

Hacia la Erradicación de la Desnutrición Infantil  
en América Latina y el Caribe

# Retos y Oportunidades



World Food  
Programme



# Erradicar la desnutrición infantil en América Latina y el Caribe es posible

La región de América Latina y el Caribe vive hoy una inflexión histórica propicia para erradicar la desnutrición infantil. La fuerza creciente que adquiere el derecho a la alimentación, así como las condiciones económicas e institucionales, donde resalta el crecimiento y la estabilidad económica, los compromisos políticos internacionales y el avance de la democracia, hacen que el hambre no pueda seguir aceptándose como un fenómeno natural.

América Latina cuenta hoy con la infraestructura básica, la disposición política y el capital social para iniciar una profunda ofensiva contra la desnutrición infantil y la pobreza extrema. Existe la convicción compartida de que erradicar por completo el hambre y la desnutrición infantil en la región no sólo es una meta posible sino que lo es en un plazo razonable.

*América Latina y el Caribe con los esfuerzos propios de los gobiernos y el apoyo de la comunidad internacional puede ser la primera región en erradicar la desnutrición infantil. Es algo que puede hacerse y debe hacerse con urgencia.*

## El hambre y la desnutrición infantil: retos para su erradicación

La región de América Latina y el Caribe (ALC) se sitúa como la más desigual del mundo, de acuerdo a casi todos los estudios efectuados. Progresos sostenidos hacia la democratización política y la liberación económica han propiciado una apertura en la sociedad y creado impresionante prosperidad para algunos segmentos de la población de los 33 países de la región.

Sin embargo, a pesar de ese progreso, en la actualidad hay 190 millones de personas que viven en la pobreza, de los cuales 59 millones en extrema pobreza. El 86 por ciento de esas personas pobres viven en países de ingresos medios, a donde cada vez se dirige menos la ayuda oficial al desarrollo. Esto trae entonces como consecuencia una doble exclusión para las personas pobres: la exclusión de

las posibilidades de desarrollo al interior de sus países y la exclusión de las posibilidades que brinda la ayuda internacional para el desarrollo.

El hambre y la desnutrición obstaculizan el cumplimiento de todos los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), no sólo por sus impactos sobre la pobreza, sino también porque repercute en la salud, la educación, la mortalidad, entre otros. Existen claras relaciones causales con abundante evidencia empírica que muestran las interrelaciones entre hambre y desnutrición, por un lado, y pobreza por el otro. Y muestran también cómo el hambre y la desnutrición merman la asistencia y aprendizaje escolares, el acceso a mercados y recursos, la salud materna e infantil, el sistema inmunitario y la educación y el empleo, especialmente para mujeres y niñas. Además, la presión acuciante del hambre empuja al uso insostenible de recursos naturales y a estrategias de supervivencia riesgosas en relación con enfermedades infecto-contagiosas.





## **Reto I.**

### **Disparidades en el progreso hacia la erradicación de la pobreza y el hambre, en el marco del primer Objetivo de Desarrollo del Milenio**

En años recientes, los gobiernos de la región han incrementado su inversión en programas de protección social, por lo que se ha registrado importantes avances en la reducción de la pobreza. No obstante sobresale el hecho que, en términos del primer ODM, ha habido más avances en la reducción de la pobreza que en la reducción del hambre, y al ritmo actual varios países de la región no alcanzarán la meta de erradicación de la desnutrición infantil.

Aunque es necesario, el crecimiento de los ingresos por sí mismo no garantiza la erradicación o reducción de la desnutrición. Medidas específicas que aseguren un acceso

adecuado a una alimentación en cantidad y calidad suficiente, así como las prácticas de cuidado apropiados, son componentes indispensables de los programas más eficientes de reducción del hambre. Para ello, los programas de protección social necesitan específicamente abordar y medir los avances en la reducción de la desnutrición. Esto no se ha hecho de forma sistemática en la región.

Hoy por hoy es ampliamente reconocido que intervenciones mejor focalizadas son necesarias para acelerar los avances hacia el logro de la meta de la desnutrición del ODM1. Romper el ciclo vicioso del hambre, y priorizar la inversión sostenida en combatir la desnutrición infantil, es esencial para lograr mejoras importantes en salud, rendimiento escolar y crecimiento económico, y es un prerrequisito para reducir la pobreza.





