

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Segundo período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 14-17 de noviembre de 2011

INFORMES DE EVALUACIÓN

Tema 6 del programa

Para examen

S

Distribución: GENERAL

WFP/EB.2/2011/6-D

7 octubre 2011

ORIGINAL: INGLÉS

INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN KENYA

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Oficial encargada, OE*: Sra. S. Burrows Tel.: 066513-2519

Oficial de Evaluación, OE: Sra. C. Conan Tel.: 066513-3480

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Oficina de Evaluación

RESUMEN

En el presente informe se evalúa la cartera de proyectos del PMA en Kenya, que comprende nueve operaciones realizadas entre 2006 y 2010. La evaluación se centra en tres cuestiones: i) la alineación estratégica de la cartera de proyectos; ii) las decisiones estratégicas, y iii) las realizaciones y los resultados.

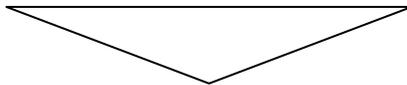
La cartera de proyectos está totalmente alineada con los Objetivos Estratégicos del PMA, y la oficina en el país ha tomado medidas para pasar a un sistema de asistencia alimentaria, mediante la aplicación de un enfoque basado en un mecanismo de entrega que aúna diversas modalidades: dinero en efectivo, cupones y alimentos. La cartera de proyectos, asimismo, está bien alineada con las necesidades de la población y con las políticas gubernamentales; mediante un diálogo constante se garantiza que las actividades del PMA estén plenamente coordinadas con las del organismo o el departamento gubernamental pertinente. El PMA es miembro de varios comités influyentes en los que la política se debate y decide, y ha estado bien situado para influir en los programas de lucha contra el hambre y para el desarrollo. Sin embargo, hay una escasa alineación con los planes de desarrollo a nivel de distrito, y la aparente falta de coordinación implica que no siempre se procura o se logra establecer sinergias con los asociados.

En las decisiones sobre programación, orientación de la ayuda y operaciones del PMA han influido los acontecimientos externos, la evolución a nivel institucional en el PMA y los resultados de la labor analítica; la oficina en el país dispone de una sólida capacidad de evaluación, que incluye experiencia en áreas técnicas, seguimiento y evaluación y análisis y cartografía de la vulnerabilidad.

La cartera de proyectos funcionó bien. En el período evaluado se entregó en torno al 80% del volumen de productos previsto, con lo que cada año se benefició a un número de entre 4 millones y 6,6 millones de beneficiarios cuyas necesidades variaron a consecuencia de las sequías, la violencia postelectoral y el aumento del precio de los alimentos. La cartera se centró en las intervenciones de socorro, que constaron de distribuciones generales de alimentos y actividades de nutrición de emergencia que contribuyeron a salvar vidas y a reducir los niveles de malnutrición. El reciente énfasis en las actividades de alimentos para la creación de activos ha facilitado el acceso a los alimentos a la vez que ha servido para fortalecer los medios de subsistencia de los beneficiarios y mejorar la labor de recuperación. Dentro de las actividades de desarrollo, el programa de alimentación escolar ha logrado incentivar la matrícula y la asistencia, así como fomentar la capacidad de las contrapartes gubernamentales que se preparan para asumir una parte del programa. Las actividades relacionadas con el VIH, de pequeña escala pero generalizadas y diversas, han adolecido de problemas de diseño y han tenido menos éxito, con la excepción de las actividades de prevención que funcionan desde hace tiempo.

En las recomendaciones derivadas de la evaluación se insiste en que las actividades se sigan reorientando hacia las modalidades de asistencia alimentaria y en que se trabaje más estrechamente con los comités de desarrollo de distrito. También se ofrecen recomendaciones de carácter sectorial.

PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta toma nota del “Informe resumido de la evaluación de la cartera de proyectos en Kenya” (WFP/EB.2/2011/6-D) y de la respuesta de la dirección contenida en el documento WFP/EB.2/2011/6-D/Add.1, y alienta a que se adopten nuevas medidas en respuesta a las recomendaciones formuladas, teniendo en cuenta las consideraciones planteadas por sus miembros durante los debates.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento titulado “Decisiones y recomendaciones del segundo período de sesiones ordinario de 2011 de la Junta Ejecutiva”, que se publica al finalizar el período de sesiones.

ANTECEDENTES

Características de la evaluación

1. En el presente informe se exponen las constataciones de la evaluación de la cartera de proyectos del PMA en Kenya entre 2006 y 2010. La evaluación se realizó con los objetivos siguientes: i) determinar el nivel de realización y los resultados de la cartera de proyectos del PMA (rendición de cuentas), y ii) ayudar al aprendizaje efectuando análisis basados en datos y generando ideas sobre cómo se han planificado y gestionado la cartera y las operaciones que la componen.
2. La evaluación se centra en tres cuestiones: i) la alineación estratégica de la cartera de proyectos; ii) las decisiones estratégicas, y iii) las realizaciones y los resultados. La programación temporal se hizo de manera que las constataciones de la evaluación pudieran utilizarse para la formulación del documento de estrategia nacional de la oficina en el país y en el examen del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF).
3. La evaluación fue realizada por un equipo de cuatro consultores independientes dotados de formación y experiencia en materia de seguridad alimentaria, nutrición, VIH/sida, alimentación escolar y agricultura. El trabajo de campo se realizó en marzo de 2011.

Contexto

4. La población de Kenya se ha triplicado en los últimos 30 años, pasando a 38,2 millones de personas, el 80% de los cuales vive en zonas rurales. El país se divide en cinco grandes zonas de subsistencia: i) zonas de pastoreo en tierras áridas; ii) zonas agrícolas marginales en los valles costeros y riberas de lagos del sudeste del país; iii) zonas agropastoriles; iv) zonas de actividades agrícolas mixtas de gran potencial en las tierras altas, y v) zonas de gran potencial, comúnmente denominadas “el granero de Kenya”. La economía se basa en la agricultura y la ganadería, de las que depende alrededor del 80% de la población para su sustento. Las tierras áridas y semiáridas están sometidas a perturbaciones climáticas, entre ellas inundaciones y sequías recurrentes. En los seis últimos años el país ha sufrido tres grandes sequías que han diezmando la producción de cereales en las tierras semiáridas y reducido la productividad de los pastizales.
5. La economía de Kenya es la mayor y más diversificada de la región de África oriental. A pesar del notable crecimiento que ha experimentado recientemente el producto interno bruto (PIB) a resultas de la estrategia de recuperación económica puesta en marcha en 2003, el porcentaje de población que vive por debajo del umbral de la pobreza nacional aumentó del 42% al 52% en los seis últimos años, y 7,5 millones de personas viven en situación de pobreza extrema. Kenya está clasificado como un país de bajos ingresos y déficit de alimentos, y ocupa el puesto 128 de los 169 países recogidos en el índice de desarrollo humano de 2010 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).
6. Las tierras áridas y semiáridas, donde vive cerca del 50% de la población, son, junto con los asentamientos urbanos informales, focos de vulnerabilidad, pobreza e inseguridad alimentaria. Alrededor del 70% de los hogares asentados en las tierras áridas —más de la mitad de los situados en tierras semiáridas— y el 70% de los habitantes de los barrios urbanos marginales no logran satisfacer sus necesidades diarias de alimentos. La principal causa de la inseguridad alimentaria es la pobreza, agravada por las frecuentes sequías e inundaciones, por la ineficacia de los sistemas de distribución y comercialización de alimentos, por el crecimiento demográfico y por el sida.

