

# La erradicación de la desnutrición infantil en América Latina y el Caribe: Una llamada urgente a la acción<sup>1</sup>

## Erradicar la desnutrición infantil en América Latina y el Caribe es posible

La región latinoamericana vive hoy una inflexión histórica propicia para erradicar la desnutrición infantil. La fuerza creciente que adquiere el derecho a la alimentación, así como las condiciones económicas e institucionales, donde resalta el crecimiento y la estabilidad económica, los compromisos políticos internacionales y el avance de la democracia, hacen que el hambre no pueda seguir aceptándose como un fenómeno natural.

América Latina cuenta hoy con la infraestructura básica, la disposición política y el capital social para iniciar una profunda ofensiva contra la desnutrición infantil y la pobreza extrema. Existe la convicción compartida de que erradicar por completo el hambre y la desnutrición infantil en la región no sólo es una meta posible sino que lo es en un plazo razonable.

*América Latina y el Caribe con los esfuerzos propios de los gobiernos y el apoyo de la comunidad internacional puede ser la primera región en erradicar la desnutrición infantil. Es algo que puede hacerse y debe hacerse con urgencia.*

## El hambre y la desnutrición infantil: freno al desarrollo

La región de América Latina y el Caribe (ALC) se sitúa como la más desigual del mundo, de acuerdo a casi todos los estudios efectuados. Progresos sostenidos hacia la democratización política y la liberación económica han propiciado una apertura en la sociedad de la región y creado impresionante prosperidad para algunos segmentos de la población de los 33 países latinoamericanos.

Sin embargo, a pesar de ese progreso, en la actualidad hay 209 millones de personas que viven en la pobreza, de los cuales 81 millones en extrema pobreza. El 86 por ciento de esas personas pobres viven en países de ingresos medios, a donde cada vez se dirige menos la ayuda oficial al desarrollo. Esto trae entonces como consecuencia una doble exclusión para las personas pobres: la exclusión de las posibilidades de desarrollo al interior de sus países y la exclusión de las posibilidades que brinda la ayuda internacional para el desarrollo.

El avance en el campo de la reducción del hambre es desigual. El perfil nutricional de la población latinoamericana todavía presenta grandes disparidades, siendo un reflejo de las grandes inequidades en la distribución del ingreso. Los logros alcanzados no se han reflejado proporcionalmente entre y dentro de los países. Cuatro países centroamericanos no están en vías de alcanzar la Meta N° 2 del primer Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM) de reducir a la mitad la proporción de personas que sufren de hambre para el año 2015. Estos mismos países también registraron el gasto público social per cápita más bajo en la región para el período 1990-2001.

A pesar de que en la región se producen suficientes alimentos para satisfacer un 30 por ciento por encima de las necesidades de su población total (550 millones), en muchas áreas el acceso de las personas a los alimentos es muy frágil y se ve más amenazada aún debido al incremento en la frecuencia e intensidad de los desastres naturales y asuntos emergentes sobre seguridad alimentaria que han surgidos vinculados a la producción de biocombustible. La persistencia de los altos niveles de inequidad amenaza el desarrollo equitativo y sostenido, así como el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODMs), y frustra los progresos en el área de la cohesión social.

(1) PMA Proyectos de fomento de las capacidades. Proyecto 10411.0 "Fomento de la capacidad en apoyo a los programas de protección social basados en la ayuda alimentaria" y Proyecto 10421.0 "Fomento de las capacidades en el marco de los programas integrados de micronutrientes en Centroamérica y Belice"

El hambre y la desnutrición afecta a cerca de 53 millones (10 por ciento) de personas de América Latina y el Caribe. Casi 9 millones (16 por ciento) de niños menores de cinco años padecen desnutrición crónica. Los problemas de la desnutrición crónica infantil se concentran particularmente entre las poblaciones pobres, que presentan en gran medida rasgos indígenas, habitan en las zonas rurales más aisladas o en la periferia urbana, y que en su mayoría son herederos de las condiciones socio-económicas desfavorables. En estas poblaciones la prevalencia de la desnutrición supera el 70 por ciento.

Las deficiencias de vitaminas y minerales (VMDs), también constituyen problemas nutricionales severos en la región, en especial las deficiencias de hierro, zinc, yodo y vitamina A. La anemia es el problema más grave y se extiende a lo largo de toda la región, mostrando prevalencias en niños menores de 5 años de alrededor del 50%. En algunos países de Centro América y la Subregión Andina existen prevalencias superiores al 80%.

