计划署成本组成分析》使用的方法，<sup>47</sup> 将非粮食援助活动——特别行动和非计划类别支出——和与粮食援助活动相关的支出分离开来，基于单位成本对粮食援助活动支出进行评估。2006 年的成本组成分析显示，粮食项目按每公吨费用从 2005 年到 2006 年减少了 8%。

183. **粮食成本。** 与 2005 年相比，粮食支出减少了 2.52 亿美元，或 21%。这一减少主要是 2005 年向 2006 年结转的大量库存。基于分配吨数，按每公吨的粮食支出减少了 17%。但是，考虑到采购和捐赠的吨数减少了 20%，按每公吨的平均支出减少不到 2%。

184. 2006 年，总体食品篮采购和捐赠的谷物百分比增加了 2.7%，较贵粮食相应地减少：例如，豆类的比例减少了 1.6%。对分配粮食的总数量进行平均时，这些相对小的减少变得非常大。<sup>48</sup> 强化食品的分配增加了 5 个百分点。

<sup>46</sup> 12 项特别行动是为联合国人道主义空军，5 项特别行动是为联合国联合后勤中心，2 项是为机构间紧急电信，还有两项是为地区行动。

<sup>47</sup> WFP/EB.A/2006/6-G/1.

<sup>48</sup> 食品篮里向谷类发生的 2.7% 的转移占 10.2 万公吨，相当于每向谷类转移一公吨，每公吨就减少了 294.60 美元。由于向谷类的转移造成支出总计减少 3000 万美元。



表 31	与粮食项目相关的支出,按成本组成 分(百万美元)			每公吨粮食项目的平均直接支出 (美元)			
	2005 年 实际	2006 年 实际	变化%	2005 年 实际	2006 年 实际	变化%	
粮食	1 196	944	-21	281.6			
外部运输	284	242	-15	66.9			
内陆运输、存储和处理	764	720	-6	179.8	178.3	-1	
其他直接行动费用	51	52	2	12.1	13.0	8	
直接支持费用		247	272	10	58.2	67.3	16
总计:	2 542	2 230	-12	598.6	552.1	-8	
分配(百万公吨)	4.2	4.0	-5	-	-	-	

185. **外部运输。**外部运输支出从 2005 年的水平减少了 4200 万美元。如果按照每公吨计算,每公吨平均直接支出减少了 10%。这是由于在 2003 到 2005 年的高费用之后,2005 和 2006 年海洋运输价格的市场重新调整。

186. **内陆运输、存储和处理。**2006 年,内陆运输、存储和处理支出总计减少了 6%。但是,每公吨内陆运输、存储和处理平均支出比 2005 年减少了 1%。在 2004 至 2005 年双年度从 18%急剧上升到 26%之后,内陆运输、存储和处理支出占直接支出总计的比例又出现了减少。内陆运输、存储和处理支出总计中大约 25%受到了燃料费用的影响。

187. **其他直接行动费用。**其他直接行动费用仍然占粮食援助活动总支出的 3%以下。自从 2000 年引入这一成本组成以来,这已经成为一个稳定趋势。其他直接行动费用支出的增加在很大程度上是由于长期救济及恢复行动组合的规模,它经常要求重大的重建组成部分。

188. **直接支持费用。**2005 至 2006 年期间,直接支持费用支出增加了 2490 万美元,或 10%;每公吨平均直接支持费用支出增加了 16%。直接支持费用支出的增加包括:

- 与联合国工作人员安全费用相关支出的 610 万美元;



- 国际工作人员奖励与补助增加的 180 万美元；
- 地方工作人员支出增加的 1630 万美元；以及
- 其它直接支持费用方面增加的 70 万美元。

189. 参与联合国安全保障管理系统（联合国安全保障部）的组织共同承担联合国的安全与保障责任。与现场相关的费用根据成本分摊方案拨款，由联合国承担中央管理成本。世界粮食计划署 2006-2007 年双年度的份额预计为 2260 万美元。

表 32: 与联合国现场相关的安全保障成本（万美元）

	联合国系统	世界粮食计划署的份额
2004 年	39.40	4.6
2005 年	73.70	8.6
2006 年	70.35	9.4 <sup>49</sup>
2007 年 (预计)	98.80	13.2

190. 2006 年，630 万美元的相关费用用于直接支持费用。但是，在 2007 年的第一届常规会议上，董事会同意这些成本应当被视为 2006-2007 年双年度的计划支持和行政管理预算，由一般资金提供资金。<sup>50</sup>为反映这一变化，应做出会计调整。

191. 国际奖励增加的 180 万美元反映了由于许多国别办公室工作人员的工作条件日益困难而造成奖励金的增加。

192. 本地工作人员支出增加 1630 万美元，这主要包括国家官员增加 240 万美元，本地一般性服务支出增加 1390 万美元。这些增加反映了对改进工作人员合同地位的强调。现场一般性服务工作人员的数量在 2005 年到 2006 年期间出现极大增加，这主要是由于在确定他们已经至少被世界粮食计划署连续雇佣五年并遵照机构间常设委员会对合同事宜的建议履行核心职能之后，将先前短期或短期服务合同的 1056 名工作人员任命为长期工作人员。这一墨迹增加了这些工作人员的福利与权利，例如，仅养老金支付这一项就每位雇员增加了 4300 美元。

在诸如苏丹和阿富汗等高度不安全地区，过高的安全要求增加了直接支持费用支出的增加。例如，在苏丹，据估计，2006 年，为满足最低行动安全标准（MOSS）的需求和其它安全保障需求占了 3200 万美元。

## 成本制约

<sup>49</sup> 世界粮食计划署收到 2004-2005 年双年度 310 万美元的贷款通知单。

<sup>50</sup> “世界粮食计划署管理计划更新（2006-2007 年）”（WFP/EB.1/2007/6-A/1）。



193. 世界粮食计划署寻求减少成本的措施，如，与合作伙伴分摊成本。基于罗马的机构不断寻找新的途径，以尽可能节约成本地执行他们的补充任务。2006年，世界粮食计划署、国际农业发展基金和联合国粮食及农业组织参与一项关于解除管制市场电力的联合投标，节约成本9%。

194. 世界粮食计划署迪拜与德里的一个下属办事处作为海外服务办事处发挥领先作用。最终，这些海外办事处将为整个人道主义社会提供服务。信息及通讯技术帮助台于2006年被搬迁到海外；据估计，这将使成本减少40%，或者说是每双年度减少130万美元。2006年，非粮食采购部门也搬迁到海外。据估计，共同通讯网络FOODSAT的引入为世界粮食计划署每年办事处之间的电话费节约了300万美元。



## 第五部分：按管理目标分类的成果

表 33：报告的指标和实现或超过的目标

年度	报告的			实现或超过的目标 <sup>51</sup>		
	2006 年	2005 年	2004 年	2006 年	2005 年	2004 年
百分比 <sup>52</sup>	98	84	85	53	55	47

### 管理目标——主要成果

195. 世界粮食计划署的管理目标是加强行动有效性和组织能力。最终，管理目标将使行动得到提高，让世界粮食计划署能够为受益人提供充分的高质量粮食。但是，管理效率提高与行动有效性改进之间的联系通常没有得到具体说明。

196. 7个管理目标包括26个指标，世界粮食计划署通过它们来衡量2006年的行动支持作用。<sup>53</sup> 2006年，世界粮食计划署报告了25个指标和18个亚指标，达到98%的报告率。报告指标的百分比，包括亚指标，在过去三年里一直增加。

197. 自从2004年以来，实现或超过的目标百分比也一直增加，尽管2006年的百分比略低于2005年。一些衡量管理成就进度的指标经证明是不可靠的，在双年度管理计划（2006-2007年）里被修改或替换。<sup>54</sup>

198. 2006年制定的大多数指标目标要高于前些年，因此，未能实现目标并不一定反映出总体业绩的下降。

<sup>51</sup> 不包括报告的没有既定目标成果的指标。

<sup>52</sup> 百分比包括全部报告的指标，包括亚指标。

<sup>53</sup> 2006-2007年双年度，管理目标的数量与指标的数量合并在了一起：管理目标的数量从9减少到了7，指标的数量从34减少到了26。

<sup>54</sup> 2006年年度执行情况报告脚注里讨论了被修改或替换的指标的详细情况。



## 管理目标1——建立强有力的伙伴关系来消除饥饿

表 34: 管理目标 1.1 在全球、地区和国家层次上促进伙伴关系	2006 年目标	实际		
		2006 年	2005 年	2004 年
1.1.1 世界粮食计划署项目在世界粮食计划署与联合国、国际组织和非政府组织合作提供补充投入与服务的项目中所占百分比。 <sup>55</sup>	80	83	77	71

### 业绩目标

199. 世界粮食计划署长期以来一直认识到有必要在减少饥饿计划中与合作伙伴合作。这一途径在2006年得到发展：世界粮食计划署的粮食援助得到联合国和非政府组织合作伙伴补充的联合项目的比例第三年增加，并达到一个新的历史记录，超过2006年目标3%。

200. 2006年，世界粮食计划署共与13个联合国、4个国际组织以及世界银行合作。在作为紧急行动和长期救济及恢复行动基础的紧急需要评估（ENA）中，79%都是由联合国合作伙伴执行的。2005和2006年，联合国合作伙伴的补充投入和服务经常是健康与营养方面的。

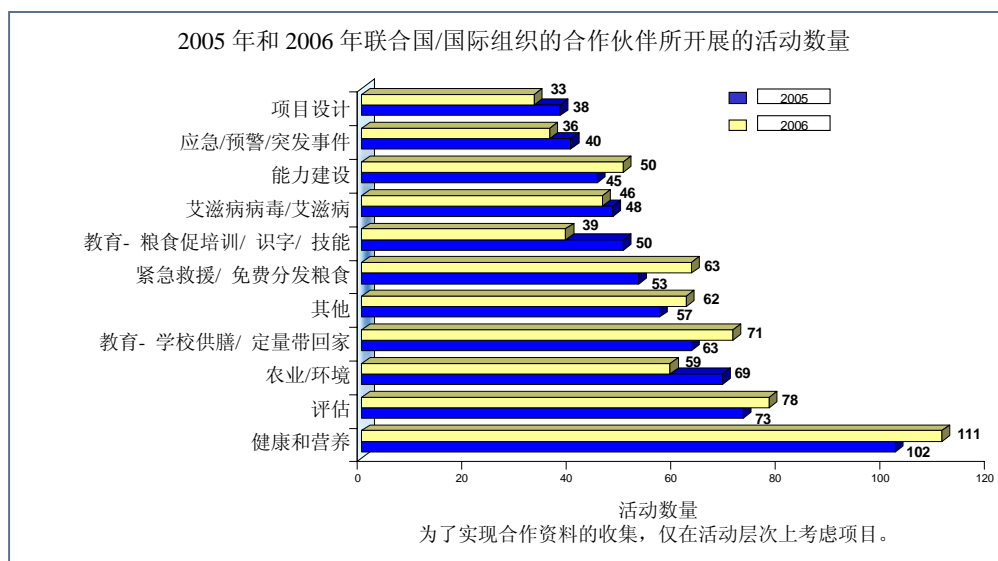
### 业绩重点

201. 联合国儿童基金会是世界粮食计划署最大的联合国合作伙伴，主要是在克服儿童饥饿、减少艾滋病影响和改善教育方面的项目。联合国粮食及农业组织是世界粮食计划署第二大联合国合作伙伴。这两个机构也在粮食保障评估方面与世界粮食计划署合作。最近的议案包括在特别易受害国家建立粮食保障监督哨兵站，为潜在的粮食危机提供预警。

<sup>55</sup> 管理目标 1.1.1 原来是《2006-2007 年指标纲要》里的管理目标 1.1.2。2006 年，目标从 2005 年的 38% 增加到了 80%。占联合国组织、国际组织与合作伙伴联合设计的计划和项目的百分比指标（《2006-2007 年指标纲要》里原来的管理目标 1.1.1）出现下降是因为它没有精确地衡量世界粮食计划署与合作伙伴在设计方面的合作。目前正在开发一个更加合适的指标。



## 202. 世界粮食计划署和联合国难民事务高级专员办事处共同为难民与流离失所者提供



援助。这两个机构定期进行联合评估任务, 确认需要援助的人口, 需求的资源程度以及适当的退出战略。2006年, 议案包括首次联合全球工作计划, 国家层次的行动计划以及评估与国内流离失所者相关问题的高级工作组。

203. 2006年, 非政府组织处理了世界粮食计划署一半的粮食——200万公吨。2005年和2006年期间, 与非政府组织的合作伙伴关系增加了44%: 与2005年的2270个合作伙伴相比, 2006年的合作伙伴数量为3264, 这主要是因为哥伦比亚的非政府组织合作伙伴记录出现重大增加; 88%的世界粮食计划署国别办公室记录了与非政府组织的行动合作伙伴关系。世界粮食计划署打算在地方行动能力缺乏的危机情况下, 让非政府组织来管理大规模的粮食分配。世界粮食计划署依靠地方非政府组织来增加社区范围或实施旨在援助较小受益人群体的干预措施。

204. 非政府组织的补充投入经常是在妇幼健康和营养、学校供膳和一般粮食分配方面。

2006年, 世界粮食计划署让320个非政府组织参与了27个国家43个项目的确认、规划和活动设计, 主要是长期救济及恢复行动; 非政府组织还参与了25%的紧急行动的项目设计, 参加了28%的紧急需要评估。

<sup>56</sup>根据苏丹的最佳惯例评估,

不同授权会妨碍合作伙伴关系。当世界粮食计划署逐步停止对巴基斯坦地震受害者的紧急援助并实施支持恢复活动的长期救济及恢复行动时, 该组织与之合作实施救济干预的许多合作伙伴没有承担恢复和重建活动的授权。因此, 确定了一系列新的合作伙伴, 这是一个费时的过程。

<sup>56</sup> 紧急粮食保障评估 (EFSA) -35; 机构间/联合评估-26; 联合评估任务 (JAM) -20; 农作物与粮食保障评估任务 (CFSAM) -9。



开发了一个更加系统性的评估非政府组织业绩的途径。它已经在其它国家被证明是一个有用的工具；尼日尔就是一个例子。

## 国家重点

205. **哥伦比亚**长期救济及恢复行动10366.0的合作伙伴网络是世界粮食计划署在全世界援助的行动中最大的网络。2006年，世界粮食计划署通过1000个国家和国际非政府组织、基于社区的组织和教会组织，为国内流离失所者实施了小规模粮食项目。与柬埔寨合作伙伴之间的关系是互利互惠和相互交流的理念。双方通过非正式协议建立合作，世界粮食计划署提供粮食，合作伙伴提供实物和现金资源。合作伙伴使用他们自己的资源来向受益人分配粮食。世界粮食计划署在柬埔寨的合作伙伴途径提高了目标有效性，促进了社区参与，扩大了补充活动，并解决了保障和保护问题。
206. 在**莫桑比克**，世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织为初级农民田地与生活学校提供资助，该学校为弱势的青少年提供机会，以获得正规教育系统所不提供的技能，从而帮助他们提供生活保障。世界粮食计划署提供学校供膳；联合国粮食及农业组织为农业培训提供材料和工具。
207. 在**几内亚比绍**，非政府组织参与了长期救济及恢复行动的设计与制定。在自我评估和评估任务中，他们的观点、评论和建议都得到了收集。非政府组织有机会对逻辑框架、监督和评价计划图表和数据收集工具发表评论和提出建议。他们的观点被纳入了长期救济及恢复行动的监督和评价工具包。





## 管理目标 2 ——成为献身于结束饥饿的能干职员精选的雇主

表 35: 管理目标 2.1 工作人员对世界粮食计划署作为首选雇主感到满意。他们感到得到支持, 他们的技能得到认可、发展和管理。	2006 年 目标	实际		
		2006 年	2005 年	2004 年
2.1.1 平均员工满意评级 (百分比)。 <sup>57</sup>	80	67	无	64
表 36: 管理目标 2.2 世界粮食计划署的工作人员组成包括适当比例的性别、国籍、胜任性与动力, 以响应多样化的需求。	2006 年 目标	实际		
		2006 年	2005 年	2004 年
2.2.1 通过业绩及能力增强 (PACE) 满足所需胜任性的百分比。 <sup>58</sup>	无	无	无	无
2.2.2 国际专业工作人员的百分比, 按性别和地理分布。 <sup>59</sup>				
- 妇女	50	39.5	40.2	39.8
- 发展中国家的地理分布	40	40.4	40.4	39.5
2.2.3 妇女在世界粮食计划署员工中的百分比。 <sup>60</sup>	50	30.1	29.7	31.7

### 业绩目标

208. 2006年, 超过8500名世界粮食计划署工作人员参与了第二次全球员工调查。与2004年第一次调查相比增加了50%, 这表明员工相信他们的意见很重要。38%的被调查人表示, 由于2004年调查成果, 他们看到他们的办公环境发生了变化。现场员工一般更加积极: 40%的人注意到改进, 但是总部工作人员的数字只有18%。

209. 2006年调查旨在收集关于员工满意度的更加具体的数据: 以回答“你如何评价作为工作场所的世界粮食计划署?” 这一问题<sup>61</sup> 67%的被调查人认为世界粮食计划署是“最佳的工作场所之一”, 与2004年的调查相比有所增加。对于“你觉得你的工作怎么样?” 这一问题, 90%的被调查人回答“满意”。

<sup>57</sup> 在《2006-2007年指标纲要》里, 目标从2005年的64%增加到了80%。2005年的实际数据暂无, 因为世界粮食计划署全球员工调查是每两年进行一次。