7. Los niveles de nutrición están tendiendo a empeorar y la prevalencia del VIH se situó en el 6,3% en 2008-2009. En 2007, 1,42 millones de personas tenían VIH y se estima que 1,8 millones de niños habían quedado huérfanos a causa del sida.
8. Tras la introducción de la enseñanza primaria gratuita en 2003, la tasa neta de matrícula aumentó del 77% en que se situaba en 2002 a casi el 90% en 2007. Sin embargo, casi 1 millón de niños en edad de asistir a la escuela primaria siguen sin estar escolarizados. En los distritos áridos, solo una tercera parte de los niños va a la escuela y acaba la enseñanza primaria, y las tasas son igualmente bajas en los barrios marginales.
9. Desde 1991, Kenya acoge refugiados somalíes y sudaneses en los campamentos de Dadaab y Kakuma, donde en el momento de realizar esta evaluación vivían 380.000 personas. La Ley de refugiados de 2006 prohíbe que estos emprendan actividades agrarias o actividades económicas de otro tipo fuera de los campamentos, lo que les obliga a depender de la asistencia humanitaria. Las oportunidades de hallar soluciones duraderas basadas en la repatriación o el reasentamiento en un tercer país son limitadas.
10. En las zonas áridas y semiáridas, el Gobierno centra la atención en fomentar unos medios de subsistencia pastoriles que aumenten la resistencia invirtiendo en actividades de recuperación y en la transformación a largo plazo; en 2008 se creó un ministerio para el desarrollo del norte de Kenya y otras tierras áridas. La Estrategia de recuperación económica para la creación de riqueza y empleo se centra en los objetivos de crecimiento económico, equidad, reducción de la pobreza y gobernanza. Mediante su apoyo a la estrategia de seguridad alimentaria y nutrición, al programa de revitalización de la agricultura y a la política nacional de desarrollo sostenible de las zonas áridas y semiáridas como marco para las intervenciones de recuperación, los donantes y los organismos de las Naciones Unidas están promoviendo unas estrategias gubernamentales que permitan hacer frente al hambre y la pobreza. Dicho apoyo se describe en los siguientes párrafos.
11. En el marco del UNDAF para 2009-2013, el equipo de las Naciones Unidas en el país promueve la buena gobernanza, las intervenciones ante situaciones de emergencia, la sostenibilidad de los medios de subsistencia, la mejora de la gestión ambiental y las medidas de adaptación al cambio climático. A través de la Iniciativa conjunta del Gobierno y las Naciones Unidas en favor de la región del Cuerno de África, los equipos de las Naciones Unidas en los países de la región analizaron las causas de la inseguridad alimentaria y definieron unas estrategias para pasar del socorro a la recuperación y de esta al desarrollo.
12. La Iniciativa de gestión de la sequía de la Comisión Europea (CE) contribuye a aumentar la eficacia y la eficiencia en este terreno. Por su parte, el mecanismo de contingencia de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) incluye fondos para la prevención del hambre, además del proyecto regional de mejora de los medios de subsistencia en las zonas pastoriles, que tiene por objetivo servir de puente entre el socorro de emergencia y el desarrollo económico.
13. El Ministerio Británico para el Desarrollo Internacional (DFID) ha iniciado un Programa decenal de protección social contra el hambre, que apoya el establecimiento de un sistema de protección social dirigido por el Gobierno que realice transferencias de efectivo garantizadas. El Banco Mundial proporciona créditos para el proyecto gubernamental de gestión de los recursos de las tierras áridas, que se trata de un proyecto de gestión de la sequía en las comunidades encaminado a mejorar la seguridad alimentaria.

Cartera de proyectos del PMA

14. En el período 2006-2010, el PMA realizó nueve operaciones: dos programas en el país (PP), cuatro operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR), dos operaciones de emergencia (OEM) y una operación especial (OE).
15. Las principales actividades de la cartera de proyectos consisten en distribuciones generales de alimentos; alimentos para la educación (APE); nutrición suplementaria, que incluye programas de alimentación suplementaria y actividades de salud y nutrición maternoinfantiles (SNMI); alimentos para la creación de activos (ACA), y actividades de prevención del VIH/sida, apoyo a la terapia antirretroviral y asistencia a los huérfanos y otros niños vulnerables. Recientemente, la entrega de efectivo y de cupones ha sustituido a las modalidades más antiguas de transferencia en algunas actividades. Las actividades tienen lugar en las zonas pastoriles o agropastoriles y en las zonas agrícolas marginales, incluyendo algunos centros urbanos de estas zonas.
16. Con un presupuesto total de 1.600 millones de dólares EE.UU., se trata de una gran cartera de proyectos del PMA. De la mencionada cifra, el 63% corresponde a actividades de emergencia y a actividades de recuperación para los kenianos, el 13% a actividades de desarrollo y el 24% a socorro y recuperación para los refugiados. Los principales donantes de la cartera de proyectos han sido los Estados Unidos de América, la Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea (ECHO), el Reino Unido y el Organismo Japonés de Cooperación Internacional (OJCI). Entre sus asociados figuran el Gobierno de Kenya y más de 60 organizaciones no gubernamentales (ONG).

REALIZACIONES DESTACADAS

Alineación y posicionamiento estratégico

17. Los objetivos de la cartera de proyectos están totalmente alineados con los Objetivos Estratégicos del PMA, y la oficina en el país ha adoptado medidas para reorientarse hacia la asistencia alimentaria mediante la introducción de nuevas modalidades de entrega de la ayuda. Se ha iniciado un programa de cupones; en las zonas agrícolas marginales se han incorporado las transferencias de efectivo a las actividades de ACA y a finales de 2009 se puso en marcha una iniciativa de “Compras en aras del progreso”. Esta utilización de mecanismos mixtos de entrega que aúnan el dinero en efectivo, los cupones y los alimentos es congruente con el objetivo de aumentar el número de donantes locales y permite aplicar un enfoque más flexible con respecto a las actividades de emergencia, transición y desarrollo. Sin embargo, aunque la cartera ha sido gestionada con arreglo a las políticas institucionales del PMA, no refleja aún la creciente atención que se presta desde hace poco a la prevención de la malnutrición, y los programas de lucha contra el VIH todavía no están alineados con la nueva política del PMA sobre nutrición y VIH/sida.
18. Se considera que la cartera de proyectos está bien alineada con las necesidades de la población y con las políticas del Gobierno y que es apropiada para los procesos y las prioridades nacionales. Al adoptar medidas para alinear los objetivos de la cartera con las prioridades gubernamentales, el PMA ha demostrado ser un asociado fiable y flexible a la hora de apoyar la consecución, por parte del Gobierno, del programa “Visión 2030”, el programa de recuperación económica y las políticas sectoriales pertinentes, en particular en las esferas de la agricultura, la salud, la educación y la preparación para la pronta intervención en casos de catástrofe. Mediante un diálogo continuo se consigue que las actividades del PMA estén plenamente coordinadas con las del organismo o el departamento gubernamental pertinente.

