



WFP

PMA

Naciones Unidas  
**Programa  
Mundial  
de Alimentos**

Colombia



Sipí, Departamento de Chocó  
WFP / PMA © 2007 Jesús Rivas



Asumiendo los desafíos de nuestro trabajo	3
45 años de compromiso con Colombia y el mundo	4
Apoyando a quienes lo perdieron todo	6
Trabajando para cambiar la situación	7
El mejor regalo que el PMA puede recibir	9
2007, año de acciones	10
Historia de vida: Nutriendo el futuro	11
Acciones implementadas	12
Recursos y contribuciones	14
Historia de vida: Ampliando opciones	14
Insumos no alimentarios	15
Respondiendo a emergencias	16
Trabajo conjunto	19
Logística de entrega	19
¡Entregamos!	20
Importaciones	20
Compras de alimentos y de insumos no alimentarios	21
2007, año de nuevas iniciativas	22
Iniciativa Gestión de Conocimiento	23
Alianzas estratégicas	24
Fundación ÉXITO	24
Unilever	25
Historia de vida: Invirtiendo en el mañana	25
Estudios e investigaciones	26
Escala de Seguridad Alimentaria en el Hogar- ELCSA	27
Mapas de la situación nutricional	28
Estudio Conjunto CICR - PMA	29
Coordinación interagencial en acción	32
Eventos y visitas	34
Acrónimos usados en esta publicación	39

## Asumiendo los desafíos de nuestro trabajo

**C**uando nos dimos cuenta el 2007 ya se había terminado. Para nosotros éste fue un año lleno de desafíos, retos y momentos complejos que enfrentamos con tenacidad y dedicación, tanto por la atención brindada a los grupos de población desplazada y vulnerable que atraviesan una difícil situación humanitaria, como por la ayuda prestada a los damnificados de la ola invernal que inundó amplias extensiones de tierra en la Región de la Mojana (departamentos de Córdoba y Sucre). Nuestras acciones en este sentido demuestran que el PMA brinda atención a quienes más lo necesitan, dondequiera que ellos estén.

También tuvimos momentos de gran satisfacción, no sólo por asistir a cientos de miles de personas en todo el país, sino porque hemos recibido el agradecimiento de comunidades que afortunadamente ya no requieren nuestra ayuda, permitiéndonos redirigir nuestra asistencia hacia otros grupos poblacionales que en estos momentos necesitan apremiantemente de nuestro apoyo. No podríamos recibir un mejor regalo.

Y aunque las actividades de asistencia humanitaria a grupos de población desplazada por la violencia fueron una vez más el foco de mayor atención dentro de nuestro trabajo, pudimos también participar activamente en otros temas igualmente importantes con otras agencias de las Naciones Unidas, entidades gubernamentales del nivel nacional y municipal y la empresa privada; contribuyendo así a encontrar nuevos caminos, estrategias, experiencias y propuestas que permitan abordar los problemas de inseguridad alimentaria y nutricional desde una perspectiva pragmática, con principios de integralidad, sostenibilidad, oportunidad, adecuación y con calidad.

Desde este punto de vista, una de las metas más complicadas que nos hemos trazado es reducir la

desnutrición infantil. Con dicha claridad, y a través del apoyo de varios países de América Latina, el PMA comenzó desde su oficina regional en Panamá una iniciativa para derrotar este flagelo, que no es imposible de vencer. En Colombia nos hemos planteado este reto que esperamos alcanzar pronto. Sin embargo, esta batalla no es sólo de los Gobiernos o de la Cooperación Internacional, sino de todos los actores interesados en el desarrollo del país.

Una y otra vez hemos comprobado que una intervención temprana salva vidas. Por ello, ninguna tarea es demasiado grande o complicada para el PMA que, mancomunadamente con sus asociados clave del Gobierno, del sistema de las Naciones Unidas y del sector privado, continuó apoyando en 2007 el mejoramiento de las condiciones de vida de los nuevos desplazados, para proteger y restablecer los medios de subsistencia de las familias forzadas a desplazarse y de otras poblaciones afectadas por la violencia; para sostener el mejoramiento del estado nutricional de las poblaciones beneficiarias, especialmente las mujeres gestantes y lactantes y los niños menores de 5 años; y para promover el acceso a la educación de las poblaciones desplazadas y en situación de riesgo.

2007 también fue un año de investigaciones, como el trabajo conjunto realizado con el Comité Internacional de la Cruz Roja sobre las condiciones nutricionales de la población en situación de desplazamiento en ocho ciudades del país. Los hallazgos y recomendaciones encontradas nos permitirán focalizar más eficientemente nuestras intervenciones. Igualmente, el PMA en Colombia participó de forma activa en el desarrollo de la Iniciativa de Gestión del Conocimiento promovida por la Oficina Regional del PMA para América Latina y el Caribe, la cual busca crear un espacio

dentro de las redes informáticas de comunicación donde confluyan las experiencias y saberes en temas nutricionales, y que al mismo tiempo pueda ser útil como una herramienta de cooperación Sur - Sur.

Durante el 2007 también tuvimos la oportunidad de concretar, por primera vez, alianzas estratégicas con importantes representantes del Sector Privado: la Fundación ÉXITO y UNILEVER, quienes han asimilado que el flagelo de la desnutrición infantil se puede vencer a través de programas de responsabilidad social corporativa, y por lo tanto han unido esfuerzos con nosotros para desarrollar diferentes actividades de mejoramiento de condiciones nutricionales, educativas y de primera infancia en varias regiones del país.

Espero que este informe le entregue una visión clara de las actividades de nuestra organización, y le muestre cómo dichas acciones redundan en el bienestar de los beneficiarios que atendemos, pues lo que pretendemos a través de este documento es compartir los objetivos que hemos alcanzado, sin perder de vista aquellos que tenemos que alcanzar, ya que aún es mucho el trabajo que nos queda por hacer.

Agradezco en nombre de nuestros beneficiarios a los países socios de nuestra Organización, a las Agencias del Sistema de las Naciones Unidas, Empresas del Sector Privado y a los cientos de organismos que han sido actores clave para el éxito de nuestras actividades de asistencia en Colombia el apoyo brindado para alcanzar nuestros objetivos.

**Praveen Agrawal**  
Representante, PMA Colombia

# 45 años de compromiso con Colombia y el mundo

El PMA es el organismo de las Naciones Unidas que trabaja para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de los grupos humanos que huyen de la guerra y de aquellas poblaciones que, a causa de la pobreza o por culpa de los desastres naturales, no pueden acceder a alimentos que les permitan satisfacer sus necesidades básicas nutricionales.

Nuestra Organización, que depende totalmente de donaciones voluntarias para financiar sus proyectos humanitarios y de desarrollo, atiende cada año a cerca de 100 millones de personas en más de 80 países, con un presupuesto de aproximadamente

US\$ mil millones de dólares.

Esta asistencia se presta en Colombia desde 1963, año que marcó el inicio de nuestras operaciones en el país. Sin embargo, el acuerdo básico fue firmado entre el Gobierno de Colombia y el PMA el 27 de Abril de 1969. Desde esa fecha, la Organización ha invertido en el país cerca de 180 millones de dólares. Las actividades de Asistencia a Población Desplazada por la Violencia en Colombia representan el 30% por ciento de esa cifra.

Claramente, el PMA es, más que un fin, un

medio para luchar contra la desnutrición y fortalecer los medios de subsistencia de la población desplazada por la violencia en Colombia. Por eso, la meta del trabajo de nuestra organización es que su presencia en el país deje de ser necesaria algún día. Con dicho horizonte, la cooperación del PMA en Colombia ha evolucionado a través de los años, para enfocarse en empoderar a la población asistida y convertirla en gestora de nuevas oportunidades para su propio futuro.

Durante los años 70, los proyectos implementados con la ayuda alimentaria ofrecida por nuestra Organización estaban

## Mapa del Hambre



- *El PMA en Colombia y en el Mundo* •

dirigidos a mejorar el estado nutricional de los grupos vulnerables (especialmente mujeres y niños) en áreas marginales rurales y urbanas, a través de la provisión de raciones suplementarias. Gradualmente, el Gobierno de Colombia absorbió, técnica y financieramente, la completa responsabilidad del desarrollo de este programa social. La ayuda del PMA entonces fue reorientada a promover proyectos de desarrollo rural.

En la década de los 80, nuestras actividades de asistencia alimentaria se enfocaron principalmente en la implementación de proyectos piloto de programas de desarrollo económico y social en asocio con la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia. En este contexto, los alimentos servían como un incentivo para la participación comunitaria voluntaria, y al mismo tiempo permitían fortalecer la lucha contra la desnutrición y la pobreza, lo que incluía acciones que pudieran ser sostenibles en el tiempo. La creación de recursos que permitieran el desarrollo de infraestructura social y económica fue un logro importante durante esta etapa.

Durante los años 90, el PMA orientó su cooperación en apoyar la promoción de actividades de desarrollo rural, con énfasis en estrategias de generación de ingresos, para fortalecer los medios de subsistencia de la población desplazada y vulnerable. El componente de Alimentos por Trabajo fue entonces dirigido hacia la construcción de infraestructura económica y productiva.

Así mismo, varias alianzas estratégicas fueron

establecidas durante este período, lo que resultó en un mejoramiento de la participación de más organizaciones locales y de las municipalidades en el proceso de implementación de dichas actividades. El PMA también ha participado en el desarrollo de actividades de asistencia alimentaria dirigida a campesinos y minorías afro-colombianas e indígenas.

Hasta 1999, nuestros recursos fueron usados casi exclusivamente para la implementación de proyectos de desarrollo. La ayuda alimentaria entregada por el PMA fue integrada a una estrategia que permitiera llegar de modo más efectivo a familias pobres rurales y a grupos poblacionales vulnerables.

Desde el año 2000, el PMA ha entregado asistencia alimentaria a personas desplazadas por la violencia en el país. Tres proyectos de asistencia a personas víctimas de la violencia ya han sido implementados y finalizados. Actualmente está siendo ejecutada la nueva Operación de Asistencia Alimentaria a las Personas Desplazadas Internamente y a Otros Grupos Gravemente Afectados por la Inseguridad Alimentaria y la Violencia, que comenzó en mayo de 2008.