## **Reto II.**

### **Desarticulación de acciones nacionales y sistemas de seguimiento y evaluación**

Existen varias restricciones que limitan los compromisos nacionales en el campo de la desnutrición infantil. La coexistencia de múltiples actores y organizaciones involucradas en el área de la nutrición frecuentemente hace que los esfuerzos destinados a reducir la desnutrición se dispersen en demasiadas instituciones y programas diferentes, o simplemente no se materialicen. Mas aún, la desnutrición es a menudo imperceptible para las personas que más la padecen; no están conscientes de sus futuras implicaciones.

Hay también carencia de sistemas de vigilancia nutricional y de herramientas efectivas que le permitan a los gobiernos la identificación geográfica de las áreas con alta prevalencia de desnutrición y entender los factores determinantes de los problemas de alimentación y/o nutrición que se presentan en estas regiones, lo que ocasiona que en muchos casos se realicen intervenciones dirigidas a atender el hambre y la desnutrición que resultan poco eficaces y efectivas.

Existen grandes retos para comprobar que los programas e intervenciones han cumplido con los objetivos y que estén

logrando el impacto esperado. Frecuentemente, debido a las limitaciones por insuficiencia de recursos técnicos, financieros y diversos enfoques metodológicos, los sistemas de seguimiento y evaluación en la región no tienen la capacidad de generar la información necesaria para una adecuada evaluación de la eficiencia, efectividad y sostenibilidad de estas intervenciones. Aún en los casos en que estos sistemas y evaluaciones lograrán producir un análisis de los resultados asociados a estos programas en base a la evidencia, las lecciones aprendidas en estos ejercicios no son incorporadas en forma sistemática al proceso de formulación de nuevos o mejores programas.

Al mismo tiempo los esfuerzos de los expertos y encargados de formular políticas en la región se ven restringidos por la falta de oportunidades para aprender de otros, lo que resulta frecuentemente en que países que tienen graves problemas y desconocen la existencia de experiencias exitosas. Hay un escaso aprovechamiento en la región de los beneficios y ventajas que ofrece la cooperación Sur – Sur. Existe la necesidad de promover y facilitar el diseño de proyectos basados en evidencias y en el ejercicio operacional de programas efectivos, ya que el intercambio de experiencias entre los expertos puede ayudar a traducir el conocimiento explícito y tácito en mejores prácticas para respaldar la formulación de políticas y programas.



### **Reto III.**

## **“El Tsunami Silencioso”: Crisis mundial de los altos precios de los alimentos básicos**

América Latina y el mundo se enfrentan a la peor crisis alimentaria de los últimos años debida al alza intensa y persistente de los precios internacionales de los alimentos. El alza de precios de productos de consumo popular como el maíz, el trigo y el arroz en algunos casos supera el 100 por cien. Este incremento de precios puede llegar a aumentar la pobreza en más de veinte millones de personas en América Latina y el Caribe (18 de abril de 2008, Comunicado CEPAL), atentando contra la estabilidad alimentaria y nutricional de nuestra población y amenazando los avances que en materia nutricional se han logrado hasta la fecha, siendo los grupos poblacionales más vulnerables los más afectados.

Las consecuencias de esta situación son devastadoras: las familias gastan más en alimentos en detrimento de gastos no alimentarios tales como educación y salud; muchos hogares se ven obligados a eliminar partes no esenciales de su dieta, tales como las proteínas y micro nutrientes; y finalmente se enfrentan al dilema de eliminar comidas, pasando de tres a una o dos comidas al día.

Esta crisis representa una amenaza contra la cohesión social de la región y para el cumplimiento de los ODM. En el Foro Económico Mundial, presidentes de América Central advirtieron sobre las consecuencias que puede tener un menor acceso a bienes de consumo sobre la estabilidad de los países. En este contexto, con cada vez más prioridades y retos emergentes, es importante revisar nuestras acciones y fortalecer la atención y la inversión en los grupos de mayor vulnerabilidad protegiendo a los niños en la etapa mas crítica de su desarrollo, antes de los 5 años, evitando así las secuelas irreversibles de la desnutrición infantil.

### **Reto IV.**

## **Las emergencias recurrentes afectan a los más vulnerables**

Las emergencias en la región son en gran medida predecibles en términos de su magnitud y recurrencia, y a pesar de ello, vienen dejando a su paso importantes impactos negativos en términos financieros, económicos, físicos y humanos. Es imprescindible apoyar a los países en sus prioridades de preparación y respuesta a los desastres, tanto a nivel de políticas como con un enfoque “de abajo hacia arriba” apoyando a las comunidades en el fortalecimiento de sus capacidad de resistencia y respuesta. Para asegurar un desarrollo sostenible en la región es imprescindible que los esquemas de prevención, manejo, adaptación y reducción de las amenazas naturales sean integrados a las políticas y planificación para el desarrollo.





