



Distribución: general

Fecha: 21 de agosto de 2017

Original: inglés

Tema 7 del programa

WFP/EB.2/2017/7-B/3/DRAFT

Asuntos operacionales

**Para aprobación**

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

## Proyecto de plan estratégico provisional para la República Democrática del Congo (2018-2020)

Duración	1 de enero de 2018 – 31 de diciembre de 2020
Costo total para el PMA	600.142.124 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	2A

\* <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf>.

### Resumen

La inestabilidad y la inseguridad siguen representando importantes retos en la República Democrática del Congo. Los principales indicadores macroeconómicos del país han seguido una tendencia a la baja en estos últimos años, mientras que en buena parte del país la prevalencia de la inseguridad alimentaria y la malnutrición es elevada.

En varias partes del país persisten los conflictos de baja intensidad, lo que ha dado lugar a una crisis humanitaria prolongada. Además de los 3,7 millones de personas desplazadas internamente, el país acoge a casi 468.000 refugiados procedentes de los países vecinos. Por otra parte, más de 475.000 nacionales de la República Democrática del Congo se han refugiado fuera del país.

El consumo energético diario estimado no alcanza 1.500 kilocalorías por persona al día —muy por debajo del umbral de las 2.100 kilocalorías. Las tasas de malnutrición entre los niños menores de 5 años son altas, con un 43 % de retraso del crecimiento y un 8 % de emaciación. En un estudio sobre el costo del hambre en el país llevado a cabo en 2016 se estimaba que el precio de la desnutrición representaba en términos de crecimiento el 4,6 % del producto interno bruto, lo que equivale a 1.700 millones de dólares EE.UU.

El limitado acceso a los servicios sociales frena el crecimiento y el bienestar en el país; una situación que se ve agravada por las desigualdades de género. En 2016, el país ocupaba el puesto 176 entre los 188 países clasificados en el Índice de Desarrollo Humano, y la puntuación correspondiente a las

#### Coordinadores del documento:

Sr. C. Nikoi  
Director Regional  
África Meridional  
Correo electrónico: [chris.nikoi@wfp.org](mailto:chris.nikoi@wfp.org)

Sr. C. Jibidar  
Director en el País  
Correo electrónico: [claud.jibidar@wfp.org](mailto:claud.jibidar@wfp.org)

mujeres se situaba un 17 % por debajo de la de los hombres. El país ocupaba el puesto 153 entre los 159 países incluidos en el Índice de Desigualdad de Género.

A través de este plan estratégico provisional, el PMA mantendrá su capacidad de intervención en los desplazamientos a gran escala y otras crisis, mientras sigue trabajando en la recuperación y la resiliencia a largo plazo y afrontando las causas subyacentes a la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Se seguirá colaborando con las entidades nacionales y las instituciones gubernamentales con miras a fomentar sus capacidades en materia de gestión del riesgo de desastres y preparación para la pronta intervención en emergencias. También se mantendrán el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas y la prestación de servicios de logística a la comunidad de asistencia humanitaria.

En el contexto de este plan estratégico para el país provisional el PMA se propone contribuir al logro de cinco efectos estratégicos:

- Efecto estratégico 1: Las poblaciones seleccionadas aquejadas de inseguridad alimentaria y afectadas por las crisis pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas en tiempos de crisis.
- Efecto estratégico 2: Para 2020 las poblaciones vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria que viven en zonas afectadas por los conflictos han mejorado su estado nutricional en consonancia con los protocolos nacionales.
- Efecto estratégico 3: Para 2020 los pequeños agricultores y las comunidades vulnerables seleccionadas que viven en zonas propensas a sufrir crisis, especialmente en la parte oriental del país, han mejorado sus medios de subsistencia productivos y han mejorado su seguridad alimentaria y su resiliencia.
- Efecto estratégico 4: Para 2020 las instituciones nacionales han aumentado sus capacidades para reducir la inseguridad alimentaria y la malnutrición y para intervenir ante las crisis.
- Efecto estratégico 5: Para 2020 la comunidad de asistencia humanitaria tiene la capacidad necesaria para intervenir ante las crisis por medio de asociaciones estratégicas.

Las principales partes interesadas son el Gobierno, en cuyo nombre se llevarán a cabo las actividades, y las personas vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria que son los beneficiarios previstos. Otros agentes son los organismos de las Naciones Unidas, la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo, la comunidad de donantes, las organizaciones que fomentan la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil.

A través del presente plan estratégico provisional para la República Democrática del Congo se pondrá en práctica el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021, que contribuirá al logro de los resultado estratégicos 1, 2, 3, 5 y 8.

Asimismo, el plan es coherente con el proyecto del Plan nacional quinquenal del Gobierno para 2017-2021, que incluye metas relacionadas con la reducción del hambre y la malnutrición.

### **Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el plan estratégico para provisional para la República Democrática del Congo (2018-2020) (WFP/EB.2/2017/7-B/3/DRAFT), cuyo costo total para el PMA asciende a 600.142.124 dólares EE.UU.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis del país