El hambre y la desnutrición obstaculizan el cumplimiento de todos los ODM, no sólo por sus impactos sobre la pobreza, sino también porque repercute en la salud, la educación, la mortalidad, entre otros. Existen claras relaciones causales con abundante evidencia empírica que muestran las interrelaciones entre hambre y desnutrición, por un lado, y pobreza, por el otro. Y muestran también cómo el hambre y la desnutrición merman la asistencia y aprendizaje escolares, el acceso a mercados y recursos, la salud materna e infantil, el sistema inmunitario y la educación y el empleo para mujeres y niñas. Además, la presión acuciante del hambre empuja al uso insostenible de recursos naturales y a estrategias de supervivencia riesgosas en relación con enfermedades infecto-contagiosas.<sup>1</sup>

## Los efectos devastadores de la desnutrición infantil

Es conocido que la desnutrición en niños menores de tres años tiene un impacto en todo el ciclo de vida. Hay consenso científico acerca de que en esta etapa se modelan y estructuran las bases fundamentales de las características físicas, cognitivas y psicológicas que se consolidarán en sucesivas etapas del desarrollo. En ninguna otra etapa del desarrollo de las personas se repiten niveles semejantes de desarrollo cerebral como los existentes durante la primera infancia.

Los niños que se desnutren en los primeros años de vida, se exponen a mayores riesgos de muerte durante la infancia y de morbilidad y desnutrición durante todo el ciclo de vida, limitando su potencial de desarrollo físico e intelectual, restringiendo su capacidad de aprender y trabajar en la adultez. Esta falta de oportunidades de desarrollo se acentúa por el hecho comprobado de que la desnutrición infantil afecta a la capacidad cognitiva y física, lo que trae como consecuencia bajo rendimiento escolar e incluso deserción. Esto limita las oportunidades de desarrollo profesional y económico, lo que contribuye a perpetuar el ciclo de la pobreza.

Al mismo tiempo, las deficiencias de vitaminas y minerales algunas veces denominadas como "hambre oculta", afectan la salud y el potencial de desarrollo humano y son los principales factores que contribuyen a la mortalidad y morbilidad infantil. La concientización general y el compromiso político y económico para reducir las deficiencias de micronutrientes son todavía bajos en comparación con las asignaciones de recursos para otras prioridades de desarrollo.

---

<sup>1</sup> Hambre y cohesión social en América Latina. Cómo revertir la relación entre inequidad y desnutrición. (CEPAL-FAO-PMA 2007)

## El “costo del hambre”

En esta región se ha podido observar que los gobiernos en muchas ocasiones no llegan a conocer y comprender el alcance total de los costos sociales y económicos asociados al hambre y la desnutrición y de ahí que haya una falta de inversión notable en los programas sociales basados en la ayuda alimentaria. Aproximadamente el 1 por ciento del gasto social es destinado a programas alimentarios y mucho menos se invierte en la promoción, producción y distribución de alimentos enriquecidos para los niños pequeños. La promoción de inversiones sostenidas en la lucha contra el hambre y la desnutrición es esencial para garantizar que los programas de protección social tengan un impacto adecuado.

El hambre cuesta mucho más a nuestras sociedades que su erradicación. De acuerdo al estudio “El costo del hambre: Impacto social y económico de la desnutrición infantil en Centroamérica y República Dominicana” (CEPAL-PMA, 2007), la historia de la desnutrición infantil en las últimas décadas habría generado un costo de casi 6,700 millones de dólares en el año 2004, derivado de mayores gastos por tratamientos de salud, ineficiencias en los procesos educativos y pérdida de productividad. Estas pérdidas económicas equivalen a más del 6 por ciento del PIB de los siete países de aquel año, con un rango que oscila entre 1.7 a 11.4 por ciento. A partir de estos datos no es difícil demostrar que una región libre de desnutrición infantil beneficiaría a todos los sectores sociales y a todos los gobiernos.

## Desafíos para la erradicación de la desnutrición infantil

Existen varias restricciones que limitan los compromisos nacionales en el campo de la desnutrición infantil. La coexistencia de múltiples actores y organizaciones involucradas en el área de la nutrición frecuentemente hace que los *esfuerzos destinados a reducir la desnutrición se dispersen en demasiadas instituciones y programas diferentes, o simplemente no se materialicen. La desnutrición es a menudo imperceptible para las personas que más la padecen*; no están conscientes de sus futuras implicaciones.