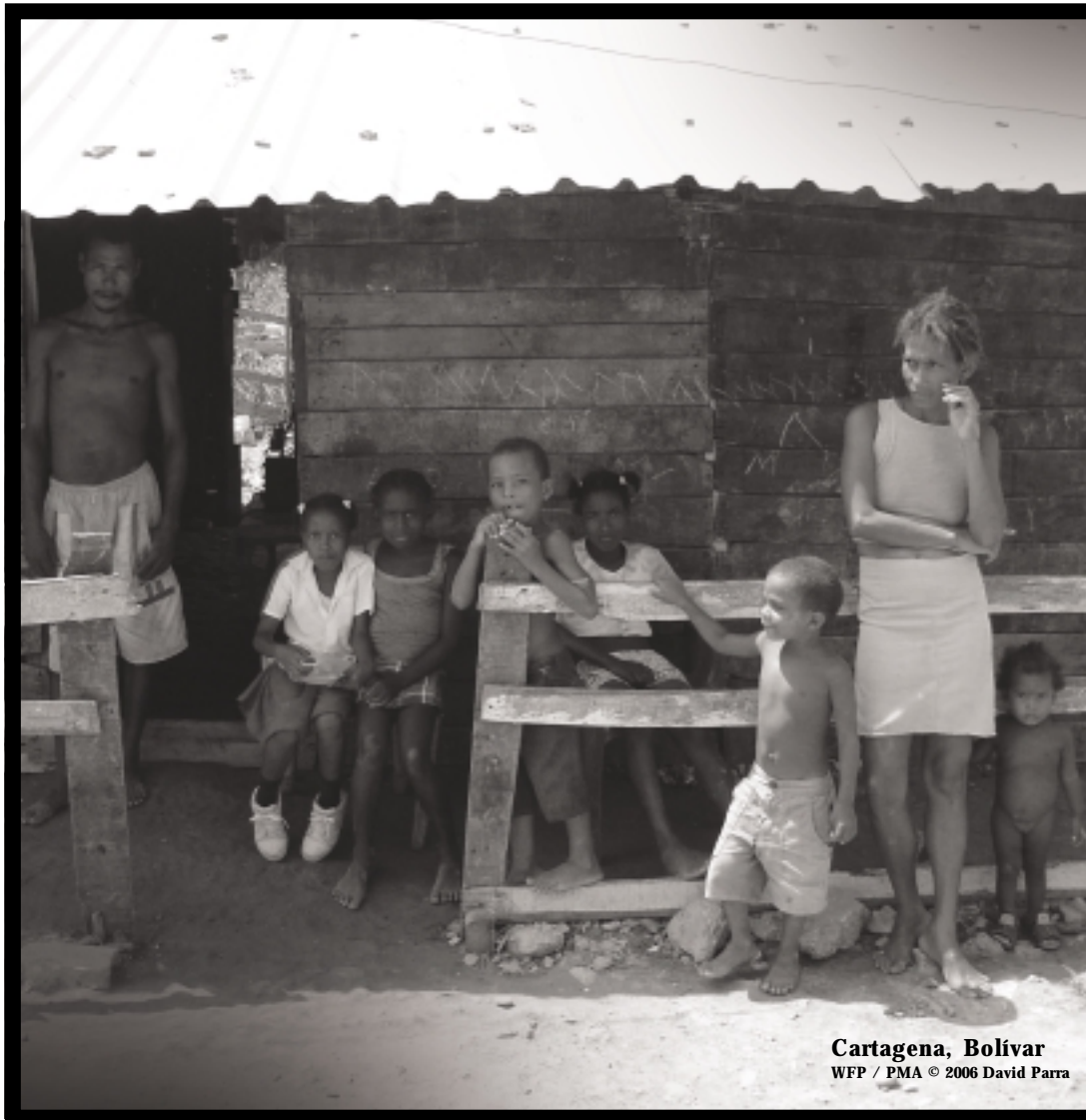
Desde su instauración, el PMA ha invertido cerca de US180 millones en el país y es, a la fecha, el organismo de asistencia humanitaria con mayor cobertura asistencial y presencia sobre el terreno, hecho que ha permitido que Colombia dé pasos más firmes hacia el milagro de su desarrollo.



**Esta mujer y su pequeño hijo son beneficiarios de la asistencia que el PMA entrega a cerca de 100 millones de personas en más de 80 países.**

WFP / PMA © 2005 Riccardo Gangale

# Apoyando a quienes lo perdieron todo



Cartagena, Bolívar  
WFP / PMA © 2006 David Parra

El drama del desplazamiento forzado es un obstáculo para el progreso de Colombia. Este flagelo cambia completamente la vida de sus innumerables víctimas, quienes se ven obligadas a huir de sus lugares de origen para buscar nuevas oportunidades en sitios desconocidos, donde encuentran grandes obstáculos sociales, económicos y culturales para su futuro. De esto se derivan varias consecuencias que inciden directamente en la estabilidad de los medios de subsistencia de esta población.

En principio, se destaca el alto nivel de inseguridad alimentaria de las familias desplazadas, que está relacionado principalmente con su baja capacidad de adquisición de alimentos debido a la falta de ingresos. Por ello, un poco más del 50% de las gastos de los hogares desplazados se destina para compra de alimentos y el resto para pagos de transporte, servicios públicos, etc.

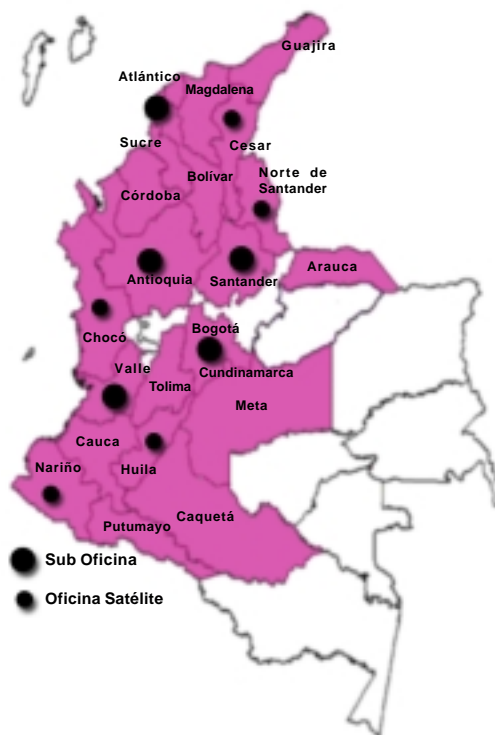
Este hecho también se refleja en la preferencia por alimentos fuente de calorías, de menor costo, así como en un reducido consumo de alimentos fuente de proteína, lo cual genera déficit en la ingesta de nutrientes. Este fenómeno está asociado a una alta prevalencia de anemia, al retraso en el crecimiento y a la alta susceptibilidad a las enfermedades, agravadas por los problemas en la utilización biológica y una inadecuada manipulación de los alimentos.

Así mismo, en un estudio realizado por el CICR y el PMA se encontró que 62% de las familias desplazadas no tiene acceso a asistencia externa, a pesar de que dos tercios de ellas habían sido forzadas a desplazarse hace más de tres meses y no más de nueve. Para resolver esta situación, las familias en situación de desplazamiento buscan apoyo en las redes sociales informales. Estas redes son extremadamente importantes por cuanto ofrecen bienes y servicios que actualmente no son accesibles a la población desplazada, que se encuentra por debajo de la línea de pobreza en 99% de los casos.

Otro de los resultados de este fenómeno es la "invisibilidad" de buena parte de la población desplazada, que no se registra en los sistemas oficiales por miedo, por desconocimiento de sus derechos o porque sus solicitudes son rechazadas por diferentes factores. Este hecho genera amplias brechas de atención a los grupos humanos forzados a desplazarse, porque dificulta que ellos obtengan la ayuda que ofrece el Estado.

Por eso, nuestra colaboración se destina también a atender las necesidades de las poblaciones vulnerables a las que no se logra prestar ayuda en el marco de los programas humanitarios y sociales del Gobierno.

## Cobertura del Programa Mundial de Alimentos en Colombia



Cobertura en Colombia a 31 de Mayo de 2008.

Las Fronteras y nombres que se muestran en este mapa no implican aprobación ni aceptación por parte de la Organización de las Naciones Unidas.

## Trabajando para cambiar la situación

La realidad nos ha mostrado que, si queremos ver avanzar a Colombia hacia un futuro prometedor, todos debemos trabajar para transformar la situación humanitaria de los grupos humanos forzados a desplazarse. Teniendo en cuenta esta realidad, en los últimos ocho años el PMA se ha centrado en llevar a estas poblaciones la ayuda oportuna y adecuada, a través de un aumento de su presencia sobre el terreno y mediante el establecimiento de asociaciones con aliados importantes del Gobierno, la sociedad civil y el sistema de las Naciones Unidas.

Desde el año 2000, la Junta Ejecutiva del PMA ha aprobado tres operaciones consecutivas de atención a población desplazada en Colombia, por un valor total de 89 millones de dólares. Si bien, al comenzar estas actividades de atención a población desplazada y vulnerable los beneficiarios seleccionados pertenecían a 11 departamentos, en 2006 el PMA prestó asistencia a 650 mil personas en 22 departamentos. De este total de beneficiarios atendidos 70% corresponde a personas desplazadas, incluyendo aquellos que no hacen parte del RUPD; 10% corresponde a personas confinadas en áreas rurales o en alto riesgo de desplazamiento; el resto de los beneficiarios son personas vulnerables en comunidades receptoras de desplazados.





## ¡El mejor regalo que el PMA puede recibir!

**P**ascualina y sus hijos viven en el municipio de San Francisco, al oriente del departamento de Antioquia. Este territorio solía ser un lugar pacífico, en el cual los días transcurrían sin novedad. Sus habitantes solían trabajar con tranquilidad, preocupándose sólo de sus cultivos y animales.

Pero, desde hace algunos años, la situación del pueblo cambió. El aire de paz que se respiraba antes ya no era el mismo, y sus habitantes empezaron a desconfiar unos de otros. El parque no recibía visitas porque ya no había gente; muchos, incluyendo a Pascualina, se vieron obligados a huir de San Francisco dejando atrás los frutos materiales del trabajo de toda una vida.

La felicidad de esta mujer era su familia y Alonso Jesús, su esposo. *"Yo lo conocía desde que éramos niños. Él era vecino mío"*, cuenta la mujer con algo de nostalgia. Al pasar del tiempo, el empuje y la tenacidad de Alonso hicieron que Pascualina se sintiera muy tranquila sobre su futuro.

En esa época, Pascualina sólo se ocupaba de la casa, pero la situación cambió por completo cuando tuvo que salir de su pueblo para buscar un nuevo futuro sin su esposo. *"Él me dijo que me fuera de por acá pero que él se quedaba. Partí y a los 20 días me contaron que me lo habían matado"*, explica ella.

La mayoría de las personas forzadas a desplazarse en Colombia no regresan a su sitio de origen, pues les da miedo encontrarse de nuevo con el pasado que dejaron atrás. Pero Pascualina tomó la decisión de emprender el camino de vuelta a casa.

Con incertidumbre, volvió a San Francisco y halló un pueblo triste, que la mantenía encerrada en su hogar, porque el camino hacia su vereda estaba totalmente minado.

Anteriormente, en su municipio vivían 11.500 habitantes, pero hacia el año 2003 el índice de desplazamiento aumentó tanto que sólo se quedaron en el pueblo poco menos de la mitad de las personas. Enfrentarse con la cruda realidad de vivir en un pueblo fantasma, junto al hecho de no tener una fuente fija de ingresos, le dio la fuerza para asumir el liderazgo en la comunidad.

Inicialmente, el alcalde de San Francisco convocó a las personas que deseaban trabajar en un proyecto para mujeres viudas, enfocado en la seguridad alimentaria. *"Yo estuve en esa reunión y me hice anotar, pues le dije al señor alcalde que quería participar en el proyecto"*, comenta Pascualina.

*"Ustedes nos regalaron una nueva oportunidad, ahora nosotros queremos hacerles un regalo..."*

La alcaldía del pueblo les propuso asignarles un lote de tierra. Allí podrían vivir y también cultivar alimentos. Así mismo, la UMATA sede San Francisco también participó en el proyecto, proporcionando a los campesinos capacitación sobre cultivos y semillas, así como algunas gallinas ponedoras. El PMA contribuyó con alimentos como incentivo a cambio del trabajo de los miembros de la iniciativa, enfocada en la cría de gallinas y el cultivo de hortalizas con fines de autoconsumo.