### 1.1 Contexto nacional

1. La República Democrática del Congo ocupa el 7º puesto en el índice de Estados frágiles de 2017, que sitúa al país en la categoría de máximo riesgo (nivel de alerta muy elevado) y refleja la actual situación de conflicto e inseguridad generalizados. Las elecciones presidenciales y parlamentarias previstas para 2016 han sido aplazadas, lo que ha contribuido a la actual inestabilidad política.
2. La República Democrática del Congo es el segundo país mayor de África, con una extensión de 2,34 millones kilómetros cuadrados y una población estimada en 71 millones<sup>1</sup>. El colapso de la economía del país a finales de los años ochenta afectó en particular al sector agrícola. La situación empeoró en los años noventa, cuando el estallido de los conflictos y las sucesivas oleadas de violencia provocaron los desplazamientos masivos y la destrucción de las infraestructuras.
3. Desde 1999 hay en el país una misión integrada de las Naciones Unidas. Recientemente se ha prorrogado el actual mandato de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO)<sup>2</sup> hasta el 31 de marzo de 2018.
4. La República Democrática del Congo aún se está recuperando del prolongado período de declive socioeconómico relacionado con un conflicto que dura ya dos decenios. En algunas partes del país persisten los conflictos de baja intensidad que provocan un desplazamiento localizado continuo y trastornos económicos. Según la clasificación del PMA, el país está sumido en una situación de emergencia de nivel 2. La crisis desatada recientemente en la región de Kasai ha desplazado a más de 1,3 millones de personas, lo que eleva el total de personas desplazadas internamente (PDI) a 3,7 millones<sup>3</sup>. Más de 475.000 nacionales de la República Democrática del Congo se encuentran refugiados fuera del país, entre los que incluyen más de 30.000 llegados recientemente a Angola huyendo de la crisis de Kasai. Por otra parte, el país acoge a casi 468.000 refugiados procedentes de países vecinos como Burundi, la República Centroafricana, Rwanda y Sudán del Sur<sup>4</sup>. Desde mayo de 2017 han llegado a las provincias noroccidentales del país más de 30.000 nuevos refugiados de la República Centroafricana.
5. In 2016, la República Democrática del Congo ocupaba el puesto 176 entre los 188 países que conforman el índice de desarrollo humano<sup>5</sup> y la puntuación correspondiente a las mujeres se situaba un 17 % por debajo de la de los hombres. El gasto per cápita en servicios sociales, incluidos los sectores de la salud y la educación, se sitúa por debajo de la media de los países subsaharianos<sup>6</sup>, un factor que limita en buena medida la lucha contra la pobreza y la desigualdad.
6. El último Índice de Desigualdad de Género situaba a la República Democrática del Congo en el puesto 153 entre los 159 países que lo componen<sup>7</sup>. Las tasas de participación en la población activa son prácticamente iguales entre los hombres y las mujeres (71,8 % y 70,5 %, respectivamente), pero la diferencia entre el nivel de instrucción es considerable. Entre la población mayor de 25 años, solo el 14,5 % de las mujeres ha recibido al menos algún grado de educación secundaria, frente al 35 % en el caso de los hombres.
7. A pesar de que en las zonas rurales las mujeres producen el 75 % de los alimentos, su acceso a la tierra es limitado y los mejores terrenos suelen estar bajo el control de los hombres<sup>8</sup>. El Código

---

<sup>1</sup> Instituto Nacional de Estadística, Anuario estadístico 2014, estadísticas sociales y demográficas.

<sup>2</sup> MONUSCO es una extensión de la anterior Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUC). En 2010 se cambió su denominación para tener en cuenta el mandato revisado, que comprende la protección de la población civil, la estabilización del país y el respaldo a la aplicación del Marco para la paz, la seguridad y la cooperación.

<sup>3</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) de las Naciones Unidas. mayo de 2017.

<sup>4</sup> Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). Portal informativo interinstitucional dedicado a la respuesta regional a la situación de los refugiados en la República Democrática del Congo.

<sup>5</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2016. *Informe sobre Desarrollo Humano*.

<sup>6</sup> Fondo Monetario Internacional (FMI). 2015. *Country Report No. 15/281*.

<sup>7</sup> PNUD. 2016. *Informe sobre Desarrollo Humano*.

<sup>8</sup> Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE). Development Centre. 2014. *Social Institutions and Gender Index*.

de Familia de 1987 establece que las mujeres necesitan la autorización del marido para comprar tierras y abrir una cuenta bancaria. Se han adoptado enmiendas legislativas, pero en la práctica las mujeres siguen encontrando grandes dificultades en estos ámbitos.

8. La violencia generalizada contra las mujeres relacionada con el conflicto está bien documentada en la República Democrática del Congo. El Gobierno ha adoptado en estos últimos años medidas para corregir la situación, a saber: el nombramiento de un representante presidencial para las cuestiones relacionadas con la violencia sexual y el reclutamiento de niños; el procesamiento de oficiales de alto rango del ejército, y el establecimiento de un tribunal militar encargado de procesar a los miembros de los grupos armados<sup>9</sup>. También ha habido reparaciones para algunas víctimas supervivientes de la violencia sexual relacionada con los conflictos.
9. La tasa de infección por el VIH es del 1,2 % (más de dos veces más alta entre las mujeres que entre los hombres: 1,6 % y 0,6 %, respectivamente)<sup>10</sup>. La prevalencia de tuberculosis resistente a múltiples medicamentos es del 2,4 %<sup>11</sup>. La prevalencia del VIH es más alta entre las desplazadas internas, con un 7,6 %, y las víctimas de la violencia sexual y de género, que se eleva al 20 %<sup>12</sup>.

## **Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2**

### ***Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2***

10. *Acceso a los alimentos.* La inseguridad alimentaria está muy extendida en el país: a junio de 2017, según estimaciones de un análisis de la clasificación integrada de la seguridad alimentaria en fases, 5,9 millones de personas se encontraban en situación de inseguridad alimentaria. La inseguridad alimentaria grave se concentra en las zonas del país afectadas por la inseguridad física —principalmente en la parte oriental del país y la provincia de Kasai afectada por el conflicto— la inseguridad alimentaria crónica se extiende por todo el territorio nacional<sup>13</sup>.
11. La integración de los mercados de alimentos en la República Democrática del Congo es deficiente como consecuencia de la limitada infraestructura de transporte del país, la distancia que separa las zonas de producción de los mercados urbanos y del hecho de que la producción de alimentos esté orientada principalmente a satisfacer las necesidades de subsistencia. A la deficiente infraestructura se suma la inestabilidad de los precios, agravada por los sistemas fiscales ilegales, el incumplimiento de la política de precios, la especulación y la fuerte depreciación de la moneda nacional. Esta situación provocó entre mayo y diciembre de 2016 la práctica duplicación del costo de la canasta de alimentos teórica en Kinshasa<sup>14</sup>.
12. El acceso a los alimentos varía en función del género: las mujeres se encargan de conseguir el combustible para cocinar y preparar los alimentos, pero no suelen tener prioridad a la hora de consumirlos. Los estudios llevados a cabo revelan asimismo que la malnutrición entre niños menores de 5 años suele estar relacionada con los hogares en las zonas rurales encabezados por mujeres, un dato que pone de relieve la relación entre el limitado acceso de las mujeres a los alimentos y la malnutrición infantil<sup>15</sup>.
13. *Erradicación de la malnutrición.* La alta prevalencia de la malnutrición es mayormente estructural, pero en muchas zonas se ve agravada aún por las crisis. Se estima que el consumo energético diario no llega a las 1.500 kilocalorías por persona. Son muchas las personas que se

---

<sup>9</sup> Informe del Secretario General para el Consejo de Seguridad (S/2015/203) publicado el 23 de marzo de 2015.

<sup>10</sup> Segunda encuesta demográfica y de salud (2013-2014).

<sup>11</sup> Programa nacional de lucha contra la tuberculosis. 2017. Encuesta nacional sobre la resistencia a los medicamentos contra la tuberculosis.