Hay también *carencia de sistemas de vigilancia nutricional y de herramientas efectivas* que le permitan a los gobiernos la identificación geográfica de las áreas con alta prevalencia de desnutrición y entender los factores determinantes de los problemas de alimentación y/o nutrición que se presentan en estas regiones, lo que ocasiona que en muchas ocasiones se realicen intervenciones dirigidas a atender el hambre y la desnutrición que resultan poco eficaces y efectivas.

*Existen grandes retos para comprobar que se ha cumplido con los objetivos y que los programas están teniendo el impacto esperado.* Frecuentemente, debido a las limitaciones por insuficiencia de recursos técnicos y financieros y los diversos enfoques metodológicos, los sistemas de seguimiento y evaluación en la región no tienen la capacidad de generar la información necesaria para una adecuada evaluación de la eficiencia, efectividad y sostenibilidad de estas intervenciones. Aun en los casos en que estos sistemas y evaluaciones logran producir un análisis de los resultados asociados a estos programas en base a la evidencia, las lecciones aprendidas en estos ejercicios no son incorporadas en forma sistemática al proceso de formulación de nuevos o mejores programas.

Al mismo tiempo los esfuerzos de los expertos y encargados de formular políticas en la región se ven restringidos por *la falta de oportunidades para aprender de otros*, lo que resulta frecuentemente en que países que tienen graves problemas desconocen la existencia de experiencias exitosas. *Hay un escaso aprovechamiento en la región de los beneficios y ventajas que ofrece la cooperación Sur – Sur.* Existe la necesidad de promover y facilitar el diseño de proyectos basados en evidencias y en el ejercicio operacional de programas efectivos, ya que el intercambio de experiencias entre los expertos

puede ayudar a traducir el conocimiento explícito y tácito en mejores prácticas para respaldar la formulación de políticas y programas.

## Respaldo político: Creando asociaciones

El PMA en América Latina y el Caribe ofrece su apoyo a los gobiernos para establecer y administrar de manera efectiva sus propios programas sociales dirigidos a reducir el hambre y la desnutrición, y aboga por la asignación de mayores recursos que se traduzcan en programas eficientes. El PMA va más allá de un enfoque de proyecto y busca influir en las políticas públicas al apoyar a los gobiernos y las comunidades en sus análisis de las causas de la desnutrición y las desigualdades. El PMA está comprometido en hacer saber a quienes formulan políticas gubernamentales y toman decisiones, al sector privado y a los miembros de la sociedad civil que: *la erradicación de la pobreza jamás será posible sin la erradicación del hambre; que cualquier otra inversión de los gobiernos no producirá los resultados deseados si los países no atacan la desnutrición infantil; y que hoy por hoy la inversión en la infancia es el único camino hacia un futuro mejor.*

Con el fin de atender la situación de la desnutrición infantil en esta región, el PMA ha adoptado un enfoque en dos vertientes, (i) abogacía al más alto nivel para concienciar e influenciar a los decisores políticos y (ii) la prestación de apoyo técnico para que los países de América Latina y el Caribe puedan reforzar sus programas sociales basados en la ayuda alimentaria y aprovechando de los mecanismos de la cooperación Sur-Sur.

En los dos últimos años, a través de consultas técnicas, foros y cumbres ministeriales (Ver Cuadro) el PMA, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), organismos especializados de cooperación internacional y los gobiernos de la región han trabajado en el diseño de la *Iniciativa Regional "Hacia la Erradicación de la Desnutrición Crónica Infantil en Centroamérica y República Dominicana"*. En la Reunión Anual de Gobernadores del BID, en Marzo 2007, los representantes gubernamentales de los países que impulsan esta iniciativa se comprometieron a colocar la nutrición infantil al más alto nivel de las estrategias de reducción de la pobreza. Posteriormente, en la XXXVII Asamblea General de la OEA en Junio 2007 los 35 estados miembros aprobaron una resolución que respalda los esfuerzos para la erradicación de la desnutrición infantil en América Latina y el Caribe y solicitaron que se elaborara un plan de acción que fortalezca los mecanismos de cooperación horizontal entre países para llevarlo a cabo.

