

Reporte de Monitoreo de la Seguridad Alimentaria Enero - Abril 2011

BOLIVIA

Para mayor información, contactar a:

- Vitória Ginja, Representante del PMA en Bolivia: vitoria.ginja@wfp.org
- Sergio Alves, Oficial de de Programas PMA Bolivia: sergio.alves@wfp.org

1. RESUMEN

La gran mayoría de los hogares del Chaco Boliviano –que fuera duramente afectado por la sequía durante el último trimestre 2010 y el primer trimestre 2011- todavía podrán contar con su primera cosecha hasta Abril-Mayo 2011. Pese a que los reservorios de agua para consumo humano y animal se llenaron y que los cultivos recibieron una adecuada cantidad de agua de lluvia, estas familias continuaron sufriendo los efectos de la pérdida total o casi total de su cosecha del 2010. Sin embargo, por la cantidad de lluvia caída en la región, se espera buenos niveles de cosecha, lo que permitirá una recuperación de la seguridad alimentaria en la zona.

El primer cuatrimestre del año se caracterizó más bien por los efectos del Fenómeno de la Niña 2010-2011, categorizado como “fuerte”. La Niña en Bolivia, se caracterizó por exceso de lluvias, sobre todo en la cuenca alta de importantes ríos de la cuenca amazónica, que principalmente afectaron las tierras bajas del país. Los principales daños se registraron a lo largo del río Beni, afectando los Departamentos de La Paz, Beni y Pando. También los ríos del trópico de Cochabamba presentaron importantes desbordes y consecuentemente daños. Por lo menos unas 120,000 personas fueron afectadas, unas 1,500 casas destruidas, unas 5,000 personas tuvieron que ser albergadas en campamentos, y por lo menos unas 14,000 Has de cultivos destruidos. El Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia declaró Emergencia Nacional el 23 de febrero activando recursos fiscales.

El Servicio Nacional de Meteorología alertó sobre Excesos de precipitación en las provincias Iturrealde, Nor Yungas, Sud Yungas, Caranavi del Departamento de La Paz, las provincias Vaca Diez, Mamoré, Ballivián y la mitad norte de Yacuma en el Departamento de Beni. Los desbordes de ríos en el Norte del departamento del Beni se dieron por recarga de la cuenca del río Beni durante el mes de marzo, calmando las precipitaciones para el mes abril, con pronósticos del ingreso de frentes fríos continuos que se prolongarán aproximadamente hasta agosto del presente año.- Buena probabilidad de comienzo de heladas en los Valles de Tarija, Chuquisaca y Santa Cruz a partir del mes de abril.

La mayor parte de la producción nacional de alimentos básicos se la realiza en verano (Noviembre a Abril), por lo que recién se podrá conocer su nivel de rendimiento y producción total. De acuerdo al Viceministerio de Desarrollo Rural, la destrucción de cultivos ocasionada por las inundaciones no afectará la seguridad alimentaria del país.

Los precios de los alimentos alcanzaron niveles record entre los meses de diciembre y marzo, luego de lo cual la tendencia de los precios es claramente a la baja. Muchos de los alimentos presentaron un decremento del precio durante marzo y abril. Sin embargo, los precios de los alimentos continúan significativamente altos con respecto al primer semestre 2010. No se prevé que los precios retornen a estos niveles en el futuro.

2. MEDIO AMBIENTE, ECONOMÍA Y GOBIERNO

2.1 Medio Ambiente

Si bien las lluvias de verano mitigaron en una gran medida los efectos de la aguda sequía provocada por el Fenómeno Climatológico de El Niño 2009-2010, la gran mayoría de los hogares del Chaco Boliviano –que fuera duramente afectado por la sequía- todavía podrán contar con su primera cosecha hasta Abril-Mayo 2011. Pese a que los reservorios de agua para consumo humano y animal se llenaron y que los cultivos recibieron una adecuada cantidad de agua de lluvia, estas familias continuaron sufriendo los efectos de la pérdida total o casi total de su cosecha del 2010. El sistema de las Naciones Unidas, con recursos del Fondo Central para Respuesta a Emergencias (CERF), implementó una operación humanitaria durante el primer trimestre del 2011 que permitió llevar alimento, agua, servicios de salud, semillas, tratamiento para ganado, salud sexual y reproductiva y apoyo a la educación, y apoyo nutricional a por lo menos unas 54,000 personas afectadas por la sequía.

