

# **Reporte de Monitoreo de la Seguridad Alimentaria Mayo - Agosto 2011**

## **BOLIVIA**

**Para mayor información, contactar a:**

- Jean Charles Dei, Representante del PMA en Bolivia: [jean-charles.dei@wfp.org](mailto:jean-charles.dei@wfp.org)
- Sergio Alves, Oficial de de Programas PMA Bolivia: [sergio.alves@wfp.org](mailto:sergio.alves@wfp.org)

## 1. RESUMEN

- El retorno de las lluvias en la región de El Chaco dio lugar a una buena cosecha de maíz y la recarga de los reservorios de agua, lo que permitió el mejoramiento de la seguridad alimentaria en general. De la misma manera, al disiparse el Fenómeno de La Niña, las lluvias intensas cesaron en las tierras bajas permitiendo el inicio de la recuperación de las familias que perdieron sus fuentes de alimentación e ingreso.
- Entre Mayo y Agosto del presente año, se registraron otro tipo de eventos que comprometieron la seguridad alimentaria de las familias afectadas.
- Una tormenta de nieve acompañada de olas de frío, aislaron y comprometieron la vida de ganado camélido y ovino, una de las principales fuentes de alimentación e ingresos de las familias que viven en el sur-oeste del país.
- La desviación de su cauce original para fines de riego y la sedimentación generaron la interrupción del movimiento natural de peces en el Río Pilcomayo en Tarija ocasionando una crisis en por lo menos 1,850 familias indígenas que viven de la pesca para su consumo e ingreso.
- Finalmente, el incremento de incendios provocados por prácticas agrícolas ha ocasionado la destrucción de 53 viviendas y la consecuente instalación de campamentos donde 173 personas se encuentran albergadas en el Departamento de Santa Cruz. Los incendios han ocasionado una densa humareda en el oriente boliviano causando daños a la salud de la población y suspendiendo vuelos a varios aeropuertos.
- En general los niveles de precipitación y temperatura en todo el país se encuentran dentro o muy cerca de los parámetros históricos, lo que hace prever una época de siembra normal.
- En cuanto al pronóstico para el mes de septiembre, continuarán ausentes las precipitaciones, en el Altiplano, los Valles y el Trópico respecto a los promedios normales, en cambio en la zona del Chaco y parte de los Valles Mesotérmicos estarán dentro los parámetros normales. La presencia de nevadas, se concentrará en las zonas altas o cordilleras (Altiplano) y cabeceras de Valle. Las temperaturas mínimas tenderán a ascender, respecto a los promedios normales en todas las zonas de producción agrícola y acelerarán la actividad de la poda, principalmente en frutales. En la zona del Altiplano, los Valles y el Chaco, las actividades agrícolas se caracterizarán por el descanso y preparación de los suelos para la próxima campaña agrícola 2011/12. Al igual que en el resto del país, en la zona del Trópico y los Valles Mesotérmicos, la distribución de las lluvias disminuyeron con respecto al promedio normal. Las actividades agrícolas (campaña de invierno 2011) como las labores culturales se desarrollan con normalidad pese a la disminución de las lluvias. En la zona del trópico del Beni, los ríos descenderán hasta alcanzar valores por debajo de sus niveles normales, lo que significa que, disminuirá su caudal, asimismo, en esta zona, la actividad del chaqueo y quema se incrementará debido al incremento de la frontera agrícola.
- El gobierno de Bolivia, en el mes de junio, promulga la Ley de la Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria, que tiene el objeto de normar el proceso agropecuario para la

soberanía alimentaria, entre los alcances principales se destacan la implementación de sistemas de investigación así como la implementación del observatorio agroambiental productivo, el Seguro Agrario, Transferencia de recursos y capacitación.

