

Распространение: Общее

Date: 25 October 2017

Оригинал: Английский

Пункт 7 повестки дня

WFP/EB.2/2017/7-A/5/Rev.1

Оперативные вопросы

Для утверждения

С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП ООН (<http://executiveboard.wfp.org>).

Страновой стратегический план ВПП ООН в Кыргызской Республике (2018–2022 годы)

Срок реализации	1 января 2018 года – 31 декабря 2022 года
Общий бюджет	59 254 332 долл. США
Маркер гендерного и возрастного равноправия*	2А

*<https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf>

Резюме

За последнее десятилетие Кыргызской Республикой достигнут заметный прогресс в экономическом и социальном развитии, однако сохраняются проблемы с выполнением Повестки-2030 года и достижением Целей устойчивого развития, в особенности ЦУР 2 – «Нулевого голода». Среди проблем – широкая распространенность хронического недоедания, дефицит микронутриентов, бедность, ограниченный доступ к продовольствию и трудоустройству, уязвимость к стихийным бедствиям и изменению климата, гендерное неравенство и ограниченные возможности для мелких фермеров.

Приоритеты, установленные в апреле 2017 года на заседании Национального совета по устойчивому развитию с целью формирования в стране концепции развития на период до 2040 года, включают повышение эффективности сельского хозяйства, предоставление возможностей для развития мелким землевладельцам, создание логистических и перерабатывающих центров с упором на укрепление связей между доступом к экономической деятельности, продовольственной безопасностью и повышением устойчивости к потрясениям в рамках системного подхода к формулированию кратко-, средне- и долгосрочных стратегических целей и результатов.

Координаторы:

г-н М. Хади (M. Hadi)
региональный директор
по региону Ближнего Востока, Северной Африки,
Восточной Европы и Центральной Азии
эл. почта: muhannad.hadi@wfp.org

г-н А. Баньоли (A. Bagnoli)
директор странового отделения
эл. почта: andrea.bagnoli@wfp.org

Проблемы и возможности по достижению ЦУР 2 определены в опубликованном в 2017 году национальном стратегическом обзоре ситуации с продовольственной безопасностью и питанием¹; приоритеты правительственных партнеров были рассмотрены на состоявшемся в марте 2017 года межотраслевом рабочем совещании, на котором были также согласованы возможности предоставления поддержки по линии ВПП ООН.

Страновой стратегический план (2018–2022 годы) согласован с приоритетными задачами правительства, он направлен на устранение недостатков и проблем и обеспечит передачу знаний в рамках достижения следующих четырех стратегических целей.

- Стратегическая цель 1. Все дети младшего школьного возраста Кыргызской Республики имеют доступ к безопасному и полноценному питанию в необходимом количестве в течение академического года (стратегический результат 1).
- Стратегическая цель 2. Социально уязвимые мелкие землевладельцы и производители с низким уровнем продовольственной безопасности, особенно женщины, в наиболее уязвимых географических районах Кыргызской Республики улучшают средства к существованию и повышают устойчивость к потрясениям для обеспечения продовольственной безопасности и питания в течение всего года (стратегический результат 3).
- Стратегическая цель 3. Сообщества с низким статусом продовольственной безопасности в районах, которые уязвимы к изменению климата, укрепили продовольственную обеспеченность и более устойчивы к внешним воздействиям круглый год (стратегический результат 4).
- Стратегическая цель 4. К 2030 г. государственные институты на центральном и местном уровнях усилят потенциал для всеобъемлющего управления вопросами продовольственной безопасности и питания (стратегический результат 5).

Страновой стратегический план закрепляет роль ВПП ООН в качестве партнера правительства, дополняя национальные программы обеспечения продовольственной безопасности и питания и содействуя инновациям и передаче знаний. План содействует реализации новой Национальной стратегии устойчивого развития, Рамочных основ оказания помощи Кыргызской Республике в целях развития со стороны учреждений Организаций Объединенных Наций на 2018-2022 годы, и достижению ЦУР 2 и 17. Он согласуется со стратегическими целями 1, 3, 4 и 5 ВПП ООН.

Проект решения*

Совет утверждает Страновой стратегический план ВПП ООН в Кыргызской Республике (2018–2022 годы) (WFP/EB.2/2017/7-A/5/Rev.1) с общим бюджетом в размере 59 254 332 долл. США.

¹ Национальный институт стратегических исследований Кыргызской Республики. *Национальный стратегический обзор по вопросам регулирования продовольственной безопасности*. Бишкек, 2017 год.

* Ниже приводится проект решения. Окончательное решение Исполнительного совета войдет в документ «Решения и рекомендации», который будет выпущен по окончании сессии.

1. Страновой анализ

1.1 Страновой контекст

1. В 2016 году Кыргызская Республика занимала 120-е место среди 188 стран по Индексу развития человеческого потенциала²; в 2014 году она была отнесена Всемирным банком к категории стран с уровнем дохода ниже среднего³. Хроническая бедность, связанная с низким уровнем продовольственной безопасности и высоким уровнем недостаточного питания, высокая уязвимость к климатическим и экологическим рискам, различия в экономическом развитии регионов и зависимость экономики от денежных переводов остаются ключевыми проблемами страны.
2. Основным фактором, определяющим низкий уровень продовольственной безопасности, является бедность. Четверть населения живет за национальной чертой бедности, при этом у бедных домохозяйств ограничен доступ к достаточному количеству безопасных и питательных продуктов. Самые бедные домохозяйства расходуют на продукты питания основную часть своих бюджетов⁴ и прибегают к негативным стратегиям выживания⁵, что неблагоприятным образом сказывается на структуре потребления и истощает активы; это, в свою очередь, сопряжено с риском для будущей производительности и влечет необратимые последствия для здоровья. Несмотря на постепенное улучшение состояния экономики и снижение уровня бедности в последние годы, хроническая бедность затрагивает четверть населения, особенно женщин и жителей сельских районах.
3. Существенным препятствием для социально-экономического развития, особенно женщин и девочек, является гендерное неравенство. Уровень участия женщин в экономической деятельности составляет 40 процентов по сравнению с 60 процентами у мужчин⁶. В сельской местности женщины заняты преимущественно на уровне производственно-сбытовых цепочек, генерирующих незначительные и непредсказуемые доходы. Женщины, занимающиеся неоплачиваемой работой и не входящие в состав рабочей силы, составляют 72 процента населения трудоспособного возраста, живущего за чертой бедности. Структурными препятствиями для участия женщин в трудовой деятельности являются бремя домашней работы, нехватка учреждений, оказывающих услуги по уходу за детьми, отсутствие доступных государственных социальных услуг и возможностей трудоустройства. По индексу гендерного неравенства Кыргызская Республика занимала в 2015 году 90-е место среди 159 стран мира⁷.
4. Половину населения общей численностью 6,03 миллиона человек⁸ составляет молодежь в возрасте до 25 лет⁹: это создает потенциал для будущего развития, однако также формирует потребность в создании новых рабочих мест, поскольку масштабный приток рабочей силы влечет высокий уровень безработицы.
5. Экономика страны, в которой 25 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) формируется за счет денежных переводов от 800 000 мигрантов, оказалась затронута экономическим спадом в Российской Федерации и замедлением темпов экономического роста в соседнем Казахстане. В 2015 году объем денежных переводов значительно сократился, что негативно отразилось на потреблении в связи со снижением темпа экономического роста с 4,0 процента в 2014 году до 3,5 процента¹⁰. В первой половине 2016 года экономический рост сократился на 2,3 процента, что явилось отражением

² См. http://hdr.undp.org/sites/default/files/2016_human_development_report.pdf.

³ См. <http://www.worldbank.org/en/news/press-release/2014/07/24/kyrgyz-republic-becomes-lower-middle-income-country>.

⁴ Национальный институт стратегических исследований Кыргызской Республики. *Национальный стратегический обзор по вопросам регулирования продовольственной безопасности*. Бишкек, 2017 год.

⁵ WFP country office in the Kyrgyz Republic. 2016. *Social Protection and Food Security in the Kyrgyz Republic*.

⁶ См. <http://stat.kg/media/publicationarchive/712ba4ee-ac1c-4c6b-a7f2-d373c5243031.pdf>.

⁷ См. <http://hdr.undp.org/en/data>.

⁸ См. <http://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=KG&view=chart>.

⁹ См. <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/dd6e5a2a-2788-4818-b522-7edf2c73c391.pdf>.

¹⁰ См. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/182221/ado2016.pdf>.

резкого снижения объемов добычи золота и низких экономических показателей отраслей, не связанных с золотодобычей, в частности промышленности и сферы услуг¹¹.

6. Несмотря на то, что для земледельческой деятельности пригодны лишь 7 процентов национальных территорий¹², сельское хозяйство является существенным фактором экономического развития и устойчивости населения. Сельское хозяйство обеспечивает 14 процентов ВВП¹³, при этом в нем занята треть населения, в том числе 43 процента малоимущего сельского населения¹⁴. Бедность в сельской местности является следствием ряда факторов, включая небольшие размеры крестьянских хозяйств в стране, число которых насчитывает от 300 000 до 400 000¹⁵, ограниченный доступ к сельскохозяйственным ресурсам, в том числе семенному материалу, удобрениям, машинному оборудованию и финансовым средствам, неадекватные методы уборки урожая, неудовлетворительные условия хранения, высокий уровень потерь собранного урожая и ограниченные объемы производства с высокой степенью обработки продукции.
7. Кыргызская Республика, в силу своего высокогорного расположения, крайне уязвима к стихийным бедствиям и изменению климата, экстремальным погодным и климатическим условиям, нерациональному использованию природных ресурсов, приводящему к наводнениям, селям и эрозии почв; связанные с этим потрясения, стрессы и риски препятствуют населению в достижении устойчивых результатов развития и повышении устойчивости. Эти факторы получили отражение в Национальной стратегии устойчивого развития (2013–2017 годы)¹⁶ и Программе перехода Кыргызской Республики к устойчивому развитию (2013–2017 годы)¹⁷.

Макроэкономическая ситуация

8. С августа 2015 года Кыргызская Республика является полноправным членом Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Непосредственным результатом членства в ЕАЭС стало увеличение импорта, не сопровождавшееся, однако, ростом экспорта¹⁸ в такой же степени. Экономический рост, заметный преимущественно в городских районах, обусловлен увеличением объема предоставляемых услуг, развитием жилищного и строительного секторов.
9. Проведенный Международным валютным фондом и Всемирным банком анализ свидетельствует о том, что денежные переводы, строительный сектор и сфера услуг, представляющие собой основные экономические факторы, достигли пиковых значений, за которым может последовать замедление темпов устойчивого роста. Для диверсификации экономики и поддержания экономического роста они рекомендовали провести реформы в сфере государственных расходов, увеличить объемы частных инвестиций и повысить тарифы на энергоносители. Здесь, однако, существуют значительные риски для уязвимых и малоимущих групп населения, доходы и расходы которых уже находятся на критических уровнях.

¹¹ См. <http://pubdocs.worldbank.org/en/727751476375092599/Kyrgyz-Republic-Macroeconomic-and-Poverty-Outlook-1610-en.pdf>.

¹² См. <http://www.fao.org/3/a-i2711e.pdf>.

¹³ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (НСК), 2015 год.

¹⁴ НСК, 2015 год.

¹⁵ См. <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/ca2196d5-09ea-46ae-bf23-1a80255b391a.pdf>.