Con las primeras cosechas reportadas en abril 2011, se espera que estas familias vayan recuperando sus fuentes de alimentación e ingreso. Por el nivel de precipitaciones y el seguimiento que realiza el PMA a los cultivos, principalmente del maíz, se espera una buena cosecha para esta gestión.

El primer cuatrimestre del año se caracterizó más bien por los efectos del Fenómeno de la Niña 2010-2011, que se genera por un enfriamiento anómalo del Océano Pacífico, que fue categorizado como “fuerte” hacia el último trimestre 2010 y continuando durante el primer trimestre 2011. La Niña en Bolivia, se caracterizó por exceso de lluvias, sobre todo en la cuenca alta de importantes ríos de la cuenca amazónica, que principalmente afectaron las tierras bajas del país. Los principales daños se registraron a lo largo del río Beni, afectando los Departamentos de La Paz, Beni y Pando. También los ríos del trópico de Cochabamba presentaron importantes desbordes y consecuentemente daños. Las inundaciones causaron pérdidas de vida, desplazamiento de hogares, destrucción de viviendas y una significativa pérdida de cultivos. Por lo menos unas 120,000 personas fueron afectadas, unas 1,500 casas destruidas, unas 5,000 personas tuvieron que ser albergadas en campamentos, y por lo menos unas 14,000 Has de cultivos destruidos. El Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia declaró Emergencia Nacional el 23 de febrero activando recursos fiscales.

El Viceministro de Desarrollo Rural, reportó una pérdida aproximada de 14,000 Has. Sin embargo, señaló que es muy posible que esta cifra sea incrementada para el mes de abril porque los trabajos de evaluación continúan desarrollándose. Además reconoció que las lluvias causarán dificultades para que los alimentos lleguen con total normalidad hasta los centros de abastecimientos. El mayor daño se registró sobre miles de agricultores de subsistencia y grupos indígenas que viven en las orillas de los ríos. Estas familias perdieron principalmente sus cultivos de arroz, maíz, yuca y plátano, que se constituyen en sus alimentos básicos y única fuente de ingreso en la mayor parte de los casos. Al cultivar principalmente en las zonas más bajas por tener la mayor fertilidad de los suelos, estas familias perdieron la totalidad o casi la totalidad de sus cultivos con la crecida histórica principalmente del río Beni. Una evaluación de la Seguridad Alimentaria en Emergencias (ESAE) del PMA en noviembre del 2010, reveló que el 33% de estas familias ya vivía en inseguridad alimentaria severa y moderada antes de las inundaciones. Por otro lado, estas familias tuvieron que enfrentar una nueva elevación de los precios de los alimentos en los mercados nacionales, reduciendo aún más su acceso a los alimentos.

El Gobierno, las agencias de las Naciones Unidas, la cooperación internacional y ONGs movilizaron recursos y se encuentran atendiendo humanitariamente a las familias afectadas. El PME con recursos de un IR-EMOP y el PRRO (con una nueva contribución del CERF) se encuentran atendiendo a más de 35,000 personas en necesidad de alimentos en la zona afectada. Se estima que

el apoyo se realizará hasta Julio 2011, cuando se espera que la mayor parte de las familias recupere, por lo menos parcialmente, sus fuentes de alimentos. El PMA continuará apoyando la recuperación de las familias que requieran ayuda posterior a través del PRRO. En trabajo conjunto con la FAO, se apoyarán a estas familias a sembrar cultivos de ciclo corto (frejol y hortalizas) para que obtengan una fuente de alimentación e ingreso a corto plazo, y con cultivos semi-perenes (yuca y plátano) para recuperar cosechas a mediano plazo. Con UNICEF y OPS/OMS, el PMA hará un monitoreo de la salud y nutrición de los grupos vulnerables y apoyará con educación nutricional.

En el plan de contingencia para las inundaciones, se establecieron como acciones prioritarias la Alimentación y Seguridad Alimentaria, la Salud, Educación, Protección y Gobernabilidad infraestructura y recuperación productiva, albergues, que según el Viceministerio de Defensa Civil se requerían de 13.2 millones de Dólares Americanos para Asistencia humanitaria y 6.8 millones de Dólares Americanos para acciones de rehabilitación.¹

En lo que va del año, también se presentaron granizadas, que afectaron a los departamentos de Chuquisaca, Oruro, Cochabamba y La Paz. Mientras que por deslizamientos, La Paz fue la ciudad más afectada del país, seguida de Cochabamba.