# Erradicar la Desnutrición Infantil: Oportunidades que se deben aprovechar

El PMA en América Latina y el Caribe ofrece su apoyo a los gobiernos para establecer y administrar de manera efectiva sus propios programas sociales dirigidos a reducir el hambre y la desnutrición, y aboga por la asignación de mayores recursos que se traduzcan en programas eficientes. El PMA va más allá de un enfoque de proyecto y busca influir en las políticas públicas al apoyar a los gobiernos y las comunidades en sus análisis de las causas de la desnutrición y las desigualdades. El PMA está comprometido en hacer saber a quienes formulan políticas gubernamentales y toman decisiones, al sector privado y a los miembros de la sociedad civil que: *la erradicación de la pobreza jamás será posible sin la erradicación del hambre; que cualquier otra inversión de los gobiernos no producirá los resultados deseados si los países no atacan la desnutrición infantil; y que hoy por hoy la inversión en la infancia es el único camino hacia un futuro mejor.*

Lograr el posicionamiento de la desnutrición infantil representa un desafío y una oportunidad tanto para los países de América Latina y el Caribe como para la comunidad internacional. En las declaraciones y resoluciones resultantes de reuniones de alto nivel se ha constatado la viabilidad de dicho desafío. El PMA está comprometido en apoyar a los países para pasar de estos compromisos políticos a la acción.







## **Oportunidad I: Construir compromiso político para lograr la erradicación de la desnutrición infantil**

En los dos últimos años, a través de consultas técnicas, foros y cumbres ministeriales los gobiernos de la región, el PMA, y organismos especializados de cooperación internacional han trabajado en el diseño de la Iniciativa Regional “Hacia la Erradicación de la Desnutrición Infantil en América Latina y el Caribe”.

En la Reunión Anual de Gobernadores del BID, en Marzo 2007, los representantes gubernamentales de los países que impulsan esta iniciativa en Centroamérica y República Dominicana se comprometieron a colocar la nutrición infantil al más alto nivel de las estrategias de reducción de la pobreza. Posteriormente, en la XXXVII Asamblea General de la OEA en Junio 2007 los estados miembros aprobaron una resolución que respalda los esfuerzos para la erra-

dicación de la desnutrición infantil en América Latina y el Caribe y solicitaron que se elaborara un plan de acción que fortalezca los mecanismos de cooperación horizontal entre países para llevarlo a cabo. Más recientemente, en la XVII Cumbre Iberoamericana, el plan de acción reconoció a la iniciativa regional “Hacia la Erradicación de la Desnutrición Infantil en América Latina y el Caribe” como una propuesta concreta para fortalecer la cooperación regional, en el marco del Consenso de Monterrey para el financiamiento del desarrollo.

El PMA, con el respaldo político de los gobiernos, continua consolidando estos procesos, identificando fuentes de financiamiento potenciales de la cooperación internacional así como dentro del marco de cooperación Sur-Sur, y sigue trabajando con los países para identificar las necesidades de asistencia técnica y asesoría para apoyarles en sus esfuerzos a erradicar la desnutrición infantil y crear los instrumentos y mecanismos que permitan compartir información y conocimiento de forma tal que se fortalezca la cooperación Sur-Sur y sus redes temáticas.





## **Oportunidad II: Contribuir al fortalecimiento de los programas y planes nacionales para la erradicación de la desnutrición infantil**

El amplio trabajo de abogacía y desarrollo de alianzas en Centroamérica han culminado en la formulación de planes nacionales para la erradicación de la desnutrición infantil. Se ha trabajado con los países para identificar acciones con alto potencial de lograr un impacto nutricional en la población afectada, con un énfasis especial en el fortalecimiento de sistemas de monitoreo y evaluación de estas intervenciones.

En Centroamérica, el PMA en alianza con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP), el Instituto Nacional de Salud Pública (INSP) de México, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), OPS y FAO, entre otros, trabaja en consolidar la iniciativa regional “Hacia la Erradicación de la Desnutrición Crónica Infantil en América Central y República Dominicana”. A través de esta Cooperación Técnica se desarrollaron criterios comunes y se brindó asistencia técnica para la formulación de planes nacionales para la erradicación de la desnutrición crónica

en cada uno de los países, sobre la base de programas con alto potencial de éxito en cada uno de ellos. Esta iniciativa que vincula a los formadores de políticas y los ejecutores de programas, ha recibido su respaldo al más alto al nivel nacional y regional.