¹⁶ См. <http://www.donors.kg/en/strategy/172-national-sustainable-development-strategy-2013-2017>.

¹⁷ См. https://monitoring.edu.kg/wp-content/uploads/2013/09/sd_program_en.pdf.

¹⁸ Внешнеэкономическая служба Министерства сельского хозяйства США.

1.2 Прогресс в достижении ЦУР 2

Прогресс в реализации задач ЦУР 2

10. *Доступ к адекватному продовольствию.* Основной причиной низкого уровня продовольственной безопасности является бедность. Затраты малоимущих на продукты питания достигают 74 процентов их бюджетов¹⁹. Две трети бедного населения страны проживают в сельской местности. Слабая покупательная способность бедного населения и социально уязвимых групп усугубляется основными проблемами, такими как зависимость страны от импорта основных продуктов питания, особенно пшеницы, а также необходимостью развивать продовольственные системы для более эффективного управления местным производством и импортом. Данные о бедности с разбивкой по полу свидетельствуют о том, что малоимущими являются 32,7 процента женщин по сравнению с 31,5 процента среди мужчин²⁰ и что женщины, как правило, занимаются предоставлением низкооплачиваемых услуг в неофициальном секторе; их более низкая покупательная способность приводит к низкому уровню продовольственной безопасности и недоеданию. Средняя заработная плата мужчин в 1,3 раза выше, чем у женщин²¹.
11. *Искоренение всех форм недоедания.* В Кыргызской Республике 6 процентов населения по-прежнему испытывают дефицит в потреблении продовольствия с достаточной энергетической ценностью²², что связано со значительным потреблением продуктов с высоким содержанием крахмала, но не питательных веществ, что приводит к дефициту питательных веществ, особенно микронутриентов. Задержка роста отмечается у 13 процентов детей в возрасте от 6 до 59 месяцев и у 18 процентов – в возрасте от 18 до 23 лет²³. Анемией страдают 43 процента детей в возрасте до 5 лет и 35 процентов женщин в возрасте от 15 до 49 лет²⁴. Дефицит витамина А наблюдается у 32 процентов детей в возрасте до 5 лет²⁵. Недостаток йода отмечается у 61 процента беременных женщин и 43 процентов детей школьного возраста²⁶. Нехватка фолиевой кислоты наблюдается у 42 процентов небеременных женщин²⁷. Несбалансированное питание привело к тому, что избыточным весом страдают 36 процентов мужчин и 31 процент женщин, при этом ожирение отмечается у 8 процентов мужчин и 12 процентов женщин²⁸.
12. *Удвоить производительность и доходы мелких сельхозпроизводителей*²⁹. Производительность труда в сельском хозяйстве снижается, доля сельского хозяйства в ВВП сократилась с 29 процентов в 2006 году до 14 процентов в 2015 году³⁰. Бедность в сельской местности Кыргызской Республики связана с небольшим размером фермерских хозяйств, ограниченным доступом к сельскохозяйственным ресурсам, таким как семена, технологии, удобрения, оборудование и техника, финансирование, а также

¹⁹ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. *Информационный бюллетень по продовольственной безопасности и бедности*. Бишкек, 2016 год.

²⁰ См. <http://stat.kg/ru/statistics/gendernaya-statistika/>.

²¹ Там же.

²² Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), ВПП ООН и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР). Доклад «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире». Рим, 2015 год.

²³ НСК Кыргызской Республики, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). Обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ), 2014 год. См. <http://www.stat.kg/media/files/f63800c3-bd0a-420a-b2cf-3fee64e617c3.pdf>.

²⁴ Там же.

²⁵ Там же.

²⁶ См. https://www.unicef.org/kyrgyzstan/sitan_eng.pdf.

²⁷ Там же.

²⁸ См. <http://stat.kg/media/publicationarchive/e4686c2a-28be-49d8-b522-613ea96efd81.pdf>.

²⁹ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. *Занятость и безработица*, 2016 год. См. <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/712ba4ee-ac1c-4c6b-a7f2-d373c5243031.pdf>.

³⁰ См. <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/ca2196d5-09ea-46ae-bf23-1a80255b391a.pdf>.

неэффективной практикой сбора урожая, неадекватным хранением, высокими потерями после уборки урожая и ограниченными возможностями для более доходной переработки сельхозпродукции. Третья часть женщин занята в сельском хозяйстве, причем, даже несмотря на то, что животноводство считается мужским занятием, женщины вносят важный вклад в переработку продукции животноводства. Правовые и официальные барьеры, препятствующие женщинам в получении недвижимости в собственность, отсутствуют, однако 80 процентов мелких фермерских участков зарегистрированы в собственность мужчин. Это ограничивает участие женщин в принятии решений об управлении землей как производительным активом.

13. *Устойчивость продовольственных систем.* Сельское хозяйство является одним из наиболее подверженных рискам секторов в стране. Его развитию и устойчивости препятствуют повторяющиеся циклы природных катаклизмов и другие воздействия, подвергая риску возможности устойчивого снабжения продовольствием местного производства³¹. Кроме того, ресурсы для чрезвычайных мер в случае крупных кризисов ограничены, а меры по стабилизации рынка в значительной степени ограничены. Правительство установило курс на обеспечение продовольственной безопасности за счет увеличения внутреннего производства и самообеспеченности основными сельскохозяйственными культурами на фоне значительного импорта пшеницы и других продуктов питания. Тем не менее, это подвергает риску устойчивость продовольственной системы в случае значительного сокращения местного производства, колебаний цен на региональных рынках и снижения покупательной способности бедных слоев населения или других кризисов. Женщины более подвержены неблагоприятным последствиям для здоровья и питания, вызываемым изменением климата, например, в случае сокращения производства продовольственных товаров с последующим снижением потребления продуктов питания, доходов и покупательной способности. Две трети тех, кто в наибольшей мере страдает от стихийных бедствий, составляют женщины, девочки и мальчики.
14. *Гендерное равенство.* Несмотря на принятие национальных стратегий, политики и планов, направленных на улучшение ситуации в области обеспечения гендерного равенства и повышение роли женщин в процессе развития, существенные гендерные различия сохраняются. К ним относятся низкий уровень участия женщин в принятии решений на местах и в регионах, и практические барьеры, препятствующие женщинам в открытии бизнеса, отсутствие доступа к информации и средствам производства, в особенности в сельских районах, а также отсутствие социальной инфраструктуры и социальных служб.

Основные межсекторальные связи

15. Чистый показатель охвата обучением в начальной школе составляет 90 процентов, среднее образование получают 80 процентов детей, гендерный дисбаланс при этом практически отсутствует. Между тем в период 2008–2012 годов охват средним образованием уменьшился на 10 процентов среди девочек и на 7 процентов среди мальчиков. Несмотря на высокие показатели охвата девочек образованием, экономическая вовлеченность женщин и их участие в процессах принятия решений в политической, экономической и общественной жизни остаются низкими. Результаты обучения остаются неудовлетворительными: так, в 2014 году 60 процентов учащихся не смогли выйти на базовый образовательный уровень.
16. В период 2011–2015 годов ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась на один год и для мужчин и для женщин, а показатель младенческой смертности снизился до уровня менее 20 на 1000 живорождений³². Доступ к услугам здравоохранения, чистой питьевой воде и канализации остается, однако, ограниченным, особенно в сельской местности.

³¹ См. <http://documents.worldbank.org/curated/en/744171467997560716/pdf/103078-KG-P154004-Box394863B-PUBLIC-ASRA.pdf>.

³² См. <http://stat.kg/ru/opendata/category/143>.

1.3 Пробелы и проблемы в области продовольственной безопасности

17. Национальный стратегический обзор, выполненный Национальным институтом стратегических исследований в 2016–2017 годах, выявил следующие пробелы.

Индивидуальный уровень

- Ограниченная экономическая доступность основных продуктов питания для беднейших слоев населения, которые тратят на продукты питания 74 процента своих доходов³³.
- Высокой распространенности недоедания способствует недостаточная осведомленность о правильном питании в сочетании с ограниченным экономическим доступом к разнообразным продуктам питания.
- Несмотря на стабильность цен на основные продукты питания, это не приводит к доступности продовольствия и улучшению питания.
- Объемы внутреннего производства основных продуктов питания не удовлетворяют потребности населения, которое остается зависимым от импорта продовольственных товаров.
- Ограниченность используемых площадей земель сельскохозяйственного назначения и рост населения приводят к дефициту сельскохозяйственных угодий, деградации земель и нехватке водных ресурсов.
- Доступ к производственным ресурсам, получение знаний и участие в процессе принятия решений сопряжены с широко распространенным гендерным неравенством, ограничивающим для женщин возможности получения дохода и их экономической статус, приводя к недостаточному питанию, отсутствию разнообразия в питании и, как следствие, дефициту питательных микроэлементов в питании.

Институциональный уровень

- Осуществляется регулярный мониторинг продовольственной безопасности, однако контрольные показатели и цели не охватывают всех ее аспектов; в особенности ограничены данные с разбивкой по полу и возрасту и показатели гендерного равенства. Отчетность по отдельным показателям носит в значительной мере информационный характер и не используется для целей контроля, принятия решений и разработки плана действий.
- Институциональные механизмы решения проблем продовольственной безопасности фрагментарны, практически отсутствует координация между секторами.

Стратегии и программы

- Секторальные программы уделяют продовольственной безопасности первостепенное внимание, однако в них отсутствуют цели и задачи, необходимые для проведения комплексной политики обеспечения всеобщей устойчивой продовольственной безопасности. Это влечет за собой неэффективное использование государственных ресурсов и невозможность отслеживать расходы на решение проблем продовольственной безопасности.
- Стратегии направлены преимущественно на устранение последствий, а не основных причин.
- Программы социальной защиты, такие как выплаты ежемесячных пособий малоимущим семьям, пособий по безработице и программы общественных работ, малоэффективны в плане повышения продовольственной безопасности и улучшения питания; эффективные превентивные меры социальной защиты не применяются.

³³ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. *Информационный бюллетень по продовольственной безопасности и бедности*. Бишкек, 2016 год.

- Принимаемые меры по адаптации сельского хозяйства к последствиям изменения климата недостаточны.

1.4 Страновые приоритеты

18. Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР), также, как и большинство секторальных политик и стратегий, истекает в конце 2017 г. Новая НСУР и основные секторальные и стратегические документы будут пересмотрены в 2017 г. на основании «Видения-2040», представляющего собой концепцию развития страны до 2040 г., которая будет сформулирована в первой половине 2017 г. Рекомендации Национального стратегического обзора включают следующие приоритеты для будущих программ.

Нормативная база

- Включить в закон «О продовольственной безопасности» механизмы регулирования всех аспектов продовольственной безопасности, включая наличие продовольствия, его доступность, использование и стабильность.
- Изыскать новые возможности совершенствования управления продовольственной безопасностью в рамках членства страны в ЕАЭС.
- Пересмотреть показатели системы измерения продовольственной безопасности, внедрить международные подходы и передовые практики.

Секторальные программы

- Управление продовольственной безопасностью должно рассматриваться как межсекторальный вопрос, а реализация мероприятий должна базироваться на общем «Дереве целей и задач» по управлению продовольственной безопасностью. Все секторальные документы и программы отдельных ведомств, включающие вопросы продовольственной безопасности, должны отражать логичные, связанные и иерархичные системы целей и задач.
- Разграничить в ведомственных нормативных документах цели и меры по управлению продовольственной безопасностью, независимо от ведомственной принадлежности, с учетом соответствующих вопросов управления.
- Согласовать бюджет на цели управления продовольственной безопасностью с задачами общей системы обеспечения продовольственной безопасности.
- Разработать эффективную систему мониторинга в области продовольственной безопасности.