Por municipios, Defensa Civil establece que 71 fueron afectados por los diversos eventos naturales. Sin embargo, esa cifra no coincide con la de la Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia, señaló que son más de cien los municipios fueron afectados en diferente magnitud.

Inundación en Rurrenabaque - Beni



Afectados por Inundaciones en Pando



Inundación Chapare



Deslizamiento La Paz



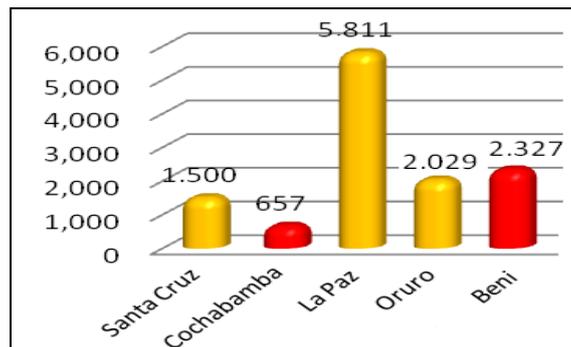
¹ Plan Nacional de Contingencias Inundaciones, Desbordes y Riadas “Fenómeno La Nina 2010-2011”

Algunos modelos continúan proyectando hasta fin de año condiciones anómalas en el comportamiento de las temperaturas superficiales del océano pacifico, sin embargo la mayoría pronostican la disipación de la Niña en el mes de mayo de 2011.

2.2. Producción Agropecuaria

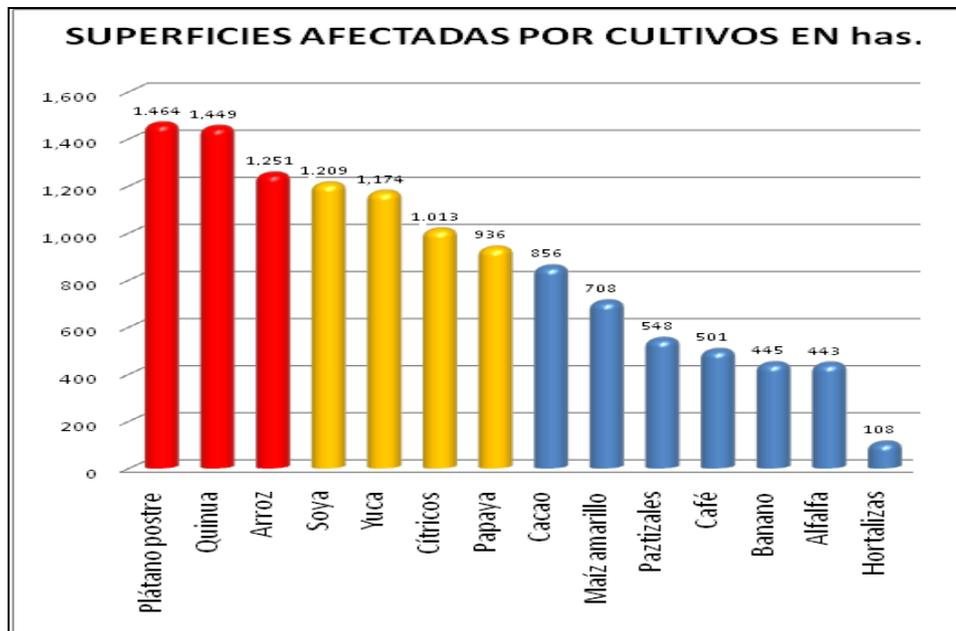
Segun el Viceministerio de Desarrollo Rural, hasta el 29 de marzo de 2011², se han identificado aproximadamente 14.000 hectareas de cultivos principales afectados por las inundaciones, se encuentra al departamento de La Paz como el de mayor afectacion con 5.811 hectareas aproximadamente, como se aprecia en el grafico 1:

Grafico 1: Superficie afectada de cultivos por departamento (en hectáreas)



Fuente: Unidad de Contingencia Rural (VDRA, Abril 2010)

Grafico 2: Superficies afectadas por cultivos principales (en hectáreas)



Fuente: Unidad de Contingencia Rural (VDRA, Abril 2010)