Lograr el posicionamiento de la desnutrición infantil representa un desafío y una oportunidad tanto para los países de América Latina y el Caribe como para la comunidad internacional. En las declaraciones y resoluciones resultantes de estas reuniones de alto nivel se ha constatado la viabilidad de dicho desafío. El PMA está comprometido en apoyar a los países para pasar de estos compromisos políticos a la acción:

## **Respaldo político hacia la erradicación de la desnutrición infantil en América Latina y el Caribe**

*IV Reunión de Ministras y Ministros de Salud y Protección Social de América del Sur, Chile, Abril 2005*

*IV Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la Asociación de Estado del Caribe, Panamá, Julio 2005*

*Asamblea Anual de la Red del Sector Salud para Centroamérica y República Dominicana (RESSCAD XXI), Belice, Septiembre 2005*

*Reunión Extraordinaria del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), Marzo 2006*

*Declaración de Panamá en la XXVIII Reunión Ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno del SICA, Panamá, Julio 2006*

*Asamblea Anual de la Red del Sector Salud para Centroamérica y República Dominicana (RESSCAD XXII), Guatemala, Septiembre 2006*

*Reunión Técnica de Ministerios de Salud del Grupo Andino, "Hacia la erradicación de la desnutrición infantil para el año 2015", Lima, Perú, Noviembre 2006*

*Reunión Ministerial de Ministros de Salud del Área Andina REMSAA XXVII, Bolivia, Marzo 2007*

*Reunión Anual de los Gobernadores del BID, Guatemala, Marzo 2007*

*Trigésimo Séptimo Período Ordinario de Sesiones de la Asamblea General de la OEA, Panamá, Junio 2007*

*Reunión de la Comisión Intergubernamental de Erradicación de la Desnutrición Infantil en la Subregión Andina, La Paz, Bolivia, Julio 2007*

*Asamblea Anual de la Red del Sector Salud para Centroamérica y República Dominicana (RESSCAD XXIII), El Salvador, Septiembre 2007*

*XVII Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado sobre Cohesión Social, Santiago de Chile November, 2007*

*Conferencia Regional Ministerial "Hacia la erradicación de la desnutrición infantil en América Latina y el Caribe, Santiago de Chile, Mayo 2008*

## **Trabajando en conjunto hacia la erradicación de la desnutrición infantil en América Latina y el Caribe**

El PMA ofrece un paquete de actividades para el fomento de capacidades en apoyo a los gobiernos nacionales en sus esfuerzos para la reducción de la pobreza y la erradicación de la desnutrición infantil. Este paquete ha sido desarrollado a través de consultas técnicas con los gobiernos de la región

a fin de definir las áreas y las prioridades que tendrían un mayor impacto en la lucha contra la desnutrición infantil y en las cuales desean recibir el apoyo y la asistencia técnica del PMA. Dos proyectos regionales complementarios para el fomento de capacidades sirven como el marco para las actividades que se están ejecutando en fases interrelacionadas entres si, a saber:

- *Fase 1:* Abogacía y obtención de compromisos. Desarrollo de metodologías y herramientas
- *Fase 2:* Fomento de la capacidad mediante la asistencia técnica y la aplicación de las metodologías y herramientas

En la fase 1 el PMA se ha concentrado en posicionar la erradicación de la desnutrición infantil al más alto nivel de la agenda política, abogando por una inversión mayor y sostenida para acelerar este proceso. Para ello, se han creado alianzas con organizaciones políticas regionales y se ha establecido una fuerte asociación con instituciones técnicas e iniciado un marco interagencial con Naciones Unidas, todo lo cual le ha permitido generar sinergias entre países en la región a nivel de programas y de políticas para poder llevar a cabo las actividades de fomento de capacidades.

El PMA ha desarrollado un paquete que incluye metodologías, estudios, asistencia técnica y mecanismos para la gestión e intercambio del conocimiento con el objetivo de facilitar el desarrollo de los estrategias y planes nacionales, promoviendo la cooperación Sur-Sur. Este paquete provee importantes herramientas de abogacía pública e instrumentos dirigidos a mejorar la gestión y potenciar los resultados de los programas nacionales de combate al hambre y la desnutrición infantil.