<sup>58</sup> 绩效和胜任性提高计划。目前正在评估指标。2006年收集的业绩及能力增强数据是不完整的, 因为只有68%的员工参与。

<sup>59</sup> 原来是《2004-2005年指标纲要》里的指标 MP2.3.1。

<sup>60</sup> 这是第一年使用该指标; 它反映了世界粮食计划署员工按性别分类的总数, 目标为50%的女性。

<sup>61</sup> 用于比较2004年全球员工调查的平均员工满意度, 2004年, 总体员工满意度为64%。



210. 2006年员工指出需要改进的领域包括：培训、职业发展、与上层的沟通、管理有效性、减压和更好的工作生活平衡管理。

211. 业绩及能力增加（PACE）计划确认了员工开展他们的工作所需要的胜任能力，让经理和员工能够确认共同确认的发展需求。2006年，共确认了512个发展需求；最经常确认的是行动管理与沟通。<sup>62</sup>

## 业绩重点

212. 世界粮食计划署根据P-5到D-2级管理人员的业绩及能力增强，启动了在线的360个反馈工具。在140名参与的管理人员中，60%的人获得了“非常强有力的”评级，表明他们经常表现出与适用于他们职责的10个管理能力相关的行为。作为360个反馈报告的后续活动，提供了个体培训，以帮助管理人员探索能力和确认改进领域。

为通过紧急行动10489.0支持棉兰老岛的和平进程，在菲律宾重新开设世界粮食计划署的教训包括如下：

- 缺乏资源导致高度合格的工作人员因为工作不稳定离去；
- 临时员工在启动菲律宾行动中发挥了重要作用，但是“旋转门”临时职责员工存在着断裂效果，他们一般只待上几个月的时间；
- 规划、培训和关系建设时间不充足：标准世界粮食计划署程序培训员工与合作伙伴和与对应组织建立关系所需时间多于预期。

213. 解决缺乏性别平衡的一个可能战略是为妇女提供更多的机会，让妇女更加有效地做好在紧急情况下工作的准备。2006年，共同紧急响应培训40%的参与者是妇女。2007年制定的目标是50%。

214. 管理发展中心计划于2006年得到修订，让罗马各个机构的工作人员都能够参与。在世界粮食计划署为计划提名的每10名参与者中，6人是妇女。

215. 自从2005年9月份开设以来的15个月里，260名个人和团体联系了调查专员办事处。其中提出的一半问题是评估员工与主管之间的关系，如，业绩评估与沟通。2006年，232个案例得到解决，调查专员办事处根据提出的问题向世界粮食计划署管理层提出了17项提议；其中包括工作场所的冲突解决，行为标准，确保政策一致和得到遵守，性别平衡以及不容忍骚扰。

<sup>62</sup> 行动管理：员工必须计划、实施、管理并为各种各样的项目、行动和计划提供支持。



216. 许多年以来，世界粮食计划署在联合国发展工作组骚扰问题小组中发挥着重要作用。会员组织一致同意他们将各自修订关于性骚扰、骚扰和滥用权力的政策；世界粮食计划署对此简称为SHAP。世界粮食计划署于2007年初颁布了修订政策并立即生效。它规定了员工、主管和管理人员预防SHAP及执行该政策的职责。制定了调查控诉的非正式与正式程序。政策包括了监督实施有效性的条款。

### 管理目标3——优异地执行效率及效益兼备的计划

表 37：管理目标 3.1 世界粮食计划署确认紧急危机和相应需求的能力得到加强。	2006 年目标	实际		
		2006 年	2005 年	2004 年
3.1.1 a. 世界粮食计划署所在的已经制定新的/更新的应急计划的国家数量。 <sup>63</sup>	62	60	无	无
b. 已制定的/更新的应急计划的“关注国家”百分比。 <sup>64</sup>	75	78	无	无
3.1.2 向优先国家提供的全面粮食安全与脆弱性分析（CFSVA）百分比。 <sup>65</sup>	100	72	100	24

表 38：管理目标 3.2 充分、及时和有效管理的粮食援助响应。	2006 年目标	实际		
		2006 年	2005 年	2004 年
3.2.1 交付后商品损失成本占处理的商品成本百分比，按计划类别，表示为百分比。 <sup>66</sup>	2	0.45	0.47	0.37
3.2.2 在需求评估和易受害性分析及绘图分析支持期间批准的紧急行动和长期救济及恢复行动百分比。 <sup>67</sup>	100	96	70	45

<sup>63</sup> 原来是《2004-2005 年指标纲要》里的指标 MP5.1.5 和 MP5.1.6。该目标制定了将具备应急计划的国家数量维持了 75% 的标准。由于 2006 年为反映这一目标对指标进行了更改，2004 年和 2005 年无成果可利用。

<sup>64</sup> 原来是《2004-2005 年指标纲要》里的指标 MP5.1.5 和 MP5.1.6。该目标制定了为关注国家制定或更新应急计划的标准——目前为每年 10-15 个；选择了 75% 的目标是因为世界粮食规划署可能在其中一些国家没有代表或者没有准备阶段，例如，由于迅速开始的灾难，世界粮食计划署可能必需直接行动到响应阶段。因为 2006 年对指标进行了更改，2004 年和 2005 年无成果可利用。

<sup>65</sup> 原来是《2004-2005 年指标纲要》里的指标 MP5.1.7；该指标于 2005 年得到修改。目标从 2005 年的 71% 增加到了 2006 年的 100%。2004 年的目标为 23%。

<sup>66</sup> 原来是《2004-2005 年指标纲要》里的指标 MP5.1.3。

<sup>67</sup> 原来是《2004-2005 年指标纲要》里的指标 MP5.1.5。2004 年目标为 33%，2005 年为 67。不包括快速反应账户和预算修订。



## 业绩目标

217. 世界粮食计划署在记录应急计划国家的数量。尽管由于一些计划的全面粮食安全与脆弱性分析因为行动原因被推迟而没有实现目标，全面粮食安全与脆弱性分析（CFSVA）数量有所增加，将于2007年完成。2006年，目标从70%增加到100%。
218. 在作为2006年获得批准的26项紧急行动和长期救济及恢复行动基础的紧急需求评估中，85%是与合作伙伴执行的。剩下的是世界粮食计划署单独进行的评估。
219. 2006年交付后损失占处理的商品的0.45%，价值990万美元；净吨数与2005年相比略有减少。从商品角度来说，净损失为24133公吨，或占处理的商品总量的39%。国家层次的报告继续得到鼓励并且正在改进。乍得出现了显著的百分比损失，这主要是因为战事，其次是因为偷窃行为。从绝对角度来看，苏丹286万美元的损失是最高的，但这主要是因为供应的粮食数量巨大——100万公吨。

## 业绩重点

220. 遵照联合国人道主义改革，世界粮食计划署自己制定了一个雄心勃勃的目标：准备随时对四个重大紧急情况做出响应，其中三个可能同时处于高峰状态。在2005年同时经历了五大紧急情况——印度洋海啸，巴基斯坦地震，达尔富尔危机和尼日尔危机以及南非水灾——之后，世界粮食计划署认识到它的能力紧张。供应链处于压力之下，但是，更重要的是，即使有备用的合作伙伴，人力资源经证明是不充足的。
221. 为实现这一目标，快速采取了战略计划里作为重点确定的措施，以提高管理与行动层次的响应能力。2006年，重点是
- 进行更加牢固和精确的紧急需要评估；
  - 更加快速地适当部署合格的工作人员；
  - 快速供应更加适当的粮食，特别是对移动中的人口；
  - 确保易受灾地区和附近能够利用响应设备；
  - 为快速获得启动资金简化机制；以及
  - 为紧急情况加强金融和管理程序。
222. 2006年，对培训需求的分析建议为紧急响应培训提供更加全面的战略。这将让更多的人受益于与紧急情况相关的培训，每位受培训者的成本更低。2007年将继续对新



计划的课程进行研制。年底对技术现场行动培训进行了试点，为计划和后勤工作人员提供技能与管理工具，让他们能够对突然开始的紧急情况快速做出响应。

223. 2006年5月启动的评估需求评估报告质量的质量监督表（QMC）的初步成果表明在营养和市场的内容、方法和分析方面取得了进步。在诸如粮食与非粮食转让的适当性、性别问题以及粮食援助与非粮食响应的潜在消极影响方面，仍然存在着挑战。在制定改进的工具评估现金干预方面取得了进展。

224. 考虑到涉及到大量的工作人员以及与合作伙伴和政府合作的重要性，实现需求评估的一致质量是很困难的。2006年，世界粮食计划署的培训研讨会提高了它自己的工作与合作伙伴机构工作人员的基础评估技能。在可行的情况下，这种研讨会是与规划的需求评估任务联系在一起的，经证明，这对于在整个评估过程中确保更好的技术质量是非常有效的。

225. 全面粮食安全与脆弱性分析（CFSVA）是与政府、联合国机构和利比里亚、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、尼泊尔、卢旺达、坦桑尼亚和东帝汶的非政府组织合作完成的。他们提供了对粮食安全与脆弱性的深度分析，确认和说明了最弱势的人口群体和他们的生活方式战略以及受粮食不安全影响最严重的地区。全面粮食安全与脆弱性分析为安全网计划和较长期恢复计划提出了战略，有助于提高援助对需求最强烈地区与人口的针对性。

226. 到2006年底，四分之三的国别办公室都准备了新的应急计划或更新了现有的应急计划；大多数国别办公室和地区局有最近的或更新的后勤保障能力评估（LCA），促进了世界粮食计划署快速和正确对危机做出响应的能力。大多数应急计划被纳入到紧急准备框架。2006年，监督世界粮食计划署不固定派驻代表但今后可能需要援助的国家的潜在危机变得日益重要。地区局准备了其中一些此类国家的后勤保障能力评估、易受害性分析及绘图研究以及应急计划，包括科索沃，吉尔吉斯斯坦，黎巴嫩和乌孜别克斯坦。

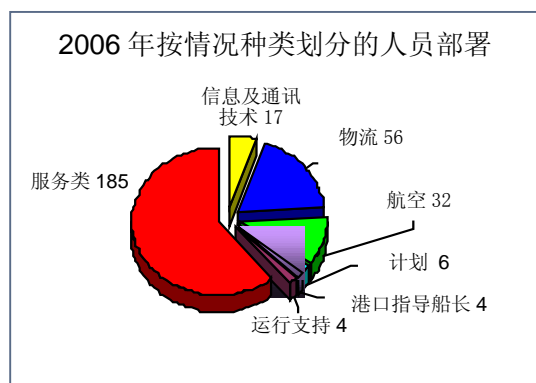
227. 为扩大它的紧急响应能力，世界粮食计划署呼吁备用合作伙伴进行14项安排，提供补充的后勤、航空和信息及通讯技术专业知识和不同类型的服务方案。备用合作伙伴关系为在快速开始的危机期间快速扩大活动增加了灵活性，如，黎巴嫩的危



机。备用合作伙伴还为并非世界粮食计划署工作人员技能范围的领域提供专业知识。<sup>68</sup>

## 国家重点

228. 斯威士兰说明了为及时供应粮食提前规划的重要性。出于规划目的，国别办公室制定了14天向合作伙伴供应粮食的目标。一年来，实现的平均交付时间为14.36天。



229. 在赞比亚，在雨季到来之前提前部署粮食确保了在一月至三月歉收季节高峰期充分满足分配目标。

230. 在斯里兰卡，世界粮食计划署启动了一项强化应急计划，得以确认升级安全保障标准、预先部署粮食和提高后勤设施的需求。世界粮食计划署的早期规划是机构间应急计划的基础。

231. 在西非和中非，18个国别办公室中的15个都具备应急计划；5个国别办公室2006年更新了他们的计划。<sup>69</sup> 所有18个国别办公室都有后勤保障能力评估，其中7个于2006年进行了更新。

232. 在亚洲地区，为减少交付后损失，采取了各种各样的行动，包括国别办公室帮助将损失维持在最低水平。提供了粮食质量管理方面的培训，包括关于熏烟消毒法、微生物学、包装和实验室分析的定期信息更新。在技术方面对主管和供应商合同进行评估，熏烟消毒法得到改进。

233. 亚洲地区局为世界粮食计划署工作人员、政府部门及合作伙伴提供了灾难管理和响应的EFSA培训。各个子办事处都对它进行了复制，世界粮食计划署粮食援助监督旨在提高数据收集，让它们能够将有限的资源更加有效地瞄准最需求人口。

<sup>68</sup> 备用合作伙伴的类别包括信息及通讯技术方面，后勤方面，航空方面，计划方面，港口船长，行动支持人员和服务模式，是特定任务的备用人员和/或支持设备的结合；一般来说，服务模式与空中和/或地面运输与基地营地行动相关。

<sup>69</sup> 世界粮食计划署没有设立办事处的尼日利亚和多哥也有应急计划。



表 39: 管理目标 3.3 共同基于成果的规划、监督和业绩分析得到加强。	2006 年目标	实际		
		2006 年	2005 年	2004 年
3.3.1 遵照注重成果的管理原则向项目评估委员会提交以获批准的世界粮食计划署新项目文件百分比。 <sup>70</sup>	90	86	93	85
3.3.2 遵照注重成果的管理原则执行工作规划和业绩评估的国别办公室、地区局和总部单位百分比： <sup>71</sup>				
- 工作计划	100	99	95	平均.
- 年中业绩评估	100	81	59	81
- 年底业绩评估	100	82	72	

## 业绩目标

234. 基于需求评估或易受害性分析及绘图分析获批准的紧急行动和长期救济及恢复行动的百分比连续第三年增加；100%的目标几乎得到实现——只有一项长期救济及恢复行动在批准前没有得到需求评估的支持。<sup>72</sup> 由于对成果报告实施更加严格的评估标准，遵照注重成果的管理原则的新项目文件百分比与2005年相比有所减少。<sup>73</sup> 成果强调了对注重成果的管理的需求仍然继续。针对七项标准对项目文件进行评估；其中满足至少四项标准的被视为遵守了注重成果的管理。<sup>74</sup>

<sup>70</sup> 原来是《2004-2005 年指标纲要》里的指标 MP3.1.1。项目被认为是紧急行动，长期救济及恢复行动、国家计划、发展项目或特别行动；地区行动相当于一个项目。目标是：2004 年 60%，2005 年 80%，2006 年 90%。

<sup>71</sup> 原来是《2004-2005 年指标纲要》里的指标 MP3.1.3。2004 年实际为工作计划、年中和年底评估的平均值；没有分开的数据可利用。

<sup>72</sup> 不包括直接响应紧急行动和预算修订。

<sup>73</sup> 世界粮食计划署通过要求在产量与成果目标之间加以区分增加了评估标准。如果使用 2005 年的方法来分析 2006 年的项目文件，成果会几乎相同——93%。

<sup>74</sup> 不包括持续时间不足 6 个月的特别行动、预算修订和紧急行动，<sup>所有</sup>提交项目评估委员会的紧急行动、长期救济及恢复行动、国家计划和发展项目都得到了评估。不包括未经项目评估委员会考虑的四个项目，以及 2006 年初获得批准但是包括在 2005 年年度执行情况报告里的三个项目。



235. 少于四分之三的项目使用了《指标纲要》里的成果指标（标准件）。这是一个令人担忧的趋势，因为标准化指标对于地区和共同成果的测量、聚集与比较至关重要。只有21%的项目制定了预期成果目标（标准4）。经常缺乏成果层面上的目标：一个原因是没有基线数据，因此制定目标具有挑战性。几乎一半的项目文件不包括基线研究/调查信息（标准5）。

236. 为响应2005年执行工作规划和业绩评估的国别办公室、地区局和总部单位百分比的下降，加强了改进指导、推动和监督工作规划的工作。这些使得2006年工作规划增加了12%。几乎所有的世界粮食计划署办事处在年初时都制作了工作计划；80%进行了年中和年底评估。

237. 工作计划与业绩评估的质量差异很大，工作计划还没有被纳入到管理责任系统。

表 40: 实现注重成果的管理标准的项目文件百分比, 按标准分	%
1: 项目目标是否与世界粮食计划署的战略目标联系在一起?	68
2: 项目是否具备一个逻辑框架?	86
3: 报告的项目指标是否与《指标纲要》里的指标一致?	73
4: 项目是否制定了可测量的目标?	21
5: 项目是否具备基线计划?	54
6: 项目是否说明了成果监督、评估和报告?	93
7: 项目是否表明了业绩评估或后续调查?	82



## 管理目标 4——构建和共享有关饥饿的知识以通报消除饥饿的共同努力

图表 41：管理目标 4.1 通过政策发展和知识更新来改进方案的设计和实施的。	2006 年	实际数值		
	目标	2006 年	2005 年	2004 年
4.1.1 根据世界粮食计划署的政策和战略所制订的方案百分比 <sup>75</sup>	100	100	100	87
4.1.2 得到全面实施的评估建议百分比 <sup>76</sup>	87	72	数据 不详	88

### 业绩目标

238. 提交给项目审查委员会的方案均是依照世界粮食计划署的政策和战略制订的。做出这一符合性评判的标准来自于执行局通过政策文件以及总部各部门和地区办公室所制订的计划指南。各方案必须符合弱点分析、需求评估、营养学、经济分析、市场、性别、艾滋病、社会保障、民生、紧急情况下的转换、学校膳食以及紧急状态的预防和回应等领域的标准。

