



Resumen Ejecutivo de la Evaluación de Seguridad Alimentaria e impacto de la Tormenta Stan, Guatemala

Panorama general

En Octubre de 2005, el Huracán Stan causó inundaciones y deslizamientos en cerca de un tercio del territorio de Guatemala. 251 municipios del total de 332 fueron afectados en diversos grados y entre estos, las zonas con la población más pobre. En este contexto, se realizó la Evaluación de Seguridad Alimentaria de Emergencia (ESAE) entre Diciembre 2005-Marzo 2006 con el propósito de obtener información válida y confiable para mejorar la planificación y focalización de la asistencia alimentaria y no alimentaria más allá del período de asistencia inicial (Octubre 2005-Abril 2006). La ESAE estimó que 113,800 personas se encuentran en crítica situación de inseguridad alimentaria y económica, pues no solo sus medios de vida son extremadamente frágiles e insuficientes sino que al mismo tiempo su alimentación es de muy baja calidad con alto riesgo para su salud y nutrición.

La ESAE fue realizada bajo el liderazgo del PMA y en colaboración estrecha con las entidades del Gobierno como la Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN), Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAGA), Fondo de Inversión Social (FIS) y Fondo Nacional para la Paz (FONAPAZ), y Agencias de Naciones Unidas e internacionales FAO, UNICEF, OPS, PNUD y MFEWS. El ámbito del estudio fueron las comunidades afectadas por la tormenta Stan, ubicadas en ocho Zonas de Vida definidas por MFEWS¹. La recolección de datos se realizó mediante encuestas estandarizadas en una muestra de 1600 hogares, representativa de las ocho Zonas de Vida afectadas. Adicionalmente se hicieron entrevistas a informantes claves en cada una de las 64 comunidades que incluyó la muestra y discusiones de grupos focales en 39 de ellas.

¿Quiénes están en situación de inseguridad alimentaria?

Grupos en situación de inseguridad alimentaria	% de hogares	N de personas*
1. Hogares y personas en situación crítica (<i>inseguridad alimentaria y económica severa o moderada y patrones de consumo alimentario muy pobre o pobre</i>)	11.0	113,800
2. Hogares y personas en alto riesgo (<i>inseguridad alimentaria y económica severa o moderada y patrones de consumo límite</i>)	22.0	226,990

El total de 113,800 personas que están en situación de inseguridad alimentaria y económica severa o moderada y al mismo tiempo tienen patrones de consumo alimentario muy pobre o pobre, están en situación crítica y con mayor riesgo de deterioro de su estado nutricional y de salud. Este grupo requiere asistencia alimentaria y no alimentaria de urgencia.

El segundo grupo de 226,900 personas está también en riesgo pues tiene medios de vida que no les permiten cubrir sus necesidades básicas aunque su patrón de consumo alimentario no conlleva riesgos inmediatos para la salud o el estado nutricional. Este grupo requiere intervenciones alimentarias y no alimentarias con objetivos a corto y mediano plazo.

¿Cuáles son las causas de la inseguridad alimentaria?

Los hogares en situación crítica así como los en alto riesgo se caracterizan por no tener o tener muy poco acceso a tierra de cultivo, cuentan con muy pocos activos en general y tienen un endeudamiento elevado

¹ Sistema Mesoamericano de Alerta Temprana por la Seguridad Alimentaria (MFEWS) 2005: Perfiles de Medios de Vida de Guatemala.

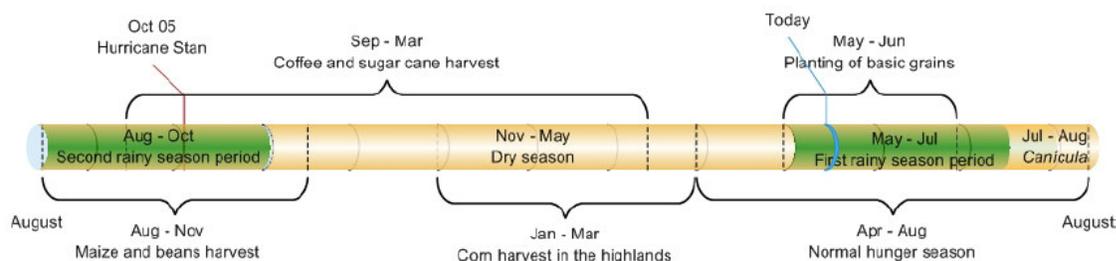
RESUMEN EJECUTIVO DE LA EVALUACION DE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EMERGENCIAS, GUATEMALA