Институты

- Отразить все цели, функции и обязанности, связанные с обеспечением продовольственной безопасности, в планах действий всех государственных учреждений, участвующих в обеспечении продовольственной безопасности.
- Активизировать участие Совета по продовольственной безопасности в отслеживании выполнения целей общей системы обеспечения продовольственной безопасности и процессов, связанных с управлением продовольственной безопасностью.
- Улучшить отчетность всех учреждений, занимающихся вопросами, связанными с обеспечением продовольственной безопасности, в том числе Совета по продовольственной безопасности.

Наличие продовольствия

- Повышать производительность сельского хозяйства, в особенности бедных сельских домохозяйств.
- Информировать отечественных производителей продовольственных товаров о предпочтениях потребителей.

- Оценить риски продовольственной безопасности с учетом членства в ЕАЭС и наличия соглашений с его членами в отношении регулярных и стабильных поставок продовольственных товаров.
- Предоставить возможность для широкого управления продовольственными резервами; содействовать обеспечению доступности количественной и качественной информации о резервах.

Доступ к продовольствию

- Расширять возможности в области занятости и создавать производственные рабочие места, обеспечивающие более высокую добавленную стоимость и более высокие доходы.
- Обеспечить охват всех детей системами социальной защиты путем расширения доступа к питательным и обогащенным продуктам и разнообразия школьного рациона.

Использование продовольствия

- Повышать безопасность отечественного и импортируемого продовольствия, внедрять подходы на основе анализа рисков и критически важных контрольных показателей (НАССР), увеличить количество сертифицированных продуктов питания.
- Обеспечить защиту интересов потребителей в вопросах, касающихся контроля качества на уровне правительства.
- Поддерживать производство продуктов питания, обогащенных питательными микроэлементами.
- Повышать информированность общественности о правильном питании и полезном для здоровья рационе, проводить информационно-просветительские мероприятия для повышения спроса населения на обогащенные продукты питания и сокращения высоких расходов, связанные с проведением традиционных социальных мероприятий, лишаящих домохозяйства средств на приобретение продуктов, необходимых для полноценного питания.

Стабильность продовольственной безопасности

- Разработать механизмы защиты в случае волатильности цен на продовольствие, вызванной факторами, не связанными с дефицитом продовольствия, а также повысить осведомленность общественности.
 - Широко применять принципы рационального использования природных ресурсов и экосистемного подхода к управлению окружающей средой.
 - Повысить устойчивость сельскохозяйственного производства к изменению климата.
19. Правительство ратифицировало Конвенцию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней. К числу законов, затрагивающих различные аспекты дискриминации в отношении женщин и прав женщин, относятся: i) закон «О социально-правовой защите от насилия в семье» 2003 года; ii) закон «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства» 2003 года; и iii) поправки 2013 года к статьям 154 и 155 Уголовного кодекса, касающиеся похищения невест. Заключение браков по обрядам лицами моложе 17 лет теперь запрещено законом. В приоритеты правительства входит Национальная стратегия в области гендерного равенства в части, касающейся обеспечения всеохватного экономического роста и повышения уровня продовольственной безопасности. Правительство разрабатывает национальный план действий по обеспечению гендерного равенства, рассчитанный на период 2018–2020 годов.
20. Межсекторальные дискуссии помогают определить приоритетные направления концепции развития Кыргызской Республики на период до 2040 года, в число которых войдет внедрение превентивных и стимулирующих функций социальной защиты, таких как программы социального страхования. Сквозными темами являются развитие

человеческого потенциала, обеспечение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин.

2. Стратегические выводы для ВПП ООН

2.1 Опыт ВПП ООН и извлеченные уроки

21. ВПП ООН работает в Кыргызской Республике с 2008 года, перенаправляя приоритеты своих программ помощи от реагирования на чрезвычайные ситуации и восстановления в сторону развития. Текущий портфель проектов включает проект развития 200176 «Оптимизация программы питания в начальных школах (февраль 2013 года – декабрь 2017 года)» и проект в области развития 200662 «Содействие в развитии национальной системы социальной защиты и повышении социально-экономической устойчивости сообществ (июль 2014 года – декабрь 2017 года)».
22. Оценка деятельности, проведенная в 2016 году, показала, что оба проекта актуальны, обоснованы, имеют достаточное финансирование и приносят ожидаемые результаты. Основные рекомендации касались необходимости продолжать укреплять связи с национальной системой социальной помощи и системами социальной защиты в рамках осуществления программ по повышению устойчивости с упором на институционализацию механизмов реализации проектов, укрепление национального потенциала для их осуществления на центральном и децентрализованном уровнях и расширения партнерств с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях оптимизации национальной программы школьного питания на основе укрепления сотрудничества с партнерами, не принимающими непосредственного участия в образовательном процессе. ВПП ООН следует продолжить составление документированной доказательной базы для ведения содержательного диалога по вопросам политики и укрепления потенциала.
23. По результатам оценки рекомендовано учитывать гендерную проблематику в программах по максимальному привлечению населения, особенно женщин, к планированию проектов, участию в управлении и принятию решений.
24. Оценка выполнения Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) (2012–2017 годы) выявила сохраняющуюся необходимость в технической помощи и оперативной поддержке со стороны Организации Объединенных Наций в целях повышения продовольственной безопасности и улучшения питания в стране.
25. При разработке стратегии укрепления потенциала в рамках странового стратегического плана (ССП) будет учитываться результаты оценки корпоративной политики развития потенциала ВПП ООН (2009 год), проведенной в 2016 году, в частности следующие рекомендации:
 - определить мероприятия по укреплению потенциала в качестве основных направлений и создавать условия, в которых стратегии и механизмы реализации ВПП ООН будут эффективны;
 - усилить мониторинг и отчетность о мероприятиях по укреплению потенциала на основе сбора большего объема количественных и качественных данных и оптимизации систем и инструментов; и
 - Посредством всех внутренних и внешних коммуникаций обеспечить отражение стратегического видения и подход ВПП ООН к укреплению потенциала, например, путем представления развития потенциала в качестве основной функции в любом контексте.

2.2 Возможности для ВПП ООН

26. Оценки и национальный стратегический обзор выявили те области, в которых поддержка со стороны ВПП ООН позволит поставить на более прочную основу совместную работу по достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР). ЮНДАФ также определяет следующие четыре основных цели, которые должны быть достигнуты к 2022 году.
- Усиление инклюзивного и устойчивого экономического роста на основе развития сельского хозяйства, промышленности и сельских районов, достойного труда, улучшения условий жизни, улучшения продовольственной безопасности и питания.
 - Повышение подотчетности и инклюзивности государственных институтов на всех уровнях, гарантирующее справедливость, соблюдение прав человека, гендерное равенство и прочный мир для всех.
 - Повышение устойчивости сообществ к изменению климата и рискам стихийных бедствий, вовлечение их в устойчивое и инклюзивное управление рациональным использованием природных ресурсов и развитие на основе учета информации о существующих рисках.
 - Повышение эффективности и инклюзивности систем социальной защиты, здравоохранения и образования, предоставление качественных услуг.
27. В соответствии с ЮНДАФ на период 2018–2022 годов национальным стратегическим обзором и последующими консультациями, ВПП ООН рекомендуется сосредоточиться на поддержке национальных усилий по достижению ЦУР 2, в том числе на основе партнерств, отдавая приоритет следующему:
- обеспечение охвата детей системами социальной помощи в целях расширения их доступа к более питательным и обогащенным продуктам;
 - улучшение условий жизни и доступа к доходоприносящей деятельности с упором на оказание малоимущим сельским домохозяйствам содействия в улучшении продовольственной безопасности и питания, например, на основе повышения информированности и поощрения мероприятий в сфере питания;
 - приоритизация устойчивости сообществ и экосистем как основной цели путем продвижения комплексных межсекторальных подходов, использующих институциональные и общинные средства и возможности для снижения рисков и уязвимости и повышения благосостояния;
 - создание комплексной системы планирования и мониторинга продовольственной безопасности и питания, основанной на фактических данных и согласованных межсекторальных стратегиях и политике;
 - включение вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во все направления деятельности с акцентом на включение женщин, лиц с ограниченными возможностями и других уязвимых групп населения в процессы принятия решений, их осуществление, мониторинг и оценку (МиО).

2.3 Стратегические изменения

28. ВПП ООН заложила основы для программы поддержки посредством систем социальной защиты, развития сельских районов, снижения риска стихийных бедствий и адаптации к изменению климата, обеспечивая тем самым поддержку политики в области развития и укрепления институционального потенциала, пилотирования активных мер социальной защиты, оптимизации школьного питания для получения незамедлительных и долгосрочных выгод для уязвимых сообществ с низким уровнем продовольственной безопасности.
29. Направленность ССП будет сфокусирована на укреплении национального потенциала с целью институционализации и расширения масштабов мероприятий ВПП ООН с использованием дополнительных государственных ресурсов, поощрения комплексного управления продовольственной безопасностью на всех уровнях для решения вопросов

продовольственной безопасности и недостаточного питания. Способствующая преобразованиям в гендерной сфере программа ВПП ООН позволит повысить организационный и программный потенциал и приверженность содействию гендерному равенству в сфере продовольственной безопасности и питания.

Стратегические приоритеты ВПП ООН

3.1 Направленность, акценты и предполагаемые цели

30. ССП будет способствовать достижению четырех стратегических целей для укрепления потенциала правительства, сообществ и домохозяйств, направленного на достижение устойчивого и инклюзивного роста, повышение уровня продовольственной безопасности, улучшение питания и защиту от рисков. Для обеспечения реализации программ и стратегий, способствующих преобразованиям в гендерной сфере, будут повсеместно учитываться гендерные аспекты. Они будут включать: i) разбивку по полу и возрасту всех данных, касающихся физических лиц; ii) включение гендерного анализа во все оценки, исследования, техническое содействие и управление знаниями; iii) учет гендерной проблематики в программе, политике и инициативах, направленных на укрепление потенциала; и iv) привлечение женщин, мужчин, девочек и мальчиков в порядке, способствующем расширению их прав и возможностей, носящем справедливый характер и поощряющем гендерное равенство.
31. Для этого ССП будет использовать доказательную базу предыдущих проектов, предлагать для государственных учреждений надежные инструменты и инициативы по укреплению потенциала, поддерживать разработку политики и стратегий на основе передового опыта и достоверных данных.
32. ССП направлен на укрепление потенциала правительства и других заинтересованных сторон и разработку стратегий для репликации мероприятий. Предусмотрены следующие три шага.
 - i) Ресурсы, запланированные в рамках достижения стратегических целей 1, 2 и 3, будут использованы для поддержки в реализации мер по устранению ключевых проблем, выявленных в ходе проведения национального стратегического обзора в отношении продовольственной безопасности, уязвимости и рисков на уровне сообществ и домохозяйств.
 - ii) В рамках достижения стратегической цели 4 ВПП ООН поддержит меры по укреплению институционального потенциала для репликации и устойчивости мероприятий и подходов, а также осуществление мер по укреплению потенциала, включающих подготовку сотрудников государственных учреждений и разработку инструментов для принятия решений.
 - iii) Для достижения стратегической цели 4 Правительство КР будет использовать имеющиеся возможности для разработки основанных на доказательной базе стратегий для обеспечения различных потребностей уязвимых в плане продовольственной безопасности женщин, мужчин, девочек и мальчиков; доказательная база полевых проектов и усиленный потенциал государственных структур предоставят возможность для совершенствования межсекторальной координации в целях повышения уровня продовольственной безопасности и улучшения питания.
33. ССП характеризуется инклюзивностью и учетом гендерных аспектов. Сочетание в нем мероприятий на местном уровне в рамках достижения стратегических целей 1, 2 и 3 с выработкой политики и укреплением потенциала правительства обеспечит согласованность и эффективность деятельности, будет способствовать развитию национальных стратегий на основе полученных данных и результатов. Это гарантирует наличие у правительства потенциала для репликации новых подходов и принятия адекватных мер реагирования на кризисы и предоставит инструменты для мониторинга и анализа положения дел в области продовольственной безопасности и питания.