En la región Andina, se ha catalizado un proceso similar, a través de la Consulta Técnica Regional “Hacia la Erradicación de la Desnutrición Infantil en la Región Andina para el año 2015”, desarrollada en Lima, en noviembre del 2006, por el PMA, con el apoyo de los gobiernos de Perú y Chile. Como resultado de este encuentro, en la XXVIII Reunión de Ministros y Ministras de Salud del Área Andina (REMSAA) celebrada en Santa Cruz de la Sierra, Bolivia en marzo de 2007, instruyen a la Secretaría Ejecutiva del ORAS CONHU (Organismo Andino de Salud) que coordine reuniones al más alto nivel sobre la erradicación de la desnutrición infantil y la creación de un Comité Técnico sobre el tema de nutrición en cada país. Esta Secretaría convoca a representantes de Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela, con el objetivo de establecer un comité técnico regional para la erradicación de la malnutrición infantil, en coordinación con la agencias de las Naciones Unidas y las agencias de cooperación.



### **Herramientas del PMA para la identificación de beneficiarios y la focalización de recursos para la planificación de intervenciones**

El modelo de análisis de vulnerabilidad (VAM) del PMA y el Atlas del Hambre y de la Desnutrición están siendo compartidos y transferidos a las contrapartes gubernamentales de manera que éstos puedan ser desarrollados en el futuro por ellos mismos y aplicados en apoyo a las prioridades nacionales.

### **Formulación de programas conjuntos de apoyo de las Naciones Unidas hacia la erradicación de la desnutrición infantil**

En apoyo a los países para la implementación de sus planes para erradicar la desnutrición infantil, y respondiendo al llamado de la Naciones Unidas de 'trabajar al unísono' el equipo de Directores Regionales de la región ha solicitado a los equipos nacionales la preparación de programas conjuntos en el marco del trabajo que se desarrolla en cada uno de los países. El proceso ya ha iniciado en cada uno de los países de Centroamérica y de la región andina.

### **Reducción de las deficiencias de micronutrientes**

Para obtener el compromiso de los gobiernos para combatir las deficiencias de micronutrientes, el PMA está promoviendo el fortalecimiento de las Comisiones Nacionales de Micronutrientes, y ha ejecutado consultas técnicas con los gobiernos, las Naciones Unidas y otros socios. Planes nacionales de micronutrientes han sido formulados y se encuentran en sus fase de implementación, buscando generar impacto a través de un enfoque integral que incluye alimentación complementaria fortificada, experiencias en biofortificación, suplementación con micronutrientes y estrategias de cambios de hábitos, enfatizando el mercadeo/comunicación social, seguimiento y evaluación, al igual que apoyar a desarrollar cooperación triangular y Sur-Sur, y la disseminación de experiencias exitosas.

### **Plataforma de Gestión del Conocimiento para la colaboración Sur-Sur**

NUTRINET.ORG, es una plataforma de gestión del conocimiento desarrollada por el PMA en estrecha colaboración con los gobiernos y organizaciones no gubernamentales de la región, como una herramienta clave para promover la cooperación Sur-Sur. El portal esta actualmente siendo utilizado por 11 países de la región. El portal ha sido diseñado considerando 5 áreas temáticas que fomentan la creación y fortalecimiento de redes. Ya se tienen activados los portales correspondientes a las áreas temáticas materno-infantil, alimentación escolar y micronutrientes. El sistema cuenta con una extensa base de datos y servicios como instrumentos de apoyo para la asistencia técnica a los países, el intercambio de mejores prácticas y métodos, y servirá para promover el dialogo y compartir conocimiento entre ellos.



### **Oportunidad III: Reforzar los programas de nutrición materno-infantil, para proteger a los niños de las consecuencias negativas del alza de precios en los alimentos**

Una de las preocupaciones más apremiantes del alza desmesurada en los precios de los alimentos es sobre la situación nutricional de los niños, mujeres embarazadas y madres lactantes. En el marco de las acciones que los gobiernos de la región están tomando para minimizar el impacto de esta crisis, existe la oportunidad de fortalecer las redes de protección social y los programas de nutrición y de salud materno infantil existentes en la región, para asegurar una adecuada atención de las demandas de las poblaciones de mayor vulnerabilidad. Se estima que los precios en los alimentos no disminuirán, en los próximos años, y es probablemente que se mantengan por encima de los registrados desde el año 2004.