El PMA en Colombia es consciente de que no sólo Pascualina sino miles de personas víctimas del desplazamiento sufren similares circunstancias. Por

esto, el PMA está comprometido con la búsqueda de estrategias que entreguen a estas personas oportunidades para comenzar de nuevo.

La estrategia de APT busca mejorar los medios de subsistencia de las comunidades en estado de desplazamiento interno. Para ello, las familias reciben una canasta de alimentos básicos y tienen la posibilidad de participar en proyectos de desarrollo productivo que les generen mayor estabilidad económica. *"...Yo no sabía qué era trabajar y hasta ahora es que me tocó. Hoy, junto con mis compañeros, podemos ver este terreno lleno de alimentos que sembramos nosotros. Gracias al apoyo del Programa Mundial de Alimentos, que nos ha ayudado a sacar este proyecto adelante, vemos que sí se puede mejorar"* explica Pascualina.

Las gallinas recibidas al inicio del proyecto se multiplicaron y la alcaldía se comprometió a comprar toda la producción de 400 huevos diarios para atender los almuerzos de las escuelas; la meta del proyecto es alcanzar a producir 1000 huevos diariamente.

El proyecto no solo permitió mejorar la seguridad alimentaria de las familias participantes sino también creó una fuente sostenible de alimentos e ingresos. *"Ustedes nos regalaron una nueva oportunidad, ahora nosotros queremos hacerles un regalo. Tenemos tantas cosas que antes no teníamos gracias a ustedes... por eso, queremos entregarles esta canastita de alimentos, como una muestra de nuestro agradecimiento por lo que el PMA ha hecho por nosotros y para que lo sigan haciendo por otros"*, afirma Pascualina mientras entrega un generoso mercado a un funcionario del PMA.

Esta cesta, así como la amplia sonrisa en el rostro de la beneficiaria y de su comunidad, es el mejor regalo que el PMA puede recibir.

## 2007, Año de acciones

733.907 personas fueron asistidas por nuestra organización en 2007. Este es el mayor número de beneficiarios a los que el PMA ha ofrecido asistencia desde que este organismo inició sus actividades en Colombia.

Las actividades de asistencia alimentaria fueron desarrolladas a través de cinco componentes básicos: Alimentación Escolar, Socorro/Emergencia, Madres Gestantes y Lactantes, Recuperación Nutricional y Alimentos por Trabajo/Capacitación.

Estos ejes fundamentales van de la mano con el propósito del PMA de ofrecer una asistencia alimentaria integral que permita ampliar las opciones para el desarrollo de la población desplazada y vulnerable en el país.

Un claro ejemplo de esto se puede apreciar en la iniciativa de Alimentación Escolar, la cual busca evitar las graves consecuencias que la malnutrición tiene en la infancia, y que ha motivado a que miles de familias permitan que sus hijos asistan a la escuela.

Adicionalmente, en 2007 el PMA impulsó programas de recuperación nutricional para niños menores de cinco años y mujeres en estado de gestación y lactancia. Además, ofrecimos asistencia alimentaria a personas

recientemente desplazadas, por un período de tres meses, y promovimos actividades de Alimentos por Trabajo y Capacitación, buscando crear nuevas fuentes de ingresos y reforzar las condiciones de adaptación de la población desplazada y vulnerable a su nuevo entorno.

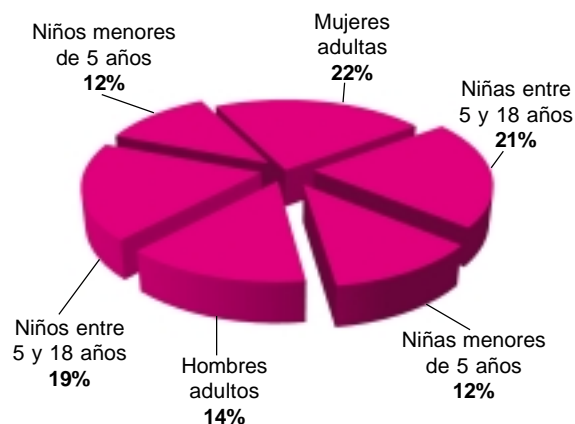
A través de estas acciones, el PMA sigue contribuyendo a devolver a las vidas de los desplazados la condición de dignas y productivas. Y aunque esta no es la solución final, sí se constituye en un avance importante en la creación de un horizonte para la nueva Colombia que todos queremos.

### Según un estudio realizado por PMA y OPS en 2005 sobre la situación de nutrición de la población desplazada:

- 93% de los hogares desplazados se encuentran por debajo de la línea de indigencia (percibe menos de \$92 mil pesos mensuales) mientras en el caso de la población de estrato 1, esta proporción es del 80%.
- 66% de los hogares en condición de desplazamiento y un 55% de los hogares de estrato 1, afirman haber recibido alguna ayuda por parte de amigos, familiares, vecinos o entidades públicas o privadas en los últimos 3 meses, siendo la más significativa, la ayuda en alimentos.
- 14% de los niños y las niñas menores de cinco años de familias desplazadas tienen bajo peso para la edad (desnutrición global), frente a un 11% en estrato 1 receptor.

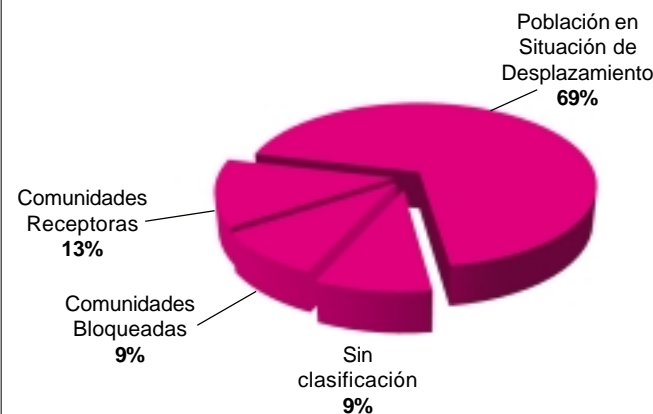
### Beneficiarios por género y grupo etáreo

Enero - Diciembre 2007



### Categorización de los beneficiarios atendidos

Junio 2005 - Diciembre 2007



# Nutriendo el futuro

**L**a violencia dejó viuda a Yaneth, quien se desplazó la noche en que asesinaron a su esposo, en octubre del 2006. Después de caminar varios días, llegó con sus cuatro hijos al barrio Nelson Mandela, ubicado a las afueras de Cartagena (departamento de Bolívar).

Desde aquel momento, fueron frecuentes los días en que la dieta de la familia se limitaba a un pequeño plato de arroz y algunos sorbos de agua de panela. Sin embargo, una ONG local identificó el caso de Yaneth y reconoció que sus niños se encontraban en un agudo estado de desnutrición.

Fue entonces cuando los pequeños comenzaron a ser atendidos por un centro nutricional, fundado por una monja de origen belga, que es coejecutor del PMA en su modalidad de atención para Niños en Riesgo de Malnutrición, una de las actividades de la Atención a Personas Desplazadas por la Violencia en Colombia.

Así, el centro nutricional pudo asegurar que estos niños, durante seis meses, recibieran controles de peso y talla frecuentes, consumieran diariamente un almuerzo nutritivo e ingirieran los suplementos nutricionales requeridos.

Luego de este período, los cuatro pequeños recuperaron el peso y talla adecuados para su edad, lo que les permitió iniciar su proceso normal de desarrollo físico y mental. Este hecho les ayudará, en el futuro, a alcanzar todo su potencial de aprendizaje y desarrollo.

Al asegurar una adecuada nutrición para las madres y sus hijos, se garantiza el desarrollo físico y mental de esas nuevas vidas.



Cartagena, Bolívar  
PMA © 2007 David Parra

## Acciones implementadas

Para el PMA, responder inmediatamente ante las emergencias permite aliviar de forma más contundente la situación de las personas desplazadas recientemente. Por eso, el 41% de la ayuda total entregada por nuestra organización en 2007 fue canalizada a través del componente de emergencia.

Esta estrategia de intervención hace parte de las cinco modalidades de atención que la Organización entrega para mejorar la calidad de vida de los grupos humanos forzados a desplazarse. Para ello, los componentes de socorro y recuperación se vinculan con la distribución general de alimentos, dando paso a intervenciones selectivas de Alimentos por Trabajo (APT) y Capacitación (APC) y alimentación de grupos vulnerables.

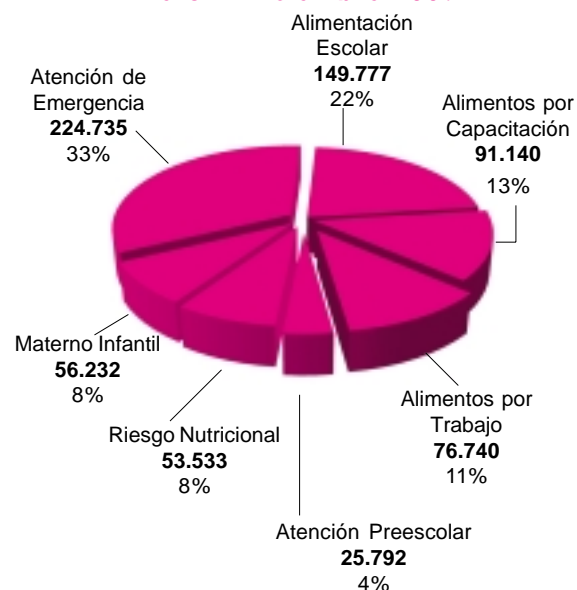
Estas acciones permiten entregar un respaldo más sólido a los medios de subsistencia de grupos humanos vulnerables, pues implican la implementación de tareas que promuevan la autosuficiencia de las personas desplazadas internamente, en entornos poco propicios al retorno o el reasentamiento en gran escala.