<sup>12</sup> Programa nacional multisectorial de lucha contra el sida. Plan estratégico nacional de lucha contra el sida (2014-2017).

<sup>13</sup> Actualmente no se dispone de datos desglosados por sexo. La cuestión se abordará durante la ejecución del PEP provisional y en futuras encuestas.

<sup>14</sup> Centro del PMA para el análisis de los indicadores de desarrollo. 2016. *mKengela market monitoring bulletin*.

<sup>15</sup> Véase Ragasa, Kinwa-Muzinga y Ulimwengu, 2012. Gender Assessment of the Agricultural Sector in the Democratic Republic of the Congo.

- sustentan de alimentos básicos no enriquecidos y solo el 9,3 % de la población (el 8,2 % de los niños y el 10,4 % de las niñas) consume una dieta mínimamente aceptable<sup>16</sup>.
14. La tasa de malnutrición en niños menores de 5 años es alta en todo el país, con un 8 % de emaciación y un 43 % de retraso del crecimiento<sup>17</sup>. Las tasas de retraso del crecimiento sobrepasan el 50 % en Kasai, Kivu Septentrional y Meridional, Sankuru y Tanganika. Las carencias de micronutrientes son habituales y la anemia afecta al 47 % de los niños menores de 5 años y al 38 % de las mujeres en edad reproductiva.
  15. El Gobierno emprendió en 2016, con la asistencia técnica y financiera del PMA, un estudio sobre el costo del hambre. Las conclusiones extraídas del estudio indicaban que en 2014, el precio de la desnutrición en términos de crecimiento fue del 4,6 % del producto interno bruto (PIB), lo que equivale a 1.700 millones de dólares al año. Los datos ponen de relieve la relación que existe entre la edad, el género y la malnutrición en la República Democrática del Congo. Las mujeres, los hogares encabezados por mujeres, las mujeres gestantes y lactantes, las niñas y los niños son especialmente vulnerables a la malnutrición. Estudios realizados por el Banco Mundial han permitido determinar que las niñas y los niños son especialmente vulnerables a las carencias de la vitamina A y la anemia<sup>18</sup>.
  16. *Ingresos y productividad de los pequeños agricultores.* Una gran proporción del sector agrícola está orientado a satisfacer las necesidades de subsistencia, y los hogares de la República Democrática del Congo producen de media el 42 % de los alimentos que consumen<sup>19</sup>. La capacidad de los pequeños agricultores para hacer frente a las crisis es limitada y su vinculación con los mercados formales es escasa. Estos desafíos afectan de manera desproporcionada a las mujeres que, aunque constituyen la mayoría de la mano de obra agrícola, no tienen el mismo acceso que los hombres a los activos productivos y comunitarios, y su capacidad en la toma de decisiones relacionadas con la utilización de los recursos es limitada. Más de ocho de cada diez mujeres congoleñas (el 84 %) trabajan en la agricultura, frente a seis de cada diez hombres (el 62 %).
  17. La aportación del sector agrícola a la economía disminuye en una proporción superior a la media de los países subsaharianos<sup>20</sup>. Años de conflicto y un entorno político desfavorable han tenido graves consecuencias para los medios de subsistencia de los pequeños agricultores. En algunas zonas idóneas para la agricultura, la participación en actividades de mano de obra intensiva del sector de la minería compite con las actividades agrícolas como fuente de ingresos.

### ***Entorno macroeconómico***

18. En 2014 se inició el descenso del crecimiento económico respecto del PIB real como consecuencia de la caída de la demanda y de los precios mundiales de las materias primas<sup>21</sup>. Se estima que la tasa de crecimiento en 2016 no alcanzó el 2,5 %. Ante la reducción de los ingresos, el presupuesto del Gobierno ha pasado del superávit en 2015 (0,1 % del PIB) al déficit en 2016 (4,8 %). La inflación también subió hasta el 12 % en 2016, mientras el franco congoleño se debilitaba respecto de otras monedas.
19. A pesar del efecto positivo de las mejoras registradas durante la pasada década, la tasa de pobreza<sup>22</sup> sigue siendo una de las más altas del África subsahariana, y los progresos alcanzados

---

<sup>16</sup> Instituto Nacional de Estadística. 2014. Encuesta demográfica y de salud.

<sup>17</sup> *Ibid.*

<sup>18</sup> Banco Mundial. 2011. Nutrition at a Glance: The Democratic Republic of Congo. Washington, D.C. Banco Mundial: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/17099>.

<sup>19</sup> PMA e Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias. 2014. Análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad.

<sup>20</sup> FMI, informe sobre el país (2015).

<sup>21</sup> Banco Mundial. Country Overview – Democratic Republic of the Congo.

<sup>22</sup> La tasa de pobreza descendió del 71 % en 2005 al 64 % en 2012. Las cifras más recientes sobre pobreza datan de 2012, recopiladas en la encuesta sobre empleo, el sector informal y el consumo de los hogares llevada a cabo por el Ministerio de Planificación y el Instituto Nacional de Estadística (la recopilación de datos data de 2012 y la publicación del informe, de 2014). El umbral de pobreza se estimó en una media nacional de 724.230 francos congoleños (el umbral de pobreza se sitúa en 1,25 dólares al día por día).

en la reducción de la pobreza han sido desiguales en las distintas regiones del país. En general, el nivel de desigualdad ha aumentado<sup>23</sup>. Las tasas de pobreza oscilan entre el 36,8 % en la provincia de Kinshasa y más del 70 % en las provincias de Kasai y las antiguas provincias de Ecuador y Bandundu. Las mujeres constituyen el 53 % de la población de la República Democrática del Congo, pero las que viven por debajo del umbral de la pobreza supera el 60 %, frente al 51,3 % de los hombres.

### ***Principales vínculos intersectoriales***

20. Todos los efectos estratégicos del presente plan estratégico para el país provisional (PEP provisional) contribuirán al logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2, con vínculos a otros ODS relacionados con la pobreza (ODS 1), la salud (ODS 3), la educación (ODS 4) y la igualdad de género (ODS 5). Todos los efectos estratégicos contribuyen al logro del resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poder alcanzar los ODS (meta 9 del ODS 17). Asimismo está previsto incorporar las transferencias en el contexto de los efectos estratégicos 1, 2 y 3 a un sistema más amplio integrado de protección social, al que se prestará asistencia en materia de fortalecimiento de las capacidades en el marco del efecto estratégico 4.
21. Existen vínculos importantes con la Estrategia Internacional de Apoyo a la Seguridad y a la Estabilización que lleva a cabo la misión MONUSCO, en particular con respecto al Pilar 4: Facilitar el regreso, la reintegración y la recuperación, ámbito en el que se presta apoyo directo a través de varias actividades previstas en este PEP provisional. También existen nexos indirectos con el Pilar 3: Restablecer la autoridad del Estado y apoyar la prestación de servicios mediante el fortalecimiento de las capacidades, y el Pilar 5: Combatir la violencia sexual mediante la prestación de apoyo a las víctimas de la violencia sexual.