en relación a su capacidad de gasto. Las familias en situación crítica son dependientes del trabajo temporal como jornaleros como única fuente de ingreso, mientras que las familias en riesgo combinan el jornaleo temporal con la venta de su pequeña producción agrícola. En ambos casos las precarias fuentes de ingreso no permiten conseguir recursos suficientes y regulares para cubrir las necesidades básicas y adquirir bienes o ahorrar para enfrentar crisis futuras.

El Huracán Stan ha agudizado los problemas crónicos de estas familias mediante:

- la disminución de las reservas de alimentos disponibles para el consumo familiar;
- la disminución del número de animales menores para consumo y venta;
- la pérdida de cosechas y la consecuente pérdida de fuentes de ingresos por la venta de la producción agrícola;
- la disminución de la demanda de mano de obra y salarios en las fincas agropecuarias;
- el incremento sustancial del endeudamiento;
- el alza de los precios de los alimentos en los mercados, todavía persistente tres meses después;
- los problemas de salud relacionados con las inundaciones y para algunos hogares los daños a las viviendas y la reubicación en albergues;
- la intensificación de estrategias negativas para la salud y el estado nutricional como la reducción de la calidad de la alimentación y número de comidas diarias, para enfrentar las dificultades; y
- la pérdida de la tierra de cultivo para algunos hogares.

Esta situación lleva consigo un alto riesgo para la salud y la nutrición en los primeros meses del presente año (2006) pues la próxima cosecha en la mayor parte de las zonas será alrededor de los meses de septiembre/octubre.



Fuente: MFEWS Guatemala Food Security Update April 2006

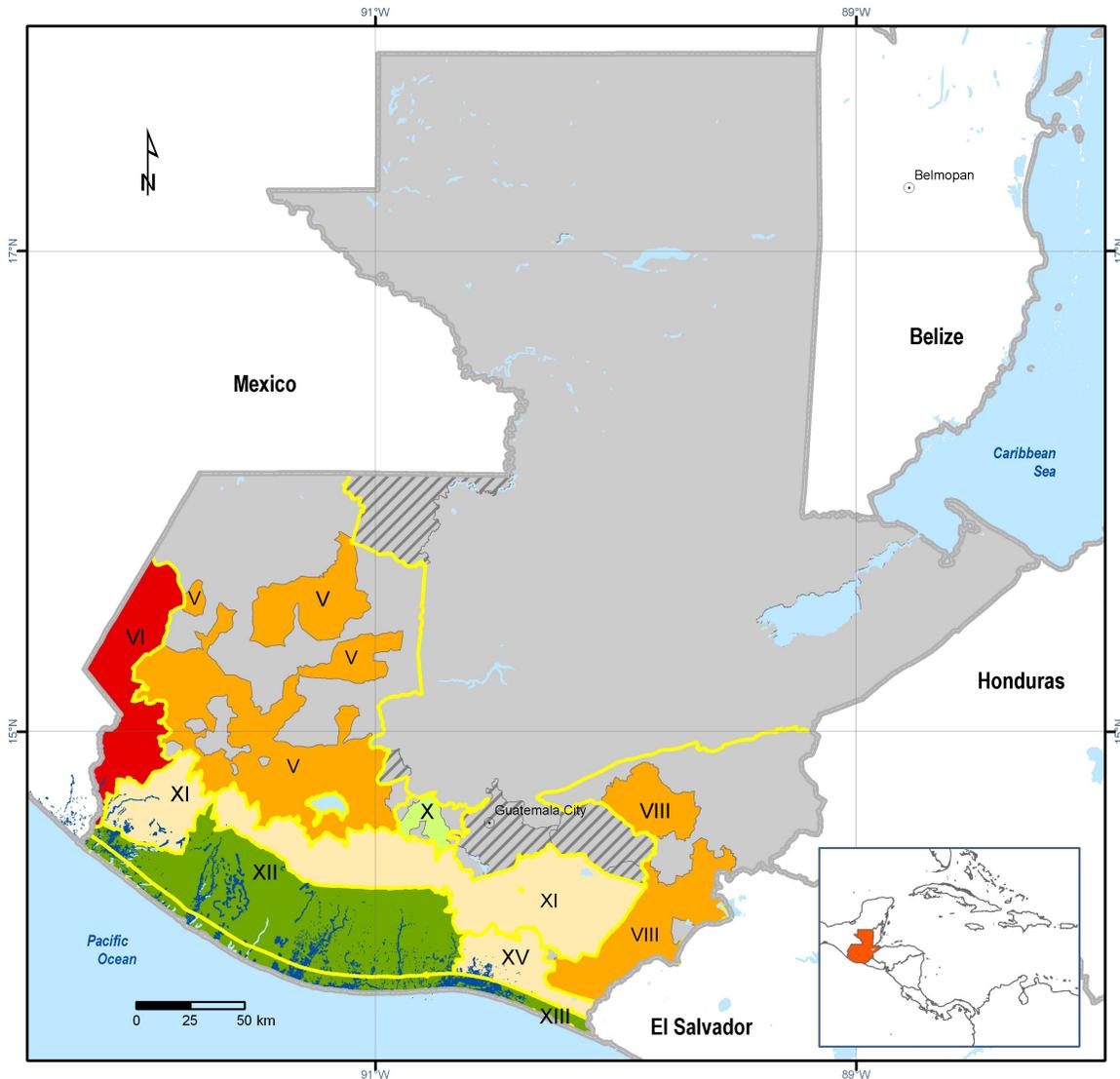
Donde están los hogares en situación de inseguridad alimentaria?