- El Viceministerio de Defensa Civil de forma coordinada con la Unidad de Contingencia Rural formuló el Plan Nacional de Contingencia para Heladas y Sequías 2011, en la que se establece los roles y acciones que deben desarrollar las diferentes autoridades Nacionales, Departamentales y Municipales.
- El Servicio Nacional de Meteorología alertó en el mes de julio sobre el comportamiento de las heladas para las diferentes zonas del país
- El Ministerio de Medio Ambiente y Aguas alerta sobre la propagación de focos de calor para el mes de septiembre.

## 2. MEDIO AMBIENTE, ECONOMÍA Y GOBIERNO

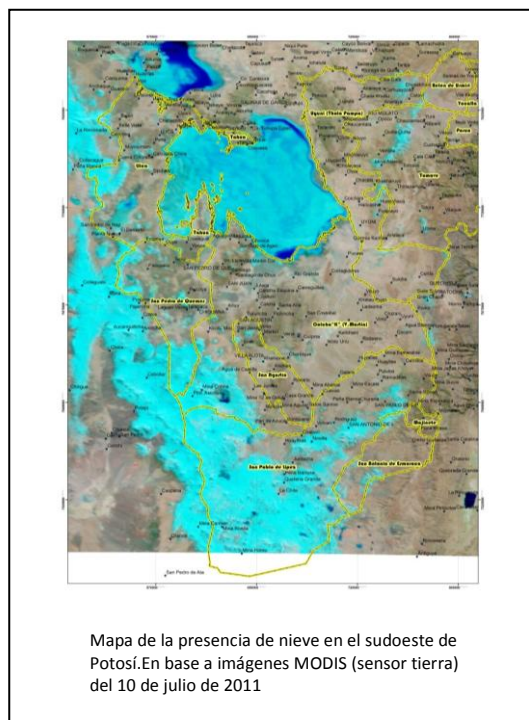
### 2.1 Medio Ambiente

Luego de que la región del Chaco fuera azotada por una severa sequía que destruyó prácticamente la totalidad de su cosecha de maíz en el 2010, y que dejó escasas reservas de agua para consumo humano y animal, generando una grave crisis humanitaria. Las primeras cosechas de maíz durante junio a agosto 2011 fueron categorizadas como buenas, por lo que se puede afirmar que la seguridad alimentaria retornó a la mayoría de los hogares.

Por otro lado, luego de que, durante el primer trimestre del 2011, el Fenómeno Climatológico **La Niña** dejara más de 120,000 personas damnificadas por inundaciones en las tierras bajas e importantes pérdidas de producción, vivienda y otro tipo de infraestructura, en mayo del 2011 el fenómeno se disipó. Sin embargo, de acuerdo a evaluaciones realizadas por el PMA conjuntamente con el Gobierno, el daño causado sobre los medios de vida de miles de familias principalmente dedicadas a la agricultura de subsistencia mereció una ayuda humanitaria extendida. Estas familias perdieron su principal fuente de alimentación e ingreso, asumiendo estrategias negativas de sobrevivencia como la reducción de la calidad y cantidad de alimentos, migración y venta de activos. De acuerdo a los reportes de la Mesa Sectorial 1 –Alimentos, Nutrición y Seguridad Alimentaria- más de 80,000 personas requerían el apoyo con alimentos.

Por esta razón, el PMA, CARITAS (con el financiamiento de la Agencia Española de Cooperación para el Desarrollo) y la Cruz Roja, desplegaron una asistencia alimentaria coordinada para paliar los efectos de las inundaciones sobre la seguridad alimentaria de miles de familias. Con cerca a USD 1.4 millones, el PMA apoyó a más de 45,000 personas con recursos de una Operación de Emergencia de Respuesta Inmediata (IR-EMOP) y el PRRO con recursos del Fondo Central para Respuesta a Emergencias (CERF) desde Marzo hasta Julio de 2011.

Por otro lado, en julio 2011 se produjo una **tormenta de nieve** acompañada de un friaje que aisló por varios días el sur oeste del país, particularmente el sur del Departamento de Potosí. La Defensa Civil y el PMA llevaron ayuda humanitaria a 500 familias para evitar un deterioro de la seguridad alimentaria durante los primeros días. Sin embargo, el impacto más grande del mismo fue sobre la ganadería camélida y ovina de la zona. El Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras, a través de la Unidad de Contingencia Rural, presentó el Plan de contingencias para la atención del ganado y reactivación agrícola de las familias afectadas por la nieve y olas de frío.