### **1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre**

22. La República Democrática del Congo tiene 80 millones de hectáreas de tierras cultivables, buena parte de las cuales puede producir dos cosechas al año. En el país existen diferentes zonas agroclimáticas en las que se produce una gran variedad de cultivos. Pero debido a una infraestructura deficiente, unida a políticas inadecuadas y el limitado acceso a los servicios técnicos, la mayoría de los agricultores producen casi a nivel de subsistencia. La productividad es baja, al igual que el nivel de excedentes comercializables.
23. Actualmente se destina a la agricultura menos del 1 % del gasto público, a pesar del compromiso asumido por la República Democrática del Congo ante la Nueva Alianza para el Desarrollo de África de aumentar hasta en un 10 % su aportación a los gastos del sector. El país es importador neto de cereales y destina casi 1.000 millones de dólares al año a la importación de productos alimenticios. Más de la mitad de la población rural se encuentra en situación de inseguridad alimentaria moderada o grave<sup>24</sup>.
24. La combinación de impactos de las altas tasas de desempleo, el estancamiento económico y la alta inflación están reduciendo el poder adquisitivo de los hogares y su acceso a alimentos nutritivos. La persistente situación de pobreza y el aumento de las desigualdades (incluida la desigualdad de género) representan una amenaza constante a la paz, la estabilidad y el crecimiento económico.
25. Los sistemas de seguimiento de la seguridad alimentaria y de preparación para la intervención ante las crisis son poco satisfactorios. La falta de un sistema de gestión de la información sobre la seguridad alimentaria que funcione debidamente dificulta la adopción de medidas oportunas y adecuadas cuando surgen crisis alimentarias. En consonancia con las recomendaciones formuladas en un taller nacional celebrado en Goma en 2016, el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca ha creado el Comité de coordinación de la seguridad alimentaria, cuyo mandato es gestionar el seguimiento de la seguridad alimentaria y los sistemas de alerta temprana.
26. Las desigualdades de género tienen fuertes repercusiones en la productividad, y el limitado acceso de las mujeres a la educación y la participación en la población activa comprometen las

---

<sup>23</sup> FMI, informe sobre el país.

<sup>24</sup> PMA y el Instituto Nacional de Estadística. 2014. Análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad.

posibilidades de crecimiento económico. El índice de alfabetización entre las mujeres de entre 15 y 49 años es de apenas el 64 %, frente al 88 % entre los hombres de la misma edad. Las mujeres de las zonas rurales tienen más de siete hijos de media (una de las tasas de fertilidad más altas del mundo) y suelen casarse jóvenes, a veces en uniones polígamas. A juzgar por los resultados de la “Encuesta 1, 2, 3”<sup>25</sup> de 2014, las mujeres suelen abandonar la escuela antes que los hombres y se casan más jóvenes, y su privación de educación resulta más evidente en las zonas rurales. Las mujeres son las principales encargadas de realizar los trabajos comunitarios y las labores del hogar. Puesto que ellas no tienen el mismo acceso a los activos, los hogares encabezados por mujeres afrontan serias dificultades. Su limitado acceso a la propiedad de tierras merma sus oportunidades de obtener un crédito. Estos desafíos son la causa de que las mujeres —y los hogares encabezados por mujeres— sean vulnerables a la inseguridad alimentaria y nutricional.

#### 1.4 Prioridades para el país

##### *Prioridades establecidas por el Gobierno*

27. El Gobierno ha establecido planes de crecimiento y reducción de la pobreza, entre los que se incluyen tres documentos consecutivos sobre la Estrategia de lucha contra la pobreza, que centra su actuación en reducir la deuda externa y avanzar en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. A pesar de los progresos alcanzados en la reactivación del crecimiento económico y la lucha contra la pobreza, la incidencia de la pobreza en el país sigue siendo alta y afecta a casi dos terceras partes de la población.
28. Como parte integrante de la Agenda 2063 de la Unión Africana, la República Democrática del Congo Gobierno elaboró en 2016 un proyecto de Plan nacional de desarrollo estratégico. El plan, que aún está pendiente de aprobación, se centra en conseguir que la República Democrática del Congo se convierta en un país emergente para 2030 y en un país desarrollado a más tardar en 2050. El marco estratégico del de dicho plan, que figura en el Plan quinquenal para 2017-2021 del país, hace hincapié en cuatro pilares relacionados con los ODS. El ODS 2 está integrado en los pilares 2 y 4, que incluyen la agricultura, la salud, la nutrición, la educación y la protección social. Una vez que sea adoptado oficialmente, el Plan nacional de desarrollo estratégico se convertirá en el principal marco del Gobierno para el logro de los ODS.
29. El plan quinquenal incluye varios objetivos relacionados con el ODS 2, a saber:
  - reducir el hambre de manera significativa mediante un aumento sostenible de la productividad agrícola;
  - mejorar el acceso a alimentos de calidad, especialmente para las personas en situaciones vulnerables, como las mujeres, las niñas y los niños, a través de redes de protección social y otros programas;
  - reforzar el sistema nacional de seguimiento y gestión de la seguridad alimentaria, la nutrición y los mercados, incluido el establecimiento de un sistema nacional de alerta temprana y la gestión sostenible de reservas estratégicas;
  - mejorar la resiliencia de las poblaciones rurales y urbanas para reducir el riesgo de que sufran inseguridad alimentaria y hambruna, e
  - invertir en actividades de nutrición para elevar la productividad de los recursos humanos con miras a lograr un desarrollo social y económico sostenible en el país.
30. El Plan nacional de desarrollo estratégico incluye asimismo objetivos relacionados con la igualdad de género y la protección social y hace hincapié en la incorporación sistemática de las cuestiones de género y la protección de los grupos vulnerables y desfavorecidos.
31. En 2016 el Ministerio de Planificación, con el apoyo de las Naciones Unidas, comenzó a dar prioridad al logro de los ODS a nivel nacional con miras a su integración, así como la de sus metas correspondientes, en el plan quinquenal.

---

<sup>25</sup> Fase I: Empleo; Fase II: Sector informal, Fase III: Consumo de los hogares.