239. 在全部147项评估建议中，有106项（72%）被接受并实施，25%被部分实施，3%没有被接受或被认为不具有现实性。<sup>77</sup>评估建议的实施取决于以下几个方面：1) 总部、各国家和地区办公室的管理水平；2) 所有权；3) 各国对评估结论及建议的接受程度。

### 业绩重点

240. 为了支持计划完成的质量，世界粮食计划署努力强化对饥饿危机的认知水平，并对以下直接关系到消除饥饿计划能否有效实施的三个重要领域进行了研究：1) 对具体问题的分析，2) 科研机构互动战略，3) 知识共享。

### 对具体问题的分析

241. **艾滋病病毒/艾滋病。**世界粮食计划署在艾滋病及营养学方面的工作取得了显著的进展。在与知名研究机构共同协作下，增强了对艾滋病与营养学之间关系以及其治疗影响的认识。同时，对艾滋病病毒携带者提供营养支持的成本分析工作也在进行之中。

<sup>75</sup> 在《2004 年度执行情况报告》中，在“实际数值”一栏中报告的是方案的数量——即在 60 个方案中有 52 个是根据世界粮食计划署政策和战略所制订的，比例为 87%。

<sup>76</sup> 见先前发表的《指标汇编（2004—2005 年）》中的管理优先重点 4.1.3 部分。世界粮食计划署正在发展一种能够提供各项建议执行情况数据的跟踪体系。

<sup>77</sup> 建议内容被包含在 2006 年评价办公室向执行局提供的评估报告的附录部分“管理方反应图表”中。

242. **当地粮食采购。**通过在产量富余的地区采购粮食，世界粮食计划署可以增强当地市场的活力并提供更为及时的援助。2006年采购政策文件通过对几个国家进行案例研究，最终确定了在何种情况下进行当地粮食采购是最佳选择。<sup>78</sup>作为这一政策建议的回应，世界粮食计划署已经增加了在这一领域的从事采购工作的官员数量。
243. **市场分析。**在2005年尼日尔饥饿危机爆发后，人们日益认识到紧急情况下市场因素的重要性，随后在各地区办公室及总部增设了市场分析员，以帮助各国官员根据世界粮食计划署工作中面临的各种市场情况制订相应的干预措施。
244. **现金援助等非粮食措施。**为了寻找其他途径来有效消除导致粮食供应脆弱的因素，世界粮食计划署及合作伙伴进行了一些试点工作，将粮食与非粮食项目及现金结合起来。这些尝试将会加深对什么是粮食安全和社会保障战略的最优选择这一问题的理解。尽管正式的评估或总结报告还没有完成，但至今为止这些尝试是具有积极意义的。
245. **人道主义保护。**世界粮食计划署通过对六个案例进行研究后认识到，需要对援助收益人尤其是妇女进行保护，因为其可能会在获得援助后遭到暴力威胁。这些案例研究将在明年成为制订政策文件和各国官员行动指南的依据。

## 科研机构互动战略

246. 2006年，世界粮食计划署制订了一项“科研机构互动战略”。其内容为通过采纳各科研机构的想法来提高计划的执行水平，并使当前和未来的政策制定者能够共享饥饿问题的专业知识。世界粮食计划署加大了与各大学的合作力度，涉及的领域包括营养补给和飓风危险评估等。世界粮食计划署还与来自人道主义对话中心和联合国粮农组织的专家共同召开了一系列关于饥饿问题的学术研讨会。世界粮食计划署与奥本大学共同推行了“大学向世界饥饿问题宣战”活动，以帮助提高美国50所大学对饥饿问题的关注程度。

---

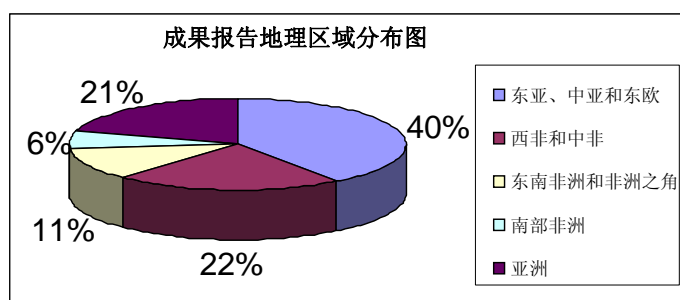
<sup>78</sup> 《在发展中国家的粮食采购》，文件号：WFP/EB.1/2006/5-C。

科研伙伴	联合举办的关于世界饥饿问题的活动
苏塞克斯大学发展研究所	长期和短期的粮食安全问题
哈佛大学公共卫生学院	对紧急需求评估进行指导 营养学干预，包括营养补给
国际粮食政策研究院	改进居民生计划
塔夫斯大学	非粮食及粮食援助的比较优势研究 提升计划目标的地理和社区针对性研究
中佛罗里达大学	为世界粮食计划署飓风危险评估计划提供支持
哥伦比亚大学和佩鲁贾大学	对风暴危险评估模式进行进一步研究
都灵技术学院	对卫星技术分析工具进行识别、测试并确认
密歇根州大学	对粮食援助对当地市场产生的影响进行预测所采用的手段进行评估
康奈尔大学	粮食援助对劳动力供给和收入增加的影响（附属研究）

## 知识共享

247. 世界粮食计划署在2006年出版了它的旗舰出版物——《世界饥饿问题丛书》。该书的最初版本全面介绍了在一个生命周期中饥饿与学习之间的关系。由于该书发布于六月，因此这份报告已经被介绍到了很多知名大学中。

248. 2006年，“实用建议共享系统”正式启用，其旨在提高计划实施的质量并促进该领域的经验共享。2006年，有31个国家提交了成果报告，其突出了各国从中吸取的经验，从而使最优方法和革新手段的交流成为了可能。知识交流除了提高各计划实施的质量外，还使世界粮食计划署对政策和战略的制定过程更为熟悉。



249. 截止到今年年底，这个体系已在4个地区办公室投入运作，举办了10次经验交流研讨会，在实用建议共享系统网站上刊载了140个文件。已进行的10次事后回顾和总结将为一些主要问题提供广泛的前人经验。

## 重点国家

250. 在**孟加拉国**，世界粮食计划署建立了一个内部网站，通过其能进入监测和评价数据库并查找到与饥饿问题有关的研究报告。这个网站有助于提升人们对饥饿和粮食安全等问题的认识，并且共享解决问题的最佳做法。
251. 在**马拉维**，现金担保计划已使各个家庭的食谱中加入了肉类、乳制品等其他食品，从而使饮食结构变得多样化。一些现金被用于扩展新的生存手段，比如从事小本经营等。下一步的工作是在将粮食生产和市场等季节性因素考虑在内的情况下，对如何更好地将粮食与现金援助结合起来进行研究。
252. 在**斯里兰卡**，现金援助试点项目为居住在偏远地区的2004年海啸灾民提供了帮助，因为在那里小规模的食物援助并不具有成本效益。
253. 在**南非**，世界粮食计划署与“饥荒预警系统网络”共同建立了“非正式跨国粮食贸易体系”，以监视以前未被记录的“非正式”贸易流动，包括玉米、水稻、豆类的贸易流动及交易价格。这个系统覆盖马拉维、莫桑比克、赞比亚和津巴布韦，通过每月一次的公告发布最新信息。该系统将使世界粮食计划署、本地区各国政府、地区性组织、捐赠国以及其他联合国专门机构等多方受益。

## 管理目标5——提供技术和业务上的基础设施服务来支持有效的行动

图表 43: 管理目标 5.1 确保世界粮食计划署职员在行动区域内的安全	2006 年	实际数值		
	目标	2006 年	2005 年	2004 年
5.1.1 在履行职责时被恶意监禁、伤害或杀害的职员数量 <sup>79</sup>				
- 受伤害职员总数	< 10	2	9	12
- 被监禁职员总数	< 38	18	17	47
- 被杀害职员总数	0	0	0	0
5.1.2 被指定撤离或重新安置的职员总数 <sup>80</sup>	100	100	98	100
图表 43: 管理目标 5.2 加强官员与世界粮食计划署内外信息之间的连通性	2006 年	实际数值		
目标	2006 年	2005 年	2004 年	
2.1 信息及通讯技术基础设施的可靠性: <sup>81</sup>				
- 中央基础设施有效性百分比	99.0	99.66	98.80	98.91
- 个人网络有效性百分比	99.0	99.26	98.00	99.02

### 业绩目标

254. 世界粮食计划署在加强职员安全、减少安全事故方面继续取得进步。<sup>82</sup>2006年共发生两起与工作有关的事故，但没有职员因恶意行为而死亡。有一位地方职员在一次与工作有关的事故中死亡。
255. 职员重新安置或撤离事件共发生28起，均为国内局势动荡所致。在苏丹进行的重新安置情况最多，共有12起；其次为乍得，共发生了11起重新安置事件和一起撤离事件。在科特迪瓦发生了两次职员重新安置事件，在阿富汗和索马里分别发生了一次。
256. 世界粮食计划署的职员与财产在乍得、科特迪瓦、几内亚、肯尼亚、利比里亚和苏丹发生的与工作有关的安全事故最多。大多数事故发生在苏丹的达尔富尔地区，在那里，世界粮食计划署的职员不断面临严峻地安全威胁。乘车辆出行具有特殊的危险性，至今已得到了24起与出行有关的重大事故报告。
257. 在世界粮食计划署乌干达分部的倡导下，对乌干达北部和卡拉莫贾等特殊地区的“跨部门紧急无线电通讯”进行了改进。在联合国安全保障部的协助下，将确定实施这项计划所需的设计方案及成本预算。

<sup>79</sup> 见先前发表的《指标汇编（2004年—2005年）》中的管理优先重点 5.2.1 部分。执行指标在 2006 年进行了调整，其中修改后的“受伤害”和“受监禁”职员数量减少了 10%。

<sup>80</sup> 2006 年，管理目标 5.1.2 被略加调整以更明确地表现各指标的意图。

<sup>81</sup> 见先前发表的《指标汇编（2004年—2005年）》中的管理优先重点 5.3.2 部分。其中中央基础设施有效性目标指标在 2006 年有所增长，而个人网络有效性目标指标保持不变。2006 年年度目标包括 3 天 15 小时 36 分钟的计划外故障期。

<sup>82</sup> 与工作有关的恶意事故将导致世界粮食计划署职员的死亡、受伤或监禁，还将导致因安全原因进行医学撤离或重新安置。与工作有关的监禁包括一个人或多个人从事的以下行为：1) 为了取得违法所得或其他经济或实物利益，或为了迫使某人不作为，用暴力、威胁、欺骗或引诱手段非法在违背他人意志的情况下对其进行拘留。2) 被警察拘留询问。

## 管理目标 6：做到透明，负责任和控制风险

图表 45 管理目标 6.1 提高透明度、监管力度和可信度	2006 年目标	实际数值		
		2006 年	2005 年	2004 年
6.1.1 审计、视察、调查建议实施情况百分比： <sup>83</sup>				
- 审计建议实施情况百分比 <sup>84</sup>	80	60	73	数据不详
- 视察建议实施情况百分比 <sup>85</sup>	85	90	87	80
- 调查建议实施情况百分比 <sup>86</sup>	85	65	79	82
6.1.2 按照规定时间制定每月财务报表百分比 <sup>87</sup>	100	100	100	100

### 业绩目标

258. 2006年，世界粮食计划署对26个地区办公室和4个总部单位所进行了内部审计，包括22个非计算机工作步骤。此外还进行了2次计算机审计，包括36个计算机工作步骤。由于一些审计工作于2006年第4季度开始，因此一些建议在年底仍在被实施之中。已实施的建议包括有：

- 改进世界粮食计划署的管理程序；
- 制定统一的指导方针，以使世界粮食计划署内的各项工作保持协调一致；
- 将权力明确地授予各级管理人员，以更有效地在世界范围内开展世界粮食计划署的服务。

259. 2006年，由于调查工作的增加，只完成了对两个国家办公室的视察。调查工作在世界粮食计划署享有优先地位。包括2005年延期调查的问题在内，2006年共进行了118项调查工作，其中69项已告结束。大力宣传世界粮食计划署热线的努力得到了回报：共有209项投诉记录在案，这比2005年增加了一倍多，世界粮食计划署根据这些投诉展开了74项新的调查工作。

260. 对世界粮食计划署南部非洲财政单位两职员虚假转移630万美元案件的内部调查于2006年初结束。全部证据都已被移交当地检察机关，下一步将由法院依照程序进行审理。这两人的个人财产已被冻结，并处于法院指定人员的监管之下。

<sup>83</sup> 见先前发表的《指标汇编（2004—2005年）》中的管理优先重点 7.1.1 部分。

<sup>84</sup> 数据来源于“审计杠杆跟踪系统”，百分比数根据所有被执行的审计推荐得出。2007年世界粮食计划署正在更新其数据收集方法以改进其报告内容。

<sup>85</sup> 行动受理人必须在调查结束后半年和一年对建议实施情况进行告知。2006年数据反映的是从2005年6月1日至2006年5月31日进行的调查数量。

<sup>86</sup> 行动受理人必须在调查报告出版后一年内每隔三个月对建议实施情况进行告知。2006年数据反映的是从2005年10月1日至2006年9月30日提交的调查报告数量。

<sup>87</sup> 见先前发表的《指标汇编（2004年—2005年）》中的管理优先重点 7.1.2 部分。



## 业绩重点

261. 2006年，“内部审计协会”对世界粮食计划署进行的内部审计实践和方法进行了一次内部评估，得出的结论显示，世界粮食计划署的行为符合国际内部审计职业行为标准。
262. 世界粮食计划署启动了一项被称为“持续控制模式”的“最佳做法”计划，其采用先进的数据挖掘技术，连续不断地检查和分析各项交易行为，以便在交易出现问题时及时进行识别和解决。该计划的第一阶段于2006年完成，并被应用于处理世界粮食计划署价值和数量最大的商业周期——采购/应付款周期。被命名为“透明度与可信度”的内部网站也于2006年开通。
263. 世界粮食计划署于2006年颁布了一项新的“世界粮食计划署揭发保护政策”，以保护那些进行揭发检举以及和审计、视察、调查和评估等授权机构进行合作的人不受到打击报复。在每一位世界粮食计划署职员的工资结算表中，都附有这项新政策的宣传册以及进一步公开的世界粮食计划署投诉热线号码。
264. 2006年，在每个月月底都会按时准备好财务决算表，从而百分之百地完成了目标。全套财务决算表也于9月和12月准备完毕。2006年，世界粮食计划署首次制定了年度财务决算表，并分别交予了内部和外部审计员进行了审查。

图表 46: 管理目标 6.2	2006 年 目标	实际数值		
		2006 年	2005 年	2004 年
6.2.1 收入账户资金百分比 <sup>88</sup>	92	96	96	96
6.2.2 捐赠应收款项百分比				
2006 年 12 月 31 日, 捐赠应收款项的收支差额为: <sup>89</sup>				
- 今年	> 73	72	72	67
- 一年前	< 16	20	11	16
- 两年前	< 8	3.4	11	10
- 三年及更早前	< 3	4.0	6	7
图表 47: 管理目标 6.3 强化注重结果的企业报告能力	2006 年目标	实际数值		
6.3.1 结果达到令人满意比率的标准项目报告百分比 <sup>90</sup>		2006 年	2005 年	2004 年
	95	89.5	93	90

## 业绩目标

265. 尽管总部的资金账户全部都能获取利息, 但各地区账户却不能。世界粮食计划署将不需要马上支出的资金资源持续不断地聚积起来, 以最大程度地获取利息收入, 规避诸如对手风险、国家风险、外汇风险等各种财务风险。负责大型项目的各国官员可以在使当地资金账户保持最小额度的同时, 通过使用“零余额账户”很快地获取资金。

图表48: 收入账户资金数额 (单位: 美元)	
各国官员负责的资金数额	4660万
资金及短期投资总额	11亿
收入账户资金百分比	95.84%

266. 尽管一些附属目标没有完成, 但由于旧应收款问题的解决, 使2006年在捐赠应收款项的老化问题上取得了全面的进步。

267. 为了提升标准项目报告和依照注重结果管理模式进行管理的质量, 每个地区办公室都进行了关于报告基本要求的培训, 在软件集合和重点强调的结果水平报告方面提供指导。2006年的标准项目报告结果比率比2005年上升了10%。打分方法的改变使对结果管理模式一致性的评估更为严格。所有为期超过半年的项目(包括特别行动)都要进行打分。

<sup>88</sup> 见先前发表的《指标汇编(2004年—2005年)》中的管理优先重点 7.2.1 部分。假定各地区账户不获得利息。

<sup>89</sup> 见先前发表的《指标汇编(2004年—2005年)》中的管理优先重点 7.2.2 部分。2006年制定了更具有限制性的目标。

<sup>90</sup> 见先前发表的《指标汇编(2004年—2005年)》中的管理优先重点 3.1.2 部分。设定的目标在持续增加: 2004年为25%, 2005年为50%, 2006年为95%。



## 管理目标 7——筹集资源以满足需要

图表 49: 管理目标 7.1 向捐助国官员、主要媒体、有影响力人士及大众宣传世界粮食计划署及其任务	2006 年 目标	实际数值		
		2006 年	2005 年	2004 年
7.1.1 在主要国家的印刷媒体与网络媒体上提到世界粮食计划署的次数 <sup>91</sup>	4000	8215	5106	5280
7.1.2 议员、政府官员和记者参观世界粮食计划署项目的人数 <sup>92</sup>				
- 议员与政府官员	25	130	43	31
- 记者	100	379	415	215