El sudoeste potosino fue declarado el viernes 8 de julio, como zona de desastre natural debido a las olas de frío y a la presencia continua de nieve, con

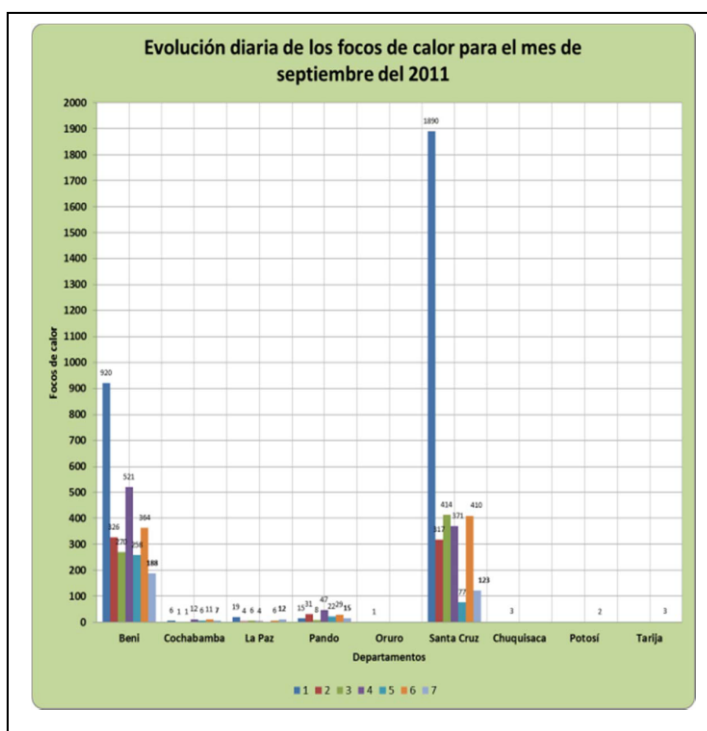
aproximadamente 1.877 familias afectadas, de acuerdo a datos proporcionados por la Gobernación del Departamento.

Otro evento importante durante el período fue la denominada **crisis de la pesca en el Río Pilcomayo**. Una importante población de tres grupos indígenas, el Weenhayek, Guaraní y Tapiete, que vive de esta actividad en el río de Pilcomayo, encontró este año su pesca reducida a un 10-15% de los volúmenes normales de cada año. Una vez al año, normalmente entre mayo y septiembre, al abrirse la temporada de pesca, se permite a estos grupos pescar comercialmente. Para la mayoría de ellos, la pesca representa la fuente principal de ingresos y alimentación, con la cual viven el resto del año. La suma de algunos fenómenos generados por los humanos, como la desviación del río en la Argentina para fines de riego y la acumulación de sedimentos, ha impedido la subida de los peces para el desove en la cuenca alta del río Pilcomayo que se ubica en Bolivia. Aproximadamente unas 5,000 familias viven de la pesca. El PMA en evaluaciones conjuntas con el Gobierno de Bolivia, ha estimado que el número de familias en alto riesgo de inseguridad alimentaria y nutricional es de unas 1,850. El PMA responderá con recursos del PRRO con alimentos para 30 días. Sin embargo, las necesidades de ayuda humanitaria de estas familias es bastante mayor, por lo que el PMA y el Gobierno se encuentran implementando acciones para llamar la atención de la comunidad internacional.

Finalmente, las condiciones de sequía y vientos fuertes, acompañada por labores culturales que involucran la quema de bosques y pastizales, incrementan significativamente **los incendios forestales** durante los meses de agosto hasta octubre. La pérdida de control de estos incendios ha ocasionado hasta agosto la pérdida de 53 viviendas con 173 personas albergadas en el municipio de El Puente en Santa Cruz. El seguimiento diario que hace el SENAMHI a los focos de calor, ilustran para los primeros días de septiembre el claro impacto sobre dos departamentos: Santa Cruz y Beni. El gráfico revela una reducción debido a la presencia de lluvias desde el 2 de septiembre.