32. En este sentido, se definieron dos metas del ODS 2:
- Meta 1 del ODS 2: Para 2030, poner fin al hambre y asegurar el acceso de todas las personas, en particular los pobres y las personas en situaciones vulnerables, incluidos los lactantes, a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año.
  - Meta 2 del ODS 2: Para 2030, poner fin a todas las formas de malnutrición, incluso logrando, a más tardar en 2025, las metas convenidas internacionalmente sobre el retraso del crecimiento y la emaciación de los niños menores de 5 años, y abordar las necesidades de nutrición de las adolescentes, las mujeres gestantes y lactantes y las personas de edad.

### ***Prioridades establecidas por las Naciones Unidas y otros asociados***

33. Las intervenciones del PMA en la República Democrática del Congo se ven reflejadas en el actual Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) y el Plan de respuesta humanitaria para 2017-2019. Durante el período de ejecución del PEP provisional el PMA proseguirá sus conversaciones con los asociados, incluido el Banco Mundial, con miras a definir asociaciones estratégicas para la ejecución del plan quinquenal. La ayuda humanitaria en la República Democrática del Congo se coordina a través del sistema de módulos de acción agrupada. Las actividades de la MONUSCO están relacionadas con el MANUD y Plan de respuesta humanitaria a través del marco transitorio de las Naciones Unidas.
34. Las Naciones Unidas han apoyado el proceso de armonización del Plan nacional de desarrollo estratégico del Gobierno con los ODS, incluido el establecimiento de prioridades entre las distintas metas. El período de ejecución del nuevo MANUD ha sido aplazado de 2018-2022 a 2019-2023 para que coincida con el Plan nacional de desarrollo estratégico.
35. La elaboración del nuevo MANUD coincidirá con el primer año de este PEP provisional y la preparación del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero. El examen dará comienzo en septiembre de 2017 y su conclusión está prevista para mediados de 2018. El proceso del MANUD dará comienzo con una evaluación común para el país, y en la formulación de los aspectos del MANUD relacionados con el ODS 2 se tendrá en cuenta el debate sobre el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero. De esta manera la coordinación entre el Gobierno y el sistema de las Naciones Unidas estará asegurada, especialmente en las estrategias la aplicación del ODS 2.
36. El PMA participa en las consultas interinstitucionales sobre la implementación del plan de acción de Marco Estratégico para la Región de los Grandes Lagos (2016-2017). Este marco fue elaborado por el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo regional y los equipos de las Naciones Unidas en Burundi, la República Democrática del Congo, Rwanda, la República Unida de Tanzania y Uganda. Su objetivo es armonizar las actividades de los organismos de las Naciones Unidas en apoyo del Marco para la Paz, la Seguridad y la Cooperación en la República Democrática del Congo y la región.

## **2. Implicaciones estratégicas para el PMA**

37. El PMA mantendrá su capacidad de intervención ante los desplazamientos masivos y otras crisis, al tiempo que lleva a cabo sus actividades para la recuperación y el fomento de la resiliencia a largo plazo y aborda las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Asimismo seguirá colaborando con los agentes nacionales y ampliará sus capacidades en materia de gestión del riesgo de desastres y preparación para la pronta intervención en emergencias. Se mantendrá el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) y la prestación de servicios de logística a la comunidad de la asistencia humanitaria.

### **2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas**

38. Durante el período de ejecución del PEP provisional, el PMA seguirá centrando su atención principalmente en las operaciones y las intervenciones humanitarias en caso de conflictos y otras crisis, a la espera de que se preparen el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y el PEP propiamente dicho. El enfoque del PEP provisional es coherente con las recomendaciones formuladas en la evaluación de la cartera de proyectos en el país de diciembre de 2014, incluida la necesidad de aumentar el uso de modalidades de asistencia alimentaria alternativas e iniciar

- una transición progresiva del enfoque meramente humanitario a otro basado en la recuperación y el fomento de la resiliencia.
39. Aun cuando estas recomendaciones han tenido un efecto positivo para la situación del PMA en la República Democrática del Congo será necesario reconsiderar su pertinencia a largo plazo dadas las actuales perspectivas del país.
  40. Entretanto el PMA ha iniciado una transición progresiva a la modalidad de transferencias de base monetaria y ha intensificado sus actividades de fomento de la recuperación y la resiliencia.
  41. El PMA ha prestado asistencia técnica para el establecimiento del sistema nacional de protección social, que incluye un programa nacional de alimentación escolar. Asimismo ha apoyado al Gobierno en la definición de directrices estratégicas sobre nutrición y salud mediante: la prestación de apoyo al Movimiento para el fomento de la nutrición (Movimiento SUN); el establecimiento en la República Democrática del Congo de la asociación de las Iniciativas renovadas contra el hambre y la desnutrición infantiles (REACH), y su colaboración con el programa nacional de nutrición.
  42. Entre 2009 y 2015 el PMA y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) implementaron una iniciativa piloto denominada “Compras para el progreso”. El éxito de la iniciativa ha llevado a los donantes a considerar que estos programas son una importante contribución a las actividades que se llevan a cabo en las zonas afectadas por los conflictos y que sirven de puente entre la asistencia humanitaria y el apoyo a largo plazo a los pequeños agricultores, por un lado, y el fomento de la resiliencia, por otro. El PMA ha recibido recientemente financiación plurianual (2017-2021) para que continúe con actividades similares en las provincias de Kivu Septentrional, Tanganika y Ecuador, y tiene previsto ampliarlas a las provincias de Kivu Meridional y Ubangi Meridional.
  43. El PMA y los asociados en el módulo de acción agrupada de logística han prestado asistencia técnica a la comunidad de ayuda humanitaria y han ampliado sus capacidades para la intervención en caso de desastres en la República Democrática del Congo. A través de sus actividades de coordinación y su plataforma de información, el módulo de acción agrupada de logística ha compartido información logística, ha elaborado estrategias y soluciones comunes fomentando la colaboración entre los asociados.
  44. El PMA también colabora con el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria en la recopilación y el análisis de información relacionada con la seguridad alimentaria y el Plan de respuesta humanitaria. Bajo la dirección de la Oficina del Primer Ministro, el PMA ha comenzado a ampliar el alcance y la escala del Sistema de análisis y cartografía de la vulnerabilidad basado en la tecnología móvil para apoyar la elaboración de un sistema nacional de gestión de la información sobre seguridad alimentaria.
  45. Dadas las desigualdades de género y la prevalencia de la violencia sexual y de género en el país será imprescindible abordar la desigualdad de género para alcanzar la seguridad alimentaria y nutricional. En octubre de 2016 el PMA comenzó a incluir, con carácter experimental, el marcador de género y edad en su instrumento de evaluación de la cuestión de género y ya lo ha incorporado a todos los aspectos de sus operaciones. Este proyecto piloto puso de relieve la necesidad de revisar los instrumentos, procesos y actividades actuales y de adaptarlos mejor a las necesidades específicas de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños.