### 业绩目标及重点

268. 最终成果大幅度超过原定目标，显示了世界粮食计划署和与饥饿有关事项的知名度的提升。例如，根据盖洛普国际下属的日本研究中心所进行的一项独立调查，在日本，“世界粮食计划署”知名度从2005年6月的36.4%提升至2006年6月的42%。在2006年，日本公共广告机构向世界粮食计划署提供了价值2000万美元的广告时间。

269. 世界粮食计划署举办的活动以新闻剪辑的形式通过从14个主要捐助国中精选出的报纸、杂志和网络新闻媒体得到了8215次报道，较2004年和2005年有显著增长。<sup>93</sup>在全球范围内，新闻剪辑中有44311次提到了世界粮食计划署，包括在82种报纸和杂志上刊载的44篇社论及读者来信。

270. 世界粮食计划署制作了24个电视和广播宣传片、21个印刷广告，这些都在国际及地区电视网、报纸、杂志、体育场及电影院得到免费播放和刊登。这些宣传的费用原本可占世界粮食计划署播放的广告费用的三分之一，达到3400万美元，包括原本将耗资900万美元的由足球明星罗纳尔迪尼奥参与演出的电视宣传片，这一宣传片在世界杯比赛期间在32个国家的109个媒体播出，其中包括99个电视网。

271. 世界粮食计划署积极开展多媒体宣传活动以募集资金并提高人们对以下紧急行动的重视程度，如达尔富尔危机、非洲之角战乱、黎巴嫩冲突和印尼地震。世

<sup>91</sup> 见先前发表的《指标汇编（2004年—2005年）》中的管理优先重点 8.1.2 部分。

<sup>92</sup> 见先前发表的《指标汇编（2004年—2005年）》中的管理优先重点 8.1.3 部分。

<sup>93</sup> 澳大利亚、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、爱尔兰、意大利、日本、荷兰、挪威、瑞典、英国和美国。



界粮食计划署制作的世界上第一款关于人道主义救援工作的教育性电脑游戏“食品力量”已在70个国家被下载数十万次。这一游戏现在已有7种语言的版本。

272. 议员和部长们的参观有助于为以下行动募集资金，如学校供膳、援助难民及达尔富尔危机。<sup>94</sup> 考虑到存在少量大规模、较高知名度的紧急事件，参观世界粮食计划署项目的记者人数较2005年有所下降，但仍然高于目标人数。

图表 50: 管理目标 7.2 捐赠数额总量增加；行动所需资金得到满足的比例提升； 满足世界粮食计划署所需资金的灵活捐赠的比例提升	2006 年 目标	实际数值		
		2006 年	2005 年	2004 年
7.2.1 捐赠国向世界粮食计划署提供的捐赠情况： <sup>95</sup>				
(a) 捐赠资金总额（根据所需金额评定）	30 亿 美元	27 亿 美元	28 亿 美元	22 亿 美元
(b) 多边性质的捐赠数额比例 <sup>96</sup>	10.1	9.0	10.1	12.6
(c) 现金形式的捐赠数额比例	54	58.5	56.8	50.9
(d) 无限制性质的捐赠数额比例 <sup>97</sup>	3.3	3.7	3.3	数据 不详
(e) 捐赠国数目 <sup>98</sup>	80	97	80	70
(f) 排名前十位的捐赠国提供的捐赠数额比例 <sup>99</sup>	84	78.6	84	85
7.2.2 原定所需资金的满足比例 <sup>100</sup>	100	91	82	93
7.2.3 预计进款与实际捐赠额的差额比例 <sup>101</sup>	+/-5	-.1	-14	-15

<sup>94</sup> 议员和部长们来自比利时、塞浦路斯、丹麦、爱沙尼亚、德国、匈牙利、意大利、挪威、西班牙、荷兰、英国和美国。

<sup>95</sup> 见先前发表的《指标汇编（2004 年—2005 年）》中的管理优先重点 9.1.1 部分，二级指标 b,c,d 已添至《指标汇编（2006 年—2007 年）》。

<sup>96</sup> 这一目标反映了 2005 年完成的基准数额。据 2004 年年度执行情况报告中显示，多边性质的捐赠比例徘徊在 12.6% 至 13% 之间。

<sup>97</sup> 这一目标根据 2005 年的执行情况得到调整。在 2005 年前结果数据无法生成，原因是世界粮食计划署资源募集系统发生较大改变，这一系统应用 Lotus Notes 记录捐赠的详细资料。

<sup>98</sup> 目标调整以反映 2005 年完成的基准数额。

<sup>99</sup> 目标调整以反映 2005 年完成的基准数额。

<sup>100</sup> 这一指标和目标是新制订的，详细说明见《指标汇编（2006 年—2007 年）》。对于净需求的满足比例应当谨慎对待，因为捐赠资金的使用主要是定向的。

<sup>101</sup> 这一指标和目标是新制订的，详细说明见《指标汇编（2006 年—2007 年）》。2006 年以前，工作方法审查尚未成为工作流程的主要方法，因此 2006 年的预测数据无法与 2005 年及 2004 年的数据相比较。



## 业绩目标

273. 与世界粮食计划署合作的捐赠国参与减少饥饿使世界粮食计划署得以实现2006年几乎所有资金募集目标。世界粮食计划署募得原定30亿美元资金募集目标中的27亿美元，可满足其91%的需要。尽管捐赠数额总量较2005年下降并低于原定目标，这一水平仍然超过了原定2006至2007年管理计划的预计。

提高关注度对于募集资金极为重要：例如仅5月的一次媒体宣传就帮助在三周内为达尔富尔危机募得1.08亿美元的捐赠。

274. 在过去的5年里，捐赠国的数目由60个增加至97个，增长比例达62%。2006年，12个新捐赠国支持世界粮食计划署的行动，包括刚果民主共和国、利比亚、毛里塔尼亚、南部苏丹政府及苏丹民族团结政府。

275. 对于前几个主要捐赠国的依赖降低，捐赠基础更为平衡。然而，对于少数捐赠国的过度依赖仍然存在，私人对世界粮食计划署的捐赠继续增长：2006年84个私人机构提供捐赠。<sup>102</sup> 私人捐赠数额从2002年的400万美元增长至2006年的5550万美元。世界粮食计划署还收到年平均3800万美元的以货代款形式的特别捐赠，如免费广告。<sup>103</sup>

图表 51: 2006 所需资金与实际捐赠比较 (百万美元)

	净需要	收到捐赠	净需要满足比例 (%)
发展项目	339.0	248.0	73
紧急行动*	1137.3	1075.6	95
长期救济及恢复行动	1133.0	1094.8	97
特别行动	373.8	202.9	54
其他	-	83.7	数据不详
总额	2 983.1	2 705.0	91

\* 为紧急行动提供的捐赠包括快速反应账户。

<sup>102</sup> 2006年世界粮食计划署有97个捐赠国，其中84个为世界粮食计划署提供捐赠的私人机构在提交报告时被视为一个捐赠国。

<sup>103</sup> 以货代款形式提供的特别捐赠被定义为不会抵消世界粮食计划署预算的一类捐赠。

276. 在没有新的大规模紧急事件发生的年份，除黎巴嫩危机外，世界粮食计划署仍然能得到稳定捐赠。世界粮食计划署2006年的资金募集战略帮助增加从主要捐赠国得到稳定的资金、吸引新的捐赠国加入并鼓励非经常捐赠国转变为经常捐赠国。

图表 52: 对发展行动的捐赠(2001 – 2006)

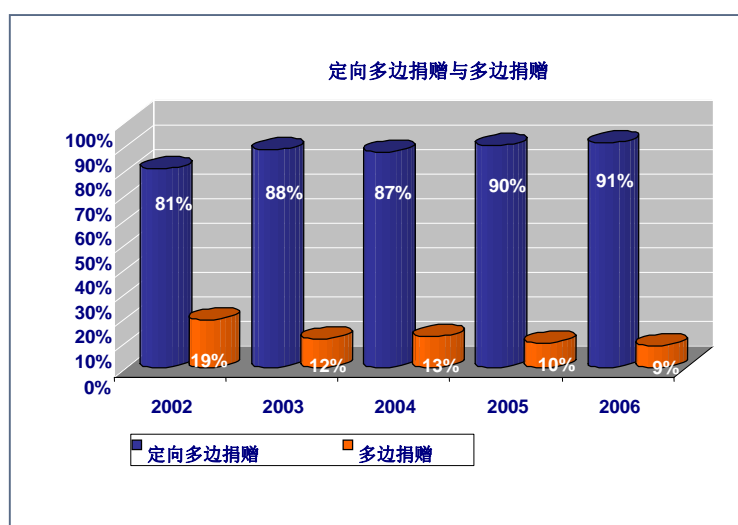
年份	百万美元	发展行动占总捐赠额的比例
2001年	266.0	14
2002年	213.2	12
2003年	245.2	10
2004年	276.1	12
2005年	269.6	10
2006年	248.0	9

277. 对紧急行动和长期救济及恢复行动的捐赠强劲：几乎全部预定资金需要都得到满足；18个捐赠国为快速反应账户提供了3200万美元的资金。对特别行动的捐赠低于2005年的水平：仅有刚过一半的预定资金需要得到满足。对长期发展项目的捐赠每年都有波动，但其在捐赠总额中所占比例在2006年依然保持下降趋势。

278. 多个捐赠国减少了对其捐赠资金的限制，允许更为灵活地使用其捐赠资金。捐赠国对于其计划捐赠额的进一步公开化使世界粮食计划署能够完善捐赠预测，从而提高项目计划及机会管理水平。

279. 经济合作与发展组织成员国以外的国家的重要性正日益凸现。如今，大多数世界粮食计划署的捐赠国都不是经济合作与发展组织的成员国，有些捐赠国还是世界粮食计划署粮食援助的接受国。例如，印度在2006年继续为世界粮食计划署在阿富汗和伊拉克开展的行动提供支持。当印度政府的粮食储备在当年的下半年减少时，印度政府同意以现金代替小麦为阿富汗行动提供捐赠。

280. 2006年，多边性质的捐赠比例继续下降。在所收到的多边捐赠中，40%（9100万美元）被用来支持救济行动，其中3400万美元被用于援助乍得、刚果民主共和国及埃塞俄比亚流离失所的民众。另外1100万美元被用于防止粮食通道的瘫痪，指向在柬埔寨、朝鲜民主主义人民共和国和几内亚比绍开展的行动。



## 业绩重点

281. 2006年，世界粮食计划署与多个公司建立了新的伙伴关系，从中可获得为期数年、总额数百万美元的捐赠。公司伙伴关系提供捐赠的例子包括：（1）为公司伙伴发展一个紧急准备与反应网络以应对人道主义危机，公司将为世界粮食计划署提供资金和物资作为补给站的预前支持；（2）为期3年的伙伴关系将为世界粮食计划署每年提供250万美元的现金捐赠，同时响应世界粮食计划署的学校供膳项目推出善因营销和雇员募款计划，以筹集额外资金来改善营养不良的学龄儿童的营养和健康水平。
282. “粮食安全记者网络”于2006年在孟加拉国成立，以鼓励职业媒体人员更清楚地认识极度贫困的人们所面临的粮食安全困境并在国家政策层面唤起重视。这一网络现今有来自15家报纸和媒体机构的代表。
283. 2006年捐赠的一个特点是连带安排，即一个捐赠国提供以货代款形式的捐赠物资，另一个捐赠国则捐赠现金以支付相关的费用。这样世界粮食计划署可以得到更多粮食并将其更为迅速地提供给更多的人：3600万美元的现金捐赠可以带动价值5300万美元的物资捐赠，这相当于33万公吨粮食。如果这笔现金不是用于连带安排而是用于在国际或当地市场上购买粮食，那么仅能购买2万—4.5万公吨粮食。连带安排使8个国家得以为世界粮食计划署提供以货代款形式的捐赠，包括首次提供捐赠的黎巴嫩和斯威士兰。
284. 2006年由澳大利亚、挪威和英国提供的780万现金捐赠带动孟加拉国政府捐赠18.4万公吨的谷物，价值1950万美元。这使世界粮食计划署的“易受伤害群体发展计划”可为250万人提供粮食。这批粮食可立即分发。

## 世界粮食计划署与呼吁过程

285. 2006年，世界粮食计划署经由统一呼吁过程获得14.49亿美元，占世界粮食计划署向统一呼吁过程申请数额的88%。世界粮食计划署在联合国机构和非政府组织呼吁的捐赠总额中所占比例为40%，达到过去7年来的最低比例。2006年世界粮食计划署参加了17项呼吁中的16项。

286. 世界粮食计划署经由统一呼吁过程申请所得资源的90%用于粮食。特别行动作为协调和支持服务筹资类别的一部分占据了剩余的10%；粮食需求占全球统一呼吁过程及紧急募援的40%，世界粮食计划署是与粮食相关需求的捐赠的主要接受方。

图表 53: 世界粮食计划署与统一呼吁过程<sup>104</sup>

年份	世界粮食计划署需求占统一呼吁过程总需求的比例 (%)	世界粮食计划署需求满足比例 (%)
2000 年	57.0	72.5
2001 年	64.2	69.7
2002 年 <sup>105</sup>	58.2	88.3
2003 年 <sup>106</sup>	71.0	90.9
2004 年	51.8	85.0
2005 年	44.8	70.4
2006 年	40.2	88.2

104 人道主义事务协调办公室统一呼吁过程财务跟踪服务 (FTS). 2006. OCHAonline2.un.org , 2007 年 3 月 2 日, CAP/Flash Appeals.

105 包括 2002 年联合国为阿富汗制定的紧急和过渡援助计划。

106 包括 2003 年伊拉克危机在内。



## 第六部分：展望未来

287. 在新的战略计划中，世界粮食计划署将对日益出现的大量需求和挑战进行回应。为了使自己的工作具有更高的效力和效率，世界粮食计划署将采取以下步骤：

- 应对联合国改革所带来的挑战；
- 在处理紧急状态时变得更有效力和效率；
- 稳固募捐渠道以满足各种需要；
- 强化可信度机制；
- 建立伙伴关系共同消除饥饿。

### 联合国改革所带来的挑战

288. 世界粮食计划署在2007年及未来的目标为：强化内部管理，努力推行旨在提高各国计划执行情况的各项改革措施。只有再次向民众提出特殊呼吁，才能够实现对广大民众的支持。对主流民众的领导力将会成为2008年以及下一个战略计划和管理规划中的重要议题。世界粮食计划署将会继续按照救济和发展双重要求，应对联合国改革对各专门机构所带来的特殊挑战。

289. 在发展方面，联合国各成员对于采取何种改革措施这个议题仍然存在着争论。世界粮食计划署认为，在解决饥饿和粮食安全等问题上，我们面临着提高体系一致性和有效性的机遇。联合国改革的重要性在于，其为在国家层面进行规划、集资、计划实施等方面的跨机构协作提供了一个更为坚实的基础，有利于尽快实现联合国千年发展目标。世界粮食计划署将与其他总部设在罗马的专门机构一道，将促进发展行动列入联合国战略，为各个国家制定出该国特有的发展规划做出贡献。

鉴于巴基斯坦政府提出了加快国家层面改革的建议，联合国国别工作组将会支持“一种前景”，即联合国将“始终如一”地集中处理以下五个领域内的问题：卫生、教育、贫困、艾滋病以及灾害管理。世界粮食计划署将会在制定联合计划的过程中发挥重大的作用。

290. 世界粮食计划署将通过设在莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达和坦桑尼亚的办公室参与“一个联合国”试点项目。从2004年以来，世界粮食计划署在佛得角一直设有联合办公机构。



## 有力而有效地处理紧急状态

291. 世界粮食计划署在未来将通过以下措施提高其在紧急状态下的反应能力：
- 升级世界粮食计划署职员信息数据库，加入紧急状态处理技能资料并允许训练差异的存在。这便于在紧急情况出现后的第一天就确定并派出最称职的人员；
  - 继续强调进行公共需求评估及建立相关框架的必要性；
  - 改进紧急状态管理和回应人员的训练模式；
  - 最终确定执行一种“快餐战略”，扩大世界粮食计划署的补给基础，以能够在紧急状态下立即提供各种粮食援助。
  - 与公共和私人部门建立伙伴关系，增加在联合国人道主义应急补给站的粮食储备；
  - 提高紧急集资机制的效率，为各国主管，尤其是那些负责突发紧急事件处理的官员提供“一站式购物”。

## 稳固募捐渠道以满足各种需要

292. 世界粮食计划署将会继续坚持一种成员理念，即每一个成员都是捐赠者，同时一些成员还是受益者。2006年，世界粮食计划署从97个不同的捐赠方获得了捐赠。将来世界粮食计划署将会与所有捐赠方一道，共同致力于通过采取因地制宜地鼓励捐赠的创新性安排来继续扩大捐赠的数额。
293. 截至2007年初，中央应急基金已获得了3.43亿美元的捐赠款，这比2005年获得的捐赠数额增长了15%。随着其将年度募捐目标定为5亿美元，中央应急基金将在全球人道主义援助领域日益发挥重要的作用。
294. 在私营部门领域，世界粮食计划署正在推行一项新战略，使其在私营部门的募捐工作更加稳固化和制度化。这项战略将会根据现今已取得的成果，将重点转移到从公司、个人、基金会等多种渠道获得捐赠上。该战略将目标设定为在2014年前每年筹集2亿美元，这些捐款将成为无使用限制资金的重要组成部分。



## 强化可信度机制

295. **预拨资金机制。**内部预拨资金机制已成为了帮助世界粮食计划署满足受益人需要的一个重要因素。在确保世界粮食计划署各项行动准备充分、效果持续并具有较高效率和效力方面，每一个预拨资金机制都发挥了独一无二的作用。