## Resultados alcanzados hasta la fecha: Pasos importantes hacia la erradicación de la desnutrición infantil en América Latina y el Caribe

La obtención del respaldo político de los gobiernos y el consecuente posicionamiento del tema de la desnutrición infantil en el más alto nivel de la agenda pública ha sido elemento clave en la estrategia que se viene desarrollando para la erradicación de este flagelo en la región.

*Fase 1 – Abogacía para fortalecer el compromiso regional de combatir el hambre y la desnutrición infantil y desarrollo de metodologías y herramientas:*

- 1) Con el propósito de obtener el compromiso político de los gobiernos y lograr la inclusión del tema de la desnutrición infantil dentro del marco financiero y legal en los países, el PMA promovió un proyecto conjunto con la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), para determinar el impacto social y económico de la desnutrición infantil en un país. Una vez desarrollada la metodología y validada por un grupo de reconocidos expertos, se desarrolló 7 informes de país en Centro América y la Republica Dominicana y un estudio regional. Los resultados del estudio, ***“El Costo del Hambre: Impacto Económico y Social de la Desnutrición Infantil en Centroamérica y la República Dominicana”*** fueron presentados por el Secretario General de las Naciones Unidas Ban-Ki Moon el 3 de junio del 2007, quien dijo que las conclusiones constituyen “nada menos que un llamado a la acción”, a los gobiernos para actuar contra la desnutrición infantil en la región.
- 2) En el marco de la iniciativa “Hacia la erradicación de la desnutrición infantil en Centroamérica y República Dominicana” el desarrollo de metodologías y herramientas de análisis de la seguridad alimentaria y nutricional son componentes esenciales de apoyo a los gobiernos para realizar una mejor focalización y diseño de sus programas sociales basados en asistencia alimentaria. Sirven también para mejorar las actividades de reducción de riesgo y de respuesta a emergencia en la región.

La pericia del PMA en el análisis y cartografía de la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria (VAM) es reconocida globalmente como una herramienta clave para entender las causas de la

inseguridad alimentaria y la desnutrición, así como para la focalización de la asistencia de socorro, rehabilitación y desarrollo. Durante la fase 1 las metodologías del VAM han estado enfocadas en capitalizar las mejores prácticas que se han realizado en la región (Bolivia, Guatemala, Perú, El Salvador y Nicaragua). Alinear estas buenas prácticas a las metodologías generales permitirá al PMA proveer a los gobiernos un paquete de herramientas analíticas. Siendo la desnutrición el foco de la estrategia general del PMA en la región, la dimensión nutricional ha sido integrada en los análisis del PMA, mediante el desarrollo de un producto específico, el ***Atlas del Hambre y la Desnutrición***.

Este atlas es una metodología que permite ubicar grupos de alta prevalencia de desnutrición infantil, a niveles de mayor desagregación administrativa, permitiendo así una utilización más eficiente de los recursos a través de una focalización más efectiva. Un piloto ha sido presentado al gobierno de República Dominicana y hay un proceso en marcha actualmente para la creación de un atlas en Panamá y Ecuador.

- 2) Con el objetivo de disponer un espacio virtual dinámico que facilite el intercambio de información, conocimientos y mejores prácticas entre los gobiernos, profesionales expertos, beneficiarios, ejecutores y gestores, el PMA está apoyando la creación de un portal en Internet para la ***gestión del conocimiento en torno a programas sociales basados en la asistencia alimentaria y en la reducción del hambre y la desnutrición*** para el fortalecimiento de la cultura de la cooperación y solidaridad Sur-Sur que permita compartir información y conocimientos, en la que los países se ayudan mutuamente.
- 3) En aras de obtener el compromiso de los gobiernos para ***atender de manera efectiva las deficiencias de vitaminas y minerales***, el PMA ha propiciado una asociación efectiva y un fortalecimiento de los Comités Nacionales de Micronutrientes y ha llevado a cabo consultas técnicas con los gobiernos, las Naciones Unidas, y otros socios para extender el compromiso de atender las deficiencias de vitaminas y minerales e iniciar o fortalecer los programas de alimentos complementarios fortificados.