## **2.2 Oportunidades para el PMA**

46. Habida cuenta de la actual incertidumbre política, el PMA ha optado por elaborar un PEP provisional de tres años, que durará desde enero de 2018 hasta diciembre de 2020. Durante este período el PMA seguirá colaborando con el Gobierno, los asociados y los donantes de larga data en una reorientación estratégica a largo plazo. Esta colaboración incluirá la prestación de apoyo al Gobierno en su examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero, que servirá de base para la formulación del próximo MANUD en la República Democrática del Congo.
47. Mientras la MONUSCO elabora su estrategia de retirada será necesario probablemente que traspase sus actividades a los organismos de las Naciones Unidas que operan en las zonas donde la MONUSCO interviene actualmente. Aún no se ha determinado un plazo para este proceso,

pero los organismos de las Naciones Unidas y la MONUSCO ya han comenzado a colaborar en algunas intervenciones y estudiarán nuevas posibilidades para que los organismos de las Naciones Unidas asuman las tareas de ejecución y tengan acceso a los fondos durante la fase de transición.

48. El nuevo Gobierno de la República Democrática del Congo colabora con los asociados y ha retomado el diálogo. El PMA tiene previsto iniciar en septiembre de 2017 consultas oficiales sobre el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero, con miras a la elaboración del PEP propiamente dicho entre 2018 y 2019.
49. El PMA seguirá centrando su atención principalmente en la intervención humanitaria. Sus programas de emergencia ya han sido incorporados al Plan de respuesta humanitaria, lo que asegura un enfoque coherente ante la prestación de asistencia a las poblaciones refugiadas y afectadas por los conflictos.
50. Asimismo, el PMA proseguirá con sus actividades de recuperación encaminadas a crear o rehabilitar los activos sociales y productivos en zonas donde la situación sea lo suficientemente estable, como Kivu Septentrional, Kivu Meridional y las provincias de Tanganika. Por otra parte, el PMA colaborará con la FAO en el fomento de la producción de pequeños agricultores orientada a la comercialización con el objetivo de que mejoren sus medios de subsistencia, al tiempo que contribuyen a la economía local.
51. Todas las intervenciones del PMA integran las cuestiones de género y protección. Las vulnerabilidades de las comunidades locales relacionadas con el género y las diferentes necesidades de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños serán tenidas en cuenta y servirán de base a todas las actividades del PMA. Se determinarán las amenazas para los grupos vulnerables, y todas las actividades del PMA incluirán medidas de protección. Las cuestiones de género se incorporarán sistemáticamente a todas las operaciones con miras a empoderar a las mujeres y los hombres y promover la igualdad de género. En los módulos de acción agrupada de ayuda humanitaria se intercambia la información relacionada con la igualdad de género y la protección.
52. A los posibles asociados cooperantes se les evaluará en lo que respecta a sus capacidades en materia de género y protección. Los asociados recibirán apoyo y serán objeto de un seguimiento durante todo el período de ejecución para garantizar que la asistencia alimentaria fomente la igualdad de género y no cause ningún daño a ninguna mujer, hombre, niña o niño.

### **2.3 Cambios estratégicos**

53. Este PEP provisional está basado en la actual cartera de proyectos del PMA. Los efectos estratégicos definen el enfoque y la asignación de recursos que propone el PMA para los próximos tres años, a la espera de que se elabore una estrategia a más largo plazo.
  - La asistencia humanitaria para salvar vidas proseguirá, pero irá acompañada de un mayor apoyo a la recuperación a largo plazo y el fomento de la resiliencia. También está previsto utilizar transferencias condicionadas, principalmente en la modalidad de efectivo o cupones. En cuanto a la asistencia en especie, se espera incrementar el volumen de las compras locales, con especial hincapié en la producción de los pequeños agricultores.
  - El PMA procurará asimismo ampliar las actividades de prevención de la malnutrición crónica, orientando la ayuda a los niños de entre 6 y 23 meses y las mujeres gestantes y lactantes y las niñas, y redoblará esfuerzos en la prestación de asistencia técnica al Gobierno.
  - Se intensificarán las actividades de apoyo a las asociaciones de pequeños agricultores y las comunidades rurales vulnerables. Esta medida incluye un aumento de la escala de las actividades para la creación de activos (ACA) y el fomento de la resiliencia, la promoción de la igualdad de género entre las partes interesadas y el fomento de las compras locales. Dada la situación vulnerable de las mujeres, el PMA alentará a las pequeñas agricultoras a participar.
  - El PMA aumentará las actividades encaminadas a fomentar las capacidades del Gobierno para intervenir en caso de crisis, incluida su capacidad para recopilar y analizar

información y evaluar la igualdad de género. También se prestará mayor atención a la elaboración de un sistema nacional de protección social que, llegado el momento, pueda poner en práctica buena parte de la actual programación del PMA.

- El PMA seguirá facilitando la coordinación de la cadena de suministro y la prestación de servicios comunes a la comunidad de asistencia humanitaria en la República Democrática del Congo. Se prevé que el transporte aéreo seguirá siendo necesario durante el período de ejecución del PEP provisional.
- Partiendo de la exitosa colaboración del PMA con el Gobierno en la adaptación y ampliación del sistema de análisis y cartografía de la vulnerabilidad a través de la tecnología móvil bajo la dirección de la Oficina del Primer Ministro, el PMA se propone ampliar su alcance con miras a la elaboración de un sistema nacional de información sobre seguridad alimentaria. El PMA también se propone ampliar las capacidades del Gobierno para el análisis de género relacionado con la seguridad alimentaria y la nutrición.