3.2 Стратегические цели, приоритетные области, ожидаемые результаты и основные направления деятельности

Стратегическая цель 1. Все дети младшего школьного возраста Кыргызской Республики имеют доступ к безопасному и полноценному питанию в необходимом количестве в течение академического года

34. ВПП ООН будет оказывать поддержку правительству в осуществлении его политики и плана действий в области школьного питания для широкой репликации и институционализации практики обеспечения горячего, разнообразного и высококалорийного питания ученикам 1–4-х классов начальной школы, акцентируя внимание на его позитивной роли в системах социальной защиты, образования и здравоохранения. ВПП ООН будет способствовать формированию национального управленческого потенциала для устойчивой реализации программы и ее расширения на старшие классы.

Приоритетные области

35. Данная цель устраняет основные причины недоедания среди детей и способствует улучшению успеваемости и повышению будущей экономической производительности учащихся.

Ожидаемые результаты

36. Данная цель будет достигнута при получении следующих трех результатов.

- В школах, самостоятельно переходящих на горячее питание, независимо от поддержки ВПП ООН³⁴, девочкам и мальчикам младшего школьного возраста, при посещении школы, каждый день предоставляется горячее, разнообразное и полноценное питание, что позволяет удовлетворить их потребности в питании и воспользоваться возможностями получения знаний (уровень 1, категории мероприятий А и К, стратегические результаты 1 и 2, ЦУР 4).
- Девочки и мальчики младшего школьного возраста в школах с независимой репликацией модели питания³⁵ при посещении школы каждый день получают горячее, разнообразное и полноценное питание, что позволит им удовлетворить их потребности в питании и воспользоваться возможностями получения знаний (уровень 2, категория мероприятий С, стратегические результаты 1 и 2, ЦУР 4).
- Девочки и мальчики младшего школьного возраста и их семьи извлекают пользу в виде приобретенных от школьных работников и воспитателей углубленных знаний и навыков в области санитарии, гигиены и здорового питания, а также получая обогащенные микроэлементами продукты в условиях здоровой и безопасной окружающей среды (уровень 2, категория мероприятий С, стратегический результат 1, ЦУР 3).

37. Улучшенное качество питания будет способствовать приобретению и усвоению в начальной школе здоровых привычек в области питания, санитарии и гигиены, что поможет уязвимым домохозяйствам перераспределять ресурсы, которые в противном случае выделялись бы ими на питание детей, и приведет к повышению посещаемости школы детьми в периоды сбора и созревания урожая.

38. Результаты способствуют достижению ЦУР 3, 4, 5, 8 и 10, устраняя коренные причины недоедания, содействуя более активному участию и улучшению результатов обучения мальчиков и девочек как основы повышения экономической производительности, особенно в уязвимых районах.

³⁴ Пояснение относительно независимого воспроизведения модели питания содержится в пункте 39.

³⁵ Пояснение относительно независимого воспроизведения модели питания содержится в пункте 39.

Основные направления деятельности

Направление 1. Обеспечение детей младшего школьного возраста школьным питанием и укрепление потенциала государственных учреждений и школ по реализации программ школьного питания

39. Для обеспечения безопасных условий для приготовления школьного питания ВПП ООН будет предоставлять обогащенную витаминами пшеничную муку, оказывать техническую помощь и инвестировать в развитие инфраструктуры начальных школ. ВПП ООН будет повышать осведомленность поваров, детей школьного возраста и их семей об основах здорового питания. Обучение вопросам питания будет способствовать преобразованиям в гендерной сфере и будет в равной мере доступно как девочкам, так и мальчикам. Будет возрастать представленность женщин в процессах принятия решений родительскими комитетами и комитетами, занимающимися организацией питания детей в школах. Для женщин будут созданы возможности получения дохода путем их привлечения к проведению в школах уроков садоводства и кулинарии. В целях поддержки репликации модели оптимизированного школьного питания ВПП ООН будет содействовать Министерству образования и науки КР в укреплению систем и инструментов управления программой, включающих: i) пересмотренные правила осуществления закупок для приобретения крупных партий местной продукции, что будет способствовать поддержке местной экономики и мелких фермеров; ii) разработку инвестиционного проекта по организации школьного питания в Кыргызской Республике; и iii) содействие интеграции оптимизированной модели школьного питания в национальную систему социальной защиты при поддержке Российской Федерации. Подобное сочетание направлений деятельности гарантирует, что в больших масштабах модель будет реализована эффективно, качественно, инклюзивно и ответственно и будет способствовать устойчивому расширению охвата программы.
40. Данная работа будет осуществляться во взаимодействии с Министерством образования и науки КР, Министерством здравоохранения КР, мэрией Бишкека и Оша, областными и районными администрациями и департаментами образования, органами местного самоуправления, сельскими комитетами здравоохранения, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организацией здравоохранения.

Стратегическая цель 2. Социально уязвимые мелкие землевладельцы и производители с низким уровнем продовольственной безопасности, особенно женщины, в наиболее уязвимых географических районах Кыргызской Республики улучшают средства к существованию и повышают устойчивость к потрясениям для обеспечения продовольственной безопасности и питания в течение всего года.

41. ВПП ООН будет оказывать помощь в улучшении средств к существованию социально незащищенным мелким фермерам с низким уровнем продовольственной безопасности, ограниченными возможностями для получения доходов, ограниченными возможностями развития вследствие стихийных бедствий, не имеющим доступа к современным технологиям и соответствующим знаниям, с тем чтобы предоставить им возможность развиваться и сохранять для себя устойчивые источники средств к существованию. Такая адресная поддержка пойдет на пользу самым бедным семьям, особенно тем, в которых дети страдают от недоедания; она поможет им стать более самостоятельными, получать более полноценное питание и лучше справляться с рисками.
42. Создание активов и развитие навыков будет совмещаться с обучением по вопросам питания для стимулирования разнообразия в питании мелких фермеров, на которых направлена помощь. Обучение и повышение уровня осведомленности в вопросах питания, а также стратегии изменения практик и привычек в питании будут основываться на оценках и исследованиях. Такие стратегии предназначены для кормильцев семьи и адаптированы с учетом потребностей женщин, беременных и кормящих женщин, мужчин и подростков, девочек и мальчиков.

43. Данная стратегическая цель ВПП ООН в КР способствует выполнению задачи 2.3 ЦУР, достижению глобальной стратегической цели 3 ВПП ООН и конечного результата 1 ЮНДАФ. Он также способствует достижению ЦУР 1, 5, 6, 8, 9, 10, 12 и 15, сокращая масштабы бедности и гендерного неравенства на основе поощрения участия женщин в управлении средствами к существованию и в принятии решений, более рационального использования водных ресурсов, повышения экономической активности, доступа фермеров и переработчиков к производственно-сбытовым цепочкам и снижения продовольственных потерь после уборки урожая.

Приоритетные области

44. Данная цель устраняет коренные причины хронической бедности, низкого уровня продовольственной безопасности и недостаточного питания.

Ожидаемые результаты

45. Данная цель будет достигнута при получении следующих трех результатов.
- Целевые домохозяйства получают продукты питания или денежные средства для удовлетворения их основных потребностей в продовольствии и питании (уровень 1, категория мероприятий А, стратегические результаты 1 и 2).
 - Домохозяйства и сообщества с низким уровнем продовольственной безопасности в целевых районах получают выгоду от восстановленных и созданных производственных активов с целью увеличения их доходов, производства и производительности (уровень 2, категории мероприятий D и K, стратегический результат 3).
 - Целевые мелкие фермеры получают выгоду от улучшения знаний и навыков в области сельскохозяйственного производства и производительности, сокращения послеуборочных потерь, переработки продукции и маркетинга с целью улучшения их средств к существованию и диверсификации источника доходов (уровень 1, категории мероприятий С, А и К, стратегический результат 3).
46. Целевые домохозяйства будут использовать продукты питания или денежные переводы для удовлетворения своих потребностей и краткосрочного решения проблем продовольственной безопасности. Женщины и мужчины будут: i) в равной мере участвовать в принятии решений о том, какие объекты должны быть построены; ii) в равной мере выигрывать от расширения источников средств к существованию вследствие повышения доступности и подконтрольности производственных объектов; и iii) получать равные выгоды от совершенствования навыков и практики благодаря доступности новых возможностей для получения доходов, более рациональному использованию земельных и водных ресурсов, повышению производительности сельского хозяйства и диверсификации сельскохозяйственного производства, сокращению послеуборочных потерь, расширению переработки и сбыта продукции, в том числе на новых рынках, связанных со снабжением программы школьного питания в рамках стратегического итога 1. Мероприятия будут способствовать сокращению масштабов бедности, достижению гендерного равенства, распространению практик здорового питания, эффективному и устойчивому управлению природными ресурсами.

Основные направления деятельности

Направление 2. Содействие в создании производственных объектов для уязвимых сообществ и мелких производителей с низким уровнем продовольственной безопасности

47. ВПП ООН будет оказывать прямую поддержку в виде обогащенной витаминами пшеничной муки и растительного масла или денежных переводов домохозяйствам с низким уровнем продовольственной безопасности, чтобы они могли удовлетворять насущные потребности в продовольствии, в рамках программ продовольственной помощи за участие в создании активов (ПОА), включая создание производственных активов для расширения источников средств к существованию, улучшения продовольственной безопасности и питания. Приоритеты будут формироваться с учетом возраста, пола и

уязвимости³⁶. Выбор объектов, которые необходимо построить или восстановить, определение потребностей в развитии соответствующих навыков будет осуществляться в ходе консультаций с сообществами с акцентом на обеспечение равных результатов для женщин и мужчин. Новые и восстановленные объекты будут проектироваться с учетом минимизации воздействия на окружающую среду.