296. 世界粮食计划署将在以下四个领域加强预拨资金机制的可信度和监管力：

- 采取一种分阶段确定机制合适性的方式，以确保在各国的官员有能力管理预拨资金机制所带来的金融风险；
- 在预拨资金的申请和偿还上实行标准化程序；
- 建立预拨资金的双重批准方式；
- 实行集中监控，使各公司能够更加便捷地知晓世界粮食计划署的财务状况。

297. **粮食署信息网络及全球系统II。**世界粮食计划署正在对其原有的信息网络及全球系统进行升级。升级后的粮食署信息网络及全球系统很有可能会摆脱用户化的束缚而只采用符合工业标准的软件。粮食署信息网络及全球系统II将会将重点放在提高世界粮食计划署的信誉上，涉及预测需求、获得捐赠、采购分发粮食、进行监控等各领域的工作。在该计划的第一部分将建立一个统一的体系，其包括：

- 为早期决策提供财政和商品数据，而这些数据以前在《年度执行报告》出版前是无法得到的；
- 根据国际公共事业部门会计标准，提供商品数量及货币价值信息；
- 对于一些行政任务，或进行削减，或将其纳入办公自动化系统。

298. 2006年，粮食署信息网络及全球系统II研发团队进行了大量的分析研究。项目筹划指导委员会已就引入新系统和程序的时间表达成了一致。根据时间表，该系统将首先于2008年在两个地区投入使用。

299. **注重结果的管理。**2007年，世界粮食计划署将在联合检查组2004年发表的《联合国系统的结果管理》报告中所建立的框架下，努力推行注重结果的管理方式。<sup>107</sup>关于工作进展情况的系统反馈将上报执行局及世界粮食计划署的管理人员。世界粮食计划署将采取以下措施巩固已有的成果：

---

<sup>107</sup> 见联合国联合检查组 2004 年发表的《联合国系统的结果管理》第一、二、三部分。文件号：JIU/REP/2004/5-8。



- 推动继承了原“注重结果管理部门”功能的各部门在政策、手段及指导原则上保持一致；
- 确保粮食署信息网络及全球系统 II 符合世界粮食计划署提出的报告要求，这些要求包括采用一种“成本分配模式”来提高“资源—结果型报告”的质量；
- 提高实施“注重结果管理”的能力，认清自身的角色和责任；
- 加强企业风险评估，在制定日常工作计划和进行总结时采取风险减轻战略。

### 建立伙伴关系共同消除饥饿

300. 世界粮食计划署将会继续坚持消灭饥饿的角色定位，通过与各方建立伙伴关系来处理在各种复杂情况下的饥饿和营养不良问题。除了提高对饥饿人群的资助水平外，世界粮食计划署还将在不同层面上努力实现其做出的在全球范围消除饥饿的承诺。世界粮食计划署将会在粮食和营养安全领域与非洲地区组织等团体广泛地建立战略伙伴关系。

301. 世界粮食计划署将发展其所提出的“科研机构互动战略”，以确保其能够得到最先进的饥饿与营养学方面的知识，并加强与各国政策制定者进行经验共享的能力。解决饥饿问题是世界粮食计划署的核心任务之一，因此其将加强与其他参与者的联盟，共同努力，使创造一个远离饥饿的世界成为现实。



## 附件

- II. 成果图表
  - A – 战略目标成果图表
  - B – 管理目标成果图表
- II. 世界粮食计划署雇员
- III. 世界粮食计划署 2005 年粮食采购
- IX. 确认的捐助总额
- X. 表 1: 按地区和类别列出的直接支出 (2003-2006 年)
  - 表 2: 按国家、地区和类别列出的直接支出 (2003-2006 年)
  - 表 3: 按国家特别类别和地区列出的直接支出 (2003-2006 年)
- XI. 改变计划
- XII. 世界粮食计划署全球粮食援助概况 (2002-2006 年)
- XIII. 本文件中使用的缩略语

附件 IA - 粮食署战略目标成果图表		
2006–2009 年核心的计划目标是继续通过使贫穷和饥饿人们受益的粮食援助的行动来实现千年发展目标。		
活动类型 <sup>a</sup>	产出	成果 <sup>b</sup>
<b>战略目标 1: 在危机形势中挽救生命</b>		
一般性粮食分发 选择性供膳 (包括治疗, 补充性和脆弱群体供膳)	<b>产出 1.1: 在受冲突和灾害影响的地区为确定的受益人及时提供足够数量的粮食</b> <b>指标 1.1.1:</b> 实际得到粮食署粮食援助的受益人通过每项活动作为计划受益人的比例, 按项目类别, 年龄组, 性别。 <b>指标 1.1.2:</b> 粮食分发的实际吨数通过每项活动作为计划分发量的比例, 按项目类别, 商品。 <b>指标 1.1.3:</b> 一般性粮食分发发生晚于计划分发日期 7 天以上的百分比 (试点指标)。	<b>成果 1.1: 在受冲突和灾害影响的地区确定的人口中减少和/或稳定的急性营养不良情况</b> <b>指标 1.1.1:</b> 在确定人口中 5 岁以下小孩中间分性别的急性营养不良发生率, 用身高体重比来评定。 <b>成果 1.2: 在受冲突和灾害影响的地区确定的人口中减少和/或稳定的死亡率情况</b> <b>指标 1.2.1:</b> 在确定人口中的自然死亡率 (试点指标 - SMART <sup>c</sup> 举措)。 <b>指标 1.2.2:</b> 在确定人口中 5 岁以下小孩的死亡率 (试点指标 - SMART <sup>c</sup> 举措)。
<b>战略目标 2: 在危机形势中保护生计和加强抗打击能力</b>		
一般性粮食分发 对安全网计划的支持 (包括援助 HIV/AIDS 影响了的家庭的计划) 以工代赈/以产代赈 以训代赈 (包括生活技能培训和创收活动培训)	<b>2.1: 在危机和过渡形势下或易受打击为确定的受益人及时提供足够数量的粮食</b> <b>指标 2.1.1:</b> 实际得到粮食署粮食援助的受益人通过每项活动作为计划受益人的比例, 按项目类别, 年龄组, 性别。 <b>指标 2.1.2:</b> 粮食分发的实际吨数通过每项活动作为计划分发量的比例, 按项目类别, 商品。 <b>指标 2.1.3:</b> 每项活动的实际参加者作为计划参加者的比例, 按性别。	<b>成果 2.1: 在危机形势中或受打击时在受益的家庭中提高了满足粮食需要的能力</b> <b>指标 2.1.1:</b> 受益人专用于食物的家庭支出的比例。 <sup>d</sup> <b>指标 2.1.2:</b> 关于饮食多样化的一项指标正在评审中。 <sup>e</sup> <b>成果 2.2: 在危机形势中或受打击时在受益的家庭中提高了控制风险的能力</b> <b>指标 2.2.1:</b> 适当的指标正在讨论中。 <sup>f</sup>



附件 IA - 粮食署战略目标成果图表		
2006–2009 年核心的计划目标是继续通过使贫穷和饥饿人们受益的粮食援助的行动来实现千年发展目标。		
活动类型 <sup>a</sup>	产出	成果 <sup>b</sup>
<b>战略目标 3: 支持改善孩子、母亲和其他脆弱人们的营养和健康状况</b>		
补充性供膳 治疗性供膳 机构供膳 HIV/AIDS 规划 (抗逆转录病毒疗法, 防止 HIV 在母婴间传播, 家庭护理, 肺结核治疗) 强化食品 营养知识 (包括以训代赈) HIV/AIDS 认识 驱虫	<b>产出 3.1: 为受益的幼儿、母亲和其他确定的受到营养和健康风险危害的受益人及时提供足够数量的营养食品</b> <b>指标 3.1.1:</b> 实际得到粮食署粮食援助的受益人通过每项活动作为计划受益人的比例, 按项目类别, 年龄组, 性别。 <b>指标 3.1.2:</b> 粮食分发的实际吨数通过每项活动作为计划分发量的比例, 按项目类别, 商品。 <b>指标 3.1.3:</b> 每项活动的实际参加者作为计划参加者的比例, 按受益人类别、性别。 <b>指标 3.1.4:</b> 通过粮食署支持的营养活动发放添加了微量营养素食品的百分比。 <b>产出 3.2: 在粮食署支持的活动中为受益小孩和母亲提供驱虫药片</b> <b>指标 3.2.1:</b> 作为驱虫药丸计划受益人的一定比例的通过粮食署支持的活动得到驱虫药丸的实际受益人, 按受益人类别, <sup>9</sup> 性别。	<b>成果 3.1: 受益的孩子们中营养不良的水平降低了</b> <b>指标 3.1.1:</b> 在受益的孩子们中间 5 岁以下小孩营养不良的发生率 (用身高、体重和年龄来评定, 按性别分解)。 <b>成果 3.2: 在受益的妇女当中营养不良的水平减轻</b> <b>指标 3.2.1:</b> 在受益的育龄妇女中间营养不良的发生率, 用体重指标 (BMI) 和/或低出生体重来评定。(继续试点)。 <b>成果 3.3: 确定的受益人中间贫血症的水平降低</b> <b>指标 3.1.3:</b> 受益的孕妇和哺乳期妇女及小孩中间贫血症的发生率。(试点继续)。 <b>成果 3.4: HIV/AIDS-支持计划<sup>h</sup>中确定的受益人的生活质量提高</b> <b>指标 3.4.1:</b> 受益人中间体重增加 (临时)。 <b>指标 3.4.2:</b> 按具体治疗和护理计划的治疗坚持率(计划的期限, 治疗顺从的%等)
<b>战略目标 4: 支持接受教育和减少获得教育和技能培训上的性别差异</b>		



## 附件 IA - 粮食署战略目标成果图表

2006–2009 年核心的计划目标是继续通过使贫穷和饥饿人们受益的粮食援助的行动来实现千年发展目标。

活动类型 <sup>a</sup>	产出	成果 <sup>b</sup>
学校中供膳 带回家定量 支持受 HIV/AIDS 影响的孤儿和孩子们的养育家庭 以训代赈 (包括为妇女和青春期女孩制订的识字和识数计划)	<p><b>产出 4.1:</b> 为受益孩子, 青春期女孩和成人及时提供足够数量的粮食 增强了在学校和非正式的教育中心受教育的途径</p> <p><b>指标 4.1.1:</b> 实际得到粮食署粮食援助的受益人通过每项活动作为计划受益人的比例, 按项目类别, 年龄组, 性别.</p> <p><b>指标 4.1.2:</b> 粮食分发的实际吨数通过每项活动作为计划分发量的比例, 按项目类别, 商品.</p> <p><b>指标 4.1.3:</b> 每项活动的实际参加者作为计划参加者的比例, 按受益人类型、性别.</p>	<p><b>成果 4.1:</b> 提高了粮食署援助的学校男孩和女孩的升学率</p> <p><b>指标 4.1.1:</b> 绝对入学数: 在粮食署援助的小学校里上学的男孩和女孩的数目, 如适用, 学前和中等学校的.</p> <p><b>指标 4.1.2:</b> 净入学率: 在粮食署援助的小学校里上学的小学学龄男孩和女孩的百分比, 如适用, 学前和中等学校的.</p> <p><b>指标 4.1.3:</b> 来自接受带回家定量家庭的孤儿和脆弱孩子的入学率.</p> <p><b>成果 4.2:</b> 增加了粮食署援助的学校男孩和女孩的上学人数</p> <p><b>指标 4.2.1:</b> 上课率: 在粮食署援助的小学校里上课的男孩和女孩的百分比, 如适用, 学前和中等学校的.</p> <p><b>指标 4.2.2:</b> 上课率: 来自接受带回家定量家庭的孤儿和脆弱孩子在校上课的百分比.</p> <p><b>成果 4.3:</b> 在粮食署援助的学校中男孩和女孩集中和学习的能力提高了</p> <p><b>指标 4.3.1:</b> 对由于学校供膳孩子们在校集中和学习的能力老师们的理解.</p> <p><b>成果 4.4:</b> 在粮食署援助的小学和中学以及非正式教育中心男孩与女孩之间的性别差异在减少</p> <p><b>指标 4.4.1:</b> 在粮食署援助的学校里上学的女孩对男孩的比率.</p> <p><b>指标 4.4.2:</b> 完成以训代赈活动的妇女和青春期女孩对男人的比率 .</p>
<b>战略目标 5: 加强国家和区域制订和管理粮食援助和减少饥饿计划的能力</b>		
对应伙伴培训, 交流访问 技术咨询, 人员的助手, 指南和手册	<p><b>产出 5.1:</b> 向国家和区域参与粮食援助和减少饥饿努力的实体提供能力建设援助</p>	<p><b>成果 5.1:</b> 提高了在受益国家确定粮食需要, 制订战略和实施粮食作基础计划的能力</p>



## 附件 I A - 粮食署战略目标成果图表

2006–2009 年核心的计划目标是继续通过使贫穷和饥饿人们受益的粮食援助的行动来实现千年发展目标。

活动类型 <sup>a</sup>	产出	成果 <sup>b</sup>
对应伙伴参与粮食署进程和调查 信息共享和对网络的支持 对社区组织和决策的支持 对当地政府和民间社会组织的支持 支持公众意识和资源筹措能力	<b>指标 5.1.1:</b> 作为计划数目的百分比在粮食署的技术援助活动下实际得到培训的当地、区域和国家级的对应人员。  <b>指标 5.1.2:</b> 提供了能力建设活动的地方，技术服务和合作的地区数量。	<b>指标 5.1.1:</b> 待定。

a 这不是一份彻底的清单。粮食署的每项行动将依据其判断来选择能最好实现所定的产出和成果的活动。此成果图表中的指标变化见 2006 年度业绩报告脚注

b 战略目标为粮食署行动预期成果的客观陈述。然而，本栏中列出的成果陈述对于描述粮食署的成果链的逻辑框架更为合适由于它们更为清楚地说明了：(i) 粮食署旨在实现的改良条件；(ii) 受益人群体；和 (iii) 在某些情况下，特定的范围。所有的成果随附于粮食署的合作伙伴实现的补充性产出，例如水，防护林，农业推广，医药和教学。

c 救济与过渡标准化的监测与评价(SMART)举措是全球组织间举措以改进人道主义行动的监测与评价。

d 根据试点研究，本指标应用作为建立可随时间过去进行跟踪的“家庭生计概况”一整套复合指标的一部分。用来创建家庭生计概况的其它指标包括：(i) 相对于食物开支非食物开支的比例；(ii) 家庭人员构成；(iii) 收入来源；以及 (iv) 风险披露和反应。

e 饮食多样化已由粮食署总部的技术部门提议作为一项支持来自指标 2.1.1 的结论/成果辅助性指标。这项指标的效用目前尚在评审之中。

f 迄今，没有确定适当的指标来衡量受益人家家庭抵御打击的能力。这个问题目前正在由粮食署技术部门进行探索。

g 如 WHO 所建议的并按照强化对妇女的承诺(ECW) 1.2，对于受益人类别“孕妇和哺乳期妇女”，在寄生虫感染为地方病和贫血症普遍的地区，这适用于第二和第三次怀的三个月的身孕。

h “生命质量的提高”是由 WHO 作为 HIV/AIDS 计划的一项适当的成果而提议的。体重增加将被用作一项临时指标。一项适当的“健康”指标将由 WHO 和 UNAIDS 来决定。



<b>附件 IB – 粮食计划署管理目标成果图表</b>	
2006-2007 年核心的计划支持和行政预算 (PSA) 目标是, 通过对贫困和饥饿人群的粮食援助干预继续支持粮食计划署的执行计划, 符合战略目标和千年发展目标 <sup>1</sup> 。	
<b>管理目标 1 - 建立强有力的伙伴关系来消除饥饿</b>	
预期成果 1.1 在全球、区域和国家一级, 加强与联合国机构、非政府组织和其他合作 伙伴的伙伴关系	<p>指标 1.1.1. 与联合国机构、国际组织 ( IOs) 和合作伙伴共同制定的计划和项目所占百分比。</p> <p>指标 1.1.2 粮食计划署与联合国机构、国际组织和非政府组织在合作提供补充投入物和服务方面粮食计划署项目所占百分比。</p>
<b>管理目标 2: 成为献身于结束饥饿的能干职员精选的雇主</b>	
预期成果 2.1 职员对粮食计划署作为其精选的雇主满意。他们感到受到了支持, 他们的能力得到了承认、发展和管理。	指标 2.1.1 工作人员平均满意度。
预期成果 2.2: 粮食计划署拥有能够满足多样化需求的、有恰当比例的由不同性别、民族、能力以及推动因素构成的工作人员。	<p>指标 2.2.1 当前达到粮食计划署各种工作能力要求的百分比。</p> <p>指标 2.2.2 工作人员性别的百分比和各类工作人员的地域分布的比例</p>
<b>管理目标 3: 优异地执行效率及效益兼备的计划</b>	
预期成果 3.1: 粮食计划署对即将来临的危机以及由此产生的需求的鉴别能力得到增强。	<p>指标 3.1.1 在项目启动前基本防备手段到位的新的紧急行动项目与长期救济和恢复行动项目的百分比。</p> <p>指标 3.1.2 优先国家可以获得的 CFSVAs(全面粮食安全与脆弱性分析)的百分比</p>
预期成果 3.2: 对粮食援助进行全面、及时和有效的管理	<p>指标 3.2.1 交付后商品损失成本占所交付的商品成本的比例, 按照项目种类划分。</p> <p>指标 3.2.2 在需求评估和脆弱性分析及绘图文件支持的时期内所批准的紧急行动项目与长期救济和恢复行动项目的百分比。</p>
<b>管理目标 3: 优异地执行效率及效益兼备的计划 (待续)</b>	