19. Por ejemplo, el diseño de la actual OPSR fue el resultado de un proceso de obtención de consenso liderado por el Gobierno. En comparación con las OEM anteriores, la operación resultante presenta un enfoque más general de reconstrucción de los medios de subsistencia y aumento de la resistencia a las crisis, a la vez que se intensifica la preparación para la pronta intervención ante sequías en las zonas agrícolas marginales y en las tierras áridas y semiáridas, concretamente aumentando las actividades de ACA y probando experimentalmente un programa de cupones que permite migrar a los pastores sin que peligre su acceso a las raciones de alimentos. Así pues, la OPSR está totalmente alineada con la política nacional de 2007 para el desarrollo sostenible de las tierras áridas y semiáridas, con la que se pretende luchar contra décadas de abandono y en la que se reconoce la actividad pastoril como un medio de subsistencia viable.
20. Se han dedicado esfuerzos similares a perseguir unos objetivos coherentes en el sector educativo. Se ha favorecido una mayor armonización elaborando planes de acción conjuntos en los que se definen las responsabilidades respectivas del PMA y el Gobierno. Como miembro del Grupo de Trabajo para la Educación, el PMA se ha posicionado como asociado estratégico del Gobierno, contribuyendo a la formulación y aplicación de una estrategia de traspaso gradual de responsabilidades, al establecimiento del Programa de alimentación escolar con productos locales y al fomento de las capacidades de las contrapartes del Ministerio de Educación.
21. Los objetivos de la cartera de proyectos sobre nutrición y lucha contra el VIH coinciden con las prioridades del Gobierno, pero la alineación se podría mejorar prestando una mayor atención a las causas subyacentes de la malnutrición crónica y a la prevención del VIH, además de apoyar a los centros de bienestar, a pesar de que la prevención del VIH no es un elemento central del Plan Estratégico del PMA ni de su nueva política en materia de VIH y sida. Se mantiene el apoyo a los procesos gubernamentales en relación con los refugiados, pero la alineación es difícil debido a la ausencia de una política gubernamental al respecto.
22. El PMA no solo trabaja con el Gobierno, sino también, a menudo, dentro de las estructuras y los procesos gubernamentales, y es miembro de varios comités influyentes en los que se debate y decide la política. Esto le sitúa en una buena posición para influir en el programa de actividades de lucha contra el hambre y para el desarrollo, si bien se requiere un mayor esfuerzo para que su participación en los comités de coordinación en las esferas de nutrición y salud sea más eficaz. A la hora de apoyar e influir en la política a nivel nacional desempeña un papel importante.
23. Por ejemplo, a raíz de la violencia postelectoral, el PMA respondió con rapidez mediante la prestación de asistencia en entornos urbanos y desempeñó un papel clave de promoción y apoyo en la formulación de la política nacional de gestión de catástrofes de Kenya (2009) y de un plan nacional de gestión de catástrofes.
24. El PMA copreside la Reunión sobre seguridad alimentaria de Kenya y el Grupo Directivo de Kenya para la Seguridad Alimentaria, que desempeñan un papel fundamental para determinar la profundidad y la intensidad de las emergencias y acordar una intervención proporcionada. Un diálogo continuo entre la oficina en el país, los altos cargos gubernamentales, los donantes, otros organismos de las Naciones Unidas y la sociedad civil ha permitido reaccionar de forma rápida y flexible ante cambios en la política o la aparición de catástrofes naturales.
25. Pese a que en general la alineación con las políticas nacionales y la contribución a las mismas han sido buenas, hay una escasa alineación con los planes de desarrollo de los distritos, debido principalmente a que los grupos directivos de estos últimos para las situaciones de emergencia han eclipsado el proceso de planificación del desarrollo en los

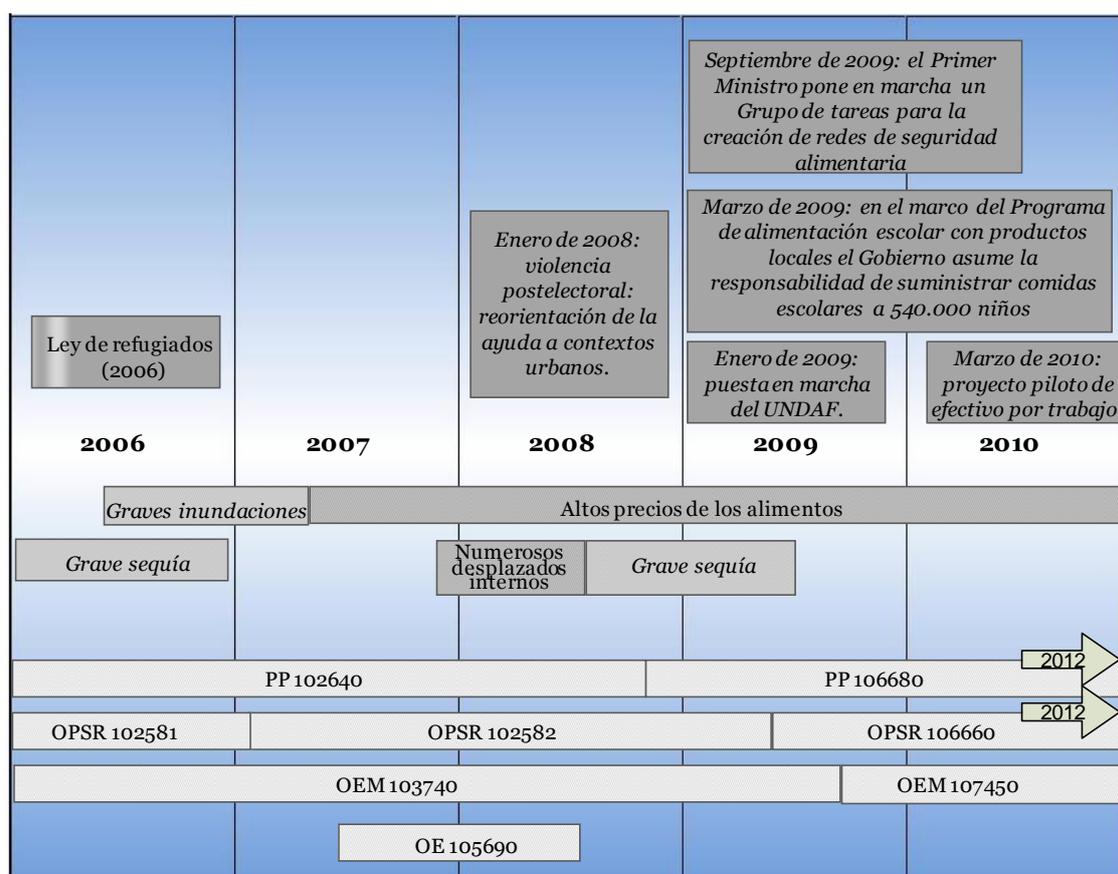
mismos, al ser más fácil movilizar fondos y otros recursos para las situaciones de emergencia que para las actividades de desarrollo. Los planes del PMA no se han integrado en los planes de desarrollo de los distritos, comprometiendo el proceso en este sentido. El hecho reviste una especial gravedad, porque la ayuda alimentaria se ha ido politizando cada vez más a lo largo de los años, y algunos grupos directivos de distrito han sucumbido a la influencia política, dando lugar a que el socorro atraiga mucha más atención que el desarrollo y haciendo vulnerable al PMA ante la presión política.