Por tal razón, las actividades de atención a población desplazada han adoptado los siguientes enfoques:

- Socorro para nuevas personas desplazadas internamente
- Recuperación para apoyar los medios de subsistencia mediante actividades de protección social en forma de APT y APC
- Alimentación de grupos vulnerables
- Alimentación escolar para respaldar el cambio de los medios de subsistencia

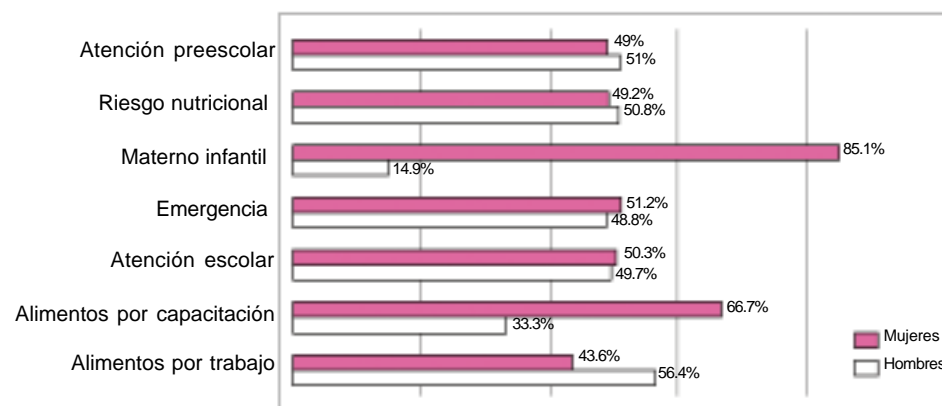
## Beneficiarios por componente

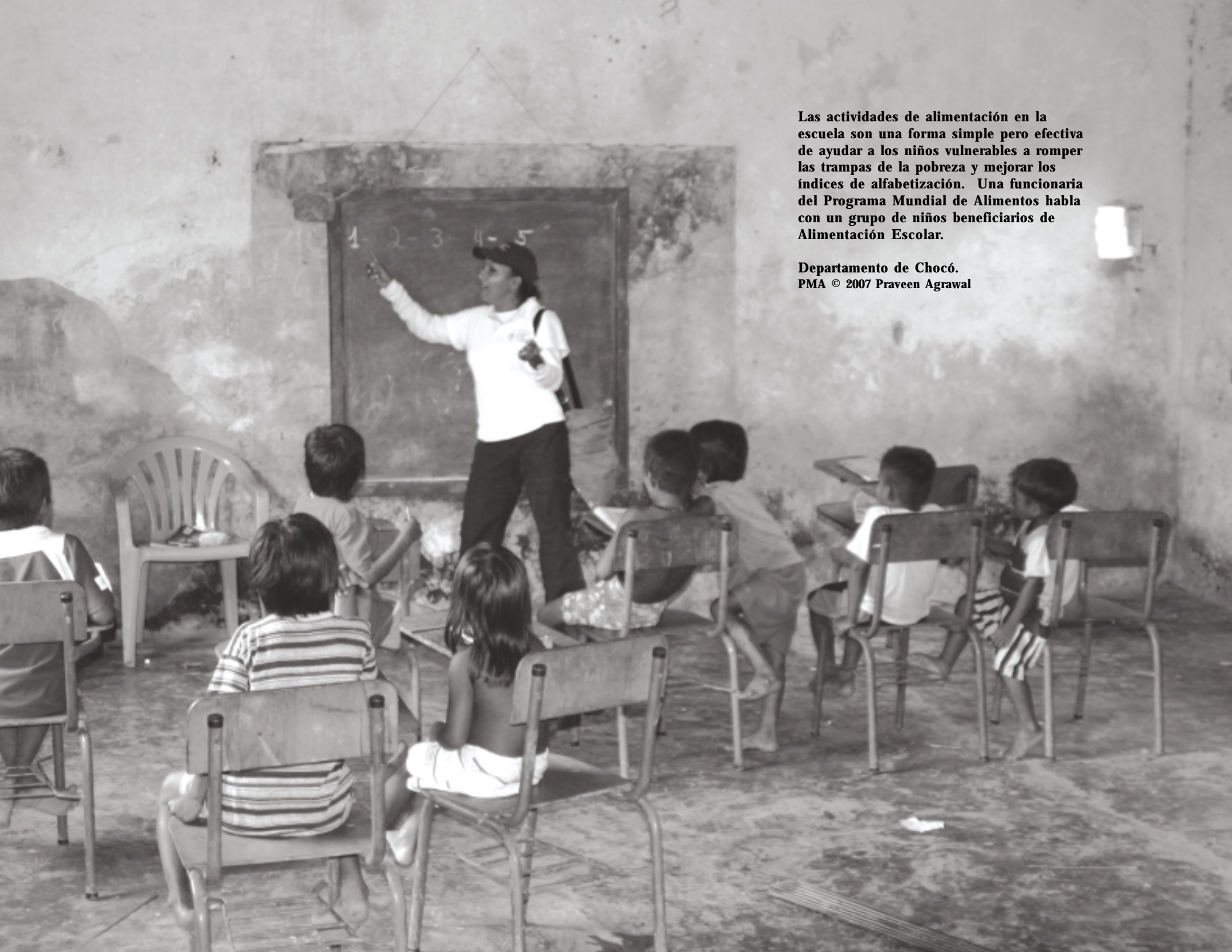
Enero - Diciembre 2007



## Distribución por género y componente

Enero - Diciembre 2007





Las actividades de alimentación en la escuela son una forma simple pero efectiva de ayudar a los niños vulnerables a romper las trampas de la pobreza y mejorar los índices de alfabetización. Una funcionaria del Programa Mundial de Alimentos habla con un grupo de niños beneficiarios de Alimentación Escolar.

Departamento de Chocó.  
PMA © 2007 Praveen Agrawal

## Recursos y contribuciones

En 2007, más de 733 mil personas recibieron la ayuda necesaria para encontrar alivio a su difícil situación, marcada por la realidad del desplazamiento forzado en Colombia. Esto no hubiera sido posible sin la generosidad de los socios y donantes, quienes pusieron los cimientos de los proyectos de asistencia alimentaria del PMA, los cuales dependen enteramente de contribuciones voluntarias.

Dichos aportes contemplan los costos de manejo de la donación, lo cual implica el traslado, administración y monitoreo de la asistencia alimentaria. Así mismo, cubren los costos indirectos de apoyo, lo que permite la operación del PMA en las diferentes zonas donde es distribuida la asistencia alimentaria. Los aportes de nuestros socios y donantes fueron recibidos, en su mayoría, durante el último semestre de 2007.

### Principales donantes a las actividades del PMA en Colombia

Junio 2005 - Marzo 2008

- Alemania
- Canadá
- Colombia
- Cuba
- España
- Estados Unidos
- Fondo de Respuesta a Emergencias - ONU
- Italia
- Japón
- Países Bajos
- Suiza
- Unión Europea - ECHO
- EDMF \*
- Fondos multilaterales

\* Emerging Donor Matching Fund

Total contribuciones Junio 2005 - Marzo 2008

**USD\$ 39.424.722**

Gracias a esto, la asistencia alimentaria a personas desplazadas por la violencia en el país se desarrolló de forma efectiva. Las generosas contribuciones de los gobiernos de Canadá, Colombia, Alemania, Holanda, España, Suiza, Estados Unidos, así como los aportes de ECHO, el CERF y dos nuevos donantes del sector privado -Unilever y la Fundación ÉXITO-, permitieron entregar alivio a la población desplazada por la violencia en Colombia. Sus aportes en 2007 fueron evaluados en US\$16.768.649 dólares.

Así mismo, el PMA obtuvo recursos de contrapartida del Gobierno de Colombia, evaluados en \$18.518.637.379\* pesos para la ejecución de la Asistencia a las Personas Desplazadas por la Violencia en el país, los cuales se usaron para cubrir costos operacionales y de transporte de los alimentos; así como para la adquisición de elementos de cocina, herramientas agrícolas y de pesca, útiles escolares y muebles, entre otros. Adicionalmente, recibimos 1.563 toneladas métricas de Bienestarina, entregadas por el ICBF. Se espera que estas contribuciones del Gobierno de Colombia aumenten en el corto plazo.

A pesar del nivel de contribuciones recibidas durante el 2007 aún se requieren recursos que permitan responder al creciente aumento de las necesidades de la población hacia la cual va dirigida la asistencia del PMA en el país. Nuestro trabajo aún no termina.

\*Tasa de cambio 31 de diciembre de 2007 Naciones Unidas \$1.990 por dólar

## Ampliando opciones

El miedo obligó a Carmen a salir de su pueblo y a huir hacia una vereda cerca de Apartadó (departamento de Antioquia). A esta joven mujer -de sólo 26 años- le costó mucho ser aceptada por la población residente del lugar debido a su condición de desplazada, que por culpa de los estereotipos es percibida como sinónimo de pobreza, crimen o grupos armados ilegales.

Tiempo después, a través de una ONG local, Carmen pudo inscribirse en un proyecto de capacitación apoyado por el PMA, Acción Social y el ICBF.

Gracias a que estos proyectos brindan alimentos a las personas desplazadas a cambio de su tiempo y su trabajo para que se capaciten y construyan la infraestructura necesaria que les permita aumentar la seguridad alimentaria en sus hogares, Carmen pudo dedicarse de lleno a aprender nuevas habilidades relacionadas con el manejo de huertas orgánicas.

Así mismo, gracias a los avances de Carmen en su capacitación, ella fue beneficiada con una serie de elementos agrícolas (carretilla, azadón, machete, serrucho, alambres y azadas, entre otros), lo que le facilitó que sus recién adquiridas destrezas realmente se convirtieran en una verdadera fuente de ingresos.

Hoy, a pesar de que sus ganancias no son altas, las actividades que Carmen aprendió le han permitido encontrar la estabilidad económica que perdió cuando el temor la obligó a dejar atrás lo construido durante muchos años de trabajo.

## Insumos no alimentarios

La asistencia a personas desplazadas por la violencia y otros grupos poblacionales vulnerables, implementada en Colombia por el PMA, no se limita a la entrega de comida.

Los alimentos ofrecidos por el PMA y el ICBF con su producto Bienestarina®, se complementan con el aporte de insumos no alimentarios y a través de fondos fiduciarios entregados por el Gobierno de Colombia al PMA para su administración y ejecución.

Estas acciones complementarias han permitido mejorar la atención a la población desplazada a través de la entrega de kits con utensilios de cocina, instrumentos agrícolas y de pesca, útiles escolares, construcción y mejoramiento de infraestructura, etc.

Desde marzo de 2005 a mayo de 2008, en total el PMA distribuyó 115.238 de estos kits, beneficiando directamente a más de 132.953 familias distribuidas en 536 proyectos en todo el país a través de las oficinas del PMA en Bogotá, Bucaramanga, Cartagena, Cali y Medellín.

La Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional junto con el

instituto Colombiano de Bienestar Familiar participan activamente en las actividades de selección y aprobación de asistencia, y además colaboran ampliamente en la consecución de recursos adicionales y complementarios en las municipalidades donde se desarrollan dichas actividades.

La planeación presupuestal para la atención de programas sociales de estas dos entidades gubernamentales está tomando en cuenta las necesidades de la población objeto de atención, y está enfocando sus esfuerzos en atender a estos grupos poblacionales en un número mayor de municipios en Colombia.



**El PMA no sólo entrega alimentos. La distribución de utensilios de cocina, herramientas agrícolas y de pesca y otros insumos no alimentarios permiten mejorar las condiciones de seguridad alimentaria de las comunidades.**

Bogotá, D.C. PMA © 2007 David Parra

### Kits no alimentarios Porcentaje de distribución

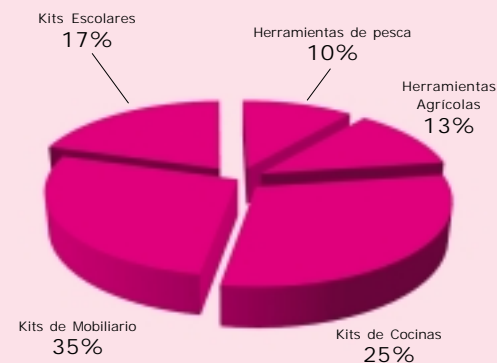
Datos por valor y tipo de kit entregado

Abril 2005- Marzo 2008

Costo total de los kits entregados

\$ 13.767.959.330

Cifra en pesos colombianos





# Respondiendo a emergencias

En julio de 2007, graves inundaciones afectaron al noroccidente del departamento de Córdoba y a la región de La Mojana, causando pérdidas irreversibles de cultivos y viviendas de la ya vulnerable población rural. Más de 11 mil hogares quedaron averiados y 450 mil personas resultaron damnificadas.