Los hogares en situación crítica se encuentran dispersos en todas las Zonas de Medios de Vida, pero se concentran mayormente en la Zona VI: Comercial Fronteriza con México (Departamento de San Marcos, parte de Huehuetenango). En esta Zona, 34,460 personas (26% de las familias) están en situación crítica.

Las otras Zonas con alta proporción de hogares en inseguridad alimentaria y económica son la Zona VIII: Granos básicos frontera con Honduras y El Salvador con 20,1600 personas (15.5% de familias) y la Zona V: Altiplano y Hortalizas con 19,500 personas (14% de familias) en situación crítica. Ver en el mapa al lado las zonas en rojo y naranja.

RESUMEN EJECUTIVO DE LA EVALUACION DE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EMERGENCIAS, GUATEMALA

Livelihood Zones affected by Hurricane Stan, percentage of food insecure households



Percentage of households in critical situation and at risk of food insecurity	Most affected river banks by floods
1.5 - 2.5	Affected municipalities
2.6 - 6.5	Non affected area
6.6 - 11.1	Affected area outside EFSA
11.2 - 15.7	
15.8 - 26.5	

Affected livelihoods zones (boundaries in yellow)	
Zone V: Highland and vegetable	Zone XI: Coffee in transition
Zone VI: Commercial border with Mexico	Zone XII: Agro industry for export
Zone VIII: Staple food border with Honduras y El Salvador	Zone XIII: Fishing and subsistence agriculture
Zone X: Agro-industry and duty-free industry	Zone XV: Cattle
	Other livelihoods zones

Cartographic elements adapted from Global Discovery digital mapping - © 2001 Europa Technologies Ltd. with information collected from Governmental Institutions

Emergency Food Security Assessment in the Areas Affected by Hurricane Stan in Guatemala, WFP, March 2006
Livelihoods Zones MFEWS 2005
SERVIR NASA CATHALAC

Prepared by World Food Programme
ODP, March 2006

RESUMEN EJECUTIVO DE LA EVALUACION DE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EMERGENCIAS, GUATEMALA

Asistencia Alimentaria y No alimentaria Recomendada*

De acuerdo con la gravedad de la situación de los hogares se recomiendan diferentes tipos de asistencia:

