



Programa Mundial de Alimentos Transferencias de base monetaria para proporcionar asistencia alimentaria

El Programa Mundial de Alimentos (PMA) entrega cada año millones de toneladas de alimentos y recurre cada vez más a las transferencias de base monetaria para que las propias personas que sufren hambre sean quienes compren sus alimentos y se hagan cargo de las decisiones principales que afectan a su vida.

Para el PMA, las transferencias de base monetaria son una forma eficaz de alcanzar el objetivo de desarrollo del Hambre Cero de aquí a 2030, ya que permiten reducir los costos de la asistencia alimentaria y aumentar el número de beneficiarios. Si se realizan de forma apropiada y en el contexto más indicado, pueden mejorar el acceso a los alimentos, contribuir a promover patrones de consumo más coherentes y reducir el recurso a estrategias de supervivencia negativas, tales como vender activos productivos valiosos para comprar productos alimenticios. El PMA es de la opinión de que son las personas a las que presta asistencia las que están en condiciones de decidir lo que es mejor para ellas. Las transferencias de base monetaria contribuyen a darles un mayor poder adquisitivo.

Estas transferencias asumen formas diversas, desde los billetes usuales hasta las plataformas electrónicas más innovadoras, como las tarjetas inteligentes o los sistemas monetarios móviles, pasando por las transferencias bancarias o los vales de compra. Su utilización depende de las circunstancias, es decir, de la situación generada por un desastre natural, una temporada de escasez de alimentos que requiere asistencia periódica o una crisis prolongada de refugiados o la asistencia recurrente durante la temporada de escasez de alimentos. El PMA es un organismo de ayuda humanitaria de vanguardia que entre 2010 y 2015 ha triplicado el recurso a las transferencias de base monetaria en beneficio de 9,6 millones de personas.

Para ejecutar sus programas de transferencias de base monetaria, el PMA colabora estrechamente con otros asociados humanitarios, gobiernos nacionales, y organizaciones no gubernamentales, pero también con nuevos asociados del sector privado. Entre estos últimos figuran empresas de telecomunicaciones y proveedores de servicios financieros, tales como bancos, instituciones de microfinanciación y empresas de envío de dinero, así como minoristas de alimentos locales. Todo ello para optimizar la cadena de suministro de alimentos y garantizar a los consumidores los mejores precios posibles.

Beneficios que van más allá de la asistencia alimentaria

Como es sabido, las transferencias de efectivo tienen un efecto multiplicador en la economía local. Al permitir que las personas compren los alimentos en sus lugares, pueden contribuir a fortalecer los mercados locales, alentar a los pequeños productores a ser más productivos y fortalecer las capacidades nacionales, incluso en tiempos de crisis.

Estos programas pueden integrarse en sistemas más amplios de protección social y redes de seguridad. En concreto, la ejecución de los programas de transferencias de base monetaria del PMA puede contribuir al establecimiento de redes de protección social en los países donde estas no existen o son frágiles. El PMA reconoce la importancia de consolidar o utilizar la infraestructura y los sistemas gubernamentales en apoyo de este tipo de despliegue rápido y eficaz de la asistencia.

En Fiji, después del ciclón de febrero de 2016, el PMA pudo organizar rápidamente la asistencia monetaria mediante la transferencia de fondos al sistema gubernamental de protección social existente. Los fondos se redistribuyeron a las personas afectadas en forma de



cupones para comprar alimentos. Una operación semejante se ejecutó en el Ecuador ante el terremoto de abril de 2016.

Un enfoque global para aumentar la eficacia y responder mejor a las necesidades

Las transferencias de base monetaria forman parte de una solución integral que permite al PMA responder más rápidamente a las necesidades de las poblaciones a las que presta asistencia. Utilizando la tecnología más reciente disponible, aportan flexibilidad y agilidad a la asistencia tradicional y permiten al PMA pasar rápidamente de la asistencia en efectivo a la asistencia en especie y viceversa. La decisión de elegir una u otra modalidad, o ambas juntas, depende en gran medida del contexto local y de un estudio de la situación concreta. Por ejemplo, las transferencias de base monetaria son eficaces allí donde hay alimentos disponibles en los mercados pero a precios inasequibles para la población, mientras que las entregas de productos alimenticios son una solución mejor en situaciones de emergencia en las que ya no funcionan las infraestructuras básicas.

Para determinar la forma más eficaz de alcanzar los objetivos de sus programas en las situaciones concretas, el PMA realiza análisis detenidos que comprenden estudios de las condiciones del mercado local, de los proveedores de

Actualmente, el PMA recurre a las transferencias de base monetaria para prestar asistencia alimentaria en el marco de 84 operaciones en 54 países, frente a tan solo 26 proyectos en 19 países en 2010.

En 2015, las transferencias de base monetaria beneficiaron a cerca de 9,6 millones de personas, frente a 3 millones de personas en 2010.

En 2015, el programa de transferencias de base monetaria de mayor envergadura del PMA fue la intervención regional de emergencia destinada a los refugiados sirios.

En el curso del año se transfirieron 354 millones de dólares a alrededor de 2 millones de beneficiarios.

servicios financieros y de las necesidades nutricionales, entre otras cosas. La situación es seguida de cerca y permanentemente para cambiar las modalidades, si es necesario.

La respuesta apropiada en muchas situaciones

La intervención de mayor envergadura llevada a cabo por el PMA con transferencias de base monetaria es la de la operación regional de emergencia para los refugiados sirios, en la que la mayor parte de la asistencia se proporciona en cinco países vecinos mediante vales de compra y cupones por un valor determinado. En este caso, las transferencias de base monetaria dan a la población la posibilidad de comprar los alimentos que conocen y prefieren en tiendas ordinarias, lo que les da una sensación de normalidad en momentos difíciles.

Los refugiados reciben una tarjeta electrónica personal que pueden usar en las tiendas minoristas participantes. Estas tarjetas digitales permiten al PMA responder mejor a las necesidades de los beneficiarios siguiendo las transacciones efectuadas y adaptando la asistencia a la rápida evolución de la situación sobre el terreno. Según el contexto local, la misma tarjeta puede usarse para obtener dinero en efectivo o como cupón por un valor determinado.

En los países situados alrededor de la cuenca del lago Chad, el PMA realiza operaciones en las que se utilizan transferencias de base monetaria para ayudar a las personas desplazadas internamente y a los refugiados que huyen de los conflictos. En Nigeria septentrional, en particular, el Programa pudo establecer rápidamente un sistema de transferencias de efectivo por teléfono móvil, colaborando con un operador móvil local, para prestar asistencia a las personas que huían de las violencias perpetradas por Boko Haram. Los beneficiarios pueden comprar alimentos en el mercado local, como hacían antes de verse obligados a desplazarse. Al otro lado de la frontera, en la región de Diffa, en el Níger, el PMA asegura una asistencia monetaria empleando los usuales billetes bancarios.

Además, las transferencias de base monetaria se prestan para todo tipo de asistencia, y no solo para la distribución de alimentos. Aprovechando su amplio ámbito de acción mundial, el PMA está creando plataformas de ejecución de programas basadas en este tipo de transferencias, de forma que se dé cabida a otros asociados. En el Líbano, por ejemplo, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), junto con un consorcio de seis organizaciones no gubernamentales, utilizan la plataforma de la tarjeta única (OneCard).