Debido a la difícil situación y las enormes necesidades de asistencia, el Gobierno Colombiano solicitó apoyo de la comunidad internacional. El PMA, para responder inmediatamente a este llamado, invocó la figura de Cuenta de Respuesta Inmediata, la cual es un fondo a libre disposición del PMA con el que, sin esperar a las contribuciones de los donantes, se puede adelantar recursos para efectuar urgentemente compras locales de alimentos. Con base en este esquema, el

PMA tomó en calidad de préstamo cientos de toneladas de alimentos de sus bodegas, mientras eran liberados los recursos necesarios para atender esta emergencia.

De esta forma, implementamos una operación de asistencia que contribuyó a salvar las vidas de las personas afectadas. Para asegurar el éxito de la misma, abrimos una oficina temporal en Sincelejo (departamento de Sucre) desde la cual se coordinó la asistencia a los damnificados. Además, la Agencia desplegó su equipo de técnicos expertos, para evaluar cuáles eran las necesidades prioritarias de los afectados por las inundaciones. Así se garantizó la atención inmediata a 58.638 personas, a través de una inversión de aproximadamente US\$450 mil dólares.

Los beneficiarios de este proyecto fueron campesinos y pequeños pescadores, quienes habían perdido sus medios de subsistencia como consecuencia de las inundaciones causadas por la ola invernal, por lo cual tuvieron que reubicarse en albergues temporales o en otras áreas rurales. En este caso, se priorizó la atención a poblaciones particularmente vulnerables como adultos mayores, madres gestantes y lactantes, madres cabeza de familia y hogares con muchos niños.

La distribución de las raciones de emergencia, que consistían en arroz, aceite vegetal, azúcar y lenteja, inició en septiembre de 2007, buscando cubrir las necesidades de 40 días. Un alto porcentaje de mujeres recibieron alimentos en el punto de atención.

186 comunidades rurales aisladas fueron asistidas con raciones de emergencia durante la entrega. Muchas de ellas no recibieron más apoyo que éste. Sin embargo, a través de las actividades regulares de asistencia a población desplazada y vulnerable, algunos de esos grupos humanos fueron asistidos con raciones adicionales de alimento con el fin de crear mayores oportunidades de recuperar los medios de subsistencia para los habitantes de la zona.



**58.638** personas atendidas

**382** toneladas distribuidas



La Mojana (Departamentos de Córdoba y Sucre)  
PMA © 2007 Claudia Pineda



## Trabajo conjunto

Con el propósito de fortalecer las labores de atención a las víctimas de las inundaciones en Colombia, adelantadas por la DGPAD y por los organismos gubernamentales locales, en agosto de 2007 el CERF entregó más de 2.2 millones de dólares al Sistema de Naciones Unidas en Colombia para la asistencia de emergencia en La Mojana (Departamentos de Sucre y Bolívar) y el Departamento de Córdoba. De estos recursos, el PMA recibió un desembolso inicial de US\$ 906.841, que le permitió establecer con la ONG española ACH una alianza estratégica con el objetivo de brindar asistencia alimentaria por 90 días fueron aprobados por el CERF 1.8 millones de dólares con el fin de extender los esfuerzos a miles de personas ubicadas en 11 municipios.

Luego de una evaluación conjunta de necesidades, el PMA y ACH iniciaron la distribución de asistencia alimentaria a más de 150 comunidades afectadas por las inundaciones. Varias de las comunidades atendidas fueron también beneficiadas por intervenciones de OIM, que, en convenio con la Cruz Roja Colombiana, la ONG italiana CISP y la DGPAD apoyó la construcción de albergues para los damnificados. De igual forma, otras comunidades fueron apoyadas por UNICEF, que en alianza con la ONG británica OXFAM y la Cruz Roja Colombiana realizó importantes mejoramientos en infraestructura de agua y saneamiento básico.

A finales del año 2007, una nueva ola invernal afectó la zona de la Mojana, por lo cual operativos para la atención en saneamiento básico y alimentación a las nuevas comunidades afectadas. Por esta razón, el PMA y ACH recibieron USD 982.000 para atender a 40.000 personas con 720 toneladas de alimentos, entregadas en 5 municipios afectados.

El PMA y ACH contaron en total con US\$ 1.888.988 de dólares del CERF para entregar asistencia alimentaria de emergencia a miles de víctimas de las inundaciones en la Mojana

## Logística de entrega

Las entregas de urgencia como respuesta a esta emergencia tuvieron que ser llevadas a cabo mediante dos diferentes modalidades de transporte: terrestre y fluvial.

Este hecho implicó, además del uso de decenas de camiones, la contratación de barcazas para transportar el alimento a través de las redes fluviales de la zona. En este caso, el difícil reto fue asegurar que la comida llegara intacta a su destino, sin verse afectada por el agua. Además, la poca capacidad de las barcazas implicó la realización de innumerables viajes para transportar el alimento.

Todo este proceso implicó también coordinar la recepción de los alimentos en todos los puntos establecidos por el coejecutor ACH, una ONG española con presencia en

Colombia. A pesar de requerir varios trasbordos de la mercancía, se logró garantizar la entrega efectiva de la asistencia alimentaria.

Aún así, la ayuda llegó oportunamente, lo que hizo posible aliviar la crisis que enfrentaban las familias damnificadas por las inundaciones. El PMA cumplió, porque siempre está dispuesto a llegar a quien más lo necesita, sin importar los medios requeridos para hacerlo.



La Mojana (Sucre y Córdoba) PMA © 2007  
David Parra

# Ninguna tarea es demasiado grande o complicada - ¡Entregamos!

La topografía colombiana es uno de los más grandes desafíos para la operación del PMA en el país, debido a que las complicadas condiciones geográficas de los territorios donde reside un alto porcentaje de la población más vulnerable de Colombia dificultan que la asistencia humanitaria llegue oportunamente a su destino final.

Por estas razones, el proceso de entrega de la asistencia alimentaria del PMA se constituye en un reto logístico, que es afrontado día a día gracias al compromiso de la Organización con la población desplazada y vulnerable. Durante el 2007 fueron atendidos más de 2.000 destinos, en entregas tanto de alimentos como de diferentes insumos no alimentarios (dotación de cocinas, muebles y enseres, herramientas agrícolas y de pesca, etc.).

La estructura de costos de transporte en Colombia implica para el PMA el pago de una tarifa única por tipo de vehículo de acuerdo con el destino final. Debido a lo anterior, consolidar las diferentes rutas posibles y optimizar la capacidad de carga de los vehículos es un objetivo que el PMA busca cumplir en cada entrega. Por ejemplo, en un mismo vehículo con capacidad para 8 toneladas, se transportan alimentos hacia 17 puntos diferentes.

## Importaciones

El incremento de los precios locales de los alimentos durante el 2007 llevó al PMA a adquirir en los mercados internacionales arroz, que es uno de los seis productos que componen la canasta que se entrega como parte de la asistencia alimentaria. Como consecuencia de lo anterior, en noviembre de 2007 se recibieron 1.300 toneladas de este cereal, equivalentes a 57 contenedores de 20 pies.

La movilización y nacionalización de esta cantidad de contenedores al mismo tiempo fue un desafío logístico para el PMA, pues dicho procedimiento implicó la coordinación de diversos actores involucrados en la operación: Sociedad Portuaria, autoridades aduaneras, agentes aduaneros y operadores de transporte.



## Compras de alimentos y de insumos no alimentarios

La política de compras locales del PMA busca dar prelación a los productos nacionales, para favorecer a los cultivadores colombianos y para reducir costos de transporte. Por ello, durante el año 2007, 7.240 toneladas de alimentos fueron adquiridas en el mercado local colombiano, por un valor de US \$4.5 millones.

Sin embargo, la atención que el PMA presta

a la población vulnerable busca ser integral; es decir, no sólo se enfoca en la asistencia alimentaria, sino que pretende ayudar a estos grupos humanos a superar sus situaciones de crisis. Por esa razón, el PMA también entrega insumos no alimentarios, adquiridos con fondos aportados por el Gobierno Colombiano a través de ACCIÓN SOCIAL.

En 2007, el PMA hizo compras de estos

insumos por US\$2.8 millones, superando en un 35% las adquisiciones realizadas durante 2006. Estas compras estuvieron conformadas por herramientas agrícolas y de pesca, muebles y enseres básicos, útiles escolares y dotación de cocinas. El desafío que dichas entregas suponen para el PMA estriba en el volumen de estos elementos, no en el peso, lo cual hace que dichos artículos sean muy difíciles de transportar.



# 2007, año de nuevas iniciativas

En el PMA creemos que más de tres décadas de trabajo en el país nos han dado la suficiente experiencia para crear nuevas iniciativas que nos permitan aplicar el conocimiento adquirido durante tantos años de labores.

De esta manera, buscamos promover el compromiso nacional para mejorar la nutrición infantil, contribuir al fortalecimiento de las instituciones del Estado que trabajan en programas de Protección Social basados en alimentos, y apoyar al Gobierno Colombiano para alcanzar los ODM en lo que se refiere a la erradicación de la pobreza extrema y el hambre, y el logro de la enseñanza primaria universal.

Para ello, estamos realizando investigaciones y estudios que permitan tener información actualizada sobre las condiciones socioeconómicas y nutricionales de la población vulnerable. Así mismo, comenzamos programas de asistencia técnica para el desarrollo de proyectos de protección social basados en alimentos, buscando poner en marcha la política pública de seguridad alimentaria y nutricional, e iniciamos la capacitación en seguridad alimentaria y nutricional, derecho a la alimentación, y en el manejo y uso de sistemas de identificación de la vulnerabilidad alimentaria y nutricional.

Por otra parte, hemos emprendido la

promoción de la nutrición y seguridad alimentaria a través de la identificación de microplanes que mejoren la disponibilidad y el acceso a los alimentos. Además, estamos desarrollando la iniciativa regional y nacional de Gestión del Conocimiento, que permite el intercambio de experiencias en temas de alimentación y nutrición tanto entre países como al interior de cada uno de ellos.

Además, el PMA en Colombia ha gestionado e incentivado alianzas con socios estratégicos, para impulsar el desarrollo de proyectos que buscan mejorar las condiciones de seguridad alimentaria y nutricional de las poblaciones vulnerables y de los grupos desplazados por la violencia. Algunas de estas iniciativas se encuentran ya en desarrollo y en ellas el PMA aporta recursos humanos, económicos, técnicos y administrativos.

Para el PMA, es importante fortalecer la capacidad de respuesta del Estado colombiano. Por eso, hemos concentrado nuestros esfuerzos en la identificación, diseño, gestión, administración, ejecución, seguimiento y evaluación de proyectos que permitan dejar capacidad instalada en las instituciones nacionales, buscando obtener información sobre las condiciones de nutrición y alimentación de población desplazada y vulnerable.

