

[Type text]



**Programa  
Mundial de  
Alimentos**

## **Plenaria del Senado de la República de Colombia.**

**Palabras de Gemmo Lodesani**

**Director Regional del PMA para América Latina y  
el Caribe.**

**Bogotá, 16 de abril de 2013**

*Muy buenas tardes honorable Señor Presidente del Senado, doctor Roy Barreras, honorables Senadoras, Senadores, honorables Señores Ministros, Señores Directores del DPS, ANSPE e ICBF y Señora Contralora. Honorables señoras y señores.*

En nombre del Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas y en el mío propio, quiero agradecer su gentil invitación para conversar con Ustedes sobre la importancia de la seguridad alimentaria y nutricional en el contexto de las políticas públicas.

Sabemos que el esfuerzo para hacer frente al hambre y la desnutrición en Colombia debe ser de todos, y que tanto el Poder Legislativo como el Ejecutivo tienen una oportunidad de liderazgo en este tema tan crucial.

Para comenzar, quiero felicitarles por el notable éxito en el mejoramiento de la seguridad alimentaria en Colombia. La desnutrición crónica ha disminuido en los últimos 10 años,

[Type text]



## **Programa Mundial de Alimentos**

pasando de un 18 a un 13 por ciento. De acuerdo a la Encuesta Nacional de la Situación Nutricional del 2010 en Colombia, la prevalencia de anemia en niños y niñas de 6 a 59 meses se ha reducido de 38 a 28 por ciento en un periodo de cinco años.

Igualmente, entre el 2002 y el 2011, las hectáreas agrícolas cosechadas de la canasta SAN pasaron de 2 millones en el año 2002 a 2.3 millones en el año 2011, de acuerdo con la información incluida en el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2012 – 2019. En este mismo periodo las toneladas de producción agrícolas de la canasta SAN, pasaron de 16 a más de 18 millones.

Estos datos muestran la disponibilidad de alimentos. Sin embargo, aún queda mucho trabajo por hacer. Las desigualdades en la distribución de ingresos siguen existiendo y no todos los colombianos tienen acceso a alimentos en cantidad o calidad necesaria.

Estarán de acuerdo conmigo cuando digo que "Ningún niño debería empezar su vida en desventaja." Pues bien, déjenme explicarles a lo que me refiero cuando menciono la palabra "desventaja" en el tema que nos ocupa:

La ciencia ha demostrado repetidamente que la nutrición en los primeros mil días de vida de un niño, desde el momento de la concepción hasta que cumple dos años, es fundamental para su desarrollo físico y mental. Una buena nutrición ayuda al desarrollo del cerebro y del cuerpo permitiéndole aprovechar todo su potencial cuando sean adultos.

[Type text]



## **Programa Mundial de Alimentos**

Pero si durante esos dos primeros años de vida, el niño no recibe todos los alimentos adecuados para llevar una vida activa y sana, se reduce el desarrollo cognitivo, lo que afecta el rendimiento escolar y el potencial de generación de ingresos en la edad adulta. Mas aún, el buen estado nutricional debe mantenerse durante el periodo de la infancia y adolescencia, por lo cual programas sociales como la alimentación escolar y la educación nutricional son clave.

El Banco Mundial calcula que como resultado de la desnutrición, las personas pierden más del 10 por ciento de los ingresos que recibirían a lo largo de su vida, debido a la disminución de la productividad. Asimismo, los niños que reciben una nutrición adecuada pueden ganar salarios que son casi 50 por ciento más altos al llegar a la edad adulta. Combatir la desnutrición equivale a combatir la pobreza. Por ello, si el problema se generaliza, afectará también al desarrollo económico y social del país en su conjunto.

El PMA y la CEPAL hemos analizado lo que implica, para algunos países de América Latina y el Caribe, este “costo del hambre” en términos económicos.

Para los países Andinos, el tener población en estado de hambre y malnutrición representó pérdidas de 4,300 millones de dólares, equivalentes a 3.3 puntos del PIB agregado de Bolivia, Ecuador, Paraguay y Perú en el año 2004. Así que el hambre tiene un costo.

También sabemos ya, que podemos cambiar este ciclo de hambre y pobreza que se retroalimenta.

[Type text]



## **Programa Mundial de Alimentos**

Como PMA, desde hace 50 años trabajamos en más de 80 países junto a los gobiernos para reducir la inseguridad alimentaria y mejorar la nutrición a favor del desarrollo sostenible.

En nuestra experiencia global, hemos visto que se puede reducir la desnutrición y la pobreza en aquellos países que tienen voluntad política y decisión, que tienen políticas aplicadas de forma sostenida, que han adecuado sus leyes y normas y que tienen una estructura institucional fuerte y específica.