Направление 3. Укрепление потенциала мелких сельхозпроизводителей с низким уровнем продовольственной безопасности

48. Знания и навыки, необходимые мелким сельхозпроизводителям с низким уровнем продовольственной безопасности для получения новых возможностей для заработка, улучшения методов ведения сельского хозяйства, в том числе рационального использования природных ресурсов, хранения, переработки и сбыта, а также улучшения практик питания, управления финансами будут определяться в ходе консультаций с сообществами. Оценки в целевых сообществах гарантируют, что потребности и интересы женщин и мужчин будут рассматриваться в равной степени. Мелкие сельхозпроизводители смогут воспользоваться учебными модулями, передовыми практиками и возможностями профобучения, отвечающим потребностям рынка. Эти мероприятия будут также охватывать население, проживающее в отдаленных сельских районах.
49. ВПП ООН будет выступать в качестве партнера Министерства труда и социального развития КР, потенциал которого в области управления и институционализации подходов к проекту будет укрепляться. Кроме того, в число партнеров войдут Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации КР, Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства, академические институты, Агентство среднего профессионального образования, Министерство культуры, информации и туризма КР, ФАО, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Структура «ООН-женщины», Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (ГАМС – Германское агентство по международному сотрудничеству), Азиатский банк развития, Японское агентство международного сотрудничества и Корейское агентство международного сотрудничества.

Стратегическая цель 3. Сообщества с низким уровнем продовольственной безопасности в районах, которые наиболее подвержены риску изменения климата, укрепили системы продовольственной безопасности и устойчивы к возможным шокам в течение всего года.

50. ВПП ООН будет оказывать поддержку сообществам, подверженным стихийным бедствиям и изменению климата, для повышения их потенциала в управлении устойчивыми и адаптируемыми продовольственными системами. Это будет достигнуто за счет расширения знаний и навыков и наращивания активов с определением особых потребностей в зависимости от степени уязвимости, пола и возраста. Стратегическая цель 3 способствует выполнению задачи 2.4 ЦУР, достижению стратегической цели 4 ВПП ООН, конечного результата 3 ЮНДАФ и выполнению рекомендации национального стратегического обзора, касающейся повышения устойчивости сообществ и экосистем к рискам изменения климата и стихийных бедствий на основе комплексных межсекторальных подходов.

Приоритетные области

51. Данная цель направлена на повышение устойчивости сообществ к потрясениям и изменению климата за счет улучшения инфраструктуры для защиты средств к существованию и предупреждения стихийных бедствий и адаптации к климатическим изменениям с учетом рисков и потребностей сообществ.

³⁶ Уязвимые группы: домохозяйства с низким социально-экономическим положением по причинам вне их контроля (ЛОВЗ, не имеющие рабочей силы, сироты, одинокие родители, пожилые и домохозяйства, возглавляемые женщинами)

Ожидаемые результаты

52. Данная цель будет достигнута при получении следующих трех результатов.
- Целевые домохозяйства получают пользу от обусловленных трансферов (продовольствие или денежные средства) для удовлетворения базовых нужд, связанных с продовольствием и питанием (уровень 1, категория мероприятий А, стратегические результаты 1 и 2).
 - Члены сообществ в районах, наиболее подверженных рискам, получают пользу от улучшенных возможностей анализа риска и планирования с учетом рисков для защиты средств к существованию и повышают устойчивость к изменению климата (уровень 3, категории мероприятий С и К, стратегический результат 4, ЦУР 13).
 - Члены сообществ в районах, наиболее подверженных рискам, получают пользу от мероприятий по адаптации к изменению климата, включающих в том числе восстановление и создание инфраструктуры для защиты средств к существованию от возможных шоков и доступа к продовольствию и питанию (уровень 2, категории мероприятий D и К, стратегические результаты 1 и 4, ЦУР 13).
53. Сообщества, действуя под руководством местных органов власти и при поддержке ВПП ООН, будут повышать инклюзивность управления рисками стихийных бедствий и климатическими рисками, внедрять эффективные технологии адаптации к климатическим изменениям, составлять характеристики рисков и планы ликвидации последствий бедствий на местном уровне, отражающие индивидуальные потребности и содействующие обеспечению гендерного равенства, а также формулировать приоритетные направления для развития инфраструктуры для защиты средств к существованию. Важнейшие объекты будут создаваться или восстанавливаться с участием домохозяйств и при поддержке местных органов власти; домохозяйства будут использовать продовольственную помощь или денежные средства для удовлетворения своих потребностей и решения проблемы низкого уровня продовольственной безопасности.

Основные направления деятельности

Направление 4. Укрепление потенциала представителей сообществ и местных органов власти

54. ВПП ООН будет оказывать местным органам власти техническую поддержку для определения и анализа рисков, повышения готовности к стихийным бедствиям, реагирования на них и смягчения их последствий, адаптации к климатическим изменениям и стихийным бедствиям на уровне сообществ с учетом гендерных аспектов. Разработанные методы будут документально оформлены и будут служить руководством для местных органов власти.

Направление 5. Помощь в создании и восстановлении активов для защиты и снижения риска стихийных бедствий в сообществах, уязвимых к изменению климата и стихийным бедствиям

55. ВПП ООН будет осуществлять поставки витаминизированной пшеничной муки и растительного масла домохозяйствам с низким уровнем продовольственной безопасности, участвующим в создании или восстановлении объектов в целях повышения готовности к стихийным бедствиям, смягчения их последствий и адаптации к климатическим изменениям. Женщины и мужчины будут в равной степени определять соответствующие потребности в процессе консультаций с сообществами, обсуждений в фокус-группах. Мероприятия будут адаптированы к различным потребностям женщин, мужчин, девочек и мальчиков.
56. Мероприятия будут осуществляться при взаимодействии с Министерством труда и социального развития КР, Министерством чрезвычайных ситуаций КР, Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства, местными органами власти и сельскими комитетами, ФАО и ПРООН.

Стратегическая цель 4. К 2030 году государственные институты на центральном и местном уровнях усилят потенциал для комплексного управления вопросами продовольственной безопасности и питания

57. ВПП ООН будет оказывать поддержку правительству на центральном и местном уровнях для повышения его потенциала с целью обеспечения продовольственной безопасности и улучшения питания посредством согласованных и основанных на доказательной базе подходов к удовлетворению различных потребностей отдельных людей. Это позволит диверсифицировать механизмы государственной социальной помощи с включением защитных, превентивных и стимулирующих подходов к обеспечению равного доступа к социальным услугам, в том числе путем институционализации инструментов ВПП ООН.
58. Стратегическая цель 4 способствует выполнению задачи 2.4 ЦУР, достижению стратегического результата 5 ВПП ООН, конечных результатов 1, 3 и 4 ЮНДАФ и выполнению рекомендации национального стратегического обзора, касающейся улучшения продовольственной безопасности и питания посредством комплексного планирования и мониторинга на основе доказательной базы и согласованных межсекторальных стратегий и политик.

Приоритетные области

59. Данная цель устраняет основные причины низкой продовольственной безопасности и бедности, а также недостатки в управлении продовольственной безопасностью и питанием, устойчивом использовании природных ресурсов и адаптации к климатическим изменениям. Это способствует обеспечению инклюзивного экономического роста и инклюзивной социальной защиты.

Ожидаемые результаты

60. Данная цель будет достигнута при получении следующих двух результатов.
- Домохозяйства с низким уровнем продовольственной безопасности в Кыргызской Республике получают пользу от усиленного потенциала государственных институтов в области мониторинга и анализа продовольственной безопасности и питания, а также в области реализации национальных программ для эффективной и адресной поддержки нуждающихся (уровень 3, категория мероприятий С, стратегические результаты 1, 3, 4 и 5, ЦУР 13).
 - Домохозяйства с низким уровнем продовольственной безопасности в Кыргызской Республике получают выгоду от использования доказательной базы государственными органами, принимающими решения, для улучшения согласованности национальных стратегий и программ в области продовольственной безопасности, питания, социального развития, управления рисками стихийных бедствий и изменения климата (уровень 3, категории мероприятий С, М и I, стратегические результаты 1, 3, 4, 5 и 6, ЦУР 1 и 13).

Основные направления деятельности

Направление 6. Укрепление потенциала национальных институтов

61. ВПП ООН, действуя совместно с национальными организациями, займется: i) разработкой инструментов и систем, способствующих преобразованиям в гендерной сфере, для совершенствования мониторинга в области продовольственной безопасности и питания; ii) анализом и картированием факторов уязвимости, работой служб раннего предупреждения и метеослужб; и iii) эффективной социальной защитой на основе укрепления институционального потенциала. Она будет поддерживать разработку инструментов для достоверного анализа и выявления различных потребностей людей.

Направление 7. Содействие в проведении доказательного анализа для соответствующих национальных институтов

62. ВПП ООН предоставит доказательную базу эффективности своей деятельности в рамках стратегических итогов 1, 2 и 3, в том числе данные с разбивкой по полу и возрасту, данные гендерного анализа, мониторинга продовольственной безопасности, мониторинга

результатов, анализа и картирования факторов уязвимости для информированного обсуждения вопросов продовольственной безопасности, а также политик и стратегий в области питания.

63. Данная работа будет осуществляться во взаимодействии с Аппаратом президента КР, парламентом, Аппаратом Правительства КР, отраслевыми министерствами, Национальным институтом стратегических исследований, Национальным статистическим комитетом, международными партнерами в области развития, академическими институтами, гражданским обществом и агентствами ООН в КР.

3.3 Стратегии перехода и завершения

64. ССП носит переходный характер и направлен на содействие правительству в активизации работы по улучшению продовольственной безопасности и питания в рамках согласованной политики, учитывающей гендерную проблематику, а также систем и инструментов, способствующих преобразованиям в гендерной сфере. Для повышения ответственности национальных институтов и укрепления их потенциала рабочие мероприятия будут осуществляться под руководством правительства, что позволит правительству определить приоритеты, мобилизовать ресурсы и гармонизировать на национальном уровне работу по улучшению продовольственной безопасности, питания и обеспечению гендерного равенства. Расширение охвата и репликация мероприятий приведут в конечном счете к передаче функций правительству. Лидирующая роль позволит национальным участникам предоставлять надежные и устойчивые услуги по в сфере продовольственной безопасности и питания.
65. По мере завершения странового стратегического плана ВПП ООН предусматривает значительно сокращение своего участия в программах, после чего сосредоточится на укреплении потенциала и оказании технического содействия в областях, приоритетность которых будет установлена в окончательной оценке ССП.
66. Стратегия выхода ВПП ООН будет основываться на: i) расширении правительством поддерживаемых ВПП ООН программ инноваций; ii) результатах укрепления потенциала в управлении продовольственной безопасностью и питанием при поддержке ВПП ООН; и iii) способности правительства добиться выполнения целей, намеченных в «Повестке-2030», особенно ЦУР 2 и ЦУР 17.

4. Механизмы реализации

4.1 Анализ бенефициаров

ТАБЛИЦА 1. БЕНЕФИЦИАРЫ ПОЛУЧЕНИЯ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ И ДЕНЕЖНЫХ ПЕРЕВОДОВ С РАЗБИВКОЙ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ И НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ*				
Стратегическая цель	Направление деятельности	Женщины	Мужчины	Всего
1	1. Обеспечение детей младшего школьного возраста школьным питанием и укрепление потенциала государственных институтов и школ по реализации программ школьного питания	65 000	65 000	130 000
2	2. Содействие в создании производственных объектов для уязвимых сообществ и мелких производителей с низким уровнем продовольственной безопасности	187 021	194 655	381 676
3	5. Помощь в создании и восстановлении активов для защиты и снижения риска стихийных бедствий в сообществах, уязвимых к изменению климата и стихийным бедствиям	58 715	61 112	119 827
Итого		310 736	320 767	631 503

* Данные с разбивкой по полу и возрасту предоставляются по запросу. Все данные, собранные в процессе выполнения ССП, будут дезагрегированы по полу и возрасту.