A través de estas nuevas iniciativas, hemos logrado vincular a otras organizaciones internacionales como el CICR; organizaciones del Sistema de Naciones Unidas como UNICEF, OPS y PNUD; y a las instituciones de gobierno como el DNP y el ICBF, quienes han concurrido tanto con recurso humano como económico.

Adicionalmente, durante el 2008 obtendremos resultados de investigaciones que actualmente se encuentran en desarrollo, como son El Costo de la Desnutrición Infantil, Análisis de las Condiciones de Vulnerabilidad de la Población Indígena del Departamento de Chocó y la revisión de las Guías Alimentarias para la Población Colombiana.

A continuación se hace una breve descripción de las principales acciones ya iniciadas y de las cuales es posible exponer sus resultados:

- Iniciativa Gestión de Conocimiento
- Alianzas Estratégicas
  - Alianza Fundación EXITO - PMA
  - Alianza Unilever - PMA
- Estudios e Investigaciones
  - Mapa de situación nutricional
  - Escala de seguridad alimentaria en el hogar
  - Estudio conjunto CICR - PMA

# Iniciativa Gestión de Conocimiento

En Colombia, así como en todos los países de la Región, la lucha contra la desnutrición es librada por varios actores clave. Sin embargo, no siempre existen las suficientes sinergias que permitan desarrollar el trabajo mancomunado que se requiere para ganar la batalla contra este flagelo.

Para facilitarlas, el PMA acogió con gran entusiasmo la iniciativa lanzada por la Oficina Regional del PMA para América Latina y el Caribe, que busca desarrollar un espacio en la Internet dentro del cual confluyan noticias, instituciones, expertos, buenas prácticas, socios estratégicos, biblioteca digital especializada, capacitación virtual, noticias, eventos, juegos infantiles, material didáctico, fotos, videos y toda la información disponible sobre el tema de la nutrición y que pudiera ser útil como instrumento de Cooperación Sur - Sur.

Esta es la iniciativa de Gestión de Conocimiento (IGC), que tiene como objetivo fortalecer la capacidad de los gobiernos y otros actores en la Región para contribuir a reducir el hambre y la

malnutrición a través de la promoción y facilitación del intercambio de información y conocimientos. En esa medida, se han identificado dos estrategias para lograrlo: la primera, la creación de Redes Temáticas (de Conocimiento y de Prácticas); y la segunda, la puesta en marcha de un sitio en Internet para la gestión de conocimiento: **www.nutrinet.org**.

El PMA Colombia ha participado activamente en esta iniciativa. Se han realizado contactos con entidades y organizaciones pertenecientes al Sistema de Naciones Unidas; organizaciones internacionales como Plan Internacional, Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) y la Fundación Panamericana para el Desarrollo (FUPAD), entre otros; y empresas privadas como Almacenes Exito y su Fundación.

Así mismo, el desarrollo del sitio en Internet **www.colombia.nutrinet.org**, ha sido una prioridad para el PMA en Colombia. Se han identificado servicios claves para la lucha contra la desnutrición en el país, en concordancia con la línea de trabajo establecida a nivel regional.





# Alianzas estratégicas



Fundación Exito

EXITO POMONA Ley

## Cifras de atención Fundación EXITO 2007

- 14 Instituciones Educativas
- 7 departamentos
- 8 municipios
- 4.600 niños atendidos

**Valor de la contribución**  
**Col\$ 323.292.762**

## Alianza Fundación Éxito - PMA

La guerra contra la desnutrición no podemos ganarla solos. Con esta claridad, hemos reconocido desde hace tiempo la necesidad de trabajar en colaboración con socios estratégicos, para que las actividades desarrolladas por el PMA formen parte de un bloque integral de asistencia a la población desplazada y vulnerable en Colombia.

Así, en el año 2007 establecimos alianzas con empresas privadas comprometidas con el desarrollo de su responsabilidad social, especialmente enfatizada en la promoción de la nutrición adecuada como factor clave para el desarrollo. En este sentido, se destaca nuestra experiencia con Almacenes ÉXITO y su Fundación.

Almacenes EXITO es una cadena de supermercados que, consciente de su responsabilidad con el país que le permitió crecer, creó una fundación que le apuesta a una Colombia más incluyente y con oportunidades de igualdad para todos.

La Fundación EXITO es líder en la responsabilidad social orientada hacia la nutrición de la población infantil. Por lo tanto, está al frente en la promoción de procesos y proyectos sostenibles en las regiones donde Almacenes EXITO tiene presencia comercial, buscando impactar positivamente en la nutrición de los niños y niñas, para posibilitar

su adecuado desarrollo físico, cognitivo, emocional y social.

Para ello, la Fundación EXITO genera alianzas con organizaciones sin ánimo de lucro y con entidades públicas, que permiten adelantar programas y/o proyectos de nutrición infantil, o para madres gestantes y lactantes.

En este sentido, la Fundación EXITO y el PMA establecieron una Carta de Entendimiento con el fin de aunar esfuerzos, recursos y acciones para contribuir a prevenir los problemas nutricionales en los niños y las niñas, como un aporte enfocado a que el país alcance el primer ODM: Erradicar la Pobreza Extrema y el Hambre.

Para iniciar su ejecución, el PMA y la Fundación Exito acordaron atender conjuntamente, durante la primera etapa de esta alianza, a 3.728 personas en 17 ciudades a través de actividades de mejoramiento de entorno escolar, optimización del uso del agua, buenas prácticas de saneamiento y desparasitación de niños y niñas.

El aporte de la Fundación EXITO, avaluado en \$323'292.762, permite atender en forma integral a este grupo de población, con especial énfasis en atención a mujeres gestantes, madres lactantes y niños y niñas menores de 5 años de edad.

## Alianza UNILEVER - PMA

Unilever, a través de su marca Rama, y el PMA trabajan conjuntamente para luchar contra el hambre y la desnutrición infantil, y para promover al mismo tiempo la educación básica alrededor del mundo.

A través del ejercicio de su política de responsabilidad social, que reconoce la importancia de trabajar por la comunidad que permite el desarrollo de una compañía, Unilever entregará, a partir del 2007, contribuciones anuales de •250.000 durante tres años a cuatro países: Indonesia, Kenia, Ghana y Colombia.

En Colombia, el objetivo del acuerdo es conseguir que un gran número de niños y niñas niños y niñas desplazados puedan acceder a alimentos y cuenten con una buena salud

nutricional que les brinde mayores oportunidades durante su proceso de aprendizaje en la escuela.

Adicionalmente, muchos de los proyectos participarán en un proceso de capacitación para alumnos, padres y maestros, con el objetivo de generar estilos de vida saludable, cubriendo los temas de derecho a la alimentación, grupos de alimentos, guías alimentarias, higiene y proyectos alimentarios en la escuela.

Ambas organizaciones han hecho pública su preocupación ante los más de 300 millones de niños y niñas con deficiencias nutricionales, alimentarias y educacionales alrededor del mundo.

## Invirtiendo en el mañana

**E**milio, un niño del municipio de Lérica (departamento del Tolima), dejó de ir a la escuela luego de que él y su familia se vieron forzados a desplazarse de su lugar de residencia. Este hecho los obligó a pedir dinero en la calle para sobrevivir.

Dicha situación se mantuvo hasta que, en una escolita recién fundada en el barrio, las actividades de Atención a Personas Desplazadas por la Violencia en Colombia permitieron iniciar un proyecto de Alimentación Escolar.

El almuerzo diario que este proyecto le ofrece ha permitido de nuevo a Emilio formar parte del sistema educativo, pues la carga para la familia se ha aliviado mucho y él ya no tiene que trabajar para conseguir su comida. Al igual que este pequeño, más de 300 mil niños y niñas han encontrado nuevas oportunidades para el futuro gracias a la alimentación escolar que les brinda el PMA.

### Cifras de atención Unilever 2007

- 49 Instituciones Educativas
- 5 departamentos
- 18 municipios
- 13.228 niños atendidos

**Valor de la contribución  
US\$333.000**



# Estudios e investigaciones

Un reciente estudio realizado entre el PMA y el CICR encontró que, en Colombia, un 80% de los hogares desplazados está gravemente expuesto a condiciones de inseguridad alimentaria y carece de los recursos suficientes para adquirir la alimentación básica que requiere su núcleo familiar.

El anterior hallazgo indica que nuestro trabajo debe ir más allá de la entrega de raciones de alimentos. Por esto, la atención que otorgamos está enfocada en el principio de integralidad, el cual convierte a la asistencia alimentaria en una oportunidad para que aquellas poblaciones vulnerables, que han sido obligadas a abandonar sus lugares de residencia debido a la violencia, puedan mejorar ostensiblemente sus condiciones de seguridad alimentaria y fortalecer sus medios de subsistencia.

Para aportar a que el anterior objetivo se cumpla, en el 2007 realizamos junto a nuestros socios diversas actividades relacionadas con el tema de la nutrición, especialmente dedicadas a la generación de conocimientos y de diagnósticos precisos sobre las necesidades y condiciones de seguridad alimentaria de la población a la que atendemos, con el fin de mejorar el enfoque y la atención de los programas de asistencia.

**Barranquilla, Atlántico**  
PMA © 2007 David Parra



## Escala de Seguridad Alimentaria en el Hogar- ELCSA

El PMA considera que es necesario desarrollar instrumentos prácticos que permitan evaluar de mejor manera el nivel de seguridad alimentaria de los hogares colombianos. Por ello, apoyamos la validación de la Escala de Seguridad Alimentaria en el Hogar (ELCSA). Esta fue una iniciativa de la Escuela de Nutrición y Dietética de la Universidad de Antioquia, a la cual se unieron también el ICBF, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

Dentro de este proceso, la escala ha sido probada en diferentes municipios del país. Se cuenta ya con la propuesta definitiva, la cual será incluida en la encuesta de calidad de vida que realiza el DANE y estará al servicio de los próximos estudios sobre seguridad alimentaria y nutricional que se realicen en el país, incluidos los que hace el PMA.

Esta escala se convierte en otro instrumento que, si bien da cuenta de la situación de la seguridad alimentaria en los hogares, contribuye en la implementación de acciones y programas más efectivos de seguridad alimentaria y nutricional.

### Modelo de la ELCSA

ITEMS DE LA ESCALA		SI	NO
1.	En los últimos 30 días ¿usted se preocupó alguna vez de que en su hogar se consumieran los alimentos debido a falta de dinero?	1	0
2.	En los últimos 30 días ¿algunas veces en su hogar se quedaron sin alimentos por falta de dinero?	1	0
3.	En los últimos 30 días ¿algunas veces en su hogar se quedaron sin dinero para obtener una alimentación saludable en donde que comen? Carne, leche o productos lácteos, frutas, verduras, cereales, leguminosas, tubérculos y plátanos?	1	0
4.	En los últimos 30 días ¿algunas veces usted o algún adulto de su hogar dejó de trabajar, estudiar o cuidar por falta de dinero?	1	0
5.	En los últimos 30 días ¿algunas veces usted o algún adulto de su hogar no pudo pagar la alimentación por falta de dinero?	1	0
6.	En los últimos 30 días ¿algunas veces usted o algún adulto de su hogar comió menos de lo que está acostumbrado por falta de dinero?	1	0
7.	En los últimos 30 días ¿algunas veces usted o algún adulto de su hogar comió en un local de comida y no comió por falta de dinero?	1	0
8.	En los últimos 30 días ¿algunas veces usted o algún adulto de su hogar pudo comprar algo que usted o él/ella le gustó por falta de dinero?	1	0
9.	En los últimos 30 días ¿algunas veces en su hogar alguien que nunca antes que usted comió se enfermó por falta de dinero?	1	0
10.	En los últimos 30 días ¿algunas veces algún adulto de su hogar se enfermó por haber comido mal en donde se comen por falta de dinero?	1	0

Las siguientes preguntas se refieren únicamente al bienestar de los niños, en donde se debe marcar únicamente si o no, en el momento de la encuesta. Por favor marque con una X en la columna correspondiente.