### 3. Orientación estratégica del PMA

#### 3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

54. El PMA se propone apoyar la recuperación y el fomento de la resiliencia a largo plazo manteniendo su capacidad de asistencia humanitaria y abordar las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria y la malnutrición. El PMA pondrá en práctica su Plan Estratégico para 2017-2021 en la República Democrática del Congo y contribuirá al logro de los resultados estratégicos 1, 2, 3, 5 y 8 del PMA. Asimismo, apoyará las actividades del Gobierno encaminadas a alcanzar el objetivo del Hambre Cero, para lo que adoptará las medidas que se especifican en los párrafos que siguen a continuación.
55. *Apoyar las intervenciones humanitarias.* La asistencia alimentaria en emergencias sigue siendo necesaria porque buena parte del país continúa inmerso en una crisis prolongada y no se puede descartar el riesgo que el conflicto se agrave. También es necesario aumentar las capacidades para la rápida intervención en emergencias de aparición repentina, actividades que incluyen la clasificación de las necesidades desglosadas por sexo y edad. El PMA estudiará la posibilidad de intensificar su función en la preparación para la pronta intervención ante desastres naturales en contextos urbanos.
56. *Invertir en nutrición como medio de asegurar la productividad de los recursos humanos con miras a lograr un desarrollo social y económico sostenible en el país.* El PMA basará su asistencia técnica en datos empíricos para apoyar las políticas nacionales y las intervenciones en materia de nutrición, teniendo debidamente en cuenta las necesidades de nutrición en función de la edad y el sexo.
57. *Reforzar el acceso de los pequeños agricultores a los mercados.* El PMA ampliará su función en el fortalecimiento de las capacidades de los pequeños agricultores para fomentar la sostenibilidad de su producción y su integración en el mercado, lo que les ayudará a mejorar su nivel de ingresos y a desarrollar medios de subsistencia resilientes.
58. *Apoyar la implementación de la estrategia nacional de protección social.* El PMA seguirá apoyando al Gobierno en el establecimiento de un sistema nacional de protección social basado en los alimentos. Asimismo, estudiará la posibilidad de incorporar a un marco más amplio de protección social la alimentación escolar con productos locales, las intervenciones en materia de nutrición, la programación sobre el fomento de la resiliencia y las transferencias en las intervenciones en caso de crisis.
59. *Mejorar la preparación para la pronta intervención en emergencias y la capacidad de intervención a nivel nacional y local.* El PMA seguirá trabajando con el Departamento de Protección Civil, el Ministerio de Asuntos Sociales y Humanitarios y la comunidad de asistencia humanitaria en la gestión del riesgo de desastres y la preparación para la pronta intervención en emergencias con el objetivo de mejorar las capacidades institucionales de intervención en casos de desastres.

60. *Transformar las relaciones de género.* De conformidad con el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021, su política en materia de género para 2015-2020 y su Plan de acción en materia de género, las cuestiones de género se integrarán en todo el PEP provisional para promover programas y políticas que contribuyan a transformar las relaciones de género. Con este fin, el PMA promoverá el desglose por sexo y edad de todos los datos relacionados con las personas; la integración del análisis de género en la gestión de las evaluaciones, los estudios y los intercambios de conocimientos e información; la incorporación sistemática de las cuestiones de género en todos los programas, las políticas y las iniciativas de fomento de las capacidades, y la participación de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños de tal manera que empodere a todos y promueva la igualdad de género. El PMA también prestará al Gobierno asistencia técnica (que incluirá el fortalecimiento de las capacidades y la realización de encuestas y análisis) para afrontar los problemas relacionados con las cuestiones de género y seguir avanzando en una mayor igualdad de género.

### **3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales**

#### ***Efecto estratégico 1: Las poblaciones seleccionadas aquejadas de inseguridad alimentaria y afectadas por las crisis pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas en tiempos de crisis***

61. Se beneficiarán de este efecto las poblaciones seleccionadas afectadas por las crisis, incluidas aquellas cuyos medios de subsistencia se hayan visto afectados por el desplazamiento. El propósito es reducir el impacto de las crisis y los desplazamientos en los medios de subsistencia y el bienestar de los hogares afectados. Este efecto se logrará mediante la prestación de asistencia a los hogares afectados (incluidos aquellos encabezados por mujeres) y adoptando un enfoque en el que se tenga en cuenta la nutrición, que incluya mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento durante la distribución de alimentos a las PDI, los refugiados, los repatriados y las poblaciones anfitrionas. Habida cuenta de los datos empíricos que demuestran que el consumo medio diario de la población de la República Democrática del Congo es bajo, la composición de la canasta de alimentos se determinará de modo que satisfaga las necesidades mínimas diarias de nutrientes. La toma de decisiones sobre las actividades y los mecanismos de ejecución se basará en un análisis de género, velando siempre por que la asistencia alimentaria satisfaga las diferentes necesidades de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños.
62. La duración de la asistencia variará en función de la naturaleza de las crisis. Cuando estas sean transitorias, la duración será generalmente de 90 días. La asistencia se mantendrá durante un período más largo cuando el conflicto provoque el desplazamiento de refugiados y de las PDI acogidos en campamentos y se retrase su regreso a dichos campamentos.

#### ***Esfera prioritaria***

63. La esfera prioritaria de este efecto estratégico es la intervención en caso de crisis y la prestación de asistencia para mitigar el impacto de los conflictos, los desastres naturales y las crisis económicas en el bienestar y los medios de subsistencia de las poblaciones afectadas.

#### ***Productos previstos***

64. Este efecto se logrará mediante dos productos:
- Las poblaciones afectadas por los conflictos y en situación de inseguridad alimentaria grave en las zonas seleccionadas por el PMA reciben asistencia en la modalidad de efectivo o de alimentos en cantidades suficientes para que puedan satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrientes (resultado estratégico 1).
  - Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria grave y afectadas por desastres naturales y crisis económicas reciben efectivo o alimentos en cantidades suficientes para que puedan satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrientes (resultado estratégico 1).

### ***Actividades principales***

65. Para lograr el efecto estratégico 1 se han previsto dos actividades principales:
- *Actividad 1:* Prestar asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas por los conflictos.
  - *Actividad 2:* Prestar asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas por las crisis no relacionadas con los conflictos.
66. Estas actividades abordan la falta de acceso a los alimentos relacionada con las crisis, con el fin de reducir su impacto en las personas y los hogares. Incluirá transferencias de efectivo o de alimentos, por ejemplo, mediante las comidas escolares, con la opción de elegir la modalidad con arreglo a una evaluación de la eficacia en función de los costos, la capacidad de comercialización y la capacidad de la cadena de suministro.