67. Для выбора мест проведения мероприятий в рамках стратегической цели 1 использован анализ показателей экономической и физической доступности продовольствия; основу для достижения стратегических целей 2 и 3 составили интегрированный контекстный анализ³⁷ и наложение данных по производству сельскохозяйственной продукции на душу населения на прогнозы климатических изменений.
68. Программа школьного питания для учащихся 1–4-х классов начальной школы продолжится в районах с низким уровнем продовольственной безопасности. Непосредственные бенефициары в рамках стратегических целей 2 и 3 будут выбраны на основе обследований домохозяйств, находящихся ниже национальной черты бедности.
69. Укрепление потенциала в рамках стратегической цели 4 будет ориентировано на целевые национальные и местные институты для совершенствования навыков и механизмов использования активных мер социальной защиты и управления ими, а также управления вопросами продовольственной безопасностью и питания.

4.2 Трансферы

Продовольственная помощь и денежные средства

ТАБЛИЦА 2. РАЦИОНЫ ПИТАНИЯ (г/чел./день) И СУММЫ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ (долл. США/чел./день) С РАЗБИВКОЙ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ И НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ				
	Стратегическая цель 1	Стратегическая цель 2		Стратегическая цель 3
	Направление 1. Обеспечение детей младшего школьного возраста школьным питанием и укрепление потенциала государственных учреждений и школ по реализации программ школьного питания	Направление 2. Содействие в создании производственных объектов для уязвимых сообществ и мелких производителей с низким уровнем продовольственной безопасности		Направление 5. Помощь в создании и восстановлении активов для защиты и снижения риска стихийных бедствий в сообществах, уязвимых к изменению климата и стихийным бедствиям
Тип бенефициаров	Школьники 1–4-х классов	Мелкие сельхозпроизводители	Мелкие сельхозпроизводители	Домохозяйства
Механизм распределения	Продукты питания	Продовольственная помощь	Денежные средства	Продовольственная помощь
Крупы	60	837	–	837
Растительное масло	–	87	–	87
Всего ккал/сут.	198	727	727	727
Процент ккал из протеинов	7,4	21,2	–	21,2
ДП (долл. США/чел./день)	–	–	0,53	–
Число дней обеспечения питанием	180	75	75	75

³⁷ Анализ сходимости данных о повторном наступлении бедности – в более чем 30 процентах случаев – и подверженности стихийным бедствиям.

ТАБЛИЦА 3. ОБЩИЕ ПОТРЕБНОСТИ В ПРОДОВОЛЬСТВИИ/ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВАХ В ФИЗИЧЕСКОМ И СТОИМОСТНОМ ВЫРАЖЕНИИ		
Тип продуктов питания/ДП	Всего (тонны)	Всего (долл. США)
Крупы	30 290	14 974 973
Бобовые	–	–
Растительное масло и жиры	2 758	4 472 626
Пищевые смеси	–	–
Прочее	–	–
Всего (продукты питания)	33 048	19 447 599
Денежные средства (долл. США)	–	3 050 000
Итого (продовольствие и денежные средства)	33 048	22 497 599

70. В сельской местности с ограниченным доступом к банковским услугам жители предпочитают помощь в натуральном виде, поскольку часть любого денежного перевода пришлось бы потратить на то, чтобы добраться до ближайшего банка. Выбор формы помощи отражает предпочтения бенефициаров – женщин и мужчин - и определяется доступностью банков, доступностью функционирующих рынков и ценами на продовольствие.
71. В городских и пригородных районах с доступными банковскими услугами ожидается, что более эффективным и действенным инструментом будут денежные средства. При условии получения в рамках ССП гибкого финансирования с возможностью применения различных механизмов оказания помощи выбор этих механизмов будет осуществляться на основе оценок.
72. Составы продовольственной корзины приемлемы с точки зрения культурных традиций. Для удовлетворения потребностей в питательных микроэлементах продукты питания обогащаются и витаминизируются в соответствии со стандартами ВПП ООН.
73. Стоимость поддержки (продовольствие и денежные средства) должна соответствовать рыночной стоимости труда. Объем продовольственных рационов достаточен для восполнения недостатка в продуктах питания, а размер денежных средств достаточен для возможности приобретать основные непродовольственные товары. В частности, помощь позволит домохозяйствам вкладывать средства в производственные активы за счет высвобождаемых ресурсов. Эти подходы направлены на увеличение производства и производительности бедных семей, улучшение и стабилизацию положения в области продовольственной безопасности и питания. Анализ экономической эффективности, а также динамики ситуации в области обеспечения и защиты гендерного равенства позволит рационально использовать помощь, предоставляемую в натуральной форме и в виде денежного перевода.
74. От денежных переводов в равной степени выиграют как женщины, так и мужчины. В соответствии с подходом «не навреди» деятельность ВПП ООН не вызовет, не усугубит и не будет способствовать гендерному неравенству и дискриминации.

Укрепление потенциала, в том числе сотрудничества по линии Юг–Юг

75. Все цели включают разработку систем и инструментов, адаптированных к национальным условиям практической подготовки на базе государственных и академических учреждений и организаций гражданского общества. Укреплению потенциала домохозяйств, а также достижению гендерного равенства и расширению экономических прав и возможностей женщин будет способствовать учет гендерной проблематики в рамках всех мер по укреплению потенциала. Основу для обеспечения устойчивого

прогресса в достижении ЦУР 2 под руководством правительства составляют согласованные политики и стратегии.

76. ССП предоставит национальным институтам возможности использования опыта, знаний и получения технического содействия в центрах передового опыта ВПП ООН в Бразилии, Китае, Индии и Российской Федерации.

4.3 Цепочки поставок

77. Основные объемы продовольствия будут приобретаться на региональных или международных рынках. Источником закупок некоторых видов продовольствия будут служить местные конкурентоспособные рынки.
78. Продовольствие будет поступать на государственные склады в Бишкеке и Оше, откуда правительство будет организовывать их транспортировку в пункты окончательного распространения.
79. При условии наличия ресурсов ВПП ООН планирует увеличить объем денежных переводов в качестве механизма помощи в рамках своих программ помощи за участие в создании активов.

4.4 Потенциал и профиль странового офиса

80. Главный офис ВПП ООН расположен в Бишкеке, дополнительный офис – в Оше; ВПП ООН имеет достаточный доступ к операциям на местах. ВПП ООН располагает достаточным количеством квалифицированных сотрудников для обеспечения ее участия в поддержке функционирования системы социальной защиты, развитии мелких фермерских хозяйств и адаптации к климатическим изменениям; основное внимание при этом будет уделяться проблеме питания и передаче национальным институтам потенциала по мониторингу продовольственной безопасности и раннему предупреждению. Для поддержания политического диалога с правительством может потребоваться дополнительный персонал.
81. Для учета гендерной проблематики и достижения гендерного равенства в целях улучшения продовольственной безопасности и питания потребуются профессиональные технические знания. ВПП ООН установила партнерские отношения со структурой «ООН-женщины», реализация гендерно-ориентированных приоритетов будет оцениваться с использованием «гендерного оценочного листа» страновой группы Организации Объединенных Наций.
82. В 2013–2014 гг. к участию в отдельных проектах привлекались специалисты в области питания, мониторинга и оценки (МиО), политики и отношений с партнерами, а также в таких смежных областях, как управление рисками бедствий, социальная защита и изменение климата.
83. Оценка программ свидетельствует о необходимости дальнейшего усиления работы в сфере социальной защиты и повышения устойчивости, как предусмотрено в ССП.

4.5 Партнерства

84. Работа ВПП ООН будет осуществляться под руководством правительства на центральном и местном уровнях. ССП является составляющей частью ЮНДАФ на период 2018–2022 годов.
85. Мероприятия для достижения стратегической цели 1 будут осуществляться через Министерство образования и науки КР с привлечением Министерства здравоохранения КР, Министерства финансов КР, Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации КР и Министерства труда и социального развития КР. В число партнеров со стороны Организации Объединенных Наций входят ФАО, ЮНИСЕФ и структура «ООН-женщины». Партнеры из неправительственных организаций включают Институт отраслевого питания, «Центр активизации инициатив по развитию сельских районов», МОФ «Инициатива Розы Отунбаевой» и «Агентство инициатив развития». ВПП

- ООН в рамках технической и консультационной поддержке Правительства КР будет укреплять механизмы координации с другими партнерами, включая Институт отраслевого питания (в рамках финансирования со стороны Российской Федерации), правительство Японии, Мерси Ко (реализующей проект школьного питания Департамента сельского хозяйства США), частный сектор, местные НПО и других партнеров. Это позволит обеспечить широкую репликацию моделей школьного питания, разработанных ВПП ООН.
86. Деятельность, направленная на достижение стратегических целей 2 и 3, будет осуществляться через Министерство труда и социального развития КР с привлечением Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации КР, Министерства по чрезвычайным ситуациям КР и Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства. В число партнеров со стороны Организации Объединенных Наций входят ФАО, МФСР, Управление по координации гуманитарной деятельности, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и структура «ООН-женщины». Партнеры из неправительственных организаций включают общественный фонд «Келечек», Ассоциацию лесопользователей и землепользователей КР, «Альянс в поддержку развития сообществ», «Центр активизации инициатив по развитию сельских районов», «Белек» и «Ак-Ниет», а также ряд ассоциаций водопользователей.
 87. Партнером в вопросах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин будет отдел по вопросам гендерной политики Министерства труда и социального развития КР. Реализуя совместный с ФАО, МФСР и Структурой «ООН-женщины» проект по расширению экономических прав и возможностей сельских женщин, ВПП ООН будет поддерживать инициативы, направленные на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, действуя в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций, органами местного самоуправления, организациями гражданского общества и частным секторам, такими как ассоциации за права женщин.
 88. Мониторинг и анализ положения в области продовольственной безопасности и питания будут осуществляться на базе национального Аграрного университета, Американского университета Центральной Азии, Университета Центральной Азии, Национального института стратегических исследований и Национального статистического комитета. Сеть профобучения обеспечит дальнейшее развитие необходимых навыков.
 89. ВПП ООН воспользуется своим участием в движении «Расширение мероприятий по питанию» и сотрудничеством с частным сектором для пропаганды здорового питания, безопасности пищевых продуктов, контроля качества продуктов питания, переработки пищевых продуктов на местах и обогащения продуктов питания полезными добавками.
 90. ВПП ООН продолжит поддерживать существующие и будет стремиться к установлению новых партнерских отношений с государственными организациями, академическими учреждениями, гражданским обществом, частным сектором, учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерами в области развития. В разработке политики и стратегий в области продовольственной безопасности и питания, создании систем мониторинга цен, укреплении потенциала и разработке модулей управления средствами к существованию правительство опирается на соглашение о сотрудничестве с ФАО. ВПП ООН и ФАО являются сопредседателями Рабочей группы по проблемам сельского хозяйства, продовольственной безопасности и развития сельских районов, действующей при Координационном совете партнеров в области развития, а также сети ООН «Расширение мероприятия по питанию».
 91. ВПП ООН обменялась письмами о сотрудничестве с ЮНИСЕФ; в настоящее время составляются меморандумы о взаимопонимании с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.
 92. ВПП ООН установлены партнерские отношения с ГАМС и сетью развития Ага Хана по вопросам, касающимся изменения климата и развития сельских районов; подписаны меморандумы о взаимопонимании, осуществляется сотрудничество на местном уровне.