El Banco Mundial ha declarado que la prioridad en este momento debe ser minimizar el impacto nutricional negativo que producirá el alza en los precios. Igualmente, el Instituto de Investigación de Políticas Alimentarias (IFPRI), recomendó la implementación de 'iniciativas integrales de protección social, alimentación y nutrición para responder ante las necesidades de corto y mediano plazo para las personas viviendo en pobreza. Por consiguiente, es imprescindible asegurar que, ante esta crisis, los progresos alcanzados hacia la erradicación de la desnutrición infantil en la región, sean salvaguardados y que los grupos de mayor vulnerabilidad reciban mayor cobertura y atención en estas situaciones.

### **Oportunidad IV: Fortalecer la capacidad regional en la preparación y respuesta a las emergencias (PRE)**

En el área de Preparación y Respuesta a las Emergencias (PRE), el PMA ha jugado un papel protagónico en apoyo a los gobiernos y organismos nacionales y sub-regionales con el fin de fortalecer su capacidad de preparación y respuesta, con un énfasis particular en aquellas áreas en las que el PMA tiene una reconocida experiencia y ventajas comparativas, tales como análisis de la vulnerabilidad sobre seguridad alimentaria nutricional, evaluación de necesidades, logística, compra, gestión de la cadena de suministros, y telecomunicaciones.

Se ha facilitado el intercambio regional de las mejores prácticas y experiencias en PRE a través de eventos de capacitación nacionales y regionales que han permitido transferir los conocimientos de nuestra vasta experiencia técnica en dicho campo. La mejora en la capacidad de respuesta de nuestra región es el resultado directo de estos esfuerzos en materia de preparación, fortalecimiento de alianzas, y el posicionamiento de este tema como una prioridad en la agenda política de los gobiernos.



## Avances: “Hubs” operativos y cooperación triangular para emergencias en la región

El PMA ha sido instrumental para conectar a los actores humanitarios de los gobiernos de la región en la respuesta a emergencias. Las alianzas con entidades regionales también han sido cruciales, donde cabe destacar el trabajo realizado con REDLAC en los últimos tres años. Potencialmente las emergencias recurrentes en la región son manejables por los países mismos en términos de recursos presupuestarios y capacidad. No obstante, las capacidades existentes deben ser canalizadas hacia una mejor respuesta. El PMA ha venido actuando como un agente catalizador en la facilitación de la cooperación sur-sur y triangular para ayudar a maximizar este potencial.

Las áreas donde el PMA pone a la disposición de los países su capacidad técnica incluyen:

- ▶ Análisis y conocimiento sobre gestión, mitigación y reducción de riesgos ante desastres;
- ▶ Preparación operacional, respuesta humanitaria y apoyo y coordinación en la logística;
- ▶ Desarrollo de sistemas, conocimientos y capacidades (análisis de vulnerabilidad, alerta temprana, planes de contingencia)

## Erradicar la desnutrición infantil: Responsabilidad de todos

La formulación de estrategias, planes y programas nacionales y regionales, complementados por una iniciativa regional de apoyo a los mismos, significa un paso fundamental hacia la ruptura del ciclo de la desnutrición infantil en la región. Con la confianza otorgada al PMA por los gobiernos, el Programa está muy bien situado para continuar liderando el proceso de consolidar el respaldo político necesario y brindar la asistencia técnica a nivel nacional, local y de las comunidades con un enfoque de cooperación Sur-Sur para el mejoramiento e implementación de los planes y programas nacionales dedicados a este fin.

Con el propósito de que América Latina y el Caribe se constituya en la primera región del mundo en erradicar la desnutrición infantil, se requiere del apoyo concertado de todos los actores de la cooperación internacional en conjunto con los actores nacionales. Esta acción conjunta nos urge: de lo contrario se corre el riesgo de perder gran parte de los importantes logros alcanzados hasta la fecha en la región.

**El hambre no espera.**



Oficina Regional del PMA para  
América Latina y el Caribe  
Tel.: (507) 317-3900  
Fax: (507) 317-3903  
Email: [pma.latinoamerica@wfp.org](mailto:pma.latinoamerica@wfp.org)

[www.wfp.org/spanish](http://www.wfp.org/spanish)



Naciones Unidas  
**Programa  
Mundial  
de Alimentos**