26. La cartera de proyectos del PMA está alineada con el UNDAF y desempeña un papel cada vez mayor en su elaboración. La alineación global con las prioridades de inversión sectoriales de los asociados para el desarrollo ha sido buena, si bien las conexiones con los programas de estos últimos se han creado lentamente, en especial en lo que respecta a la Iniciativa de gestión de la sequía de la CE y al programa de protección social contra el hambre del DFID.
27. La capacidad operacional del PMA, su alcance geográfico y su capacidad y voluntad de favorecer la creación de sinergias con los programas y las políticas gubernamentales lo convierten en un asociado estratégico de las ONG, las Naciones Unidas y los donantes. Aunque se observó una coordinación eficaz con estas entidades, se podría mejorar, sobre todo mediante la revitalización de los procesos de desarrollo de distrito. La aparente falta de coordinación a nivel de estos últimos implica que no siempre se procura o se logra establecer sinergias entre actividades.

ADOPCIÓN DE DECISIONES ESTRATÉGICAS

28. Los acontecimientos externos y la evolución institucional del PMA influyeron en las decisiones programáticas que configuraron la cartera de proyectos durante el período examinado (Figura 1). Por ejemplo, la conjunción de sequías prolongadas en 2006/2007, 2008/2009 y 2009/2010, los elevados precios de los alimentos y el combustible y una producción de alimentos básicos inferior a lo normal, exacerbada por los desplazamientos de población tras las disputadas elecciones de 2007, llevaron al PMA a ampliar la escala de las operaciones y a introducir nuevas herramientas de asistencia alimentaria, contando con el apoyo de la dependencia de innovación de la oficina en el país, creada en 2008 como estructura para probar y evaluar nuevas iniciativas. En concreto, el PMA: i) introdujo transferencias de efectivo para un conjunto seleccionado de familias aquejadas de inseguridad alimentaria en los barrios marginales de Mathare en Nairobi; ii) puso en marcha una OEM breve (julio de 2008 a marzo de 2009); iii) amplió las actividades de alimentación escolar en las zonas semiáridas más afectadas y los barrios urbanos marginales urbanos de Mombasa y Nairobi, proporcionando unas 650.000 comidas calientes cada día de escuela, y iv) amplió la cobertura del programa de alimentación escolar en las vacaciones de agosto de 2009.

Figura 1: Marco cronológico de acontecimientos destacados 2006-2010



29. En las decisiones sobre programación, orientación de la ayuda y operaciones influyeron en gran medida los resultados de la labor analítica: las evaluaciones bianuales, los controles periódicos de la seguridad alimentaria y las alertas, la actualización mensual de la información sobre la seguridad alimentaria, las misiones conjuntas de evaluación con respecto a la asistencia a los refugiados, y los exámenes internos o externos de los programas y las actividades. La oficina en el país dispone de una sólida capacidad de evaluación, con conocimientos especializados en esferas técnicas, en seguimiento y evaluación y en análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM).
30. El PMA ha hecho un buen uso de las evaluaciones sobre las temporadas de lluvias cortas y largas que se llevaron a cabo en el marco de los procesos del Grupo Directivo de Kenya para la Seguridad Alimentaria y de la Reunión sobre seguridad alimentaria de Kenya. Estos procesos proporcionan una base sólida para una planificación y ejecución eficaces de las operaciones, a pesar de la creciente preocupación que suscita el riesgo de que el proceso de evaluación sufra injerencias políticas. Durante las situaciones de emergencia —sobre todo las relacionadas con la sequía— las necesidades son examinadas conjuntamente por el PMA y el Gobierno a fin de determinar las zonas más afectadas a las que deberá prestarse asistencia y, de forma más general, decidir si se continúa o no prestando asistencia. Dado que dos veces al año se hace una nueva selección de los distritos, el PMA ha podido reaccionar con rapidez ante nuevas sequías y ha mantenido centrada su atención en las zonas con necesidades críticas. También ha contribuido a poner en marcha la primera evaluación global de referencia de la seguridad alimentaria y la nutrición en las ciudades en Kenya, a crear capacidad al respecto y a realizarla.

31. Las evaluaciones y el trabajo analítico conexas —encuestas y fuentes de datos de otros asociados— han llevado al Ministerio de Educación, con el apoyo del PMA, a revisar la metodología de selección empleada para identificar los distritos y las escuelas beneficiarias de ayuda a fin de establecer prioridades dentro de las actividades de alimentación escolar, y asegurarse así de que los limitados recursos disponibles sigan llegando a los más vulnerables. Sin embargo, será necesario trabajar más intensamente con el fin de reforzar la conexión entre los datos y análisis en materia de nutrición y el diseño de programas, elaborar programas que respeten en mayor medida el proceso de desarrollo de los distritos y mejorar la calidad de los datos de cara a la selección geográfica para el programa relativo al VIH, que actualmente se basa en múltiples criterios.

REALIZACIONES Y RESULTADOS

Pertinencia

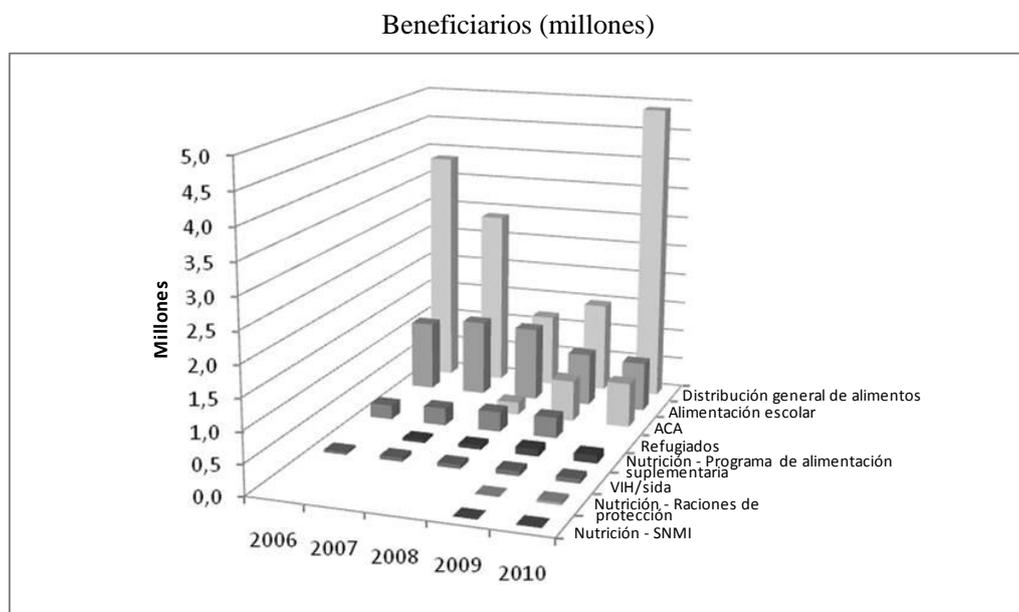
32. Se observó que las actividades de la cartera de proyectos eran pertinentes y adecuadas para las necesidades de la población. El programa de alimentación escolar era especialmente pertinente, ya que, gracias tanto a las actividades periódicas de selección o nueva selección como al establecimiento de un calendario y una duración de la asistencia diferenciados por zonas, se seleccionaron exclusivamente las zonas más vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria.
33. La evolución del socorro (distribución general de alimentos) a la recuperación, con una mayor dependencia de las actividades de ACA, ha permitido la creación de activos en consonancia con las demandas de las comunidades beneficiarias. También se observó que el programa de efectivo para la creación de activos (ECA) era pertinente y respondía bien a las necesidades de los beneficiarios, que tenían la posibilidad de decidir qué comprar.
34. La pertinencia del programa de nutrición de emergencia, centrado principalmente en los distritos afectados por la sequía que presentan unas tasas muy elevadas de malnutrición aguda global, y del programa de VIH/sida podrían mejorarse, pero se constató que los centros de bienestar tenían gran pertinencia. Los programas de nutrición no han conseguido abordar las causas subyacentes de la malnutrición crónica y del retraso en el crecimiento, y se hallaron defectos en el diseño del programa sobre VIH/sida.