#### *Fase 2 - Fomento de la capacidad a través de la provisión de asistencia técnica*

- 1) Respondiendo a la necesidad de ***apoyar a los gobiernos en el diseño de planes, programas y estrategias para combatir la desnutrición infantil***, el PMA está implementando estrategias sub-regionales, de la siguiente manera:
  - a) Sub-Región Centroamericana:  
Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá y República Dominicana.
    - Se formó una alianza con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y para desarrollar un proyecto conjunto de cooperación técnica con el objetivo de consolidar la iniciativa regional "Hacia la Erradicación de la Desnutrición Crónica Infantil en América Central y República Dominicana". A través de esta Cooperación Técnica se desarrollaron criterios comunes y se brindó asistencia técnica para la formulación de ***planes nacionales para la erradicación de la desnutrición crónica*** en cada uno de los países.
    - A esta iniciativa, fuertemente impulsada por los propios gobiernos, se han sumado una amplia variedad de socios incluyendo agencias especializadas del Sistema de Naciones Unidas, ONGs, y en el marco de la cooperación Sur-Sur, otros gobiernos de la región como Chile y México. En la actualidad se han formulado 8 planes, los cuales están orientados a acelerar la tasa de progreso hacia la erradicación de la desnutrición crónica infantil, a

través de la revisión, articulación y fortalecimiento de los programas nacionales existentes. Los avances de cada uno de los 8 planes nacionales fueron presentados y discutidos en una reunión regional en Panamá en enero de 2007, con la participación de especialistas en la temática de nutrición y representantes de instituciones cooperantes, donantes e instituciones financieras internacionales.

- Los planes nacionales ya han contribuido al desarrollo de acciones inmediatas a nivel de cada país, como por ejemplo:
  - Belice adoptó el plan nacional para la Erradicación de la Desnutrición Crónica Infantil, como una actividad clave del Plan de Acción Nacional para la Eliminación de la Pobreza 2007-2011.
  - El gobierno de Costa Rica publicó en diciembre de 2006 la Política de Salud y Nutrición 2006-2010 en la cual incorpora explícitamente “el desarrollo e implementación” del plan “Hacia la erradicación de la desnutrición infantil”. La coordinación del plan está bajo la Dirección de la Secretaría de la Política Nacional de Alimentación y Nutrición-SEPAN.
  - En Guatemala, el Plan contribuyó a enriquecer el PRDC (Programa de Reducción de la Desnutrición Crónica) el cual fue apoyado desde sus inicios por el PMA.
  - El Plan de Nutrición de Honduras sirve de marco de referencia para el programa nacional; a su vez, éste último permite concretar la ejecución del plan con intervenciones específicas en nutrición infantil. Paralelamente, se están avanzando tres propuestas de proyecto de carácter regional y departamental a fin de hacer operativo el plan en ámbitos geográficos definidos en los próximos tres años.
  - En Nicaragua, el MINSA (Ministerio de Salud) asumió con liderazgo el desarrollo de esta iniciativa y considera el plan nacional como una estrategia de salud pública para reducir la desnutrición crónica infantil y ampliar los servicios de salud a los grupos meta.
  - El Gobierno de Panamá lanzó dos planes nacionales con el objetivo de erradicar la desnutrición infantil entre su población más vulnerable para el 2015 y así ayudar al país a alcanzar los ODM. El “Plan Nacional para Combatir la Desnutrición Infantil 2008-2015” y el “Plan Nacional para la Prevención y el Control de las Deficiencias de Micronutrientes 2008-2015” fueron presentados en la Presidencia de la República.

b) Sub-Región Andina:

Bolivia, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú y Venezuela

- En la región Andina, se ha catalizado un proceso similar, a través de la Consulta Técnica Regional “Hacia la Erradicación de la Desnutrición Infantil en la Región Andina para el año 2015”, desarrollada en Lima, en noviembre del 2006, por el PMA, con el apoyo de los gobiernos de Perú y Chile. En este encuentro representantes de los países andinos y países vecinos, miembros de instituciones financieras, ONGs, agencias internacionales y la comunidad académica, y expertos regionales, analizaron el problema de la desnutrición infantil en la región andina y se comprometieron a trabajar en una manera acelerada hacia su erradicación.
- Seguidamente en la XXVIII Reunión de Ministros y Ministras de Salud del Área Andina (REMSAA) celebrada en Santa Cruz de la Sierra, Bolivia en marzo de 2007, instruyen a la Secretaría Ejecutiva del ORAS CONHU (Organismo Andino de Salud) que coordine reuniones al más alto nivel sobre la erradicación de la desnutrición infantil y la creación de un Comité Técnico sobre el tema de nutrición en cada país. Esta Secretaría convoca a representantes de Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela, con el objetivo de



establecer un comité técnico regional para la erradicación de la malnutrición infantil, en coordinación con las agencias de las Naciones Unidas y las agencias de cooperación.