Asimismo, importantes superficies de cultivos y número de ganado ha sido perdidos. Otro importante impacto se constituye sobre la salud de la población, ya que la intensa humareda genera problemas respiratorios y oculares particularmente en la ciudad de Santa Cruz, la más grande del país. Muchos aeropuertos tuvieron también que ser cerrados por la escasa visibilidad.

Si bien el número de focos de calor detectados mediante satélites durante agosto 2011 (3,600 focos) es significativamente menor al del 2010 en la misma época (más de 11,000 focos), por el pronóstico del tiempo para los siguientes meses se espera un incremento mayor en el número de incendios.



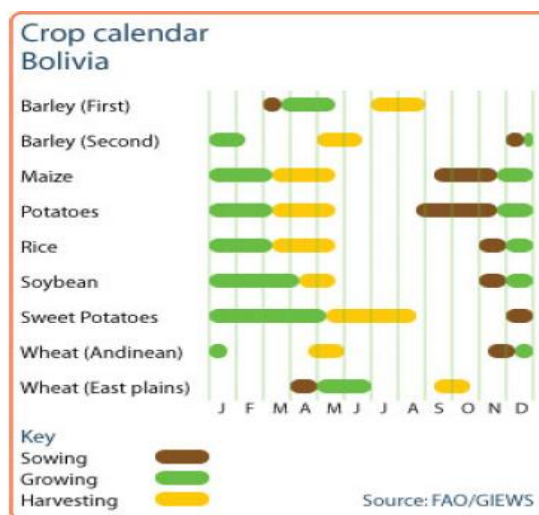
El Viceministerio de Defensa Civil ha elaborado los planes de Contingencia para las Sequias 2011 como parte articulada al plan de sequia 2010 y se están tomando los recaudos para el plan de contingencias referente a los incendios para el año 2011.

## 2.2. Producción Agropecuaria

Al ser mayo a agosto un período que comprende parte del otoño e invierno en Bolivia, la producción agrícola se reduce a la siembra de algunos cultivos en las tierras bajas con importante precipitación y en los valles que poseen riego. De otra manera, esta época se caracteriza por una interrupción en la producción por las bajas temperaturas y bajas precipitaciones en la mayor parte del país. A este último grupo pertenecen la gran mayoría de los productores de subsistencia, que tienen acceso a alimento a través de las reservas de su cosecha del verano o los ingresos que generaron la venta de la misma.

La cosecha de granos básicos de la temporada de verano 2010-2011 fue, en general buen, ya que las precipitaciones fueron en su mayoría abundantes y adecuadamente distribuidas. A excepción de unas 14,000 hectáreas de cultivos perdidos por las inundaciones en cuencas localizadas (particularmente la cuenca del Río Beni), no se han registrado grandes superficies afectadas. El principal impacto de las pérdidas fue sobre los productores de subsistencia, más que aquellos excedentarios de quienes depende la disponibilidad de alimentos en el país.

De acuerdo a las asociaciones de productores de diferentes alimentos básicos (caña de azúcar, maíz, arroz, soya y trigo) la cosecha de este año no alcanzará los volúmenes esperados, no por un tema de rendimiento, sino de superficie sembrada. Por diferentes razones, que van desde la seguridad de sus inversiones, créditos bancarios, las pérdidas de años anteriores por eventos climatológicos, los productores grandes y medianos han reducido la superficie sembrada.



### Perspectivas estacionales para la producción agropecuaria 2011-2012 y acciones del Gobierno

El comportamiento de la temperatura y lluvias durante el invierno 2011, hace predecir un año normal en cuanto a la producción agropecuaria del verano 2011-2012, la más importante para la disponibilidad de alimentos en el país.