Eficacia

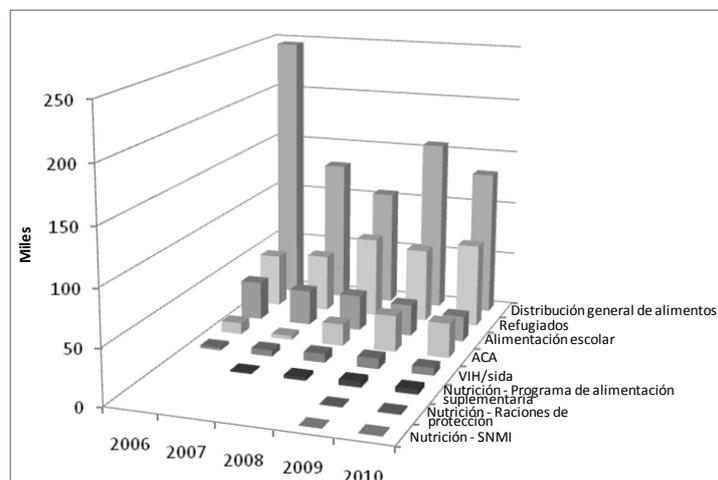
35. Durante el período de evaluación, las contribuciones de los donantes cubrieron el 77% de las necesidades presupuestarias de la cartera de proyectos. Por término medio, las OEM se financiaron en un 95%, los PP en un 75% y las OPSR para refugiados en un 74%, obligando a la oficina en el país a recurrir a préstamos de la Cuenta de respuesta inmediata (CRI) que aún no han sido reembolsados en su totalidad debido a continuas limitaciones presupuestarias. La OPSR de 2009-2012, destinada a proteger y reconstruir los medios de subsistencia en las zonas áridas y semiáridas de Kenya, tiene un presupuesto mayor que cualquier otra operación de la cartera de proyectos, a saber, más de 500.000 dólares, cantidad de la que, hasta el momento, ha recibido el 63%.
36. Los Estados Unidos de América han sido el mayor contribuyente con diferencia, lo cual ha dado lugar al predominio de un donante y no a un espectro más diversificado de donantes. Las importantes contribuciones en especie de Kenya (maíz), procedentes de su reserva estratégica de cereales, están valoradas en más de 32 millones de dólares.

37. La Figura 2 recoge el número de beneficiarios atendidos y el volumen de productos entregado por actividad. En promedio, se entregó el 79% del volumen previsto, con variaciones entre operaciones y actividades. Mientras que en las operaciones para refugiados no se observaron grandes interrupciones de la cadena de suministro, sí se produjeron déficits graves en las operaciones no referidas a refugiados, particularmente en Turkana, donde la distribución de alimentos falló con frecuencia debido en parte a problemas logísticos; un asociado informó de que habían fallado 10 de los últimos 15 ciclos.
38. Globalmente, el número efectivo de beneficiarios superó el 100% de lo previsto, lo cual demuestra un buen nivel de realización. El número total de beneficiarios pasó de 4 millones en 2008 a más de 6,6 millones en 2009, coincidiendo con el comienzo de la sequía de 2009/2010. A lo largo del período de evaluación, el PMA estaba prestando asistencia en todo momento a una cifra de entre el 10% y el 17% de la población keniana.

Figura 2: Tendencias en cuanto al número de beneficiarios y el volumen de productos entregados por actividad en el conjunto de las operaciones, 2006-2010



Volumen de productos entregados (toneladas)



39. **Socorro.** El mayor volumen de alimentos correspondió sistemáticamente a las distribuciones generales de alimentos, alcanzando el 58% del total; las cifras correspondientes a los beneficiarios superaron las previstas y se situaron en el 101% en el caso de los hombres y niños y en el 105% en el de las mujeres y niñas. Lo cual refleja la alta prioridad conferida a los objetivos de salvar vidas. La cobertura se amplió y alcanzó su punto máximo durante las sequías y el período de violencia postelectoral.
40. El reciente proyecto piloto dirigido a sustituir la distribución general de alimentos por un programa de cupones permite dar una mejor respuesta a las necesidades de las comunidades pastoriles nómadas. Se trata de un primer paso para responder a las crisis que afectan a la seguridad alimentaria de las comunidades basándose en el mercado, ya que el programa explora mecanismos que permiten sustituir los productos suministrados externamente por alimentos ricos en proteínas producidos localmente y provistos por comerciantes locales. Por ejemplo, en Turkana y Wajir se distribuyeron cupones con los que se adquirían pescado y carne de caprino de producción local, que sustituyeron los frijoles proporcionados por el PMA. El potencial conexo de inyección de efectivo para las comunidades pesqueras y dedicadas a la cría de ganado caprino los convierten en una variante interesante y adecuada. Más en general, es probable que las inyecciones de efectivo sustanciales tengan un gran impacto en el desarrollo de los mercados y los intercambios comerciales en la zona seleccionada: los tenderos y comerciantes locales registraron un mayor volumen de ventas e ingresos y mejoraron el acceso al crédito en especie y en efectivo. Es probable que la presencia de un mayor número de comerciantes impulse la competencia entre los transportistas lo que, en última instancia, reducirá los costos de transporte.
41. Se asistió aproximadamente al 95% de los beneficiarios previstos del programa de alimentación suplementaria, y el programa de nutrición de emergencia se centró en los distritos más afectados por la sequía, en los que se registraban unas tasas de malnutrición aguda general elevadas. Sin embargo, la cobertura del programa de alimentación suplementaria fue escasa durante la sequía de 2006, y la intervención a raíz de la sequía de 2009 no se amplió hasta 2010. Aunque la alimentación suplementaria contribuyó claramente a reducir la malnutrición en las comunidades asistidas —sobre todo en los niños menores de 5 años y las mujeres gestantes y lactantes—, la falta de un seguimiento riguroso de los efectos y el impacto impide hacer una valoración exhaustiva de su contribución.
42. El programa de alimentación escolar ampliado se diseñó para proporcionar asistencia a corto plazo con el fin de compensar los efectos negativos de la sequía en la escolarización. Este programa en general ha logrado prevenir el abandono y mantener a los niños en la escuela durante los períodos de sequía, además de incentivar nuevos ingresos, pero estas tendencias se invirtieron cuando se interrumpió la asistencia.
43. En términos generales, las actividades de socorro del PMA en Kenya han proporcionado una ayuda humanitaria de importancia decisiva. Las actividades de distribución general de alimentos han salvado vidas y reducido significativamente las elevadísimas tasas de malnutrición aguda general que siguieron a las sequías de 2006 y 2009, lo cual refleja la eficacia de este tipo de intervenciones, apoyadas por programas de nutrición de emergencia. Sin embargo, el alza de los precios de los alimentos y la disminución de la financiación por parte de los donantes podría hacer cada vez más difícil que se satisfagan las demandas futuras, y el PMA tendrá que considerar la posibilidad de llevar a cabo una intensa campaña de promoción ante el Gobierno en cuanto a la aplicación de la política sobre tierras áridas y semiáridas, y adoptar unos criterios más estrictos de selección de los beneficiarios de las distribuciones generales de alimentos.