预期成果 3.3: 公司基于成果的规划、监测和业绩分析得到加强。	<p>指标 3.3.1 提交项目审查委员会 (PRC) 通过的符合基于成果管理的粮食计划署新项目文件所占百分比。</p> <p>指标 3.2.2 按照基于成果的管理指导原则实施工作计划和业绩审议的国家代表处、区域办事处以及总部各单位所占百分比。</p>
<b>管理目标 4: 构建和共享有关饥饿的知识以通报消除饥饿的共同努力</b>	
预期成果 4.1 政策制定和知识创新促进项目设计和实施。	<p>指标 4.1.1 依据世界粮食计划署政策和战略而设计的世界粮食计划署项目的百分比。</p> <p>指标 4.1.2 在各类建议中, 已落实的评价建议所占百分比。</p>
<b>管理目标 5: 提供技术和业务上的基础设施服务来支持有效的行动</b>	
预期成果 5.1 确保世界粮食计划署工作区域内的员工安全。	<p>指标 5.1.1 执行公务期间通过恶意行为而遭受拘留、伤害或者杀害的工作人员总数。</p> <p>指标 5.1.2 成功撤离或重新部署的受委派的工作人员百分比。</p>
预期成果 5.2 加强代表处之间的联接和内外部获得世界粮食计划署信息的情况。	指标 5.2.1 信息及通讯技术(ICT)基础设施的可靠程度。
<b>管理目标 6: 做到透明, 负责任和控制风险</b>	
预期成果 6.1 提高透明度、加强监督和问责制。	<p>指标 6.1.1 已落实的审计、监察和调查建议所占百分比。</p> <p>指标 6.1.2 按时提供的月度财务报表所占百分比。</p>
预期成果 6.2 采纳并不断改进管理现金和财政捐款的最佳做法。	<p>指标 6.2.1 在收益帐户留存的现金百分比。</p> <p>指标 6.2.2 应收认捐所占百分比。</p>
预期成果 6.3 公司基于成果的报告能力加强。	指标 6.3.1 汇报成果水平成果得到满意评分的标准项目报告的百分比。
<b>管理目标 7: 筹集资源以满足需要</b>	



<p>预期成果 7.1 提高捐助国政府官员、主流媒体、有影响力的人群以及公众对粮食计划署及其使命的认识。</p>	<p>指标 7.1.1 在一些主要国家的目标出版物和在线媒体渠道中提到粮食计划署的次数。</p> <p>指标 7.1.2 参加过粮食计划署组织的项目考察团的议员、国会代表、政府官员以及新闻记者人数。</p>
<p>预期成果 7.2 总认捐数增加；更多的执行需求得到满足；愈发灵活的认捐比例符合粮食计划署的资源需求。</p>	<p>指标 7.2.1 捐助者对粮食计划署的捐款：（1）认捐总额；（2）多边认捐的比例；（3）现金认捐的比例；（4）无限制认捐的比例；（5）捐助者数目；（6）前十名捐助者的数额在粮食计划署资源中的集中度（百分比）。</p> <p>指标 7.2.2 符合评估需要的比例。</p> <p>指标 7.2.3 预计收入和实际捐款的差额。</p>

<sup>1</sup> 此成果图表中指标的变化见 2006 年年度业绩报告脚注。

附件 II 持有了一年或更长时期合同的世界粮食计划署职工			
类别	职工总数	女性人数	女性所占百分比
高级职类 (D-2 及更高职类)	44	9	20
专业人员 (P-1 至 D-1)	1 251	502	40
<b>小 计</b>	<b>1 295</b>	<b>511</b>	<b>39</b>
初级专业官员	72	41	57
联合国志愿人员	142	35	25
国家官员	396	149	38
有限任务期	7	2	29
服务合同	102	31	30
<b>专业人员和高级职类合计</b>	<b>2 014</b>	<b>769</b>	<b>38</b>
一般服务人员	2 563	1 004	39
限期任命	8	1	13
服务合同	6 002	1 414	24
<b>一般服务人员合计</b>	<b>8 573</b>	<b>2 419</b>	<b>28</b>
<b>粮食署职工总数 <sup>(1)</sup></b>	<b>10 587</b>	<b>3 188</b>	<b>30</b>

注:

(1) 粮食署职工总数量不包括 11 个月以下的临时合同, 比如, 顾问、特别服务协定、须偿还商业贷款和临时工。

资料来源: ADHI



附件 III 2006 年粮食署粮食购买量				
	数量 (吨)	占总量的 百分比	美元 (百万)	占总额 的百分比
<b>发展中国家</b>				
最不发达国家	618 313	31	161.7	27
其他低收入国家	394 543	20	89.5	15
中低收入国家	245 800	12	117.9	20
中高收入国家	293 206	15	91.3	15
小计	1 551 862	78	460.3	77
<b>发达国家</b>				
小计	463 526	23	140.7	23
<b>总计</b>	<b>2 015 388</b>	<b>100</b>	<b>601</b>	<b>100</b>

2006 年粮食署粮食购买量			
发展中国家			
序号	国家	数量 (吨)	价值 (美元)
1	乌干达	162 281	41 202 876
2	埃塞俄比亚	158 214	37 011 737
3	巴基斯坦	147 979	34 733 974
4	肯尼亚	113 959	29 661 206
5	南非	109 217	28 580 576
6	厄瓜多尔	26 399	28 006 026
7	土耳其	98 040	27 872 926
8	印度尼西亚	24 466	22 511 962
9	马来西亚	27 824	17 061 399



10	尼泊尔	49 189	16 475 059
11	巴勒斯坦被占领土	51 139	15 741 841
12	印度	103 527	15 721 528
13	阿根廷	15 767	10 449 187
14	马拉维	37 272	9 446 430
15	苏丹	33 187	8 693 784
16	坦桑尼亚联合共和国	30 298	8 583 806
17	洪都拉斯	18 114	7 951 504
18	莫桑比克	31 143	7 439 410
19	哥伦比亚	12 815	6 674 032
20	墨西哥	39 573	6 479 531

附件 III 2006 年粮食署粮食购买量			
发展中国家			
序号	国家	数量 (吨)	价值 (美元)
21	布基纳法索	19 506	5 648 425
22	危地马拉	14 013	5 621 513
23	柬埔寨	21 617	5 389 383
24	赞比亚	18 425	4 719 288
25	中国	9 843	4 365 536
26	玻利维亚	9 968	4 167 714
27	卢旺达	10 675	4 095 722
28	越南	13 254	3 642 172



29	巴西	17 607	3 480 044
30	缅甸	13 324	3 287 539
31	斯里兰卡	9 666	3 233 263
32	乌克兰	11 326	2 980 775
33	埃及	10 556	2 927 298
34	马里	8 543	2 448 406
35	泰国	5 223	2 154 072
36	纳米比亚	5 969	1 868 993
37	加纳	5 324	1 733 919
38	贝宁	6 101	1 708 353
39	喀麦隆	4 442	1 676 503
40	科特迪瓦	3 556	1 619 044
41	哈萨克斯坦	6 948	1 421 219
42	亚美尼亚	5 595	1 382 065
43	古巴	1 735	1 274 002
44	莱索托	5 334	1 256 434
45	刚果民主共和国	2 300	925 042
46	孟加拉国	1 671	781 972
47	阿塞拜疆	1 930	689 140
48	尼加拉瓜	2 249	663 319
49	阿富汗	2 400	569 960
50	不丹	2 239	565 248
51	摩洛哥	658	555 892
52	叙利亚	935	549 698

53	黎巴嫩	1 634	455 296
54	也门	1 488	385 031
55	乍得	366	322 792

附件 III 2006 年粮食署粮食购买量			
发展中国家			
序号	国家	数量 (吨)	价值 (美元)
56	乌拉圭	912	299 136
57	塞内加尔	1 594	217 355
58	老挝人民民主共和国	471	189 643
59	菲律宾	470	160 961
60	尼日尔	217	154 624
61	萨尔瓦多	183	87 516
62	秘鲁	243	68 947
63	伯利兹	200	62 278
64	中非共和国	150	58 188
65	多哥	129	49 252
66	索马里	25	15 550
67	塔吉克斯坦	255	14 167
68	沃茨瓦那	40	12 400
69	冈比亚	96	7 838
70	毛里塔尼亚	59	6 186
<b>小计(占总价值的 77%)</b>		<b>1 551 862</b>	<b>460 267 906</b>
发达国家			
序号	国家	数量 (吨)	价值 (美元)
1	加拿大	134 186	32 532 091
2	比利时	49 451	21 975 276
3	俄罗斯联邦	54 175	14 930 206



4	日本	51 638	14 425 222
5	意大利	49 054	13 306 150
6	美国	43 730	11 819 956
7	法国	29 628	11 746 925
8	丹麦	14 345	8 083 846
9	德国	16 214	4 228 336
10	荷兰	7 186	4 146 471
11	澳大利亚	4 106	1 350 056
12	保加利亚	6 170	995 504
13	英国	3 300	983 439
14	澳大利亚	344	173 720
<b>小计 (占总价值的 23%)</b>		<b>463 526</b>	<b>140 697 196</b>
<b>总计</b>		<b>2 015 388</b>	<b>600 965 102</b>



附件 IV 2006 年确认的捐助总额 (千美元)							
捐助国	总计	发展	国际紧急粮食 储备	快速反 应 帐 户	长期救济及 恢复行 动	特别行动	其他*
非洲开发银行	4 068		500		3 568		
阿尔及利亚	3			3			
安道尔	133	18	44		33		38
安哥拉	3 500				3 500		
东南亚国家联盟	54				54		
澳大利亚	59 777	4 328	6 616	3 819	16 442	1 244	27 328
澳大利亚	1 839		616	14	1 209		
阿塞拜疆	2 085				2 085		
孟加拉国	19 514	19 514					
比利时	11 132		1 901		8 402	635	195
不丹	1						1
保加利亚	10						10
加拿大	149 414	28 302	36 939	10 526	68 756	2 033	2 857
中国	1 800	1 750					50
哥伦比亚	890				859		31
刚果共和国	249				249		
古巴	865				865		
塞浦路斯	400				400		
捷克共和国	308	31	98				179
丹麦	43 564	26 488	4 092		9 463	1 026	2 495
厄瓜多尔	397						397
埃及	487	200	31		70		186
萨尔瓦多	160						160
欧洲联盟委员会	265 762		105 431		138 645	13 672	8 014
法罗群岛	249	222		27			
芬兰	18 308	7 121	1 962	32	7 746	659	789



法国	26 940	6 302	6 517	218	9 920	1 333	2 650
德国	59 573	27 426	8 415	3 807	17 691	510	1 724
加纳	10	10					
希腊	4 201	38	521		2 712	164	766

## 附件 IV 2006 年确认的捐助总额 (千美元)

捐助国	总计	发展	国际紧急粮食 储备	快速反 应 帐 户	长期救济及 恢复行 动	特别行动	其他*
危地马拉	186						186
海地	307						307
罗马教廷	10						10
洪都拉斯	3						3
匈牙利	65						65
冰岛	536		300		181	55	
印度	8 141	6 331	1 743				68
印度尼西亚	7 002				7 002		
美洲开发银行	199				199		
国际红十字委员会	584		584				
爱尔兰	31 005	317	6 941	1 254	19 546	932	2 014
意大利	12 301	2 048	8	6	2 823	2 538	4 877
日本	72 257	10 721	31 704	401	24 072	2 750	2 609
约旦	38	38					
肯尼亚	21 174	2 180	18 994				
韩国	427			8	100		319
科威特	143		143				
黎巴嫩	26		26				
利比亚	4 515		4 515				
列支敦士登	65				41		23



立陶宛	112				112		
卢森堡	15 387	5 938	3 188		5 943	318	
马达加斯达	1						1
马拉维	8 907				8 907		
马来西亚	250		250				
毛利塔尼亚	1 207	1 197			10		
摩纳哥	36				36		
摩洛哥	38		38				
尼泊尔	100				100		
荷兰	79 985		23 449	5 015	46 294	5 228	

#### 附件 IV 2006 年确认的捐助总额 (千美元)

捐助国	总计	发展	国际紧急粮食 储备	快速反 应 帐 户	长期救济及 恢复行 动	特别行动	其他*
新西兰	5 710	2 787	1 485	752	680	6	
尼加拉瓜	20						20
尼日利亚	201				201		
挪威	51 604	32 197	2 265	2 694	9 277	3 193	1 978
欧佩克基金	2 000				2 000		
巴基斯坦	9 376		9 338				38
巴拿马	1						1
秘鲁	47						47
菲律宾	42						42
波兰	1 200	200	100		900		
葡萄牙	488		4		118	256	110
私人捐助者**	55 524	13 226	9 507		25 352	785	6 654
卡塔尔	152		43		109		
俄罗斯联邦	11 008	3 000	2 000		6 008		
圣马力诺	38						38
沙特阿拉伯	33 419		6 500		26 919		



新加坡	50		25		25		
斯洛伐克	48				33		15
南非	1 112	1 095			17		
西班牙	16 936	2 536	2 266		9 535	628	1 971
斯里兰卡	12						12
苏丹 (国家统一政府)	6 220		6 220				
苏丹 (苏丹南部政府)	30 000					30 000	
斯威士兰	617				617		
瑞典	58 520		19 595	1 108	31 115	3 443	3 259
瑞士	33 910	3 238	6 019	1 569	19 720	2 330	1 035
叙利亚	1 028	1 028					
泰国	125		14		25		85
特立尼达和多巴哥	15						15
土耳其	1 200	100	400		700		

## 附件 IV 2006 年确认的捐助总额 (千美元)

捐助国	总计	发展	国际紧急粮食 储备	快速反 应 帐 户	长期救济及 恢复行 动	特别行动	其他*
英国	100 372	1 683	21 644	671	59 612	11 788	4 974
美国	1 122 307	34 170	645 136		428 430	12 763	1 807
联合国	159 216	2 178	45 107		63 855	44 810	3 265
阿拉伯联合酋长国	5 000					5 000	
委内瑞拉	1 800		300		1 500		
越南	129		129				
世界银行	54 810					54 810	

<b>合计</b>	<b>2 704 956</b>	<b>247 956</b>	<b>1 043 663</b>	<b>31 921</b>	<b>1 094 783</b>	<b>202 949</b>	<b>83 685</b>
-----------	------------------	----------------	------------------	---------------	------------------	----------------	---------------

---

双边捐助							56 504
------	--	--	--	--	--	--	--------

\* 其他: 信托基金、专用账户和普通基金的款项.

\*\* 2006 年的私人款项不包括价值 3,740 美元的特别的以货代款赠品, 比如: 广告.



附件 V 表 1: 2003-2006 年按照地区和类别划分的直接财政支出<sup>1</sup>(千美元)

	2003		2004		2005		2006	
	支出	%	支出	%	支出	%	支出	%
<b>总和</b>	<b>3,254,748</b>	<b>100</b>	<b>2,899,628</b>	<b>100</b>	<b>2,892,401</b>	<b>100</b>	<b>2,664,994</b>	<b>100</b>
发展	228,678	7	256,458	9	258,884	9	268,210	10
救济	2,811,441	86	1,670,055	58	2,282,892	79	1,962,307	74
紧急状况	2,072,988		992,990		1,046,223		729,025	
PRRO (长期救济与恢复行动)	738,453		677,066		1,236,669		1,233,282	
特别行动	82,769	3	60,628	2	196,724	7	236,336	9
双边	80,470	2	794,372	27	23	0	11,764	0
其他 <sup>2</sup>	51,390	2	118,115	4	153,878	5	186,376	7
<b>撒哈拉以南非洲</b>	<b>1,480,457</b>	<b>100</b>	<b>1,381,743</b>	<b>100</b>	<b>2,042,876</b>	<b>100</b>	<b>1,761,907</b>	<b>100</b>
所有地区的百分比	45		48		69		66	
发展	117,299	8	126,364	9	145,704	7	130,139	7
救济	1,333,542	90	1,202,709	87	1,762,296	86	1,517,868	86
紧急状况	790,229		757,281		745,297		635,785	
PRRO (长期救济与恢复行动)	543,313		445,427		1,016,999		882,083	
特别行动	20,992	1	43,975	3	130,188	6	112,399	6
双边	8,625	1	8,695	1	4,688	0	1,501	0
<b>亚洲</b>	<b>389,081</b>	<b>100</b>	<b>417,521</b>	<b>100</b>	<b>516,254</b>	<b>100</b>	<b>474,125</b>	<b>100</b>
所有地区的百分比	12		14		18		18	
发展	63,969	16	76,226	18	71,047	14	94,317	20
救济	299,235	77	326,263	78	379,069	73	274,646	58
紧急状况	186,249		155,817		241,316		56,120	
PRRO (长期救济与恢复行动)	112,985		170,446		137,753		218,526	
特别行动	20,868	5	9,012	2	63,343	12	99,285	21
双边	5,009	1	6,020	1	2,794	1	5,877	1



附件 V 表 1: 2003-2006 年按照地区和类别划分的直接财政支出<sup>1</sup>(千美元)