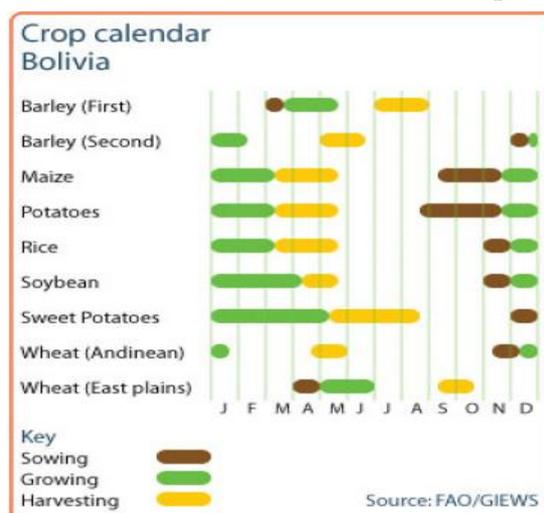
² En el mes de marzo no aumentan las superficies afectadas, debido a la baja reducción considerable de la precipitación a nivel nacional

El cultivo de mayor afectación es el “Plátano Postre” (1.464 hectáreas). Este producto se constituye en un alimento básico, particularmente para la población afectada por inundaciones, tanto para su autoconsumo, como para la venta y generación de ingreso, seguido por la Quinua (1.449 hectáreas) como el principal producto afectado en la región altiplánica; en las zonas de los Llanos y el Norte Integrado de Santa Cruz los principales productos afectados son el Arroz (1.251 hectáreas), la Soya (1.209 hectáreas) y la Yuca (1.174 hectáreas).

Perspectivas estacionales para la producción agropecuaria y acciones del Gobierno

La mayor parte de la producción nacional de alimentos básicos se la realiza en verano (Noviembre a Abril), por lo que recién se podrá conocer su nivel de rendimiento y producción total.

De acuerdo al Viceministerio de Desarrollo Rural, la destrucción de cultivos ocasionada por las inundaciones no afectará la seguridad alimentaria del país. Anunció, por ejemplo, que a diferencia del 2010, la producción esperada para este año de maíz (704,000 TM) que sumada a la importación por parte del Gobierno (37,500 TM) se contará con una oferta de 741,500 TM que prácticamente cubrirá la demanda interna estimada en (746,000 TM). Sin embargo, la Asociación de Productores de Oleaginosas y Maíz (ANAPO) estimó una producción nacional de solamente 360,000 TM para una demanda que supera los 770,000 TM, por lo que se espera un significativo déficit. El Gobierno ha autorizado un presupuesto de unos 30 millones de dólares para la importación de maíz durante el 2011.



De la misma manera, el presidente de la Federación Nacional de Cooperativas Arroceras, anunció que la producción de arroz no superará las 300,000 TM y que la demanda del país es de 370,000 TM.

Según la Unidad de Contingencia Rural del Viceministerio de Desarrollo Rural al 24 de Marzo de 2011 se ha identifica a 297.041 cabezas de ganado diverso bajo riesgo y 2411 cabezas de ganado habrían muerto producto de las inundaciones.

Tabla 1: Numero de ganado muerto y en riesgo por las inundaciones, Marzo 2011

PECUARIO	Ganado en Riesgo			TOTAL EN RIESGO
	BOVINO	OVINO	CAMÉLIDO	
No. DE GANADO MUERTO				
2.411	175.248	877	118.505	297.041

Fuente: Unidad de Contingencia Rural (VDRA)

2.3 Acciones del Gobierno

A fines de diciembre de 2010, el Gobierno levantó mediante decreto la subvención sobre los combustibles, en vista de la alta carga financiera que esto generaba sobre el gasto público, y las grandes cantidades de gas, diesel y gasolina que salían del país a través del contrabando. Con esta medida (denominada “gasolinazo”), los precios de los combustibles se elevaron en más del 70%,

generando un impacto directo sobre el precio de los alimentos, transporte, y los servicios y bienes en general. Esta medida causó un malestar general en la población que salió a las calles a protestar. Se registraron fuertes enfrentamientos con las fuerzas policiales, e inclusive saqueos. Menos de una semana de haberse implementado la medida, el Gobierno tuvo que levantarla. Los precios de los alimentos jamás regresaron a los niveles de antes de la medida.