La caída de nevada en laderas de serranías y no en las planicies (pampas), y presencia de nubes (3/4, cubierta del cielo), al amanecer de algunos días, señalan el ingreso a la nueva estación climática y que el año agrícola será de regular a bueno.

En el Altiplano sur, la situación permite pronosticar un año agrícola productivo, por el hecho de que las nevadas caídas permiten humedecer el suelo que facilitará la preparación de suelos y las buenas condiciones para el sembradío de los cultivos en la zona. Asimismo favorece la recarga de acuíferos, ríos, lagunas, bofedales; que influirán en el rebrote de los pastizales nativos, alimento básico de la ganadería de la zona.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Viceministerio de Desarrollo Rural Agropecuario, Unidad de Contingencia Rural.

La precipitación para la zona de valles están cercanos a los valores históricos. La presencia de temperaturas mínimas extremas, continuarán favoreciendo a la acumulación de horas frío en cultivos permanentes como los frutales, y al inicio de la actividad de la poda en frutales.

En los llanos, la precipitación de Junio, por ejemplo, osciló entre los 15 – 20 mm., inferior a lo normal que es de 26 mm. La temperatura mínima promedio de 16°C, con extremas de hasta 7°C. En esta zona, la presencia de frentes fríos continuará favoreciendo al proceso de invernización, principalmente en cereales (trigo de invierno).

En el chaco, la cantidad de lluvia esperada para el mes julio, registra valores cercanos a los promedios históricos (8 mm.). El ingreso al periodo seco, los descensos de lluvia influirán en cierta manera la acumulación de agua en reservorios y atajados, por lo tanto, se deben tomar previsiones.

### **2.3 Acciones del Gobierno**

En Junio 2011, el gobierno de Bolivia, ha promulgado la Ley de la Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria, que pretende desarrollar diferentes políticas para desarrollo rural integral sustentable y de la seguridad con soberanía alimentaria. Las políticas aprobadas a través de esta ley son: 1. Fortalecimiento de la base productiva, 2. Conservación de áreas para la producción, 3. Protección de recursos genéticos naturales, 4. Fomento a la producción, 5. Acopio, reserva, transformación e industrialización, 6. Intercambio equitativo y comercialización, 7. Promoción del consumo nacional, 8. Investigación, innovación y saberes ancestrales, 9. Servicios de Sanidad e inocuidad, 10. Gestión de Riesgos, 11. Atención de emergencias, 12. Garantía de Provisión de alimentos a la población, 13. Garantía de alimentación y estado nutricional adecuado, 14. Gestión territorial, 15. Seguro Agrario Universal y 16. Transferencias.<sup>2</sup>

Es importante destacar que mediante esta ley el Gobierno puede establecer bandas de precios de alimentos básicos con la finalidad de evitar incrementos de precios. Asimismo, se crean el seguro agrario y el observatorio agroambiental y productivo. Este último incluye dentro de sus áreas de monitoreo, la seguridad alimentaria.

El gobierno de Bolivia ha regulado el precio del azúcar, otros alimentos y otras normativas que permitieron generar mecanismos de abastecimiento interno.

Se mantienen restricciones para exportación del aceite bajo la figura de cupos semestrales de exportación. A la vez, el Gobierno mantiene bandas de precios para la venta de arroz, aceite y carne de pollo y ha incrementado los operativos de control en las fronteras para evitar la salida de contrabando de alimentos controlados.

La Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos (EMAPA) conjuntamente con Insumos Bolivia (INSBOL) realizaron las acciones de abastecer los mercados internos de azúcar, harina y arroz bajo el principio del precio justo.

## **3. PRECIOS DE LOS ALIMENTOS**

En lo que va del año (enero-agosto 2011), el índice de precios al consumidor (IPC) llegó a 5,22%, mientras que el gobierno ha planificado una inflación anual de 6%.