44. **Recuperación.** Las actividades de ACA adquirieron mayor prominencia durante el período de evaluación, y el número de beneficiarios aumentó de 207.300 en 2008 a 726.400 en 2010. Estas actividades han demostrado ser un medio eficaz para facilitar el acceso a los alimentos a la vez que permiten fortalecer los medios de subsistencia de los beneficiarios.
45. De conformidad con la política del Gobierno, el programa de ACA ha servido para crear activos en las comunidades. Aunque las cifras de activos efectivamente creados están muy por debajo de las previstas, las actividades, sin embargo, han contribuido a conservar 38.493 hectáreas, a restaurar 343 sistemas de riego, a reparar 194 kilómetros de carreteras secundarias y a producir 170.000 plántones de árboles. Pese a que los proyectos fueron seleccionados por las comunidades y a que el ganado es el medio de subsistencia principal en las zonas áridas y semiáridas, se ha puesto un gran acento en la producción agrícola.
46. Los activos creados sirven para: i) reducir las distancias que deben recorrer los beneficiarios y los animales para acceder al agua; ii) mejorar la textura del suelo y la retención de humedad; iii) aumentar el rendimiento de los cultivos, y iv) conectar lugares apartados con los mercados más cercanos, aunque, según la información obtenida de las evaluaciones estacionales, las sequías recurrentes están mermando la capacidad de los pastores y de los campesinos de tierras agrícolas marginales para satisfacer las necesidades alimentarias básicas. Se ha fortalecido la cohesión de las comunidades.
47. La introducción de actividades de ECA en las zonas agrícolas marginales incluye un mecanismo para volver a actividades de ACA en caso de inflación de los precios, una idea que los beneficiarios apoyan plenamente.
48. Las actividades de ACA llevan consigo un mayor costo por tonelada que las distribuciones generales de alimentos, con unos costos administrativos, de asistencia técnica y de seguimiento y evaluación más elevados, a pesar del ahorro en logística que suponen las actividades de ECA. Aunque los activos creados se consideran una inversión y pueden a largo plazo ayudar a mitigar los efectos de las sequías y reducir la necesidad de ayuda alimentaria, la parcialidad inherente contra las comunidades pastoriles apartadas puede reducir su eficacia, que se reforzaría si se prestara una mayor atención al pastoreo más que a los cultivadores asentados. También se requiere un mayor esfuerzo para mejorar el equilibrio entre las comunidades accesibles y las aisladas y limitar las frecuentes interrupciones de la cadena de suministro, que al parecer se debieron a los problemas con que se enfrentaron los asociados.
49. Las actividades de ACA y ECA han sido menos susceptibles de injerencia política que las distribuciones generales de alimentos, ya que, al trabajar los beneficiarios a cambio de alimentos, estos no pueden presentarse como un regalo de los políticos locales. Sin embargo, no conviene utilizar una única ONG para las actividades de ACA en cada distrito.
50. **Desarrollo.** El 95% del total de escolares previsto se benefició de las actividades de alimentación escolar, con las que el Gobierno se sintió más identificado y a las que se atribuyó el segundo mayor número de beneficiarios, después de la distribución general de alimentos. Sin embargo, las cifras de beneficiarios están sufriendo una tendencia a la baja, habiendo disminuido de 1,2 millones de beneficiarios en 2008 a 860.000 en 2010. Esto obedece al aumento del precio de los alimentos y al traspaso al Gobierno de responsabilidades con respecto a 540.000 escolares, a través del programa de alimentación escolar con productos locales.

51. La alimentación escolar ha sido un gran incentivo para la asistencia escolar. Aunque las mejoras no pueden atribuirse solo a ella, los índices de asistencia fueron buenos, oscilando entre el 88% y el 91%. En el distrito de Garissa, donde está cubierto el 100% de las escuelas, la matrícula aumentó el 24,6%, de 17.100 en 2008 a 21.100 en 2010. En las conversaciones con profesores se puso de manifiesto el efecto positivo de las comidas escolares sobre la capacidad de atención y las aptitudes cognitivas y de aprendizaje de los alumnos. Sin embargo, el equipo de evaluación observó que muchas escuelas tenían un problema grave de abastecimiento de agua, que en ocasiones le impedía preparar las comidas escolares. Si bien la higiene no es parte del mandato del PMA, el tema constituye un problema: las normas al respecto son deficientes y no existen unos hábitos sistemáticos de higiene, como lavarse las manos, lo cual produce un riesgo elevado de trastornos intestinales.
52. En el marco de una estrategia de fomento de la capacidad a más largo plazo, en particular para el programa de alimentación escolar con productos locales, la capacitación y la asistencia técnica que se están proporcionando al personal del Ministerio de Educación está teniendo cierto impacto.
53. El programa relativo al VIH/sida es complejo técnicamente y está muy extendido geográficamente, lo cual dificulta su gestión y el mantenimiento de una eficiencia en función de los costos. Por consiguiente, las oficinas sobre el terreno se concentran más en informar sobre cuestiones de logística y distribución que en la gestión de las cuestiones técnicas. Aunque el programa relativo a los centros de bienestar ha tenido mucho éxito y está teniendo una gran repercusión en la prevención del VIH, la eficacia de otros programas de VIH está comprometida, debido sobre todo a problemas de diseño y pertinencia; por ejemplo, los programas destinados a mejorar el cumplimiento del tratamiento antirretroviral e incrementar la asistencia a la escuela parecen generar un escaso valor añadido. En general, se dispone de poca información sobre los indicadores de productos y efectos de los programas relativos al VIH.
54. **Asistencia a los refugiados.** En ambos campamentos de refugiados, el PMA mantiene una buena relación de trabajo con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), además de mantener unas relaciones eficientes con las administraciones de los campamentos y con los asociados cooperantes. A pesar del número cada vez mayor de refugiados y del mal estado de las carreteras, no se observaron grandes interrupciones en la cadena de suministro y el PMA proporcionó una ración completa a todos los refugiados registrados. A la eficiencia de la operación relativa a los refugiados contribuyeron la creación de nuevos corredores y la apertura del transporte de raciones de alimentos a todos los transportistas, gracias a lo cual los costos del transporte han disminuido.
55. Junto con servicios complementarios prestados por asociados, la asistencia del PMA ha contribuido claramente a reducir la malnutrición, de unos niveles por encima del nivel de emergencia en 2006 a unas tasas de malnutrición aguda general inferiores al 10% en ambos campamentos en el año 2010, en tanto que las tasas aumentaron entre la población de acogida. Sin embargo, a pesar de la verificación de los refugiados y de las conversaciones entre el Departamento de Asuntos de Refugiados, diversos organismos de las Naciones Unidas, los donantes y los asociados, la verificación de la condición de refugiado de los receptores de raciones es un tema que sigue causando preocupación. Actualmente, la ausencia de identificación biométrica compromete la eficacia de la ayuda alimentaria.
56. La alimentación escolar en los campamentos ayudó a incrementar la matriculación casi un 8% durante el período de evaluación, a pesar del cierre gradual de las escuelas en el campamento de Kakuma desde 2008 para alentar el retorno al Sudán. La proporción de

niñas y niños matriculados aumentó, gracias sobre todo a que mejoró el suministro de raciones para llevar a casa, y las tasas de asistencia fueron buenas.