93. ВПП ООН проводит с национальными и международными академическими учреждениями работу по вопросам управления знаниями. ВПП ООН является стороной действующих соглашений о партнерстве с Национальным институтом стратегических исследований, Национальным статистическим комитетом и Университетом Восточной Финляндии.

5. Управление и оценка деятельности

5.1 Механизмы мониторинга и оценки

94. ВПП ООН обновит свою стратегию МиО от 2017 года для отражения четырех стратегических целей ССП, ЮНДАФ на период 2018–2022 годов и национальных задач ЦУР. Стратегия МиО будет составлена с учетом гендерной проблематики и согласована с матрицей общеорганизационных результатов, стратегией корпоративной оценки (2016–2021 годы), гендерной политикой (2015–2020 годы) и планом странового отделения по осуществлению преобразований в гендерной сфере.
95. Для выполнения совместных оценок, мониторинга, анализа и составления методических разработок планирование совместных мероприятий будет осуществляться при сотрудничестве с национальными статистическими и контролирующими органами. Для учета данных, дезагрегированных по полу и возрасту, правительству будет оказано техническое содействие по адаптации показателей достижения ЦУР, разработке методик и совершенствованию механизмов управления данными в рамках деятельности по достижению стратегического итога 4. Это даст возможность осуществлять надежный мониторинг прогресса в деле выполнения ЦУР, в частности ЦУР 2.
96. Для обеспечения возможности комплексного межотраслевого подхода к деятельности в области социальной защиты, включающего гендерный анализ, ВПП ООН и правительством будет введена учитывающая гендерные аспекты система контроля выполнения и результатов пилотирования активных мер социальной защиты. В целях информирования правительства об изменении условий в наиболее уязвимых областях ВПП ООН рассмотрит вопрос о включении соответствующих показателей выполнения ЦУР в свои системы мониторинга для оценки прогресса по целевым направлениям.
97. План развития МиО для усиления потенциала правительства в проведении мониторинга и оценки национальных программ и стратегий в рамках «Повестки-2030» будет направлен на развитие инструментов и систем, связанных с национальными программами по продовольственной безопасности и питанию.
98. Отдел МиО странового офиса ВПП ООН возглавит реализацию стратегии МиО, направляя специалистов по мониторингу на места для сбора данных. Группа анализа и картирования факторов уязвимости будет выполнять профилирование продовольственной безопасности, оценку рисков, мониторинг и сопоставление цен. До конца 2017 года будут сформулированы показатели и основные ориентиры ССП.
99. Ответственность перед уязвимым населением будет усилена за счет введения таких механизмов обратной связи, как конфиденциальная, работающая в режиме реального времени горячая линия для бенефициаров, посещение мест реализации проекта и контроль на всех этапах проектов ВПП ООН и программ правительства, партнеров и третьих сторон.
100. ВПП ООН будет информировать о промежуточных результатах программы, предоставляя фактические данные правительству и другим партнерам с целью формирования информационной основы для ведения диалога по вопросам национальной политики и стратегий. Это позволит гармонизировать сбор данных, в том числе за счет использования мобильных средств для сбора данных, обработку данных и представление результатов для системного и эффективного обмена данными в целях разработки проектов, составления бюджета, планирования и принятия оперативных решений.
101. В 2021 году под руководством отдела оценки ВПП ООН будет проведена независимая оценка портфеля ССП в КР. Это будет способствовать ответственности за показатели и

результаты деятельности и обоснованности будущих стратегических программ. В 2018 году будет проведена независимая оценка работы по достижению стратегической цели 3, направленной на улучшение продовольственных систем и адаптации к изменению климата. На эти цели предусмотрено выделение средств из бюджета. На 2020 год запланирован среднесрочный обзор ССП.

5.2 Управление рисками

102. Основными контекстными рисками являются риски стихийных бедствий – наводнений, оползней и землетрясений, а также более эндемичных последствий изменения климата. Ввиду нестабильного положения, в котором находится бедное население, существует серьезный риск снижения покупательной способности населения вследствие колебания цен на импортируемое продовольствие или снижение объема денежных переводов. ВПП ООН будет оказывать правительству помощь в укреплении систем раннего предупреждения об изменении цен, а также обеспечении адекватных мер социальной защиты уязвимых групп населения. Если масштабы кризиса превышают возможности реагирования правительства, ВПП ООН расширит механизмы ССП для поддержки целевых сообществ.
103. Достижение целей может быть поставлено под угрозу в связи с недостаточными возможностями учета аспектов питания, обеспечения гендерного равенства, расширения экономических прав и возможностей женщин, реагирования на изменения климата, обеспечения устойчивости и оптимизации системы социальной защиты. ВПП ООН соответствующим образом укрепит потенциал своего персонала, а также персонала организаций-партнеров и партнеров по сотрудничеству.
104. Масштабное воспроизведение успешных программ, рост зон ответственности, управление системой социальной защиты и программами социального обеспечения требуют дополнительных правительственных ресурсов. Если они не поступят, ВПП ООН снизит институциональный риск посредством развития партнерских отношений с министерствами, администрацией президента, Аппаратом премьер-министра и Национальным институтом стратегических исследований для предоставления правительству фактических данных в качестве обоснования необходимости инвестиций.
105. Отсутствие финансирования является основным программным риском. В прошлом, однако, мероприятия ВПП ООН по чрезвычайному реагированию, восстановлению и развитию финансировались на достаточном уровне. Для обеспечения финансирования ССП ВПП ООН поддерживает контакты с прошлыми, нынешними и потенциальными новыми донорами.

6. Ресурсы для достижения результатов

6.1 Бюджет портфеля страновых программ

106. Планируемый бюджет портфеля составляет 59,3 млн долл. США и распределяется по направлениям достижения стратегических целей, как представлено ниже в таблице 4.

ТАБЛИЦА 4. ПРИМЕРНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ГОДОВЫМ БЮДЖЕТАМ (долл. США)						
	1-й год	2-й год	3-й год	4-й год	5-й год	Всего
	2018	2019	2020	2021	2022	
Стратегическая цель 1	1 879 318	1 940 467	2 143 871	2 135 371	2 121 878	10 220 905
Стратегическая цель 2	5 920 836	5 875 325	5 941 487	6 071 473	5 979 051	29 788 172
Стратегическая цель 3	2 747 812	3 333 162	2 806 562	2 056 058	634 122	11 577 716
Стратегическая цель 4	1 675 103	1 526 681	1 539 321	1 511 986	1 414 448	7 667 538
Итого	12 223 069	12 675 634	12 431 242	11 774 888	10 149 499	59 254 332

107. Уровни распределения бюджетных средств отражает смещение акцентов в сторону укрепления потенциала, оказания технического содействия, политического диалога и поддержки. ВПП ООН выполнит обязательства и направит 15 процентов бюджетных средств на мероприятия ССП по обеспечению гендерного равенства.

6.2 Ожидаемые финансовые ресурсы

108. Операции ВПП ООН финансируются Российской Федерацией, Республикой Корея и Японией, многосторонними фондами и общими фондами ООН, финансируемыми Норвегией и Швецией, также фондом миростроительства, резервными фондами Великобритании и частным сектором. ВПП ООН получила первые транши, что продлит период действия ССП, и продолжит работу по привлечению долгосрочных донорских ресурсов.

109. ВПП ООН проводит переговоры с партнерами по сотрудничеству по линии Юг–Юг, направленные на поддержку ССП, особенно в плане технического обеспечения мероприятий, затрагивающих мелких сельхозпроизводителей и адаптацию к климатическим изменениям. В качестве потенциальных источников финансирования ССП рассматриваются глобальные и региональные фонды, такие как Зеленый климатический фонд и Евразийский фонд стабилизации и развития. ВПП ООН продолжит изучать возможности финансирования мероприятий по укреплению потенциала и диалога по вопросам политики по линии международных финансовых учреждений.

6.3 Стратегия мобилизации ресурсов

110. Стратегия мобилизации ресурсов основана на: i) мобилизации ресурсов для ССП посредством позиционирования ВПП ООН в качестве партнера правительства, диверсификации донорской базы на основе целевого привлечения средств от новых доноров и частного сектора, проведения работы по совместным программам и привлечению средств учреждениями Организации Объединенных Наций и организациями, осуществляющими деятельность в области развития, укрепления взаимоотношений с существующими донорами и поощрения многолетнего финансирования; ii) мобилизации ресурсов для правительства посредством содействия его доступа к региональным фондам развития для поддержки совместных действий правительства и ВПП ООН; и iii) изменение приоритетов государственного финансирования для выделения 3,5 млн долларов США пилотным школам, охваченным проектами ВПП ООН в рамках стратегической цели 1.
111. Мероприятия ВПП ООН, направленные на достижение стратегических целей 2 и 3, будут финансироваться из нескольких источников. Местные сообщества будут финансировать не менее 20 процентов большинства проектов на местном уровне. Местные органы власти, как правило, обеспечивают дополнительное финансирование. Это способствует вовлеченности сообществ и устойчивости проектов. С 2014 года правительство выделило на логистическую поддержку проекта развития 200662 около 600 000 долл. США; объем софинансирования со стороны сообществ и местных органов власти составил 2,6 млн долл. США.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

**КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ МАТРИЦА СТРАНОВОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА ДЛЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(ЯНВАРЬ 2018 ГОДА – ДЕКАБРЬ 2022 ГОДА)**

Стратегическая цель ВПП ООН 1. Оказание странам поддержки в достижении «нулевого голода»		
Стратегическая задача ВПП ООН 1. Ликвидация голода путем обеспечения доступности продовольствия		
Стратегический результат ВПП ООН 1. Каждый человек имеет доступ к продовольствию (ЦУР 2.1)		
Стратегическая цель ВПП ООН в КР1. Все дети младшего школьного возраста Кыргызской Республики имеют доступ к безопасному и полноценному питанию в необходимом количестве в течение академического года	Категория: укрепленный социальный государственный потенциал по оказанию содействия группам населения, сталкивающимся с острым, временным или хроническим отсутствием продовольственной безопасности	Приоритетная область: содействие в разрешении глубинных причин Сквозной приоритет: учет аспектов питания
Допущения: Заинтересованность правительства, включая финансовую, в оптимизации национальной программы школьного питания, не ограничиваясь пилотным проектом по оптимизации школьного питания.		
Итоговые показатели по результатам 1. Индикатор по оценке институционального потенциала		
Направление деятельности 1. Обеспечение детей младшего школьного возраста школьным питанием и укрепление потенциала государственных учреждений и школ по реализации программ школьного питания (мероприятия по обеспечению школьным питанием)		
Ожидаемые результаты		
1. В школах, получающих поддержку по линии ВПП ООН, девочкам и мальчикам младшего школьного возраста при посещении школы каждый день предоставляется горячее, разнообразное и полноценное питание, что позволяет удовлетворить их потребности в питании и воспользоваться возможностями получения знаний (категория А: предоставленные ресурсы) (категория К: поддерживаемые партнерства)		
2. Девочки и мальчики младшего школьного возраста и члены их семей извлекают пользу в виде приобретенных от школьных работников и воспитателей углубленных знаний и навыков в области санитарии, гигиены и здорового питания, а также получая обогащенные микроэлементами продукты в условиях здоровой и безопасной среды (категория С: принятые меры по укреплению потенциала и предоставленная техническая поддержка).		
3. В школах, самостоятельно переходящих на горячее питание, независимо от поддержки ВПП ООН, девочкам и мальчикам младшего школьного возраста при посещении школы каждый день предоставляется горячее, разнообразное и полноценное питание, что позволяет удовлетворить их потребности в питании и воспользоваться возможностями получения знаний (категория С: принятые меры по укреплению потенциала и предоставленная техническая поддержка).		