ITEMS DE LA ESCALA	SI	NO	
11.	En los últimos 30 días ¿algunas veces por falta de dinero algún niño o joven de su hogar dejó de tener una alimentación saludable en donde que comen? Carne, leche o productos lácteos, frutas, verduras, cereales, leguminosas, tubérculos y plátanos?	1	0
12.	En los últimos 30 días ¿algunas veces algún niño o joven de su hogar no pudo pagar la alimentación por falta de dinero?	1	0
13.	En los últimos 30 días ¿algunas veces algún niño o joven de su hogar comió menos de lo que está acostumbrado por falta de dinero?	1	0
14.	En los últimos 30 días ¿algunas veces usted tuvo que disminuir la cantidad comida en las comidas de algún niño o joven de su hogar por falta de dinero?	1	0
15.	En los últimos 30 días ¿algunas veces algún niño o joven de su hogar se quedó de hambre por no tener suficiente dinero por falta de dinero?	1	0
16.	En los últimos 30 días ¿algunas veces algún niño o joven de su hogar no asistió con hambre alguna vez a la escuela por falta de dinero?	1	0
17.	En los últimos 30 días ¿algunas veces algún niño o joven de su hogar dejó de ir a la escuela por falta de dinero?	1	0



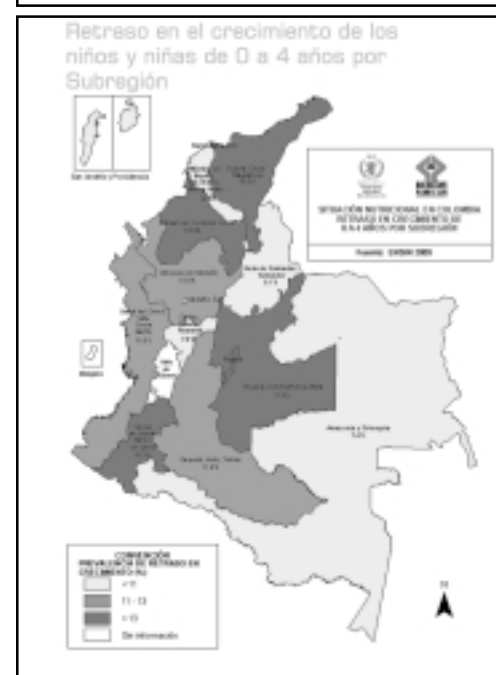
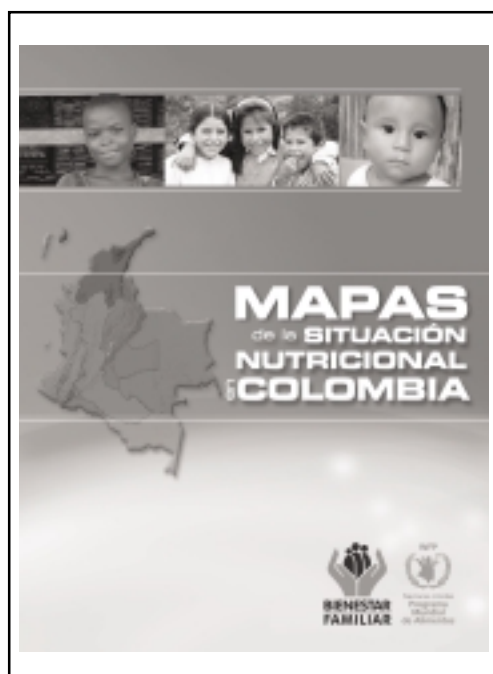
Altos de Cazuca,  
Cundinamarca  
PMA © 2006 David Parra

## Mapas de la situación nutricional

Durante el año 2007, el PMA y el ICBF trabajaron conjuntamente en la elaboración de los Mapas de la Situación Nutricional de Colombia. Este proceso es motivado por la preocupación de las dos instituciones de mostrar el impacto de los problemas nutricionales en la población en general y en grupos específicos que, por sus condiciones, son más vulnerables a presentar problemas de malnutrición.

Este objetivo se ha materializado en la producción de un documento que presenta en forma cartográfica los problemas nutricionales identificados por tres diferentes fuentes de información: i) La ENSIN, realizada en el año 2005; ii) Seguimiento Nutricional ICBF 2006 y; iii) Estado Nutricional, de Alimentación y Condiciones de Salud de la Población Desplazada por la Violencia en Seis Subregiones de Colombia (PMA-OPS, 2005).

Esta herramienta permite, además de visualizar la situación nutricional, sensibilizar a los diferentes actores relacionados con la política pública de seguridad alimentaria y nutricional en el país, para orientar sus planes, programas y sus presupuestos de asignación de recursos.



## Estudio Conjunto CICR PMA

### "Una mirada a la población desplazada en ocho ciudades de Colombia: respuesta institucional local, condiciones de vida y recomendaciones para su atención"

La situación del desplazamiento forzado en Colombia demuestra que es necesario proteger y apoyar al desplazado en su proceso de reintegración social. Para ello, el diagnóstico se convierte en una herramienta fundamental que permite identificar las necesidades de estos grupos humanos, con el fin de formular más y mejores programas de asistencia.

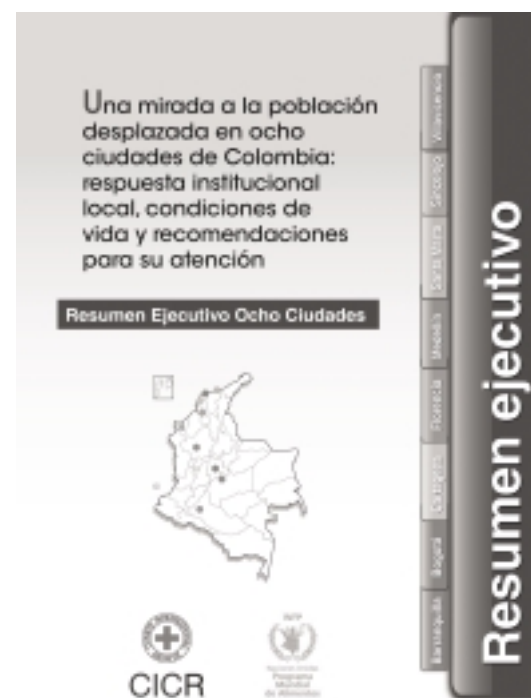
Para ello, el CICR y el PMA realizaron un estudio en ocho ciudades del país (Barranquilla, Bogotá, Cartagena, Florencia, Medellín, Santa Marta, Sincelejo y Villavicencio), que permitió identificar las condiciones de vida de la población desplazada y las comunidades receptoras de población desplazada, determinar la respuesta y apoyo institucional local y plantear recomendaciones ante la problemática de esta población.

El estudio se enfocó en 8 temas importantes: estatus del desplazado, ayuda humanitaria de emergencia, vivienda, percepción de

seguridad alimentaria, salud, educación, generación de ingresos y protección de bienes patrimoniales. Los criterios analizados en cada tema fueron la cobertura, acceso, oportunidad, adecuación, calidad, sostenibilidad y coordinación.

Las mediciones de la situación del desplazado se apoyan en el ICV, cifra establecida de manera cuantitativa y cualitativa, donde se consideran factores como el capital humano, el capital social y el capital físico de los hogares. El ICV, que va de 0 a 100 puntos, indica, según el PNDH, que un hogar por encima de 67 puntos ha salido de la pobreza extrema y tiene el mínimo estándar de vida.

La primera parte de la investigación incluyó encuestas a los hogares desplazados y residentes de estrato uno, e información secundaria relacionada con la respuesta institucional a la situación de la población desplazada.



## **Estatus del desplazado**

Aproximadamente, tres cuartas partes de los hogares desplazados manifestaron haber presentado declaración de su condición. Cerca del 70% fueron admitidos en el RUPD. Existe una mayor proporción de hogares con jefatura femenina registrados. Transcurren de tres a cuatro meses desde el desplazamiento hasta la declaración. Entre los principales inconvenientes para declarar están el desconocimiento, el temor y la falta de sensibilidad de los funcionarios de las entidades de atención y orientación.

## **AHE y atención psicosocial**

La AHE se brinda a familias identificadas en alto grado de vulnerabilidad. La ayuda incluye alimentos, elementos de aseo y para el hogar. El PMA, conjuntamente con Acción Social, brinda AHE a población con hasta 18 meses de desplazamiento, durante los meses 4, 5 y 6. Aunque en las ciudades se brinda la atención psicosocial, gran parte de la población desplazada no acude a ella por desconocimiento de su importancia, porque no lo consideran un tema prioritario o por vergüenza y temor.

## **Vivienda**

La mayoría de los hogares habitan vivienda en arriendo o subarriendo, o vivienda propia sin títulos. Muchas de estas viviendas están por debajo del ICV mínimo, en temas como eliminación de excretas, recolección de basuras, combustible con que cocinan y material de pisos y paredes. Poseen baja cobertura de servicios públicos, a excepción de la energía eléctrica que es aceptable. Muchas viviendas se encuentran ubicadas en sitios de alto riesgo. Por ejemplo, el 80% de los hogares en Cartagena está en riesgo de inundación; en Medellín, el 30% está en riesgo de hundimiento o falla geológica y en Florencia, el 37% corre riesgo de avalancha. Para las familias en situación de desplazamiento existe una gran dificultad de acceso a subsidios de vivienda.

## **Percepción de seguridad alimentaria y atención alimentaria**

El 80% de los alimentos consumidos son adquiridos por el hogar. La mayoría de alimentos que se consumen son energéticos (cereales, pan, arepas, azúcar, aceites) y formadores (huevos). Más del 65% de los hogares consume 7 o más subgrupos de alimentos. No hay mucho consumo de formadores como pollo, fruta, pescado o lácteos. En más del 25% de los hogares los niños consumen menos de tres comidas al día.

## **Salud, vacunación y suplemento con micronutrientes**

Entre el 50% y el 70% de los hogares están inscritos en el SISBEN. La demanda de servicios de salud es alta. Hay inconvenientes en la solicitud de las citas y la adquisición de las medicinas. Alrededor del 90% de los niños mayores de 5 años tienen vacunación completa. 80% de los hogares han recibido hierro; 50%, calcio; y 50%, ácido fólico.

## **Educación y atención a primera infancia**

La asistencia a primaria y secundaria es alta. El principal problema es el analfabetismo en el jefe o jefa de hogar. La inasistencia de los niños a la escuela se debe a falta de recursos para transporte, útiles y uniformes.

## **Capacitación y programas de subsidio y de apoyo a la generación de ingresos**

En el mejor de los casos, el patrimonio de los hogares alcanza los 7 millones de pesos. La cobertura de los programas de capacitación se encuentra alrededor del 20%. Sólo tres cuartas partes de los hogares se inscriben al programa Familias en Acción.





# Coordinación interagencial en acción

El PMA reconoció hace algún tiempo la importancia de trabajar conjuntamente con las Agencias de la ONU con presencia en Colombia, para que la interacción entre especialidades permita el desarrollo de nuevos conocimientos y líneas de acción que favorezcan a los beneficiarios de todas sus operaciones. Esta perspectiva se reforzó durante el 2007.

El año pasado, la proporción de proyectos conjuntos PMA / asociados en los que la ayuda alimentaria se complementó con insumos de otras agencias de las Naciones Unidas y ONGs alcanzó un nivel sin precedentes.

Un ejemplo de esta sinergia es la presencia que el PMA tiene dentro del comité presidido por el Coordinador Humanitario de Naciones Unidas en Colombia y del cual hacen parte 9 agencias del Sistema de las Naciones Unidas y 9 ONG Internacionales. En este Comité participan también, en calidad de observadores, representantes del CICR, de la Federación internacional de la Cruz Roja, de la Media Luna Roja y ECHO.

El objetivo del Comité es mejorar la respuesta de la comunidad humanitaria en Colombia, constituyéndose en el mecanismo primario para la coordinación inter-agencial

de la asistencia humanitaria, que incluye agencias de Naciones Unidas y otras organizaciones e instituciones. Esta iniciativa ha definido una ruta para la implementación de las recomendaciones y la formulación de una estrategia común para el 2007, a través del fortalecimiento de la coordinación estratégica y operativa, y el intercambio de información entre los actores humanitarios.

Adicionalmente, ha hecho un inventario de su presencia en el terreno y ha convenido acuerdos para el manejo oportuno de información útil para la toma de decisiones conjuntas de planeación y respuesta.

Dentro de este Comité se han conformado tres grupos temáticos de trabajo establecidos de la siguiente forma:

- Grupo Temático de Asistencia y Servicios Básicos - Liderado de forma rotativa entre UNICEF, OPS y PMA.
- Grupo Temático de Protección - Liderado por ACNUR.
- Grupo Temático de Rehabilitación Temprana - Liderado por PNUD y OIM.

## Principales resultados

Los tres grupos temáticos, después de realizar una identificación de actores, han establecido su marco de funcionamiento y los lineamientos estratégicos a seguir, a través de la formulación y aprobación de unos términos de referencia para cada uno de ellos. De igual manera, los grupos ya definieron los temas prioritarios para la acción y están precisando las regiones para trabajar a nivel local.

Así mismo, se estableció un mecanismo permanente de intercambio de información a nivel temático, sobre los principales eventos humanitarios y los principales mecanismos de respuesta.

Al mismo tiempo, los tres Grupos Temáticos han elaborado un marco de referencia para la construcción de una metodología que será la principal herramienta para la elaboración de un monitoreo permanente de la situación humanitaria en Colombia.

La interacción entre especialidades permite el desarrollo de nuevos conocimientos y líneas de acción que finalmente favorecen a los beneficiarios de las operaciones que el PMA y otras agencias del Sistema de las Naciones Unidas desarrollan en Colombia.

Guaviare, PMA © 2008 Luis Fernando Amaya



# Eventos y visitas



Del 2 al 6 de diciembre de 2007 se realizó en la ciudad de Cartagena la Reunión de Directores de País del las oficinas de América Latina y el Caribe del PMA. Esta reunión fue presidida por el señor Jean Jacques Graisse, Vicedirector Ejecutivo del PMA, con sede en Roma, el señor Pedro Medrano, Director Regional, y el señor Praveen Agrawal, Director de la Oficina del PMA en Colombia.

Durante 3 días consecutivos el PMA estuvo presente junto a varias Agencias del Sistema de Naciones Unidas en la primera Feria de Responsabilidad y Desarrollo Social, "Colombia Responsable". Esta feria fue un espacio para que el PMA exhibiera sus publicaciones, videos, material de visibilidad, además de la información sobre la asistencia humanitaria ofrecida por el PMA en el país. De igual forma este evento permitió conocer, enriquecer y aprovechar las experiencias, desarrollos y oportunidades que en el campo de la responsabilidad social desarrollan entidades del sector público y privado a nivel local, nacional e internacional.



• *Eventos y visitas* •

El Representante del PMA Colombia, Praveen Agrawal (izq.) recibe una importante contribución del Director Ejecutivo de la Fundación EXITO, Germán Jaramillo. (Foto: Cortesía/Fundación EXITO)



La Sra. Paz García, Jefe de Servicio de evaluación de proyectos en la Oficina de Acción Humanitaria de la Agencia Española de Cooperación Internacional, visitó diferentes proyectos de asistencia alimentaria del PMA en el departamento Chocó.

Cristina Overli, Coordinadora de Asuntos Humanitarios del CICR, Praveen Agrawal Representante del PMA, Barbara Hintermann Directora de la Delegación del CICR y María Cecilia Cuartas Especialista en Salud y Nutrición del PMA, durante la presentación de los resultados generales del estudio conjunto realizado por las dos instituciones.





Paulus Verschuren, Director Global de Desarrollo de Alianzas de UNILEVER, Julia Elvira Ulloa, Gerente de Asuntos Corporativos y Comunicaciones de UNILEVER Andina y Juan Felipe Ojeda, Category Manager - Línea Spreads de Unilever Andina con algunos niños y niñas beneficiarios de un proyecto de alimentación escolar apoyado por el PMA en Altos de Cazucá, Soacha.



El Embajador de India en Colombia, Sr Deepak K. Bhowani, visitó proyectos de asistencia alimentaria del PMA en el departamento de Chocó.

• *Eventos y visitas* •



Francois Duboc, Jefe de Comunicaciones para América Latina de la Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea visitó, en compañía de algunos periodistas internacionales, algunos proyectos de asistencia alimentaria que el PMA implementa en el Valle del Cauca.



Jorge Fanlo, Director Adjunto del Programa Mundial de Alimentos y Julie McCormick, funcionaria de la Agencia Canadiense de Cooperación Internacional, durante una visita a proyectos de asistencia alimentaria que el PMA implementa en el departamento de Nariño.

## Funcionarios del Programa Mundial de Alimentos en Colombia



## Acrónimos utilizados en esta publicación

- **ACCIÓN SOCIAL:** Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional
- **ACH:** Acción Contra el Hambre.
- **ACNUR:** Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.
- **AHE:** Atención Humanitaria de Emergencia.
- **APT:** Alimentos por Trabajo.
- **APC:** Alimentos por Capacitación.
- **CEPAL:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
- **CERF:** Fondo Central de Respuesta de Emergencia de las Naciones Unidas.
- **CICR:** Comité Internacional de la Cruz Roja.
- **CISP:** Comitato Internazionale Per lo Sviluppo dei Popoli.
- **DEPAE:** Dirección de Prevención y Atención en Emergencias.
- **DGPAD:** Dirección General de Prevención y Atención de Desastres.
- **DNP:** Departamento Nacional de Planeación.
- **ECHO:** Departamento de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea.
- **ENSIN:** Encuesta Nacional de Situación Nutricional.
- **ICBF:** Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.
- **ICV:** Índice de Condiciones de Vida.
- **ODM:** Objetivos de Desarrollo del Milenio.
- **OIM:** Organización Internacional para las Migraciones.
- **ONG:** Organización no Gubernamental.
- **ONU:** Organización de las Naciones Unidas.
- **OPS:** Organización Panamericana de la Salud.
- **OPSR:** Operación Prolongada de Socorro y Recuperación.
- **OXFAM:** Oxford Comitee for Famine Relief.
- **PNDH:** Programa Nacional de Desarrollo Humano.
- **PNUD:** Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
- **PMA:** Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas.
- **RUPD:** Registro Único de Población Desplazada del Gobierno de Colombia.
- **SISBEN:** Sistema de Identificación de Potenciales beneficiarios de Programas Sociales.
- **UNDAF:** Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
- **UNICEF:** Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia.
- **UMATA:** Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria.





Para más información acerca del PMA en Colombia y en el mundo, visite el sitio web del PMA en Internet

[www.wfp.org/latinoamerica](http://www.wfp.org/latinoamerica)

WFP/ PMA 2006 © David Parra

Esta publicación está dedicada a todos los que trabajan por un país mejor.

El Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas (PMA) agradece a los gobiernos de Canadá, Colombia, España, Estados Unidos, Reino de los Países Bajos, Japón y Suiza; a ECHO, a organizaciones humanitarias como Catholic Relief Services y la Pastoral Social de la Iglesia Católica; a instituciones privadas como Unilever y la Fundación EXITO y a los socios coejecutores en el país, el compromiso y el apoyo prestado para el desarrollo de la actividades de asistencia a personas afectadas por la violencia en Colombia.

**Oficina Principal Bogotá**  
Carrera 7 # 74-21 Piso 7  
PBX (1) 346-0611  
Fax (1) 211-4456

**Bogotá, D.C.**  
Cra. 16A # 80-06 Of.206  
Tel. (1) 543-1700

**Bucaramanga, Santander**  
Carrera 29 # 45-94 Oficina 604  
Edificio Atlas  
Telefax. (6) 647-4136

**Cali, Valle**  
Carrera 37 # 6-36 Piso 2  
Barrio El Templete  
Tel. (2) 514-1269

**Cartagena, Bolívar**  
Centro de Convenciones  
Tel. (5) 654-4290

**Cúcuta, Norte de Santander**  
Calle 17 # 2E-69  
Teléfono. (7) 572-4164

**Medellín, Antioquia**  
Calle 50 # 50-21 Piso 8  
Edificio Banco de la República  
Telefax. (4) 513-7594

**Neiva, Huila**  
Carrera 10 # 4-72 Oficina 201  
Teléfono. (8) 8715291

**Pasto, Nariño**  
Calle 19 # 29-27 Oficina 206  
Edificio Sindamanoy  
Tel (2) 731-0567

**Quibdó, Chocó**  
Carrera 1 # 27-01, Oficina 301  
Edificio Santa Coloma  
Teléfono (4) 672-0013

**Valledupar, Cesar**  
Calle 15 # 14-33  
Edificio Portal del Valle  
Tel (5) 553-0112

## Comité Editorial PMA Colombia

**Praveen Agrawal**  
Representante

**Jorge Fanlo**  
Representante Adjunto

**Manuela Angel**  
Oficial de Programas

**María Cecilia Cuartas**  
Especialista en Nutrición

**Fernando Henao**  
Oficial de Logística y Compras

**Jacqueline Flentge**  
Oficial de Programas

**David Parra Góngora**  
Oficial de Comunicaciones

**Claudia Romero Izquierdo**  
Asistente de Comunicaciones

**Catalina Román de la Espiella**  
Asistente de Comunicaciones



Naciones Unidas  
**Programa  
Mundial  
de Alimentos**

Programa Mundial de Alimentos  
Carrera 7 # 74-21 Piso 7  
Bogotá, DC  
Colombia

[WFP.Bogota@wfp.org](mailto:WFP.Bogota@wfp.org)

[www.wfp.org](http://www.wfp.org)