57. Se han producido graves impactos ambientales en los alrededores de los campamentos, debido principalmente a la reducida distribución de leña, inferior al 30% de lo necesario, así como a la disminución de las aguas subterráneas. Aunque estos temas son responsabilidad de los asociados, afectan a la eficacia de la labor de ayuda alimentaria del PMA, ya que los refugiados recogen y compran leña fuera de los campamentos, causando una grave degradación ambiental.
58. **Sostenibilidad.** En los lugares de realización de actividades de ACA visitados parece haber un gran sentido de apropiación respecto de los activos creados y las comunidades participan en la planificación y gestión de los activos, contribuyendo así a la sostenibilidad. Dado que una parte de los activos creados se destinan a medios de subsistencia complementarios, como la producción de sandía, y no como medio de subsistencia básico (ganado), queda por ver si la actividad de cultivo —que, a diferencia de la ganadería, no puede trasladarse en pos de las lluvias— será objeto de inversión comunitaria una vez haya cesado el componente de ayuda alimentaria de las actividades de ACA.
59. Como consecuencia de los déficits de financiación y de la transferencia posterior, en 2009, de 540.000 niños al programa de alimentación escolar con productos locales, el programa de alimentación escolar dispone ahora de una estrategia de traspaso de responsabilidades aprobada, debiéndose transferir al programa gubernamental 50.000 niños al año. El traspaso propuesto es totalmente apropiado, pero parece que se sigue necesitando el apoyo de los donantes, entre otras cosas para continuar fomentando las capacidades de los directores de los centros escolares adscritos al programa de alimentación escolar con productos locales.
60. Aunque el hecho de que el programa de gestión integrada de la malnutrición ahora sea algo habitual es un logro importante, los alimentos para el programa siguen dependiendo totalmente de los insumos externos del PMA y el UNICEF, lo cual limita su sostenibilidad. Se ha reconocido que actualmente falta una estrategia de traspaso de responsabilidades o de paso a otros programas por lo que respecta a la asistencia en relación con el VIH; el programa de VIH/sida se ha comprometido a alcanzar una mayor sostenibilidad entre los beneficiarios.

RECOMENDACIONES

61. **Recomendación 1:** A medida que la oficina en el país adopta cambios acordes con la evolución del PMA hacia la asistencia alimentaria, se recomienda lo siguiente:
- i) examinar periódicamente las asignaciones presupuestarias a la luz del cambio de prioridades, con el fin de limitar la parte de la cartera de proyectos dedicada a la distribución general de alimentos, y
 - ii) desarrollar aún más y ampliar algunas de las excelentes innovaciones ya experimentadas y ampliar su dependencia de innovación con el fin de satisfacer la demanda de un enfoque más flexible con respecto a la seguridad alimentaria, sobre todo si se añade al programa un componente urbano.
62. **Recomendación 2:** En virtud de la Constitución nacional revisada, se establecerán nuevas estructuras de gobernanza para procurar un equilibrio entre las actividades de emergencia (grupos directivos de distrito) y de desarrollo (comités de desarrollo de distrito). Se recomienda que el PMA intente alinear la planificación de los grupos

directivos de distrito más estrechamente con el actual proceso de planificación de distritos haciendo hincapié en la supremacía de los comités de desarrollo de distrito y en que los grupos directivos de distrito y la planificación de emergencia forman una parte esencial del proceso. Los planes de desarrollo de distrito deben ser un elemento continuo en el que encajen los grupos directivos de distrito y los procesos de emergencia.

63. **Recomendación 3:** Con respecto a la distribución general de alimentos, la oficina en el país debería:
- i) examinar el número de beneficiarios de la distribución general de alimentos y considerar esta como una respuesta de emergencia de último recurso, cuando se hayan agotado las estrategias de mitigación e intervención incorporadas a las estrategias de desarrollo transitorio y de recuperación a más largo plazo, y
 - ii) continuar utilizando los cupones o las tarjetas inteligentes —más apropiados que la distribución general de alimentos en contextos pastoriles— como medio de facilitar el acceso a los alimentos en las zonas pastoriles, y seguir desarrollando el sistema y su cobertura, junto con los donantes y otros asociados.
64. **Recomendación 4:** Con respecto a las actividades de las actividades de ACA, la oficina en el país debería:
- i) continuar la transición de la distribución general de alimentos a las actividades de ACA, cuando las circunstancias lo permitan y en función de la vulnerabilidad de las comunidades, lo cual habrá que determinar mediante un examen sobre el terreno;
 - ii) permitir que toda una serie de organizaciones, incluidas las de base comunitaria, lleven a cabo funciones complementarias a las actividades de ACA en una zona determinada, en función de sus ventajas comparativas; si lo considera fiable, la oficina en el país debería promover el desarrollo a largo plazo de estas organizaciones y sus funciones, y
 - iii) forjar, desarrollar y poner en marcha una asociación más sólida con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), con el fin de mejorar la triangulación técnica de las actividades de ACA, en particular en cuestiones de agricultura y ganadería.