Стратегическая задача ВПП ООН 3. Достижение продовольственной безопасности		
Стратегический результат ВПП ООН 3. Укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания мелких производителей (ЦУР 2.3)		
Стратегическая цель ВПП ООН в КР 2. Уязвимые мелкие землевладельцы и производители с низким уровнем продовольственной безопасности, особенно женщины, в наиболее уязвимых географических районах Кыргызской Республики улучшают средства к существованию и повышают устойчивость к потрясениям для обеспечения продовольственной безопасности и питания в течение всего года	Категория: увеличение объемов производства и продаж мелких производителей	Приоритетная область: содействие в разрешении глубинных причин Сквозной приоритет: учет аспектов питания
Допущения: Наличие продовольствия, его доступность, использование и стабильность не выходят за пределы приемлемых параметров		
Итоговые показатели по результатам		
1. Минимальное разнообразие рациона питания		
2. Индекс потребления продуктов питания		
3. Уровень потерь собранного урожая		
4. Доля домохозяйств со сниженным индексом стратегий выживания (относящийся к потреблению продуктов питания)		
5. Среднее значение индекса стратегий выживания (относящийся к потреблению продуктов питания)		
6. Доля домохозяйств со сниженным индексом стратегий выживания (относящийся к обеспечению средств к существованию)		
7. Среднее значение индекса стратегий выживания (относящийся к обеспечению средств к существованию)		
8. Доля расходов на питание		
9. Доля проживающего в целевых сообществах населения, получающая выгоды от улучшенной инфраструктуры и улучшенных средств к существованию		
10. Доля мелких производителей, увеличивших объемы производства сельскохозяйственных культур, имеющих высокую питательную ценность		
Направление деятельности 2: Содействие в улучшении доступа к производственным активам для уязвимых сообществ и мелких производителей с низким уровнем продовольственной безопасности (создание активов и обеспечение средств к существованию)		
Ожидаемые результаты		
1. Целевые домохозяйства получают выгоду от условных переводов (продукты питания или денежные средства) для удовлетворения основных потребностей в продовольствии и питании (категория А: предоставленные ресурсы).		
2. Домохозяйства и сообщества с низким уровнем продовольственной безопасности в целевых районах получают выгоду от восстановленных и созданных производственных объектов с целью увеличения их доходов, производства и производительности (категория D: созданные активы) (категория К: поддерживаемые партнерства)		
Направление деятельности 3: Укрепления потенциала мелких производителей с низким уровнем продовольственной безопасности (мероприятия по укреплению индивидуального потенциала)		
Ожидаемые результаты		
1. Целевые мелкие фермеры получают выгоду от улучшения знаний и навыков в области сельскохозяйственного производства и производительности, сокращения послеуборочных потерь, переработки продукции и маркетинга с целью улучшения их средств к существованию и диверсификации источника доходов (категория А: предоставленные ресурсы) (категория С: принятые меры по укреплению потенциала и предоставленная техническая поддержка) (категория К: поддерживаемые партнерства)		

Стратегический результат ВПП ООН 4. Устойчивость продовольственных систем (ЦУР 2.4)		
Стратегическая цель ВПП ООН в КР 3. Сообщества с низким уровнем продовольственной безопасности в районах, которые наиболее подвержены риску изменения климата, укрепили продовольственные системы и устойчивы к возможным шокам в течение всего года	Категория: улучшение адаптации и повышение устойчивости домохозяйств к изменению климата и другим потрясениям	Приоритетная область: содействие в поддержке жизнестойкости
Допущения: Наличие благоприятных политических/экономических условий, отсутствие масштабных климатических потрясений, делающих осуществление проекта невозможным		
Итоговые показатели по результатам		
1. Индекс потребления продуктов питания		
2. Доля домохозяйств, использующих информацию о погоде и климате при принятии решений об обеспечении средств к существованию и продовольственной безопасности		
3. Доля домохозяйств, интегрирующих меры по адаптации в свою деятельность/обеспечение средств к существованию		
4. Количество и уровень эффективности координационных механизмов и/или институциональных систем, включающих планирование и разработку мер реагирования на изменение климата (в том числе разработанных и используемых стратегий, планов и информационных систем)		
5. Доля домохозяйств со сниженным индексом стратегий выживания (относящийся к обеспечению средств к существованию)		
6. Среднее значение индекса стратегий выживания (относящийся к обеспечению средств к существованию)		
7. Доля расходов на питание		
8. Доля проживающего в целевых сообществах населения, получающего экологические выгоды		
9. Доля целевых сообществ, укрепивших потенциал управления климатическими рисками и бедствиями		
Направление деятельности 4: Обеспечение укрепления потенциала представителей сообществ и местных органов власти (мероприятия по адаптации к изменению климата и управлению рисками)		
Ожидаемые результаты		
1. Члены сообщества в районах, наиболее подверженных рискам, получают пользу от улучшенных возможностей анализа риска и планирования с учетом рисков для защиты средств к существованию и повышают устойчивость к изменению климата (категория С: принятые меры по укреплению потенциала и предоставленная техническая поддержка) (категория К: поддерживаемые партнерства)		
Направление деятельности 5: Помощь в создании и восстановлении активов для защиты и снижения риска стихийных бедствий в сообществах, уязвимых к изменению климата и стихийными бедствиями (создание объектов и обеспечение средств к существованию)		
Ожидаемые результаты		
1. Целевые домохозяйства получают пользу от обусловленных трансферов (продовольствие или денежные средства) для удовлетворения базовых нужд, связанные с продовольствием и питанием (категория А: предоставленные ресурсы).		
2. Члены сообщества в районах, наиболее подверженных рискам, получают пользу от мероприятий по адаптации к изменению климата, включающих в том числе восстановление и создание инфраструктуры для защиты средств к существованию от возможных шоков и доступа к продовольствию и питанию (категория D: созданные активы)		

(категория К: поддерживаемые партнерства)		
Стратегическая цель ВПП ООН 2. Партнерское взаимодействие в поддержку реализации ЦУР		
Стратегическая задача ВПП ООН 4. Укрепление средств реализации ЦУР		
Стратегический результат ВПП ООН 5. Развивающиеся страны нарастили свой потенциал в достижении ЦУР (ЦУР 17.9)		
Стратегическая цель ВПП ООН в КР 4. К 2030 году государственные институты на центральном и местном уровнях усилят потенциал для комплексного управления вопросами продовольственной безопасности и питания	Категория: расширение возможностей организаций и систем государственного и частного секторов, в том числе местных служб оказания помощи, по выявлению, определению в качестве целевых групп населения, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности и страдающих от недоедания, и оказанию им помощи	Приоритетная область: содействие в разрешении глубинных причин
Допущения: Благоприятные политические/экономические условия		
Итоговые показатели по результатам		
1. Индикатор по оценке институционального потенциала		
Направление деятельности 6: Обеспечение укрепления потенциала национальных институтов (мероприятия по укреплению институционального потенциала)		
Ожидаемые результаты		
1. Домохозяйства с низким уровнем продовольственной безопасности в Кыргызской Республике получают пользу от усиленного потенциала государственных институтов в области мониторинга и анализа продовольственной безопасности и питания, а также в области реализации национальных программ для эффективной и адресной поддержки нуждающихся (категория С: принятые меры по укреплению потенциала и предоставленная техническая поддержка).		
Направление деятельности 7: Предоставление поддержки для проведения анализа информации для соответствующих национальных институтов (мероприятия по анализу, оценке и мониторингу)		
Ожидаемые результаты		
1. Домохозяйства с низким уровнем продовольственной безопасности в Кыргызской Республике получают выгоду от использования доказательной базы государственными органами, принимающими решения, для улучшения согласованности национальных стратегий и программ в области продовольственной безопасности, питания, социального развития, управления рисками стихийных бедствий и изменения климата (категория С: принятые меры по укреплению потенциала и предоставленная техническая поддержка) (категория I: разработанные/реализованные стратегии политического взаимодействия) (категория М: поддержка, оказанная национальным координационным механизмом)		
Стратегическая цель ВПП ООН 1. Оказание странам поддержки в достижении «нулевого голода»		
Сквозные направления		
С.1. Целевые группы населения имеют возможность возложить на ВПП ООН и партнеров ответственность за удовлетворение своих потребностей в продовольствии в порядке, отражающем их представления и предпочтения		
Сквозной показатель С.1.1. Доля получившего помощь населения, информированного о программе (кто в нее включен, какие люди получают помощь, продолжительность оказания помощи)		
Сквозной показатель С.1.2. Доля проектных мероприятий, отзывы бенефициаров по которым документально оформлены, проанализированы и учтены при совершенствовании программы		

С.2. Целевые группы населения имеют возможность получения выгод от программ ВПП ООН в порядке, обеспечивающем и содействующем их безопасности, достоинству и неприкосновенности
С.2.1. Доля целевых групп населения, получающих поддержку без проблем с точки зрения обеспечения защиты
С.3. Среди получающих поддержку по линии ВПП ООН групп населения улучшается ситуация с обеспечением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин
С.3.1. Доля домохозяйств, в которых женщины, мужчины или женщины и мужчины совместно принимают решения об использовании продуктов питания/наличных денег, с разбивкой по механизмам оказания поддержки
С.3.2. Доля организаций – проектных комитетов, советов, групп и т.д., принимающих решения об оказании продовольственной поддержки, членами которых являются женщины
С.3.3. Доля лиц, получающих компенсацию за участие в деятельности ВПП ООН в разбивке по полу и виду деятельности
С.4. Получение выгоды от программ ВПП ООН целевыми сообществами без ущерба окружающей среде
С.4.1. Доля мероприятий, по которым проведена проверка на наличие экологических рисков и при необходимости определены меры по смягчению последствий

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ОРИЕНТИРОВОЧНЫЕ ЗАТРАТЫ С РАЗБИВКОЙ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ (долл. США)					
	Стратегический результат 1, задача 2.1 ЦУР	Стратегический результат 3, задача 2.3 ЦУР	Стратегический результат 4, задача 2.4 ЦУР	Стратегический результат 5, задача 17.9 ЦУР	Всего
	Стратегическая цель 1	Стратегическая цель 2	Стратегическая цель 3	Стратегическая цель 4	
Денежные переводы	6 773 490	22 888 318	7 244 619	5 502 619	42 409 047
расходы на реализацию	2 041 858	2 813 905	2 778 042	1 116 516	8 750 322
Прямые расходы	736 900	2 137 190	797 634	546 788	4 218 512
Всего	9 552 248	27 839 413	10 820 296	7 165 923	55 377 881
Косвенные вспомогательные расходы (7,0 процента)	668 657	1 948 759	757 421	501 615	3 876 452
Итого	10 220 905	29 788 172	11 577 716	7 667 538	59 254 332

Сокращения, использованные в документе

ВВП	валовой внутренний продукт
ГАМС	Германское агентство по международному сотрудничеству
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ККА	комплексный контекстный анализ
МиО	мониторинг и оценка
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
НСК	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
ПД	денежные переводы
ПОА	продовольствие в обмен на активы
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ССП	страновой стратегический план
Структура «ООН-женщины»	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций