

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 3-6 de junio de 2013

INFORMES DE EVALUACIÓN

Tema 7 del programa

Para examen

S

Distribución: GENERAL

WFP/EB.A/2013/7-D/Add.1

6 mayo 2013

ORIGINAL: INGLÉS

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN TIMOR-LESTE (2008-2012)

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, RMP*: Sr. C. Kaye Tel.: 066513-2197

Asesor Superior de Programas, OM**: Sr. G. C. Cirri Tel.: 066513-3677

Asesora de Programas, RMP: Sra. K. Oppusunggu Tel.: 066513-3068

Para cualquier información sobre la disponibilidad de los documentos destinados a la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645/2558).

* Dirección de Gestión y Seguimiento de las Realizaciones

** Departamento de Gestión de Operaciones

ANTECEDENTES

1. Después de decenios de agitación política y de un conflicto en 1999 que desplazó al 75% de la población y destruyó el 70% de las infraestructuras, Timor-Leste ha hecho considerables avances en los aspectos social y económico, entre los que cabe citar reformas de las políticas que contribuyen a la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer, así como legislación, mecanismos institucionales y campañas de sensibilización pública que promueven el desarrollo. El PMA ha ayudado al Gobierno a abordar las carencias nutricionales, especialmente entre mujeres y niños vulnerables, y a elaborar un enfoque sostenible respecto de la seguridad alimentaria.
2. La Secretaría acoge favorablemente las recomendaciones, formuladas en un momento en el que está evaluando el futuro de las operaciones del PMA en Timor-Leste en vista de lo limitado de los recursos y de las dificultades que plantea el logro de resultados sostenibles. Las conclusiones han servido de estímulo para reflexionar sobre la labor del PMA en Timor-Leste y sobre la viabilidad de mantener una capacidad suficiente que permita aplicar las recomendaciones en su totalidad.
3. Las medidas previstas y los plazos de ejecución se exponen en la matriz adjunta.

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN TIMOR-LESTE (2008-2012)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
Sobre la estrategia inmediata de transición para Timor-Leste (Sede, despacho regional y oficina del PMA en el país)			
<p>Recomendación 1: El PMA debería prorrogar el programa en el país (PP) a fin de permitir a la oficina en el país tomar las medidas necesarias para aplicar la estrategia de transición que figura en la nota conceptual de noviembre de 2012. Hasta hace poco no se había presentado un enfoque sistemático del traspaso de responsabilidades por las actividades del programa de salud y nutrición maternoinfantiles (SNMI) basado en evaluaciones conjuntas del PMA y el Ministerio de Salud respecto de las necesidades financieras y en materia de capacidad. Para que el traspaso de responsabilidades sea satisfactorio será necesaria la participación del Ministerio y de otros interesados. En el PP en curso ya se preveía un período para el traspaso de responsabilidades, pero la planificación necesaria no ha hecho más que empezar y una retirada responsable —o una continuación del apoyo del PMA planificada adecuadamente— lógicamente requieren más tiempo. Por consiguiente, una retirada ordenada que minimice los daños para la reputación del PMA requerirá una prórroga del PP de por lo menos un año a contar desde la fecha de cierre del programa, prevista para diciembre de 2013; una transición más eficaz requerirá más tiempo (véase la recomendación 2).</p>	<p>Dirección de Políticas, Programas e Innovaciones (OSZ) en colaboración con el Despacho Regional de Bangkok (OMB) y la oficina en el país.</p>	<p>Recomendación aceptada parcialmente.</p> <p>En 2013, el Ministerio de Salud solicitó que la presencia del PMA en Timor-Leste se prorrogase hasta al menos el final de 2014 para hacerla coincidir con el final del marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en 2015. El Gobierno ha prometido al PMA un monto adicional de 1,2 millones de dólares EE.UU., con lo que su contribución total al programa en el país se elevaría a 2,9 millones de dólares. Ello supone un claro indicio de su compromiso de traspasar las responsabilidades. Después de 2013 se necesitarán fondos adicionales para mantener la oficina en el país, pero las perspectivas son poco halagüeñas. A mediados de 2013 se examinará la situación y se adoptará una decisión al término de una misión del Despacho Regional.</p>	<p>Junio de 2013</p>
Sobre las estrategias de traspaso de responsabilidades y de retirada en general (Sede del PMA)			
<p>Recomendación 2: El PMA debería asegurarse de que las estrategias de traspaso de responsabilidades se formulen en el momento oportuno y reconocer que un traspaso eficaz requiere un plazo de por lo menos dos o tres años. Las estrategias de traspaso deberían contener criterios de referencia y fases sucesivas pertinentes respecto de los cuales sea posible medir los progresos realizados, y la Sede del PMA debe procurar que las oficinas en los países efectúen evaluaciones realistas de la capacidad interna necesaria para garantizar que los procesos de traspaso de responsabilidades se lleven a cabo de forma responsable y sostenible, y, si fuera necesario,</p>	<p>Departamento de Gestión de Operaciones (OM) y Departamento de Servicios para las Operaciones (OS) (Oficina de Asociaciones con las ONG [OSR], Oficina de Planificación Estratégica [OSS], OSZ), en consulta con el Departamento de Gestión de Recursos y Rendición de Cuentas (RM) (Dirección de Presupuesto y Programación</p>	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>El compromiso del PMA respecto del Objetivo Estratégico 5 seguirá siendo prioritario en el siguiente Plan Estratégico (2014-2017).</p> <p>El PMA ha avanzado considerablemente en la mejora de la capacidad nacional, por ejemplo traspasando los programas de alimentación escolar al Gobierno y facilitando la cooperación Sur-Sur por conducto del Centro de Excelencia contra el Hambre (CEAH) del PMA en el Brasil.</p> <p>Como se esboza en el “Plan de acción para llevar a cabo los componentes de fomento de la capacidad y traspaso de</p>	<p>Junio de 2013</p>



RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN TIMOR-LESTE (2008-2012)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>formulen estrategias de fortalecimiento de la capacidad interna necesaria para ese proceso.</p> <p>En el futuro el PMA se encontrará con situaciones similares de traspaso de responsabilidades en otros países. Así pues, lo ideal sería que la Sede del PMA utilizara Timor-Leste como ensayo piloto para la formulación de estrategias de retirada realistas. Para hacerlo satisfactoriamente, sería necesario obtener financiación previsible y flexible que no estuviera basada en los alimentos para prorrogar el PP durante dos años por lo menos, así como el correspondiente compromiso del despacho regional y de la Sede de asegurarse de que la oficina en el país tenga la capacidad interna necesaria para un proceso de transición o de retirada que sea realista. El proceso de transición debe abarcar una mayor interacción con otros asociados en el desarrollo que apoyan al Ministerio de Salud e integrar métodos para extraer enseñanzas que puedan utilizarse en otros casos.</p>	<p>[RMB]) y la Dirección de Recursos Humanos (HRM).</p>	<p>responsabilidades del Plan Estratégico del PMA para 2008-2013" (WFP/EB.2/2010/4-D), el Programa ha preparado material de apoyo a la transición hacia la gestión por el Gobierno de la asistencia alimentaria y técnica. Con todo, las limitaciones de recursos han restringido las oportunidades de capacitación y de dotación de personal.</p> <p>En el nuevo diseño orgánico del PMA, el OMB ha delegado competencias para ayudar a las oficinas en los países a aumentar su eficacia. El Plan de Gestión para 2013 autoriza con cargo al presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP) financiación destinada a oficinas en los países de menor tamaño a fin de mejorar los mecanismos de control interno. A reserva de la aprobación del proyecto de Plan Estratégico (2014-2017), el PMA definirá el papel de pequeñas oficinas en los países como la de Timor-Leste.</p> <p>La OSZ también ha establecido una dependencia autónoma encargada de mejorar la capacidad de las oficinas en los países y proporcionar apoyo técnico en cuestiones relacionadas con las políticas, los programas y la innovación.</p> <p>Se realizará, junto con el OMB, un examen de la presencia del PMA a partir de 2013. Timor-Leste puede servir como modelo para el desarrollo de estrategias de retirada.</p>	<p>Junio de 2013</p>
<p>Sobre la estrategia de SNMI en Timor-Leste (Ministerio de Salud y otros interesados del sector de la salud y la nutrición, incluido el PMA)</p>			
<p>Recomendación 3a: Se necesita con urgencia realizar un examen conjunto de la función que desempeñan los servicios integrados de salud comunitaria en la prestación de servicios de salud y de las necesidades de apoyo conexas que requiere ese servicio. Los interesados del sector de la salud deberían elaborar planes conjuntos para resolver de forma sostenible los problemas con que se enfrentan los servicios integrados de salud comunitaria.</p>	<p>Ministerio de Salud y otros interesados directos en la esfera de la salud y la nutrición.</p> <p>Oficina en el país, en coordinación con el Gobierno de Timor-Leste, así como en consulta con el OMB y la OSZ y la Dirección de Gestión y Seguimiento de las Realizaciones (RMP).</p>	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>El PMA y el Ministerio de Salud revisarán el SNMI, formularán un proceso de traspaso de responsabilidades y ultimarán directrices para la gestión de la malnutrición aguda moderada, lo cual incluirá mejoras en la selección geográfica y de beneficiarios, con miras a reducir progresivamente la escala del programa para mediados de 2013. También se están examinando las dificultades que plantea utilizar los servicios integrados de salud comunitaria para la distribución de alimentación suplementaria.</p>	<p>Septiembre de 2013</p>



RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN TIMOR-LESTE (2008-2012)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>Recomendación 3b: El Ministerio de Salud y el PMA deberían interrumpir las actividades de alimentación suplementaria selectiva para los niños de edades comprendidas entre los 24 y los 59 meses y pasar a proporcionar este tipo de alimentación a los niños de entre 6 y 23 meses y a las mujeres embarazadas y lactantes. Este cambio, que está relacionado con el examen de los servicios integrados de salud comunitaria, ya se ha recomendado en ocasiones anteriores, como en la evaluación de la operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR), y se ajusta a los conocimientos actuales sobre prácticas eficaces en ese tipo de intervenciones de nutrición. Si las actividades de alimentación suplementaria han de continuar y ser eficaces, deben realizarse en una escala que el Ministerio de Salud pueda mantener, tanto desde el punto de vista financiero como por lo que se refiere a las necesidades de organización que deberán atenderse con una capacidad escasa. La sostenibilidad en ambos criterios es más fácil de lograr si el programa puede basarse —totalmente o en buena parte— en la producción a nivel nacional del alimento compuesto enriquecido (véase la recomendación 4) y si el diseño del programa es tan sencillo como sea posible.</p> <p>Recomendación 3c: Hay que mejorar la calidad de las actividades de seguimiento y evaluación, tanto por lo que se refiere a la ejecución de los programas como a sus resultados, a fin de llegar a los niveles mínimos necesarios para poder evaluar la ejecución y los resultados de los programas. En la evaluación se han formulado observaciones detalladas sobre las deficiencias en el sistema de reunión de datos que se utiliza</p>		<p>La dirección reconoce que hay carencias y deficiencias en la capacidad en materia de seguimiento y evaluación (SyE), principalmente debidas a la limitada capacidad del personal. Las dificultades se ven agravadas por las limitaciones de recursos para la contratación y la retención de personal calificado. En septiembre de 2012 se contrató a un experto internacional en SyE encargado de apoyar las actividades de aprendizaje y programación.</p>	<p>Aplicada</p>



RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN TIMOR-LESTE (2008-2012)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>actualmente, pero es necesario que en todos los niveles del PMA exista la determinación de garantizar un nivel básico de seguimiento —incluido el seguimiento posterior a la distribución— que se considere esencial, incluso cuando las deficiencias en materia de capacidad lo dificulten.</p> <p>Recomendación 3d: Se necesita prestar apoyo a actividades de investigación de más largo plazo sobre nutrición específicas para cada país, como los estudios y análisis de causalidad en materia de nutrición; esta es una responsabilidad compartida por todos los interesados y debería tenerse en cuenta en la próxima estrategia nacional (revisada) de nutrición.</p>		<p>El PMA ayudó al Ministerio de Salud a contratar, formar y desplegar a 29 auxiliares en nutrición para mejorar la labor de SyE. Se han revisado, en consulta con los interesados directos, las tarjetas de seguimiento, los formularios, las listas de comprobación, los manuales y otro material; se preparó un primer informe sobre el seguimiento posterior a la distribución.</p> <p>Se está examinando la estrategia nacional en materia de nutrición, que incluye una sección sobre información e investigación en nutrición. Se está efectuando una encuesta nacional encaminada a determinar los factores de riesgo de la desnutrición. El PMA la ha respaldado mediante cuestionarios y proporcionando indicadores de la seguridad alimentaria.</p>	<p>Agosto de 2013</p> <p>Mayo de 2013</p>
Sobre la producción local del alimento compuesto enriquecido (PMA, Ministerio de Salud, Ministerio de Finanzas)			
<p>Recomendación 4: El PMA y el Gobierno deberían emprender conjuntamente un examen estratégico riguroso de la función que corresponderá a <i>Timor Vita</i> en el futuro. Actualmente la oficina en el país desempeña una función crucial en la supervisión de la producción del alimento compuesto enriquecido en nombre del Gobierno. Este examen debería abarcar el análisis de la viabilidad a medio y largo plazo de la fábrica, y las consecuencias en materia de costos y de logística si una alimentación suplementaria más selectiva se vincula con el suministro de <i>Timor Vita</i>. También debería prestarse atención a la cuestión de los futuros encargados de las responsabilidades de seguimiento y apoyo técnico que actualmente atiende el PMA, así como de las relativas a la auditoría independiente de las realizaciones.</p>	<p>Oficina en el país junto con la Oficina de Asesoramiento sobre Nutrición (OSN) y la OSZ/ el OMB, con inclusión del Ministerio de Salud y el Ministerio de Finanzas.</p>	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>El PMA reconoce la necesidad de realizar un examen en colaboración con el Gobierno. Se ha previsto lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Un gestor de la cadena de suministro internacional examinará el proceso de <i>Timor Vita</i> desde la adquisición hasta la entrega. ➤ Un oficial de compras internacional evaluará los precios y los procesos de adquisición de materias primas. ➤ Un bromatólogo trabajará en la fábrica para asegurar que se observan las mejores prácticas de control de calidad. <p>El PMA colaborará con el Gobierno para recabar apoyo de las autoridades locales y el sector privado en la aplicación de las recomendaciones del examen.</p>	<p>Junio de 2013</p> <p>Abril de 2013</p> <p>En curso</p>



RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN TIMOR-LESTE (2008-2012)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
Sobre la estrategia de alimentación escolar de Timor-Leste (Gobierno de Timor-Leste y sus asociados en materia de protección social y educación)			
<p>Recomendación 5: Habría que emprender un examen estratégico exhaustivo del programa de alimentación escolar para planificar con detalle un enfoque sostenible. Sería adecuado que el Gobierno liderara este examen, en colaboración con los asociados que apoyan las estrategias de Timor-Leste en los sectores de la educación y la protección social. No es adecuado que sea el PMA quien lo lidere, ya que no se lo considera una parte desinteresada, pero es importante aplicar un enfoque inclusivo de múltiples interesados de modo que pueda planificarse pormenorizadamente un enfoque sostenible que acepten todos los asociados.</p>	<p>Gobierno de Timor-Leste con sus asociados en materia de protección social y educación.</p>	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>Aunque el programa de alimentación escolar del PMA se ha eliminado gradualmente en vista de los fondos limitados, la oficina en el país, con apoyo del CEAH, está participando en el examen del programa que realiza el Ministerio de Educación.</p> <p>Tras una visita realizada al CEAH en 2011, el Gobierno organizó un taller en el que participaron interesados directos pertinentes para examinar las posibilidades de la alimentación escolar como opción en la lucha contra el hambre.</p> <p>La oficina en el país seguirá colaborando en el examen con el Ministerio de Educación y otros asociados.</p>	<p>Diciembre de 2013</p>
Sobre el desarrollo de capacidades (Sede del PMA)			
<p>Recomendación 6: La Sede del PMA tiene que seguir trabajando para elaborar indicadores y directrices de orientación práctica que ayuden a las oficinas en los países a la hora de diseñar y ejecutar estrategias eficaces de desarrollo de capacidades. La Sede del PMA tiene que estudiar cómo puede proporcionar también un apoyo más práctico a las actividades de diseño y ejecución de estrategias de desarrollo de capacidades que realizan las oficinas en los países. La Sede del PMA, como parte de esta iniciativa, debe procurar que las oficinas en los países realicen evaluaciones realistas de la capacidad interna necesaria para llevar a cabo iniciativas eficaces de desarrollo de capacidades, y si es necesario debería elaborar una estrategia para el fortalecimiento de la capacidad interna necesaria para ello.</p>	<p>OSZ y HRM.</p>	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>Se ha publicado recientemente un conjunto de instrumentos para el desarrollo de capacidades con el fin de mejorar la planificación y proporcionar orientación práctica para el diseño y la ejecución de actividades de desarrollo de capacidades.</p> <p>El conjunto de instrumentos permite evaluar las capacidades internas de ejecución de las actividades de desarrollo de capacidades. La OSZ está perfilando mejor el marco de resultados estratégicos teniendo presente el nuevo Plan Estratégico. En todos los Objetivos Estratégicos se incorporará el desarrollo de capacidades.</p>	<p>Aplicada</p> <p>2013-2014</p>

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN TIMOR-LESTE (2008-2012)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
Sobre las cuestiones de género (Sede del PMA)			
<p>Recomendación 7: La Sede del PMA tiene que seguir trabajando para elaborar indicadores y directrices de orientación práctica que ayuden a las oficinas en los países a la hora de ejecutar estrategias eficaces para incorporar la perspectiva de género en las actividades.</p> <p>La Sede del PMA también tiene que estudiar cómo puede proporcionar un apoyo más práctico a las oficinas en los países por lo que se refiere a mejorar el análisis sobre cuestiones de género y a incorporar esas cuestiones en las actividades. La Sede del PMA debería centrarse en particular en las necesidades de las oficinas en los países que no tienen personal dedicado a las cuestiones de género.</p>	Oficina de Género (OMG) y la OSZ.	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>La OMG:</p> <ul style="list-style-type: none"> i) contribuirá a la elaboración del marco de resultados estratégicos 2014-2017 para asegurar la inclusión de indicadores de efectos y de productos desglosados por sexo que tengan en cuenta la cuestión del género; ii) actualizará las directrices institucionales para los programas en materia de género, en colaboración con la OSZ, y iii) facilitará la capacitación regional (incluido Timor-Leste) sobre el uso del marcador de género. 	<p>Noviembre de 2013</p> <p>Diciembre de 2013</p> <p>Diciembre de 2013</p>



LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

AAP	presupuesto administrativo y de apoyo a los programas
CEAH	Centro de Excelencia contra el Hambre
HRM	Dirección de Recursos Humanos
OM	Departamento de Gestión de Operaciones
OMB	Despacho Regional de Bangkok
OMG	Oficina de Género
OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
OS	Departamento de Servicios para las Operaciones
OSN	Oficina de Asesoramiento sobre Nutrición
OSR	Oficina de Asociaciones con las ONG
OSS	Oficina de Planificación Estratégica
OSZ	Dirección de Políticas, Programas e Innovaciones
PP	programa en el país
RM	Departamento de Gestión de Recursos y Rendición de Cuentas
RMB	Dirección de Presupuesto y Programación
RMP	Dirección de Gestión y Seguimiento de las Realizaciones
SNMI	salud y nutrición maternoinfantiles
SyE	seguimiento y evaluación