Durante el primer cuatrimestre de este año, la disponibilidad de dos productos fue crítica: azúcar y maíz. Si bien la mayoría de los precios de los alimentos se elevaron considerablemente, estos dos productos no estuvieron disponibles en el mercado, generando malestar en la población y efectos directos sobre la producción de carne de pollo y cerdo y sobre la leche.

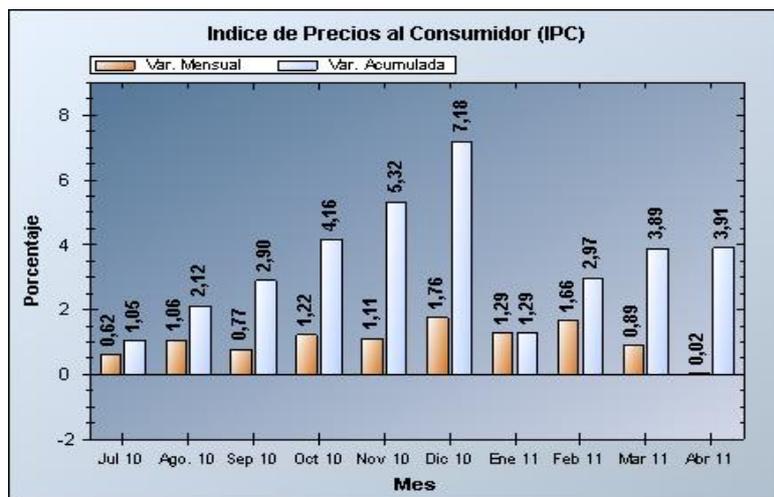
El gobierno de Bolivia se vio en la necesidad de importar ambos productos por el déficit registrado en los meses de enero y febrero. El Gobierno, a través de empresas del estado, como EMAPA e Insumos Bolivia, no solamente importó estos productos, sino también estableció una red de distribución directa a la población. Los precios de ambos productos tuvieron que ser subvencionados para evitar el incremento de precios.

Se mantienen restricciones para exportación del aceite bajo la figura de cupos semestrales de exportación. A la vez, el Gobierno mantiene bandas de precios para la venta de arroz, aceite y carne de pollo y ha incrementado los operativos de control en las fronteras para evitar la salida de contrabando de alimentos controlados.

3. PRECIOS DE LOS ALIMENTOS

Luego del levantamiento de la subvención sobre los combustibles y el posterior retiro de esta medida en diciembre 2010, los precios de los alimentos y, en general, de todos los bienes y servicios presentaron un significativo incremento, generando un notorio incremento del índice de precios al consumidor (IPC), y por lo tanto la inflación (grafico 3). El IPC registró en diciembre 2010 el mayor incremento mensual de todo el año, cerrando el 2010 con un IPC acumulado de 7.16, cuando el Gobierno se había planteado una meta de 4%. El 2011 el IPC se inicia por encima de los puntos porcentuales registrados los años anteriores con 1,29% en enero. Luego de registrar incrementos significativamente altos, en abril 2011, el incremento del IPC bajó considerablemente. Hasta abril 2011, el IPC se ha incrementado en un 3.91%. En los últimos 12 meses (Mayo 2010 a Abril 2011), los precios se han incrementado en 8,38%.

Grafico 3: Variación del Índice de Precios al Consumidor, Julio 2010 – Abril 2011



Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Abril 2011.

Desde julio del 2007, el precio de los alimentos ha crecido a un ritmo mayor que los precios en general. Durante el primer trimestre de 2011 se registró la diferencia más alta entre los precios de los alimentos y el general, demostrando que el país se ha enfrentado a una crisis parecida a la del año 2008. Sin embargo, en abril 2011 el incremento ha disminuido a prácticamente cero.