Si bien los precios de los alimentos mantuvieron durante el primer trimestre 2011 la misma tendencia ascendente de finales del 2010, durante el segundo trimestre los precios, en general se mantuvieron estables, y para el caso de algunos de ellos, inclusive se registraron pequeñas

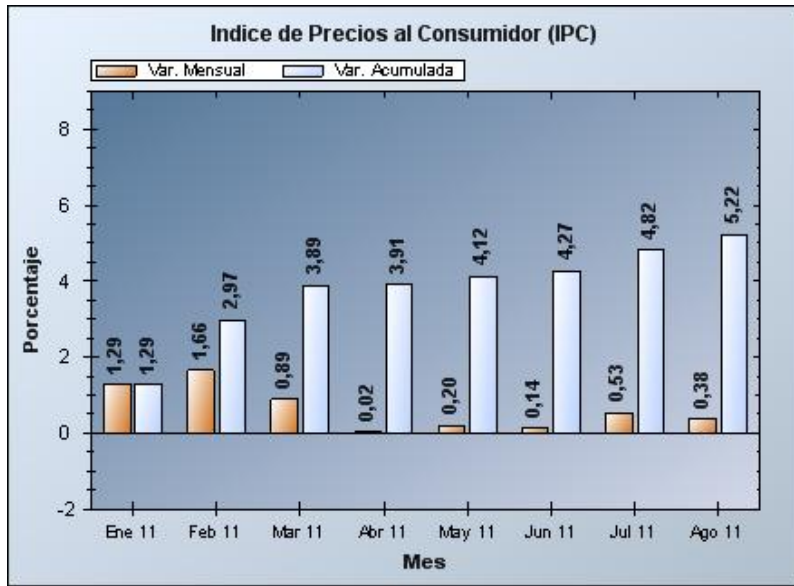
---

<sup>2</sup> Ley N°144, de la Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria, junio 2011.

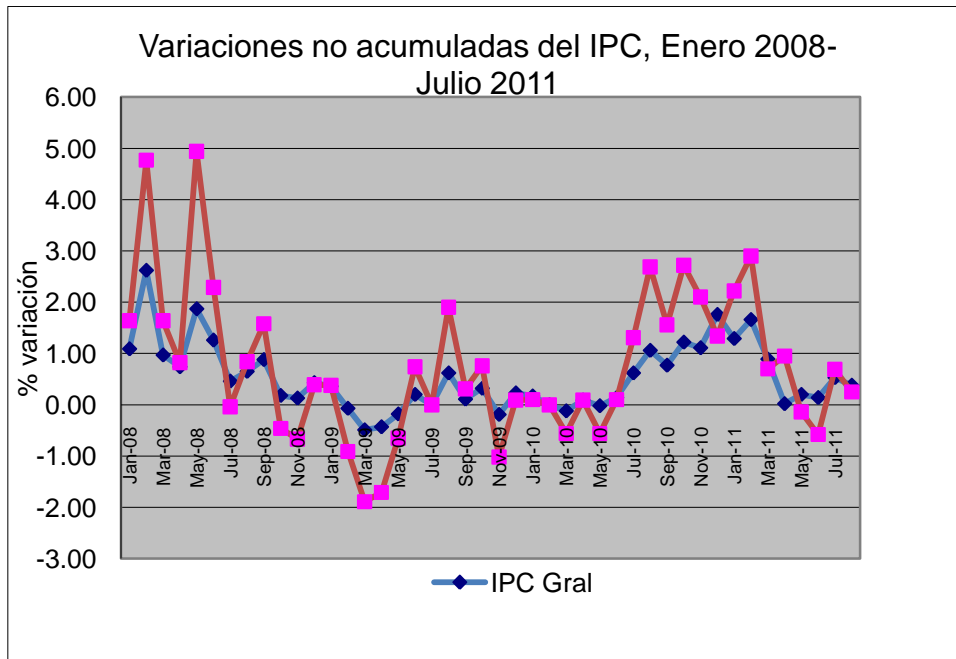
disminuciones. Sin embargo, desde Julio 2011, los precios de los alimentos reflejaron nuevamente importantes incrementos, al igual que el IPC. Julio se constituyó en el mes con la variación en IPC más alto durante el período que cubre el presente boletín, con una variación mensual de 0.53. En lo que va del año, la variación mensual en el IPC más alto se registró en febrero con 1.66 y el más bajo en abril con 0.02.

Grafico de variación mensual y acumulada del Índice de Precios al Consumidor,

Enero – Agosto 2011



Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Septiembre 2011.



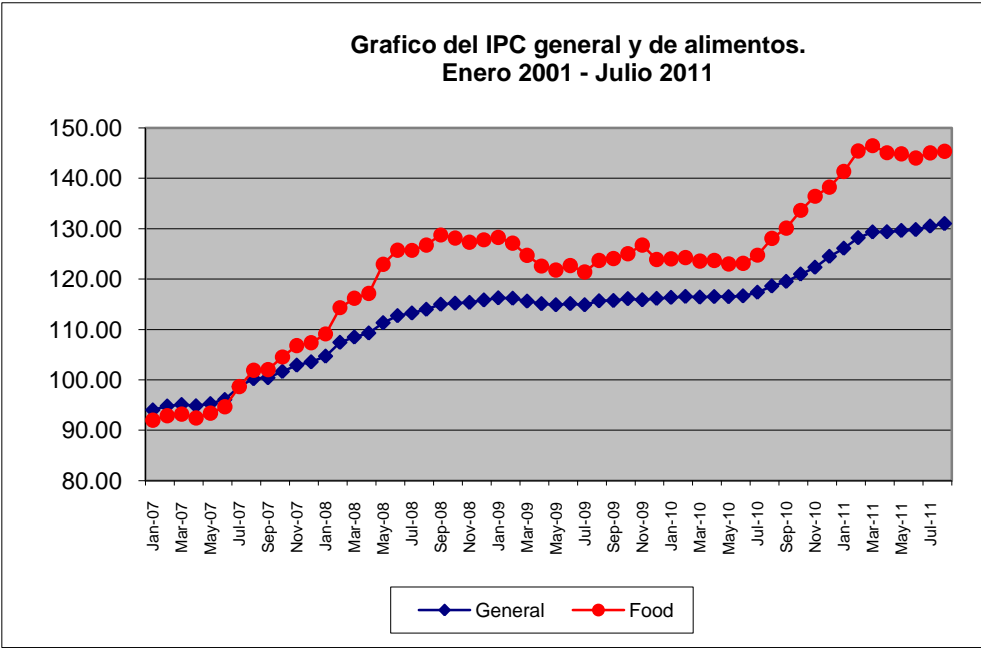


Claramente, los alimentos se constituyen en uno de los factores principales de incremento del IPC en Bolivia. El siguiente gráfico ilustra la gran diferencia positiva que existe entre el IPC general y el IPC de los alimentos.

De acuerdo al Instituto Nacional de Estadísticas (INE), los productos de la canasta básica, con mayor variabilidad en las principales capitales del país son la papa, el azúcar y el arroz.

La variación positiva del mes de julio, se debió principalmente al incremento de los precios en las divisiones de Alimentos y Bebidas no alcohólicas en 0,69%. El precio del tomate presentó incidencia positiva de 0,11%; y de la papa, incidencia positiva de 0,08%.

La variación positiva del mes de agosto, se debió principalmente al incremento de los precios en las divisiones de Muebles, Bienes y Servicios Domésticos incidiendo en 1,63%, Alimentos y Bebidas no Alcohólicas en 0,25%. En el mes de agosto, el precio de la carne de pollo tuvo incidencia positiva de 0,06%, y el tomate incidencia positiva de 0,04%



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE - 2011

Estas tendencias son confirmadas por la información que provee el área de compras del PMA en Bolivia. De acuerdo a los datos de precios de los productos de las canastas de alimentos del PMA (precios por mayor por tonelada métrica), entre julio y agosto (tercer trimestre) los precios del arroz, harina de trigo, soya y aceite presentaron incrementos importantes.

Grafico de los precios mensuales al por mayor de las principales productos de canasta de alimentos del PMA, Enero 2011 – Septiembre 2011

Precio en dólares americanos por Tonelada Métrica

COMMODITIES		Jan-11	feb-11	mar-11	abr-11	may-11	jun-11	jul-11	ago-11	sep-11
CEREALS	Wheat Flour	789,00	800,00	800	800,00	700,00	716,00	726,00	750,00	780,00
	Rice 15 % broken	790,00	790,00	688	690,00	610,00	600,00	650,00	700,00	760,00
	Yellow maize	671,00	700,00	600	600,00	610,00	580,00	480,00	500,00	500,00
	Harina de maíz - API	800,00	660,00	1.722,00	1.722,00	1.870,00	1.700,00	1.700,00	1.700,00	1.700,00
PULSES	Beans, Pinto	1.585,00	1.600,00	1.750,00	1.750,00	1.100,00	1.000,00	950,00	950,00	950,00
	Soya beans	600,00	660,00	580,00	600,00	550,00	500,00	400,00	400,00	440,00
OIL	Vegetable oil -	1.582,00	1.700,00	1.945,00	1.720,00	1.600,00	1.647,00	1.680,00	1.700,00	1.750,00
MIXED	CSB Plus	1.250,00	1.325,00	1.410,00	1.410,00	1.050,00	1.018,00	1.050,00	1.100,00	1.100,00
SALT	Salt, iodised	245,00	200,00	200,00	200,00	185,00	190,00	187,00	187,00	180,00

Fuente: Area de Compras, PMA Bolivia

#### 4.2. Pronosticos Septiembre

- En septiembre continuarán ausentes las precipitaciones, en el Altiplano, los Valles y el Trópico respecto a los promedios normales, en cambio en la zona del Chaco y parte de los Valles Mesotérmicos estarán dentro los parámetros normales. La presencia de nevadas, se concentrará en las zonas altas o cordilleras (Altiplano) y cabeceras de Valle. Las temperaturas mínimas tenderán a ascender, respecto a los promedios normales en todas las zonas de producción agrícola.
- En la zona del Altiplano, los Valles y el Chaco, las actividades agrícolas se caracterizarán por el descanso y preparación de los suelos para la próxima campaña agrícola 2011/12. Al igual que en el resto del país, en la zona del Trópico y los Valles Mesotérmicos, la distribución de las lluvias disminuyeron con respecto al promedio normal. Las actividades agrícolas (campaña de invierno 2011) como las labores culturales se desarrollan con normalidad pese a la disminución de las lluvias. En la zona del trópico del Beni, los ríos descenderán hasta alcanzar valores por debajo de sus niveles normales, lo que significa que, disminuirá su caudal, asimismo, en esta zona, la actividad del chaqueo y quema se incrementará debido al incremento de la frontera agrícola.

- Sobre la base de la temperatura anómala que presentó el Océano Pacífico durante el mes de agosto 2011 y las salidas de modelos estadísticos, el SENAMHI prevé el retorno hacia condiciones del Fenómeno de Niña a partir del mes de noviembre 2011. De acuerdo al SENAMHI este es un evento muy extraño, ya que esta época del año se esperan temperaturas del mar por encima del promedio generando un fenómeno de El Niño.

El pronóstico de precipitaciones para el mes de septiembre 2011 del SENAMHI es el siguiente (ve también el mapa 1):

- Tendencia a excesos en el Chaco cruceño, las provincias Camacho, Omasuyos, Murillo, Ingavi y Pando del Departamento de La Paz y el extremo oeste del Departamento de Potosí.
- Tendencia a déficit en las provincias Iturrealde, Nor Yungas, Sud Yungas, Caranavi, Inquisivi del Departamento de La Paz; las provincias Nor Chichas, Quijarro, Saavedra, Frías y Linares del Departamento de Potosí; Las provincias Madre de Dios, Abuná y mitad este de Manuripi en el Departamento de Pando.
- En el resto del país, las precipitaciones en general se presentaran cercanas a sus promedios.