- Se ha realizado en Junio 2007 la Primera Reunión del Comité Sub-regional Andino para la Erradicación de la Malnutrición Infantil, con los representantes de Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela. Como resultado se conformó el Grupo de Trabajo Interagencial (PMA, OPS, UNICEF, FAO y UNFPA) para brindar apoyo técnico al Comité en la elaboración, implementación y evaluación del Plan Andino para la Erradicación de la Malnutrición Infantil. También se inició el proceso de elaboración del Plan Sub-regional Andino constituido por 8 líneas estratégicas. El PMA hará el seguimiento cercano a este proceso, trabajando estrechamente con los gobiernos, las otras agencias de las Naciones Unidas y otros socios estratégicos.

El PMA, con el respaldo político de los gobiernos, continua consolidando estos procesos, identificando fuentes de financiamiento potenciales de la cooperación internacional así como dentro del marco de cooperación Sur-Sur, y trabajando con los países para identificar las necesidades de asistencia técnica y asesoría para apoyarles en sus esfuerzos a erradicar la desnutrición infantil.

## 2) *Creando capacidades para el diseño, focalización y seguimiento de las intervenciones*

- El PMA proveerá asistencia técnica a los gobiernos basada en un análisis integral de las brechas existentes en la focalización y diseño de las intervenciones de los programas existentes. Los Métodos de Análisis de la Vulnerabilidad y el Atlas del Hambre y la Desnutrición desarrollados en la primera fase serán compartidos y transferidos a las contrapartes en los gobiernos a través de asistencia técnica, entrenamiento y capacitación, de manera que puedan ser aplicadas en los planes y programas nacionales. La colaboración y la asistencia técnica del PMA estará encaminada a asegurar que las intervenciones basadas en asistencia alimentaria y nutricionales i) alcancen las áreas vulnerables prioritarias en los países (optimizando los recursos) y ii) lleguen a los grupos vulnerables correctos, optimizando así la efectividad de los programas.

Las soluciones analíticas generales que son ofrecidas a través del paquete del VAM permitirán cubrir el análisis de datos para los procesos de toma de decisión a través del ciclo de programa (diseño, focalización, monitoreo y evaluación de impacto) así como para proveer las herramientas necesarias para la transición de los contextos de emergencias/socorro (a través de la Evaluación de Necesidades de Seguridad Alimentaria - EFNA) hacia la rehabilitación y el desarrollo (líneas de base, sistemas de vigilancia y monitoreo alimentario y nutricional).

## 3) *Gestionar el apoyo de la cooperación internacional y del Sistema de Naciones Unidas*, en apoyo a la implementación de los planes nacionales para erradicar la desnutrición infantil

- Para apoyar a los países en la implementación de sus planes nacionales de lucha contra la desnutrición infantil y como una estrategia de movilización de recursos, el equipo de Directores Regionales para ALC, con la visión de la reforma de las NNUU de "trabajar al unsono", solicitó la formulación en cada país de un proyecto conjunto en apoyo a la implementación de esta iniciativa, en el marco del trabajo que realizan las agencias del Sistema en la región. Se priorizó el desarrollo de un proyecto conjunto de las Naciones Unidas en apoyo a los respectivos gobiernos para contribuir a la erradicación de la desnutrición infantil en cada uno de estos países, tomando en consideración el impacto que tiene ésta en el cumplimiento de una serie de metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este proceso está actualmente en desarrollo en los 8 países.

#### 4) *Estudio "Costo del Hambre"*

- A solicitud de los gobiernos de la región Andina, se ha iniciado un proceso de desarrollo de capacidades con los equipos nacionales en Bolivia, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú y Venezuela a través de un proceso de capacitación sobre la metodología para que realicen el estudio en sus propios países. Otros países de la región como México y Brasil han manifestado su interés de desarrollar el estudio.