1. Asistencia de urgencia entre Junio a Septiembre (2006): Con el objetivo de restablecer rápidamente el nivel de consumo alimentario e impedir la degradación de los medios de vida, por un período inicial de cuatro meses:

- 1.1 ***Distribución general de alimentos para los hogares prioritarios (113,800 personas), especialmente aquellos viviendo en albergues,*** provisión de ración completa de alimentos durante la época de mayor escasez hasta las próximas cosechas.
- 1.2 ***Alimentos por trabajo para los hogares en segunda prioridad (226,900 personas),*** mediante la provisión de media ración para apoyar la reconstrucción de viviendas, sistemas de agua potable y otras obras de rehabilitación necesarias
La cantidad total de alimentos necesarios para estas intervenciones es de 13,181 TM.

2. Asistencia a corto plazo, por cuatro meses entre Septiembre-Diciembre, tanto para los hogares en situación crítica como en riesgo (340,700 personas)

2.1 *Alimentos por trabajo para los hogares en situación crítica,* con el objetivo de fortalecer los medios de vida y contribuir a mejorar su situación nutricional y de salud: mediante la provisión de media ración para la reconstrucción de viviendas y rehabilitación de sistemas de agua y saneamiento

2.2 *Asistencia alimentaria para los hogares en riesgo (226,900 personas)* para proteger los medios de vida y contribuir al mejoramiento del consumo de alimentos así como mantener el estado nutricional y de salud: mediante la provisión de media ración de alimentos, enfatizando programas de alimentos por trabajo, alimentación escolar y/o alimentación suplementaria para grupos vulnerables.

- 2.3 *Asistencia no alimentaria para ambos grupos,*** con diferente tipo de intervenciones como:
1. *Apoyo a la agricultura con dotación de insumos y apoyo técnico así como rehabilitación de los sistema de riego y gestión de cuencas*
 2. *Establecimiento de un sistema de monitoreo y vigilancia de la Seguridad Alimentaria y Nutricional para prever un posible deterioro de la situación en el país, detectar áreas en riesgo y tomar acciones a tiempo*
 3. *Actividades de apoyo a la reconstrucción de infraestructura social y económica : vivienda, agua, saneamiento*
 4. *Apoyo material y financiero a los servicios de salud*
 5. *Micro-crédito: tanto para consumo como para actividades generadoras de ingreso*
 6. *Educación alimentaria y nutricional*

La cantidad total de alimentos necesarios para estas intervenciones es de 9,880 TM

3. Establecimiento de un Plan de Contingencia de Alimentos en caso de otro desastre, para distribuir raciones completas de alimentos a los hogares prioritarios (aprox. 340,700 personas) por un mes (4,940 TM).

3. Asistencia a mediano y largo plazo (1-3 años) para todos los hogares, con el objetivo de mejorar de forma duradera el consumo alimentario y los medios de vida, principalmente a través del aumento de los ingresos y del reforzamiento del capital humano (educación, salud, nutrición) y social (capacidades a nivel de las comunidades), así como la disminución de la vulnerabilidad y de los riesgos (apoyo a la recuperación de cuencas hidrográficas, planificación territorial, planes de contingencia de respuesta ante desastres y sistemas de alerta temprana). *Se recomienda también realizar un análisis rápido de los mercados para determinar la factibilidad de implementar programas de transferencia de dinero en efectivo o cupones en lugar de la asistencia alimentaria, en áreas donde los mercados funcionan bien y los precios están en niveles aceptables.*

Para mayor información en relación con la ESAE contactar:

Willem Van Milink Director Oficina de País, PMA Guatemala: willem.vanmilink@wfp.org

Agnes Dhur, Jefe de misión ESAE, ODAN, PMA Roma: agnes.dhur@wfp.org

* La ESAE recomienda diferentes opciones para el diseño de la respuesta humanitaria. La implementación de las intervenciones por parte del PMA y sus socios dependerá del contexto, tal como el acceso a las áreas afectadas, la capacidad de implementación de las contrapartes y las limitaciones de recursos.