Es posible reducir la desnutrición en países que apoyan a la agricultura familiar, los que tienen información de su situación de seguridad alimentaria y la usan para la toma de decisiones; y los que tienen un sistema de protección social efectivo.

Está demostrado que invertir en la nutrición es un prerrequisito para disminuir la pobreza. Una disminución del 1 por ciento en las tasas de malnutrición, disminuye la pobreza en 4 por ciento<sup>1</sup>. Mientras que una disminución del 1 por ciento en las tasas de pobreza, apenas logra una disminución del 0.25 por ciento en las tasas de malnutrición. Por lo tanto es mucho más costo efectivo invertir en la nutrición, puesto que por consecuencia, se reduce también la pobreza.

Reiteramos: invertir en nutrición es la mejor opción para reducir la pobreza.

---

<sup>1</sup> Fuente: Alderman, Harold (2004). Los vínculos entre las estrategias de reducción de la pobreza y la nutrición infantil

[Type text]



## **Programa Mundial de Alimentos**

Los países que logran manejar con mayor éxito las situaciones más dramáticas de pobreza extrema y desnutrición infantil son aquellos que cuentan con una institucionalidad pública mejor preparada para implementar políticas públicas de seguridad alimentaria y nutricional.

Colombia ha avanzado considerablemente en priorizar la lucha contra la pobreza y sabemos que tiene mucho por ofrecer en cooperación externa en la temática de la inclusión social y el apoyo a desplazados internos.

El país ha avanzado también a grandes pasos en el sector salud y en el apoyo al sector agropecuario, lo cual repercute positivamente en las intervenciones para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de la población.

Hay una Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, aprobada en el año 2008, mediante el documento CONPES Social ciento trece (113) a través del cual se dio vida a la Comisión Intersectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional -CISAN.

Adicionalmente, el gobierno constituyó la “Red Unidos” para la superación de la pobreza extrema, con componentes de lucha contra el hambre y la desnutrición.

Contamos también con el nuevo Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional, y un gran número de iniciativas para mejorar el acceso y el consumo de alimentos nutritivos.

Todo esto existe en Colombia.

Es necesario, fortalecer las acciones, la articulación e integración entre los varios Ministerios, Departamentos y Agencias Presidenciales. Sin articulación adecuada en las

[Type text]



**Programa  
Mundial de  
Alimentos**

acciones de seguridad alimentaria y nutricional, corremos el riesgo de desperdiciar o no maximizar recursos, de duplicar esfuerzos y de no rendir cuentas sobre los avances en esta temática en el país.

Asimismo, fortalecer el trabajo de campo es imperativo. Las políticas y fondos para implementar actividades de seguridad alimentaria deben llegar a los niveles más descentralizados, priorizando el fortalecimiento de capacidades en temas de nutrición para los gobiernos departamentales y municipales, tomando en cuenta la diversidad de cada región.

En nuestro trabajo día a día en Colombia, tenemos un gran número de contrapartes estratégicas. Somos socios importantes del ICBF, ANSPE, DPS, de los Ministerios de Agricultura y de Salud, así como de varias Gobernaciones y Alcaldías. Con todas estas entidades hemos avanzado en pro de la alimentación y la buena nutrición en el país, pero el desafío es el coordinar actividades entre los muchos actores.

Como todos sabemos la seguridad alimentaria y nutricional es una temática transversal. Depende de muchos sectores, pero requiere de un ente regulador, que elimine el sesgo sectorial.

Señoras y Señores congresistas, darle el mayor impulso al tema de seguridad alimentaria y nutricional, llevándola a un nivel de Ley de la Republica, indica un real compromiso en materia social.

Esto requeriría conformar un Consejo Nacional al más alto nivel, con una composición amplia y mixta, que lidere el Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

[Type text]



## **Programa Mundial de Alimentos**

Para esto, es importante revisar también la arquitectura institucional y proveer mecanismos para abrir participación a la sociedad civil –fundaciones, sector privado, gremios, asociaciones, academia- en el proceso de tomas de decisiones.

El Sistema debe contar con herramientas para su funcionamiento, que incluya la definición clara de roles, la asignación de presupuesto de inversión, un sistema de evaluación, monitoreo y rendición de cuentas, y la estructura orgánica adecuada, entre otros. Con este Sistema, se podrá informar al país sobre los avances obtenidos y los desafíos por alcanzar. De esta manera, afinar las acciones en formulación, ejecución, coordinación e impacto.