#### 5) Apoyo a las iniciativas para la *prevención y reducción de las VDMs*

- El PMA está fortaleciendo la capacidad de los países de la región para reducir el hambre y la desnutrición a través de la implementación de programas integrados de micronutrientes, dirigidos con prioridad a los niños menores de 3 años y las mujeres embarazadas y en periodo de lactancia. A través de la asistencia técnica se está apoyando a los países en el desarrollo de programas y políticas nacionales, la conformación de alianzas y redes sub-regionales llevando estas intervenciones a mayor escala en la búsqueda de prevenir, controlar y reducir de manera sostenida las deficiencias de micronutrientes.
- Como parte de la asistencia técnica se incluyen acciones de abogacía para lograr mayor compromiso de los gobiernos en el combate de estas deficiencias; comunicación, información y mercadeo social; monitoreo y evaluación; realización de estudios e investigaciones y la formulación/producción de alimentos complementarios fortificados de bajo costo y nutricional y culturalmente apropiados. El trabajo realizado inicialmente en Centroamérica en el marco de un proyecto específico de cooperación del PMA se ha extendido hacia otros países de la región.
- El PMA firmó un convenio de cooperación técnica con la Iniciativa de Micronutrientes (MI) para apoyar a los gobiernos en el control de la anemia nutricional, las deficiencias de hierro y zinc y las deficiencias de yodo en países prioritarios de la región. Los avances logrados hasta la fecha en ambas iniciativas han permitido posicionar al PMA como una agencia líder de cooperación técnica en el área de los micronutrientes. Como parte de este liderazgo, ha sido nombrada agencia coordinadora del grupo regional para el desarrollo de la "Estrategia Decenal para la Reducción de las deficiencias de Vitaminas y Minerales".
- El PMA continuará apoyando la implementación de los planes de trabajo en cada país manejando un enfoque integrado de las diferentes intervenciones; se compartirán experiencias entre los países sobre el uso de estrategias y prácticas efectivas de combate a estas deficiencias y se generarán mecanismos de movilización de recursos técnicos y financieros adicionales.

#### 6) *Gestión de conocimiento para fortalecer la colaboración y solidaridad Sur-Sur en América Latina y el Caribe en el combate contra la desnutrición infantil*

- Los gobiernos han designado sus puntos focales y se ha constituido un equipo regional y equipos nacionales en todos los países donde el PMA tiene representación. Se han definido las estrategias operacionales a ser implementadas en cada una de las cinco áreas temáticas que tendrá el portal y se ha seleccionado la plataforma tecnológica, desarrollando en ella la programación de contenidos y base de datos para las áreas temáticas Nutrición Materno Infantil y Alimentos para Educación. Se han definido los formatos de la página principal, secundarias y de países en el portal.

- El proyecto ha avanzado en el levantamiento de información sobre programas y proyectos en las dos áreas temáticas priorizadas (Nutrición Materno Infantil y Alimentos para Educación) y actualmente se está subiendo esa información al portal para ofrecerla a los usuarios del mismo. Esto incluye un inventario de programas y proyectos en actual operación en la región, de instituciones y expertos así como experiencias positivas, lecciones aprendidas, y buenas prácticas. Se ha empezado a trabajar en la consolidación de las redes temáticas nacionales contando con la participación de los gobiernos, otras agencias de las Naciones Unidas, ONGs nacionales y asociaciones locales.
- Se ha iniciado el proceso de desarrollar la pertenencia de esta iniciativa por parte de los gobiernos. Actualmente se está trabajando sobre la conformación de la organización más pertinente y apropiada que pueda gestionar eficientemente esta iniciativa y se continúa identificando socios estratégicos para poder ampliar la cobertura a todos los países de la región.

### **Erradicar la desnutrición infantil: responsabilidad de todos**

La formulación de estrategias, planes y programas nacionales y regionales, complementados por una iniciativa regional de apoyo a los mismos, significa un paso fundamental hacia la ruptura del ciclo de la desnutrición infantil en la región. Con la confianza otorgada al PMA por los gobiernos, el Programa está muy bien situado para continuar liderando el proceso de consolidar el respaldo político necesario y brindar la asistencia técnica a nivel nacional, local y de las comunidades con un enfoque de cooperación Sur-Sur para el mejoramiento e implementación de los planes y programas nacionales dedicados a este fin.

Con el propósito de que América Latina y el Caribe se constituya en la primera región del mundo en erradicar la desnutrición infantil, se requiere del apoyo concertado de todos los actores de la cooperación internacional en conjunto con los actores nacionales. Esta acción conjunta nos urge: de lo contrario se corre el riesgo de perder gran parte de los importantes logros alcanzados hasta la fecha en la región.