	2003		2004		2005		2006	
	支出	%	支出	%	支出	%	支出	%
紧急状况	18,494		12,209		8,018		5,928	
PRRO (长期救济与恢复行动)	48,649		28,202		27,856		26,116	
双边	563	1	-	-	-	-	-	-
<b>拉丁美洲和加勒比海</b>	<b>49,142</b>	<b>100</b>	<b>59,326</b>	<b>100</b>	<b>73,480</b>	<b>100</b>	<b>71,984</b>	<b>100</b>
所有地区的百分比	2		2		2		3	
发展	31,920	65	30,212	51	31,831	43	24,442	34
救济	17,222	35	26,208	44	41,188	56	46,339	64
紧急状况	1,433		8,102		10,295		13,951	
PRRO (长期救济与恢复行动)	15,789		18,107		30,893		32,389	
特别行动	-		2,906	5	461	1	1,202	2
<b>中东和北非</b>	<b>1,213,215</b>	<b>100</b>	<b>856,973</b>	<b>100</b>	<b>84,116</b>	<b>100</b>	<b>91,333</b>	<b>100</b>
所有地区的百分比	37		30		3		3	
发展	15,228	1	16,633	2	15,774	19	10,090	11
救济	1,094,299	90	73,114	9	55,629	66	61,150	67
紧急状况	1,076,583		57,920		35,798		9,901	
PRRO (长期救济与恢复行动)	17,716		15,194		19,831		51,249	
特别行动	40,610	3	4,735	1	2,699	3	15,783	17
双边	63,078	5	762,490	89	10,013	12	4,310	5

<sup>1</sup> 除去项目支持和管理费用。<sup>2</sup> 业务支出，比如，不能按照项目/义务分配的普通基金、专用帐户、保险和信托基金。括号内显示的负数代表财务调整。

附件 V 表 2: 2003-2006 年按照国家、地区和类别划分的直接支出 1

(千美元)

	2003					2004					2005					2006				
	发展	救济	特别行动	双边	总计	发展	救济	特别行动	双边	总计	发展	救济	特别行动	双边	总计	发展	救济	特别行动	双边	总计
<b>总计</b>	<b>228,678</b>	<b>2,811,441</b>	<b>82,769</b>	<b>80,470</b>	<b>3,254,748</b>	<b>256,458</b>	<b>1,670,055</b>	<b>60,628</b>	<b>794,372</b>	<b>2,899,628</b>	<b>258,884</b>	<b>2,282,892</b>	<b>196,724</b>	<b>23</b>	<b>2,892,401</b>	<b>268,210</b>	<b>1,962,307</b>	<b>236,336</b>	<b>11,764</b>	<b>2,664,994</b>
<b>撒哈拉以南非洲</b>																				
安哥拉	-	137,820	7,625	41	<b>145,486</b>	-	73,486	5,903	-11	<b>79,377</b>	-	43,986	6,793	-2	<b>50,777</b>	-	21,210	6,844	-	<b>28,054</b>
贝宁	2,409	-	-	-	<b>2,409</b>	2,346	-	-	-	<b>2,346</b>	2,124	942	-	-	<b>3,067</b>	2,266	875	-	-	<b>3,141</b>
布基纳法索	4,589	151	-	-6	<b>4,734</b>	5,614	1,248	-	14	<b>6,876</b>	2,766	833	-	100	<b>3,699</b>	5,199	605	-	394	<b>6,199</b>
布隆迪	27	43,492	842	537	<b>44,898</b>	-6	41,422	960	1,419	<b>43,795</b>	-	37,603	1,096	2,119	<b>40,818</b>	-	46,029	876	65	<b>46,970</b>
喀麦隆	2,005	599	-	-	<b>2,604</b>	2,757	282	-	-	<b>3,039</b>	1,050	951	-	-	<b>2,001</b>	1,625	1,115	-	0	<b>2,740</b>
佛得角	1,500	454	-	-	<b>1,954</b>	3,649	46	-	-	<b>3,695</b>	557	-	-	-	<b>557</b>	932	-	-	-	<b>932</b>
中非共和国	947	1,942	-	-	<b>2,890</b>	1,154	3,436	-	-	<b>4,590</b>	1,698	2,004	-	-	<b>3,702</b>	2,675	4,345	209	-	<b>7,228</b>
乍得	4,416	1,277	-	-	<b>5,693</b>	3,110	31,454	2,317	-	<b>36,881</b>	2,460	41,806	5,987	-	<b>50,254</b>	4,271	46,270	4,767	-	<b>55,308</b>
刚果	-	4,905	-	-	<b>4,905</b>	-	4,868	-	-	<b>4,868</b>	-	3,983	-	-	<b>3,983</b>	-	2,748	-	-	<b>2,748</b>
刚果民主共和国	-	61,926	1,945	-	<b>63,870</b>	-	42,613	43	-	<b>42,656</b>	-	59,007	3,016	-	<b>62,023</b>	-	43,464	4,409	-	<b>47,874</b>





科特迪瓦	283	16,689	260	420	<b>17,651</b>	46	19,908	1,059	2,740	<b>23,753</b>	-	21,892	1,795	619	<b>24,306</b>	-	21,058	2,466	267	<b>23,791</b>
吉布提	60	3,783	74		<b>3,917</b>	671	2,229	-	-	<b>2,900</b>	1,103	3,943	-	-	<b>5,046</b>	1,089	4,208	-	-	<b>5,297</b>
厄立特里亚		66,479			<b>66,479</b>	0	44,917	-	-	<b>44,917</b>	-	64,364	-	-	<b>64,364</b>	-	-9,904	-	-	<b>-9,904</b>
埃塞俄比亚	16,483	207,986	-	1,233	<b>225,702</b>	11,887	147,931	-	1,298	<b>161,115</b>	25,031	311,209	-	-	<b>336,239</b>	19,037	174,461	882	-	<b>194,380</b>
加蓬	-	1	-	-	<b>1</b>	-	-	-	-	<b>-</b>	-	-	-	-	<b>-</b>	-	-	-	-	<b>-</b>
冈比亚	1,701	1,571	-	-	<b>3,272</b>	1,429	56	-	-	<b>1,485</b>	2,138	10	-	-	<b>2,148</b>	2,037	92	-	-	<b>2,129</b>
加纳	3,923	97	-	-	<b>4,020</b>	2,477	396	-	-	<b>2,873</b>	2,818	2,099	-	-	<b>4,918</b>	1,892	1,369	-	-	<b>3,261</b>
几内亚	1,128	18,529	1,320	-	<b>20,978</b>	2,190	9,493	557	-	<b>12,240</b>	3,242	9,005	208	-	<b>12,455</b>	3,004	7,493	165	-	<b>10,662</b>
几内亚比绍共和国	-	4,154	-	-	<b>4,154</b>	-	3,745	-	-	<b>3,745</b>	-	3,110	-	-	<b>3,110</b>	-	3,844	-	-	<b>3,844</b>
肯尼亚	7,787	44,344	-	-	<b>52,132</b>	15,534	56,574	-	-	<b>72,107</b>	16,417	63,551	-	-	<b>79,968</b>	17,180	134,400	1,553	-	<b>153,134</b>
莱索托	1,954	20,851	-	-	<b>22,805</b>	3,483	21,892	-	-	<b>25,375</b>	2,630	19,458	-	-	<b>22,088</b>	2,876	7,761	-	-	<b>10,638</b>
利比里亚	1,851	41,526	3,040		<b>46,418</b>	583	35,438	1,780	-	<b>37,801</b>	-1	35,141	150	-	<b>35,290</b>	-	33,832	450	-	<b>34,282</b>
马达加斯加	3,510	6,622	-19	-	<b>10,113</b>	1,773	5,981	-	-	<b>7,754</b>	4,472	1,796	-	693	<b>6,960</b>	3,425	525	-	64	<b>4,014</b>
马拉维	4,905	51,927	3,145	-	<b>59,977</b>	6,090	19,915	1,051	-	<b>27,057</b>	6,004	54,996	-99	360	<b>61,261</b>	6,743	41,785	-	136	<b>48,664</b>
马里	4,638	1,369	-	-	<b>6,006</b>	6,205	1,443	-	-	<b>7,648</b>	6,834	9,934	-	257	<b>17,025</b>	3,662	12,662	-	572	<b>16,897</b>



毛利塔尼亚	5,273	18,728	-	-	<b>24,001</b>	1,210	6,946	-	-	<b>8,156</b>	3,888	14,973	-	-	<b>18,861</b>	3,753	9,768	-	-	<b>13,521</b>
莫桑比克	13,188	52,058	18	-	<b>65,265</b>	10,710	20,568	-	-	<b>31,278</b>	13,855	31,615	-	-	<b>45,470</b>	7,504	29,365	-	2	<b>36,871</b>
纳米比亚	-	1,316	-	-	<b>1,316</b>	-	2,971	-	-	<b>2,971</b>	-	791	-	-	<b>791</b>	-	2,488	-	-	<b>2,488</b>
尼日尔	2,386	39	-	-	<b>2,425</b>	6,457	0	-	-	<b>6,457</b>	6,595	37,290	184	-	<b>44,069</b>	6,602	31,519	35	-	<b>38,157</b>
卢旺达	5,146	11,500	123	-	<b>16,770</b>	7,352	8,412	0	-	<b>15,764</b>	5,445	13,323	-	-	<b>18,768</b>	5,196	17,396	-	-	<b>22,592</b>
圣多美和普林西比	589	-	-	-	<b>589</b>	446	-	-	-	<b>446</b>	768	-	-	-	<b>768</b>	816	-	-	-	<b>816</b>
塞内加尔	3,884	2,628	-	-	<b>6,511</b>	4,900	1,885	-	-	<b>6,785</b>	3,361	2,860	-	-	<b>6,221</b>	3,464	2,703	-	-	<b>6,167</b>
塞拉利昂	2,033	25,113	11	-	<b>27,157</b>	4,471	9,279	37	-	<b>13,788</b>	4,127	9,128	75	-	<b>13,330</b>	4,275	5,753	90	-	<b>10,118</b>
索马里	-	9,529	-	-	<b>9,529</b>	-	18,147	-	-	<b>18,147</b>	-	22,761	-	-	<b>22,761</b>	-	53,465	-	-	<b>53,465</b>
南非	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	480	-	-	-	<b>480</b>	893	-	-	-	<b>893</b>
苏丹	5,847	126,421	907	-	<b>133,176</b>	4,819	354,338	30,133	-	<b>389,290</b>	4,400	569,691	110,879	-	<b>684,970</b>	3,191	465,543	88,897	-	<b>557,631</b>
瑞士	-	10,049	2	-	<b>10,051</b>	-	7,999	-	817	<b>8,816</b>	-	10,779	-	-5	<b>10,774</b>	-	8,136	-	-	<b>8,136</b>
坦桑尼亚	6,569	50,179	-	-	<b>56,747</b>	5,231	27,535	-	-	<b>32,766</b>	6,092	37,556	-	-	<b>43,649</b>	5,409	33,199	-	-	<b>38,608</b>
多哥	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	289	-	-	<b>289</b>	-	465	-	-	<b>465</b>
乌干达	5,631	80,768	-	-	<b>86,399</b>	4,714	83,027	-	-	<b>87,741</b>	6,791	103,952	-	-	<b>110,744</b>	4,557	98,696	-	-	<b>103,253</b>
赞比亚	2,320	50,815	-	1,674	<b>54,809</b>	4,886	18,168	-	-	<b>23,054</b>	8,147	43,863	-	-	<b>52,010</b>	6,501	53,634	-	-	<b>60,135</b>



津巴布韦	-	155,906	-	4,725	<b>160,631</b>	-	70,599	-	2,418	<b>73,017</b>	-	67,450	-	548	<b>67,998</b>	-	98,870	-	-	<b>98,870</b>
其他地区的支出	318	-	1,696		<b>2,014</b>	178	4,062	136	-	<b>4,376</b>	409	4,346	106	0	<b>4,861</b>	66	6,621	757	-	<b>7,444</b>
<b>所有的地区</b>	<b>117,299</b>	<b>1,333,542</b>	<b>20,992</b>	<b>8,625</b>	<b>1,480,457</b>	<b>126,364</b>	<b>1,202,709</b>	<b>43,975</b>	<b>8,695</b>	<b>1,381,743</b>	<b>145,704</b>	<b>1,762,296</b>	<b>130,188</b>	<b>4,688</b>	<b>2,042,876</b>	<b>130,139</b>	<b>1,517,868</b>	<b>112,399</b>	<b>1,501</b>	<b>1,761,907</b>

附件 V 表 2: 2003-2006 年按照国家、地区和类别划分的直接支出 1

(千美元)

	2003					2004					2005					2006				
	发展	救济	特别行动	双边	总计	发展	救济	特别行动	双边	总计	发展	救济	特别行动	双边	总计	发展	救济	特别行动	双边	总计
<b>亚洲</b>																				
阿富汗	-	126,576	11,715	-	<b>138,291</b>	-	119,073	11,603	-	<b>130,676</b>	-	92,260	1,779	-	<b>94,040</b>	-	81,938	12,934	-	<b>94,872</b>
孟加拉国	16,700	2,997	-	3,525	<b>23,221</b>	28,184	19,502	-	3,136	<b>50,821</b>	16,629	18,247	-	1,061	<b>35,938</b>	42,113	4,125	-	3,283	<b>49,521</b>
不丹	4,685	-	-	-	<b>4,685</b>	3,138	-	-	-	<b>3,138</b>	2,287	-	-	-	<b>2,287</b>	1,694	-	-	-	<b>1,694</b>
柬埔寨	660	15,966	-	578	<b>17,204</b>	1,264	11,221	-	2,719	<b>15,205</b>	1,641	7,159	-	358	<b>9,158</b>	1,943	11,238	-	759	<b>13,940</b>
中国	10,670	-	-	864	<b>11,533</b>	9,296	-	-	165	<b>9,462</b>	9,933	-	-	-	<b>9,933</b>	181	-	-	-	<b>181</b>
印度	3,098	8	2	-	<b>3,108</b>	8,690	-	-	-	<b>8,690</b>	12,721	266	-	-	<b>12,986</b>	14,990	-	-	-	<b>14,990</b>
印度尼西亚	-	21,287	-	-	<b>21,287</b>	-	20,911	-	-	<b>20,911</b>	-	103,392	29,008	1,375	<b>133,775</b>	-	63,145	27,047	1,835	<b>92,026</b>
伊斯兰堡地区	-	1,691	2,528	-	<b>4,219</b>	-	-136	-2,667	-	<b>-2,803</b>	-	-66	-0	-	<b>-67</b>	-	-	-	-	<b>-</b>
朝鲜民主主义人民共和国	-	99,955	611	42	<b>100,608</b>	-	121,416	54	-	<b>121,470</b>	-	55,402	8	0	<b>55,410</b>	-	9,964	-	-	<b>9,964</b>
老挝人民民主共和国	1,953	232	-	-	<b>2,185</b>	2,568	1,723	-	-	<b>4,291</b>	3,849	815	-	-	<b>4,664</b>	3,092	1,305	-	-	<b>4,397</b>
马尔代夫	-	-	-	-	<b>-</b>	-	-	-	-	<b>-</b>	-	2,096	2,623	-	<b>4,719</b>	-	366	2,943	-	<b>3,309</b>
缅甸	-0	1,947	-	-0	<b>1,946</b>	-	4,611	-	-	<b>4,611</b>	-	9,119	-	-	<b>9,119</b>	-	9,527	-	-	<b>9,527</b>
尼泊尔	10,184	5,921	-	-	<b>16,105</b>	12,633	7,867	-	-	<b>20,500</b>	10,919	5,762	228	-	<b>16,909</b>	15,215	9,599	531	-	<b>25,345</b>
巴基斯坦	15,082	14,817	-0	-	<b>29,899</b>	8,059	9,251	-	-	<b>17,310</b>	12,748	19,511	17,517	-	<b>49,776</b>	14,497	45,346	53,438	-	<b>113,281</b>
菲律宾	-	-	-	-	<b>-</b>	-	-	-	-	<b>-</b>	-	-	-	-	<b>-</b>	-	4,551	-	-	<b>4,551</b>
斯里兰卡	842	6,857	-	-	<b>7,700</b>	2,319	8,505	-	-	<b>10,824</b>	278	53,482	7,041	-	<b>60,801</b>	592	22,175	824	-	<b>23,591</b>



泰国	-	-	-	-	-	-	10	-	-	10	-	400	-	-	400	-	-	-	-	-
东帝汶	-	980	-	-	980	-	2,310	-	-	2,310	-	1,331	-	-	1,331	-	7,275	-	-	7,275
其他地区的支出	96	-	6,012	-	6,108	73	-	23	-	96	43	9,893	5,138	-	15,074	-	4,091	1,568	-	5,659
<b>所有的地区</b>	<b>63,969</b>	<b>299,235</b>	<b>20,868</b>	<b>5,009</b>	<b>389,080</b>	<b>76,226</b>	<b>326,263</b>	<b>9,012</b>	<b>6,020</b>	<b>417,521</b>	<b>71,047</b>	<b>379,069</b>	<b>63,343</b>	<b>2,794</b>	<b>516,254</b>	<b>94,317</b>	<b>274,646</b>	<b>99,285</b>	<b>5,877</b>	<b>474,125</b>
<b>东欧和独联体</b>																				
阿尔巴尼亚	-	2,949	-	-	2,949	-	3,176	-	-	3,176	-	2,103	-	-	2,103	-	8	-	-	8
亚美尼亚	-	7,122	-	-	7,122	-	3,455	-	-	3,455	-	2,345	-	-	2,345	-	2,725	-	-	2,725
阿塞拜疆	-	6,455	-	-	6,455	-	3,940	-	-	3,940	-	5,548	-	-	5,548	-	5,084	-	-	5,084
格鲁吉亚	-	6,782	-	-	6,782	-	4,720	-	-	4,720	-	4,622	-	-	4,622	-	4,589	-	-	4,589
吉尔吉斯斯坦	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	-	-	4	-	-	-	-	-
前南斯拉夫的马其顿共和国	-	92	-	-	92	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
俄罗斯联邦	-	13,494	-	563	14,057	-	12,515	-	-	12,515	-	8,019	-	-	8,019	-	5,931	-	-	5,931
塞尔维亚和黑山	-	3,664	-	-	3,664	-	201	-	-	201	-	-	-	-	-	-	-3	-	-	-3
塔吉克斯坦	-	26,381	-	-	26,381	-	12,436	-	-	12,436	-	13,234	-	-	13,234	-	13,709	-	-	13,709
土库曼斯坦	-	204	-	-	204	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
其他地区的支出	-	-	-	-	-	-	-33	-	-	-33	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>所有的地区</b>	<b>-</b>	<b>67,144</b>	<b>-</b>	<b>563</b>	<b>67,706</b>	<b>-</b>	<b>40,411</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>40,411</b>	<b>-</b>	<b>35,874</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>35,874</b>	<b>-</b>	<b>32,044</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>32,044</b>