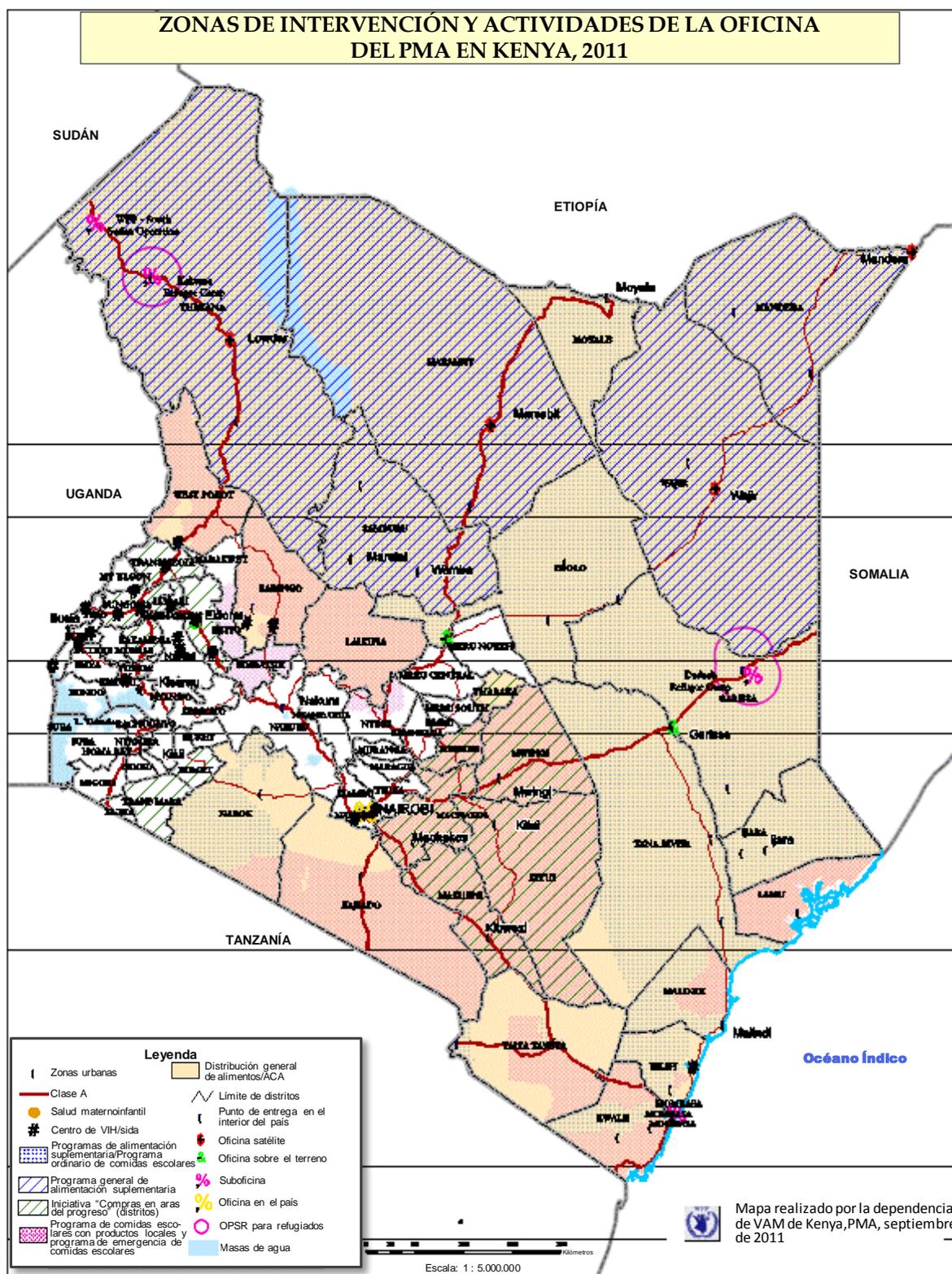
65. **Recomendación 5:** Con respecto a la alimentación escolar, la oficina en el país debería:
- i) explorar una colaboración institucional a mayor nivel en cuestiones relacionadas con el agua y la higiene que, aunque no están comprendidas en el mandato del PMA, son fundamentales para la alimentación escolar; en el marco de las Directrices nacionales de salud escolar se recomienda elaborar un plan de acción conjunto para asegurar el suministro de agua potable a todas las escuelas incluidas en el programa de alimentación escolar;
 - ii) junto con el Ministerio de Educación, montar misiones de seguimiento y, si los recursos lo permiten, campañas de sensibilización para asegurarse de que se mantengan unas estrictas normas de higiene durante todo el proceso de suministro de comidas escolares; por otro lado, contemplar la posibilidad de fomentar en mayor medida la capacidad al respecto, y
 - iii) replantear las modalidades del programa de alimentación escolar ampliado, con el fin de evitar crear expectativas a largo plazo entre las comunidades y dañar la credibilidad del PMA y del Ministerio de Educación cuando finalice la asistencia.
66. **Recomendación 6:** Con respecto a la nutrición, la oficina en el país debería:
- i) seguir apoyando al Gobierno con respecto a los alimentos y el fomento de las capacidades para llevar a cabo actividades de alimentación suplementaria en favor de niños malnutridos, como componente del Programa de gestión integrada de la malnutrición, y poner en práctica la decisión de incluir en la distribución general de alimentos a los hogares con niños con malnutrición moderada;
 - ii) estudiar medios de emprender actividades de nutrición más preventivas dirigidas a los niños desde el vientre materno hasta los 2 años de edad: i) enlazando con la nueva iniciativa de intervenciones de nutrición de gran impacto dirigida por el UNICEF y el Gobierno de Kenya, y ii) probando experimentalmente intervenciones urbanas innovadoras en los barrios marginales;
 - iii) integrar sus contribuciones de nutrición en el Plan operacional y presupuesto anuales del Ministerio de Servicios de Salud Pública, y
 - iv) aumentar su capacidad de nutrición a nivel de instancias superiores a fin de favorecer una participación más activa en los foros dedicados a estos temas y en la formulación de políticas y directrices, y fomentar las inversiones destinadas a mejorar la calidad de los datos sobre prevalencia de la malnutrición en los distritos, por ejemplo mediante un proyecto piloto dirigido a establecer el seguimiento de los emplazamientos de vigilancia del Ministerio de Servicios de Salud Pública conectados con el sistema de alerta temprana mantenido por los grupos directivos de distrito en las tierras áridas y semiáridas.
67. **Recomendación 7:** Con respecto al VIH/sida, la oficina en el país debería:
- i) seguir apoyando los centros de bienestar a lo largo de los corredores de transporte principales, dirigiendo a los conductores de camiones y a los profesionales del sexo mensajes de prevención y prestándoles servicios voluntarios de asesoramiento y diagnóstico; mejorar la integración de la prevención del VIH, por ejemplo colaborando con el programa nacional de control del sida y de las enfermedades de transmisión sexual en la formulación de mensajes clave de comunicación a nivel comunitario, y asegurarse de que se presta asistencia a los beneficiarios de todas las actividades.
 - ii) centrarse en cubrir lagunas en la cobertura mientras no se haya implantado totalmente el programa de alimentos por prescripción para las personas con VIH bajo tratamiento

antirretroviral del Plan de emergencia del Presidente de los Estados Unidos para paliar los efectos del sida (PEPFAR) y contemplar la posibilidad de proporcionar alimentos por prescripción a las personas con VIH que estén en tratamiento contra la tuberculosis y no estén cubiertas por el PEPFAR, y

iii) dedicar atención a apoyar a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria afectados por el VIH por medio de redes de seguridad sostenibles dotadas de unas claras estrategias de traspaso de responsabilidades, por ejemplo mediante actividades de ACA; es necesario abandonar las raciones que satisfacen el 50% de las necesidades mínimas diarias, que ya están en su octavo año en algunos lugares, pero se ha de procurar la alineación con la nueva política del PMA en materia de VIH/sida.

68. **Recomendación 8:** Con respecto a la asistencia a los refugiados, se recomienda que la oficina en el país avance en el proceso de identificación biométrica junto con los asociados y la convierta en parte integrante del proceso de distribución de alimentos, de modo que una identificación biométrica positiva se traduzca en el derecho a una ración completa.

ANEXO



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que ésta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACA	alimentos para la creación de activos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
APE	alimentos para la educación
CE	Comisión Europea
CRI	Cuenta de respuesta inmediata
DFID	Ministerio Británico para el Desarrollo Internacional
ECA	efectivo para la creación de activos
ECHO	Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea
ECHO	Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
OEM	operación de emergencia
OJCI	Organismo Japonés de Cooperación Internacional
ONG	organización no gubernamental
OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
PEPFAR	Plan de emergencia del Presidente de los Estados Unidos para paliar los efectos del sida
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PP	programa en el país
SNMI	salud y nutrición maternoinfantiles
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
VAM	análisis y cartografía de la vulnerabilidad