Quisiera, compartir con ustedes algunos ejemplos de lo que hemos visto en Latinoamérica y que pueden contribuir a la conversación del día de hoy sobre la situación de seguridad alimentaria y la nutrición.

Brasil tiene su Marco general de “Hambre Cero”. Para cumplir sus metas ha creado una institucionalidad que se encarga de articular, coordinar y enmarcar a todos los sectores en el logro de un objetivo común. Éste es el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Combate al Hambre –CONSEIA, conformado por la sociedad civil y el gobierno. También para ellos fue necesario hacer ajustes a sus leyes, instituciones y normatividad nacional, incluyendo la separación del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Distribución, y la creación del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras, para permitir la participación de pequeños agricultores en programas sociales, lograr la superación de desigualdades y las acciones diferenciadas entre regiones. Hambre Cero ha reducido los niveles de malnutrición infantil en casi dos

[Type text]



## **Programa Mundial de Alimentos**

tercios, y ha contribuido a sacar de la pobreza a 28 millones de personas.

Estamos muy familiarizados con el ejemplo de Hambre Cero, puesto que como PMA, tenemos en Brasilia un Centro de Excelencia en la Lucha Contra el Hambre, desde el cual compartimos la experiencia de Brasil a través de Cooperación Sur-Sur y Triangular, particularmente en alimentación escolar y su vinculación con la agricultura familiar.

Chile por su parte, entre 1960 y 2000, logró erradicar la desnutrición infantil, al pasar de una prevalencia de 37 por ciento a 2,9 por ciento en niños menores de seis años. Puede afirmarse que el elemento central en el logro de este resultado fue la existencia de una política de Estado de lucha contra la desnutrición infantil, aplicada de manera sostenida durante décadas, independientemente de los cambios políticos y económicos que sufrió Chile.

La seguridad alimentaria y nutricional debe ser sostenible, consistente y equitativa para lograr el verdadero desarrollo social y económico; y por ello, debe ser una política de Estado y no de gobierno.

Por último, como ejemplo más reciente, y muy cercano al trabajo que realizamos actualmente en PMA, quisiera hablarles un poco sobre la Cruzada Nacional Contra el Hambre, lanzada hace dos meses en México.

La Cruzada Contra el Hambre en México se creó con un Decreto Presidencial el pasado 22 de enero, que formalizó el proceso participativo del gobierno, la sociedad civil, la academia y el sector privado, para combatir la incidencia del



[Type text]



## **Programa Mundial de Alimentos**

hambre en el país. Se creó la Comisión Ejecutiva para la Cruzada Nacional Contra el Hambre, conformada por varias Secretarías y Comisiones, bajo el liderazgo de la Secretaría de Desarrollo Social, adscrita a la Presidencia de la Republica. Asimismo, se creó un Consejo Nacional de la Cruzada como mecanismo de convocatoria y coordinación de esfuerzos intersectoriales, con asignación de responsabilidades. La Cruzada tiene como objetivos erradicar el hambre y la desnutrición infantil, aumentar la producción de alimentos, reducir las pérdidas post-cosecha y promover la participación comunitaria.

Esta misma noche estoy viajando con un equipo de expertos de PMA a México, a petición del Presidente de la Republica, empezando de esta manera el apoyo técnico que podemos brindarle al gobierno en esta importante iniciativa.

Señoras y Señores congresistas: su labor es esencial para proporcionar nuevas herramientas necesarias para que la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional opere como un Sistema integral, que incluya acciones en el campo. Ponemos a disposición del gobierno, del Estado Colombiano en general, nuestros instrumentos y experiencias acumuladas a nivel local y global para apoyarles en esta importante labor.

Quisiera reconocer el compromiso internacional de Colombia en el tema de desarrollo sostenible, y su liderazgo –junto a España- en el Consejo de Alto Nivel sobre el tema de Hambre, Seguridad Alimentaria y Nutricional en el Mecanismo de Desarrollo Post-2015. En la reciente consulta de alto nivel en Madrid, Colombia y España pidieron acciones efectivas y acentuadas, definitivas e irreversibles en la lucha contra el hambre como un imperativo moral y político.

[Type text]



## **Programa Mundial de Alimentos**

Agradezco la oportunidad de tener esta discusión abierta sobre la seguridad alimentaria en Colombia. Felicitamos la iniciativa del Señor Presidente del Congreso, de los honorables Senadoras y Senadores y miembros del Gobierno, al impulsar este tema que alcanza la mayor trascendencia para el desarrollo social y económico para el país. Expresamos nuestros mejores deseos de éxitos en sus deliberaciones.

Muchas gracias.