	2003					2004					2005					2006				
	发展	救济	特别行动	双边	总计	发展	救济	特别行动	双边	总计	发展	救济	特别行动	双边	总计	发展	救济	特别行动	双边	总计
<b>拉丁美洲和加勒比海地区</b>																				
巴巴多斯岛	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	166	18	-	184
玻利维亚	6,779	16	-	-	6,795	3,865	398	-	-	4,262	3,632	646	-	-	4,279	3,500	1,452	-	-	4,952
哥伦比亚	600	1,488	-	-	2,088	15	6,712	-	-	6,727	-	11,041	-	-	11,041	0	12,544	-	-	12,544
古巴	2,548	11	-	-	2,558	3,457	181	-	-	3,638	5,750	1,840	-	-	7,590	4,245	862	-	-	5,106
多米尼加共和国	400	94	-	-	493	185	-3	-	-	182	19	-0	-	-	19	2	-	-	-	2
厄瓜多尔	1,590	356	-	-	1,946	93	-1	-	-	92	-	204	-	-	204	-	1,146	-	-	1,146
萨尔瓦多	1,807	1,988	-	-	3,795	1,395	644	-	-	2,039	705	1,403	-	-	2,107	422	1,871	1	-	2,293
危地马拉	2,632	3,900	-	-	6,532	1,349	2,679	-	-	4,028	2,164	6,819	-	-	8,983	879	14,169	-	-	15,048
圭亚那	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	245	-	-	245	-	-	-	-	-
海地	5,545	2,195	-	-	7,739	6,356	10,364	2,906	-	19,626	7,651	13,520	302	-	21,473	4,748	9,938	-	-	14,687
洪都拉斯	2,895	3,446	-	-	6,341	5,234	2,859	-	-	8,093	1,530	2,112	-	-	3,643	788	1,134	-	-	1,922
尼加拉瓜	3,804	3,733	-	-	7,537	6,274	2,189	-	-	8,462	6,828	2,255	-	-	9,082	7,639	2,777	-	-	10,416
巴拿马	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	281	575	-	856
秘鲁	3,317	0	-	-	3,318	1,958	187	-	-	2,145	3,207	1,103	-	-	4,309	1,351	0	-	-	1,352
其他地区的支出	4	-3	-	-	0	30	-	-	-	30	345	-	159	-	504	869	-	608	-	1,478
<b>所有的地区</b>	<b>31,920</b>	<b>17,222</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>49,142</b>	<b>30,212</b>	<b>26,208</b>	<b>2,906</b>	<b>-</b>	<b>59,326</b>	<b>31,831</b>	<b>41,188</b>	<b>461</b>	<b>-</b>	<b>73,480</b>	<b>24,442</b>	<b>46,339</b>	<b>1,202</b>	<b>-</b>	<b>71,984</b>
<b>中东和北非</b>																				
阿尔及利亚	-	11,367	-	-	11,367	-	13,920	-	-	13,920	-	11,330	-	-	11,330	-	10,411	-	-	10,411
埃及	4,070	-	-	-	4,070	4,202	-	-	-	4,202	4,452	-	-	-	4,452	1,389	112	-	-	1,501
伊朗	-	10,937	21	-	10,959	-	1,831	-	-	1,831	-	763	-	-	763	-	384	-	-	384
伊拉克 *	-	1,022,882	38,358	63,067	1,124,307	-	32,419	5,898	762,490	800,807	-	18,553	374	10,013	28,940	-	5,851	-	1,420	7,271
约旦	1,294	14,193	143	-	15,630	2,238	-514	-	-	1,725	402	8	-	-	409	500	-	-	-	500
黎巴嫩	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6,930	14,519	2,890	24,339
利比亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,326	-	2,326	-	-	1,265	-	1,265
摩洛哥	366	-	-	-	366	-	191	-	-	191	-0	16	-	-	16	-	-	-	-	-



巴勒斯坦地区	133	27,290	1,870	-	<b>29,293</b>	-	28,771	-	-	<b>28,771</b>	-	24,432	-	-	<b>24,432</b>	-	36,625	-	-	<b>36,625</b>
阿拉伯叙利亚共和国	980	6,968	218	-	<b>8,166</b>	3,102	-199	-	-	<b>2,903</b>	3,900	-	-	-	<b>3,900</b>	926	110	-	-	<b>1,036</b>
也门	8,323	662	-	11	<b>8,995</b>	7,021	500	-	-	<b>7,521</b>	6,988	527	-	-	<b>7,514</b>	7,241	649	-	-	<b>7,891</b>
其他地区的支出	62	-	-	0	<b>62</b>	70	-3,806	-1,163	-	<b>-4,898</b>	34	-	-	-	<b>34</b>	33	78	-	-	<b>111</b>
<b>所有的地区</b>	<b>15,228</b>	<b>1,094,299</b>	<b>40,610</b>	<b>63,078</b>	<b>1,213,215</b>	<b>16,633</b>	<b>73,114</b>	<b>4,735</b>	<b>762,490</b>	<b>856,973</b>	<b>15,774</b>	<b>55,629</b>	<b>2,699</b>	<b>10,013</b>	<b>84,116</b>	<b>10,090</b>	<b>61,150</b>	<b>15,783</b>	<b>4,310</b>	<b>91,333</b>
其他 <sup>2</sup>	262	-	300	3,197	<b>55,148</b>	7,022	1,350	-1	17,166	<b>143,654</b>	-5,472	8,836	32	-17,472	<b>139,801</b>	9,223	30,261	7,666	76	<b>233,601</b>

<sup>1</sup> 除去方案支助和管理费用。

<sup>2</sup> 业务支出，比如，不能根据项目/义务分配的普通基金、专用帐户、保险和信托基金，按照纵栏总数累积。

括号内显示的负数代表财务调整。

(\*) 包括来自联合国安理会第 986 号决议，“石油换食品”协议的资金。



附件 V 表 3: 2003-2006 年按照国家专门地位类别和地区划分的直接支出<sup>1</sup>, (千美元)

	2003		2004		2005		2006	
	支出	%	支出	%	支出	%	支出	%
<b>发展和救济:</b>	<b>3,040,119</b>	<b>100.0</b>	<b>1,926,513</b>	<b>100.0</b>	<b>2,541,776</b>	<b>100.0</b>	<b>2,230,517</b>	<b>100.0</b>
<b>按照专门地位类别<sup>2</sup></b>								
最不发达国家	1,434,586	47.2	1,407,530	73.1	1,936,214	76.2	1,598,180	71.7
低收入, 食品匮乏的国家	2,751,419	90.5	1,828,126	94.9	2,426,995	95.5	2,063,484	92.5
<b>按照地区/国家群体</b>								
撒哈拉以南非洲	1,450,840	47.7	1,329,073	69.0	1,908,000	75.1	1,648,007	73.9
亚洲	363,203	11.9	402,488	20.9	450,117	17.7	368,962	16.5
东欧和独联体 <sup>3</sup>	67,144	2.2	40,411	2.1	35,874	1.4	32,044	1.4
拉丁美洲和加勒比海地区	49,142	1.6	56,420	2.9	73,019	2.9	70,782	3.2
中东和北非	1,109,527	36.5	89,748	4.7	71,403	2.8	71,240	3.2



<b>发展:</b>	<b>228,678</b>	<b>100.0</b>	<b>256,458</b>	<b>100.0</b>	<b>258,884</b>	<b>100.0</b>	<b>268,210</b>	<b>100.0</b>
<b>按照专门地位类别 2</b>								
最不发达的国家	151,163	66.1	166,538	64.9	174,493	67.4	184,529	68.8
低收入, 食品匮乏的国家	210,974	92.3	234,621	91.5	247,167	95.5	246,228	91.8
<b>按照地区/国家群体</b>								
撒哈拉以南非洲	117,298	51.3	126,364	49.3	145,704	56.3	130,139	48.5
亚洲	63,968	28.0	76,226	29.7	71,047	27.4	94,317	35.2
拉丁美洲和加勒比海地区	31,919	14.0	30,212	11.8	31,831	12.3	24,442	9.1
中东和北非	15,228	6.7	16,633	6.5	15,774	6.1	10,090	3.8

<sup>1</sup> 不包括方案支助和管理费用.

<sup>2</sup> 每年的实际分类

<sup>3</sup> 仅限于救济.

附件 VI C 改变计划			
计划	目的	结束日期	管理目标
IASC (机构间常设委员会), 人道主义系统改革	开发作为机构间紧急后勤(ODT) 和电信(ADI)方面的主导机构的能力.	已纳入	管理目标 1
工作人员事宜的后续活动	鼓励工作人员和管理层开展持续的和建设性的对话.	已纳入	管理目标 2
注重成果的管理制度	执行公司注重成果的管理制度方法	已纳入	管理目标 3
PASS-it-on(实用建议共享系统)	建立从经验教训中获得益处的系统的知识管理制度. 记录最佳做法的网站.	已纳入	管理目标 4
ERM (企业风险管理)	1. 建立一个风险管理的框架. 2. 纳入和嵌入一个管理风险和机会的系统的、有效的和可持续的方法.	已纳入	管理目标 6
援助目标儿童	制订行动计划, 填补保证养育的儿童数目与实际数目之间的差距 (估计为 8 百万儿童).	2007 年 12 月	管理目标 3
职业管理	提供培训, 使符合需求, 进行协调, 避免差距和重叠, 工作人员可以公平地参与.	2007 年 12 月	管理目标 2
新的业务模式	协调三个倡议 – BPR (业务程序评估), BPP (最佳实施项目) 和 CMEA (共同监测和评估方法).	2007 年 12 月	管理目标 3
业务流程的实施	最大限度地利用资源并促进食品援助的及时提供.		
共同监测与评估方法(CMEA)	简化并集中监督和评价报告; 改进标准项目报告和 APRS; 展示关于业务运作业绩和影响的准确信息; 吸引更多的捐助者和合作伙伴.		
最佳做法项目	增强需求和供应链的效率和成本-效果分析.		
供应链管理项目	使粮食计划署的供应链管理最优化.		
加强紧急需要评估的能力	支持紧急需要评估的可信性.	2007 年 12 月	管理目标 3
国际会计准则	采纳国际会计准则, 改善治理和管理.	2008 年 1 月	管理目标 6
WINGS II (粮食计划署信息网络与全球系统 II)	更新粮食计划署核心的 IT 基础设施并符合新用户的要求	2008 年 12 月	管理目标 5
应急反应能力	增强对几个大型的的综合的紧急状况做出反应的能力.	2009 年 6 月	管理目标 3

附件 VII 全球粮食援助概况					
	2002	2003	2004	2005	2006*
<b>粮食援助的提供 (百万吨)</b>					
1) 粮食援助的总量	9.4	10.2	7.3	8.2	6.7
粮食署占总量的份额	3.7	4.8	3.7	4.4	3.7
谷类	7.9	8.9	6.4	7.0	5.7
非谷类	1.5	1.3	0.9	1.2	1.0
<b>全球提供粮食援助的比例</b>					
2) 发展中国家的采购量 %	11.0	21.1	21.4	27.7	35.1
3) 提供的渠道 %					
双边 %	31.5	21.4	23.3	22.9	14.8
多边 %	40.4	47.9	52.1	54.3	56.3
非政府组织 %	28.1	30.7	27.6	22.8	28.9
4) 按种类划分的粮食援助的提供 %					
计划 %	25.3	15.0	18.1	13.4	13.4
救济 %	46.0	62.8	57.1	63.5	62.3
项目 %	28.7	22.2	24.8	23.1	24.3
5) 按地区划分的粮食援助的提供 %					
撒哈拉以南的非洲 %	30.7	51.7	49.8	55.7	60.4
南部和东部非洲 %	39.1	23.3	27.9	30.3	18.0
欧洲和独联体 %	10.1	7.0	6.2	4.1	5.1
拉丁美洲和加勒比海地区 %	12.8	4.3	7.6	7.2	9.3
北非和中东 %	7.3	13.7	8.5	2.7	7.2
6) 提供给					
发展中国家 %	98.7	99.1	99.5	99.7	99.8
低收入缺粮国 %	83.6	89.2	87.1	94.1	90.0
最不发达国家 %	39.5	53.3	53.8	60.4	61.5
7) 谷类粮食援助的总量占以下各项的比例					
世界谷类产量	0.5	0.5	0.3	0.4	0.3
世界谷类进口量	1.3	1.5	1.0	1.2	n/a
8) 向低收入缺粮国提供的粮食援助占以下各项的比例					
低收入缺粮国的谷类粮食产量	1.2	1.3	0.9	1.0	0.8
低收入缺粮国的谷类粮食进口量	12.1	13.8	9.8	8.6	7.7

来源: Interfais

(\*) 截止 2007 年 5 月, 2006 年的数据是临时性的



## 附件 VIII

本文件中所使用的缩略语	
AAR	事后分析
APR	年度业绩报告
ART	抗逆转录病毒疗法
BCP	业务连续性项目
BMI	体质指标
BPP	最佳实施项目
BPR	工作方法审查
CAP	统一呼吁过程
CARE	普世援助及救济合作组织
CBTD	基于社区的有目标分发
CDC	疾病预防及控制中心
CERF	中央应急基金
CFA	粮援政策和计划委员会
CFSAM	作物及粮食供应评估组
CFSVA	全面粮食安全与脆弱性分析
CHS	社区及家庭调查
CILSS	萨赫勒抗旱常设国家间委员会
CMEA	共同监测及评价方法
COMPAS	商品流通数据处理和分析系统
CP	国家计划
CRED	灾难传染病学研究中心
CSI	处理战略指标
DAC	发展援助委员会
DEV	发展项目
DOTS	直观治疗疗法
DPRK	朝鲜民主主义人民共和国
DSC	直接支持费用
DSCAF	直接支持费用预付基金
ECW	增加对妇女的承诺

本文件中所使用的缩略语	
EDMF	新捐助国匹配基金
EMOP	紧急行动
ENA	紧急需要评估
ERR	应急名录
ESF	紧急学校供膳
EU	欧盟
FAO	联合国粮食及农业组织
FFA	粮食促进资产
FFE	粮食促进教育
FFT	粮食促进培训
FFW	以粮换工
FITTEST	信息技术和电子通讯快速支持小组
FRC	联邦救济委员会
GAM	全面急性营养不良
HEB	高能量饼干
HR	人力资源
HRD	人道主义应急补给站
IASC	机构间常设委员会
ICT	信息及通讯技术
IDP	国内流离失所者
IFPRI	国际粮食政策研究所
IRA	快速反应帐户
ISC	间接支持费用
JPO	初级专业官员
LCA	后勤保障能力评估
LDC	最不发达国家
LIFDC	低收入缺粮国
LNO	当地国家官员
LTSH	内陆运输、存储和处理

本文件中所使用的缩略语	
MCHN	妇幼健康和营养
MDC	管理发展中心
M&E	监督和评价
MDG	千年发展目标
MDTF	多方捐助者信托基金
MOSS	最低行动安全标准
MOU	谅解备忘录
NBP	新业务项目
NGO	非政府组织
NSP	国家职员项目
OCHA	人道主义事务协调办公室
ODA	官方发展援助
ODI	海外开发研究所
ODOC	其他直接行动费用
OECD	经济合作与发展组织
OVC	孤儿和易受害儿童
PACE	业绩及能力增强
PASS- <i>it-on</i>	实用建议共享系统
PCA	项目现金帐户
PLWHA	艾滋病病毒/艾滋病感染者
PRC	项目审查委员会
PRRO	长期救济及恢复行动
PSA	计划支持和行政管理预算
RBM	注重成果的管理
RTE	实时评估
SADC	南部非洲发展共同体
SEA	性虐待和性剥夺
SENAC	强化紧急情况需求评估能力
SO	特别行动

本文件中所使用的缩略语	
SPLM	苏丹人民解放运动
SPR	标准项目报告
SSFS	标准学校供膳调查
TB	肺结核
TDY	临时职责
THR	实际配额
UNCT	联合国国别工作组
UNDSS	联合国安全保障部
UNHAS	联合国人道主义空军
UNHCR	联合国难民事务高级专员办事处
UNHRD	联合国人道主义应急补给站
UNICEF	联合国儿童基金会
UNJLC	联合国联合后勤中心
VAM	易受害性分析及绘图
WCF	周转基金筹措
WHO	世界卫生组织
WINGS	粮食署信息网络及全球系统