Grafico 4: Variaciones no acumuladas del IPC, Abril 2007 – Abril 2011

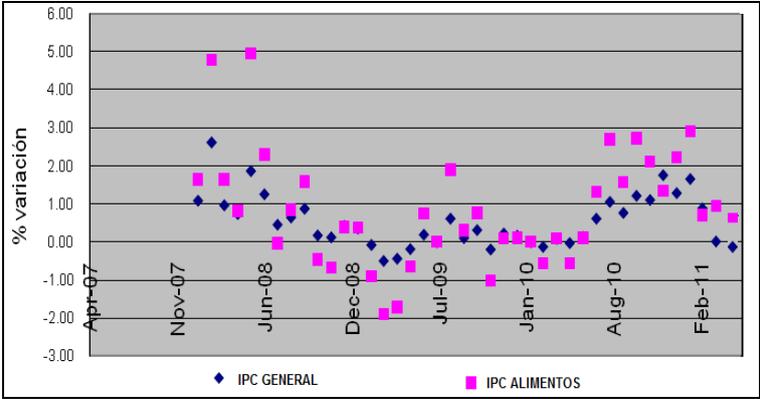
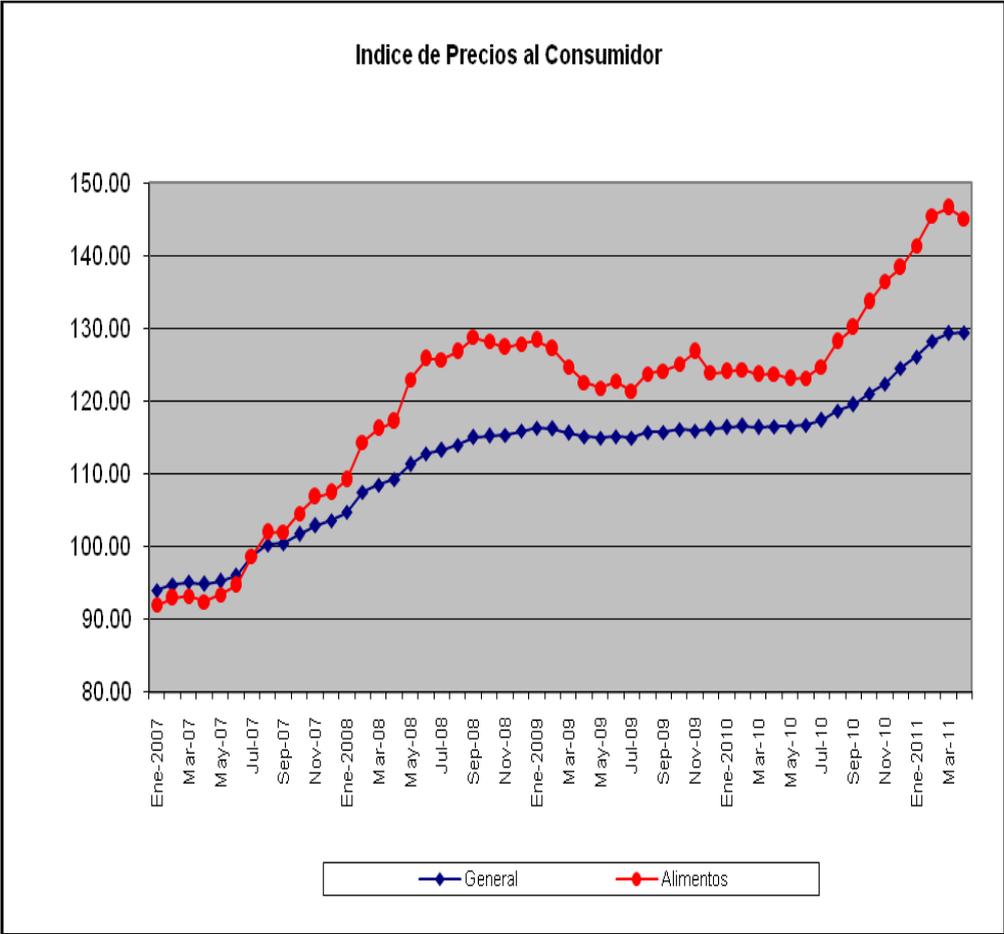


Grafico 5: Indice de Precios al Consumidor General y de Alimentos, Enero 2007 – Mayo 2011



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE - 2011

En los últimos meses se registran tendencias a la subida de productos de la canasta básica, principalmente los productos agrícolas de las cuales las más significativas son la papa y el maíz en las principales capitales del país, con una leve baja el mes de abril.

El siguiente cuadro resume los IPC de los alimentos que presentaron los incrementos más altos entre enero 2010 y abril 2011.

Tabla 2: Alimentos principales con incremento en el IPC más alto entre enero y abril 2011

	Enero		Febrero		Marzo		Abril	
	Producto	%	Producto	%	Producto	%	Producto	%
Incremento más grande	Almuerzo*	0.24	Azúcar	0.29	Mandarina	0.05	Pollo	0.11
Segundo incremento más grande	Azúcar	0.21	Pollo	0.29	Azúcar	0.04	Cebolla	0.06

*El INE considera al almuerzo consumido fuera del hogar como un producto donde se incorporan varios productos alimenticios de consumo habitual por los diferentes estratos de la sociedad.

Por el cuadro y el la información detallada sobre incrementos específicos del IPC, se puede apreciar que los meses con mayores incrementos de los alimentos fueron entre diciembre y marzo, luego de lo cual la tendencia de los precios es claramente a la baja. Muchos de los alimentos presentaron un decremento del precio durante marzo y abril. Sin embargo, los precios de los alimentos continúan significativamente altos con respecto al primer semestre 2010. No se prevé que los precios retornen a estos niveles en el futuro.

El precio del servicio del almuerzo consumido fuera del hogar y del azúcar granulada, registraron mayor incidencia positiva en el mes de enero, seguido por la carne de res con hueso, la pensión para educación primaria, y la arveja,

El precio del azúcar granulada, carne de pollo (entero) registraron mayor incidencia positiva en el mes de febrero en el cual el precio del azúcar granulada, seguida por la carne de pollo (entero), el incremento del servicio de transporte en microbús, el almuerzo consumido fuera del hogar, y de la papa,

La variación positiva del mes de marzo, se debió principalmente al incremento de los precios en las divisiones de Transporte, y en lo correspondiente a la division de Alimentos y Bebidas no Alcohólicas lo correpondiente a la cebolla, la mandarina, azúcar granulada, y del huevo de gallina. Por el contrario, el precio de la carne de pollo (entero) presentó incidencia negativa respecto al mes de febrero, de forma similar a la papa tomate, la yuca,³

La variación positiva del mes de abril, se debió principalmente al incremento de los precios en las divisiones de Vivienda y Servicios Básicos. en la division de Alimentos y Bebidas no Alcohólicas el precio de la carne de pollo (entero) presentó incidencia positiva, asi como la cebolla, y el queso criollo..

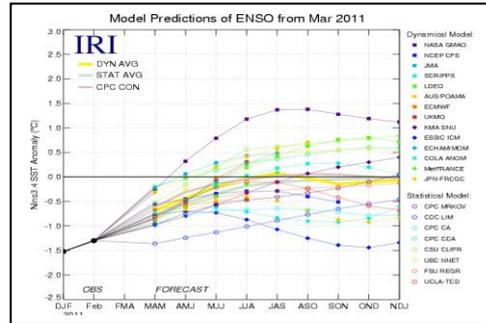
³ Reporte del Índice de Precios al Consumidor, Marzo 2011, Instituto Nacional de Estadística.

4. PRONOSTICOS CLIMATICOS

4.1. Resumen del Proceso de la Niña.

Según los modelos meteorológicos, se proyecta la disipación de “La Niña” y pronostican condiciones neutras a partir del mes de mayo, para mantenerse durante tres a seis meses, y la incertidumbre posterior a proyectar nuevamente condiciones “El Niño” o “La Niña” para fin de año.

4.2. Pronósticos Mayo 2011.



Las precipitaciones, presentarán el siguiente comportamiento en el mes de mayo de 2011:

1. Leves excesos en:

- a) Gran parte del Departamento de Pando.
- b) Las provincias Mamoré, Vaca Diez y mitad norte de Yacuma en el Departamento del Beni.
- c) Las provincias Chiquitos, Cordillera, Velasco, Ñ. Chávez y mitad sur de Guarayos del Departamento de Santa Cruz.
- d) Las provincias Caranavi, Nor Yungas, Sud Yungas, Loayza del Departamento de La Paz.
- e) Las provincias Arce, Cercado, Méndez y Avilés del Departamento de Tarija.
- f) Las provincias Nor y sur Cinti en el Departamento de Chuquisaca.
- g) Bilbao, Ibáñez, Charcas, Chayanta, Frías, Saavedra, J.M. Linares y Nor Chichas en el Departamento de Potosí.

2. Déficit en:

- a) Las provincias D. Campos, Baldivieso, Nor Chichas y Sud Chichas en Departamento de Potosí.
- b) Las provincias Caballero, Florida, Vallegrande e Ibáñez del Departamento de .Santa Cruz.
- c) El Camacho, Saavedra, Muñecas, Los Andes, Ingavi y Manco Kapac en el Departamento de La Paz.

3. En el resto del país, en general, las precipitaciones presentaran cercanas a sus promedios.