### ***Efecto estratégico 2: Para 2020 las poblaciones vulnerables aquejadas de inseguridad alimentaria que viven en zonas afectadas por los conflictos han mejorado su estado nutricional en consonancia con los protocolos nacionales***

67. Se beneficiarán de este efecto las poblaciones vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria que viven en zonas afectadas por los conflictos y las crisis, donde la tasa de malnutrición aguda global sobrepase el 15 % y la del retraso del crecimiento, el 40 %. También se beneficiarán las personas con VIH que reciban tratamiento antirretroviral o tratamiento de observación directa de corta duración (DOTS) contra la tuberculosis multirresistente. El objetivo es mejorar la nutrición de las personas seleccionadas antes de que finalice el tratamiento o el ciclo de prevención de riesgos. La toma de decisiones y la puesta en práctica se basarán en un análisis de género, habida cuenta de la función determinante que ejerce el género en la malnutrición. Los mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento en materia de nutrición para el tratamiento y la prevención de la emaciación y el retraso del crecimiento incorporarán la igualdad de género como medida de lucha contra los roles de género discriminatorios.

### ***Esfera prioritaria***

68. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia, y la finalidad de la asistencia es mejorar la nutrición de las poblaciones seleccionadas. Asimismo, será una medida de prevención de la malnutrición crónica para salvaguardar la capacidad productiva de los beneficiarios.

### ***Productos previstos***

69. Este efecto se logrará mediante cuatro productos:
- Las personas vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 59 meses, las mujeres gestantes y lactantes y las niñas y los pacientes en tratamiento antirretroviral o tratamiento DOTS contra la tuberculosis reciben alimentos nutritivos especializados (categoría de producto B) para tratar la malnutrición aguda moderada (resultado estratégico 2).
  - Las personas vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 23 meses y las mujeres gestantes y lactantes y las niñas, reciben alimentos nutritivos especializados adecuados para prevenir la malnutrición aguda (resultado estratégico 2).
  - Las personas vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 23 meses y las mujeres gestantes y lactantes y las niñas, reciben alimentos nutritivos especializados para prevenir la malnutrición crónica (resultado estratégico 2).
  - Las poblaciones seleccionadas reciben mensajes sobre tratamiento y prevención de la emaciación y el retraso del crecimiento, destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento de forma específica en la esfera de la nutrición.

### ***Actividades principales***

70. Para lograr el efecto estratégico 2 se han previsto tres actividades principales:
- *Actividad 3:* Tratar la malnutrición aguda moderada entre los grupos vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 59 meses, las mujeres gestantes y lactantes, y las niñas y los pacientes en tratamiento antirretroviral y tratamiento DOTS contra la tuberculosis.
  - *Actividad 4:* Prevenir la malnutrición aguda entre los grupos vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 23 meses, las mujeres gestantes y lactantes y las niñas.
  - *Actividad 5:* Prevenir la *malnutrición* crónica entre los grupos vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 23 meses, las mujeres gestantes y lactantes y las niñas.
71. La actividad 3 se llevará a cabo mediante actividades de alimentación suplementaria selectiva en las zonas donde la tasa de malnutrición aguda global sea superior al 10 % o inferior al 10 % pero existan factores agravantes. La actividad 4 se llevará a cabo mediante actividades de alimentación suplementaria general en las zonas donde la tasa de malnutrición aguda global se sitúe por encima del 15 %. La actividad 5 se llevará a cabo mediante actividades de alimentación suplementaria general en las zonas donde la tasa de retraso del crecimiento se situó por encima del 40 %.

### ***Efecto estratégico 3: Para 2020 los pequeños agricultores y las comunidades vulnerables seleccionadas que viven en zonas propensas a sufrir crisis, especialmente en la parte oriental del país, han mejorado sus medios de subsistencia productivos y han mejorado su seguridad alimentaria y su resiliencia***

72. Se beneficiarán de este efecto los pequeños agricultores y las comunidades vulnerables, en particular aquellas propensas a sufrir crisis periódicas. Su finalidad es incrementar el nivel de ingresos de los hogares para que mejoren su seguridad alimentaria y su resiliencia, entre otros medios mediante actividades que promuevan el ahorro y la concesión de créditos en las comunidades. Es probable que el efecto no se alcance sino a medio o largo plazo, pero también es probable que sus beneficios sean duraderos. Las actividades se orientarán a las mujeres de las zonas rurales porque en la República Democrática del Congo ellas constituyen la mayoría de la mano de obra agrícola.
73. Teniendo en cuenta las dificultades que afrontan las mujeres rurales que trabajan en la agricultura, en esta actividad se abordarán las desigualdades de género con miras a empoderar a las mujeres e promover la igualdad de género. Las intervenciones se adaptarán a las diferentes necesidades y capacidades de las mujeres y los hombres. A través de actividades como la alfabetización funcional se prestará apoyo a estas mujeres rurales para que tengan voz en sus comunidades. En la búsqueda del efecto estratégico 3 se adoptará un enfoque en el que se tenga en cuenta la nutrición. Por ejemplo, las actividades de alimentos para la capacitación incluirán un componente de nutrición, y a los pequeños agricultores se les enseñará a promover la producción y vender cultivos diversificados.

### ***Esfera prioritaria***

74. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia y la mejora de los medios de subsistencia de los hogares seleccionados mediante un aumento de su capacidad productiva, su nivel de ingresos y su capacidad para soportar las crisis.

### ***Productos previstos***

75. Este efecto se logrará a través de tres productos:
- Los hogares participantes se benefician de transferencias condicionadas (de alimentos o de base monetaria) que les permiten satisfacer sus necesidades alimentarias básicas (resultado estratégico 1).
  - Los pequeños agricultores seleccionados se benefician de unos mayores conocimientos y aptitudes para la producción agrícola y la comercialización, y pueden mejorar así sus ventas y su nivel de ingresos (resultado estratégico 3).

- Los pequeños agricultores se benefician de los activos sociales y productivos rehabilitados o de nueva creación, y del acceso a mecanismos de gestión posterior a la cosecha para aumentar su productividad y su nivel de ingresos (resultado estratégico 3).

### ***Actividades principales***

76. Para el logro del efecto estratégico 3 se han previsto dos actividades principales:
- *Actividad 6:* Reforzar la capacidad de los pequeños agricultores.
  - *Actividad 7:* Proporcionar activos productivos a los pequeños agricultores y a las comunidades aquejadas de inseguridad alimentaria<sup>26</sup>.
77. Para alcanzar este efecto se adoptará un doble enfoque. Mientras que la actividad 6 se orienta a las organizaciones de pequeños agricultores, la actividad 7 consistirá en crear activos comunitarios, entre otros, para los grupos vulnerables como las víctimas supervivientes de la violencia sexual y los niños soldados desmovilizados.
78. A través de las actividades 6 y 7, el PMA combinará las actividades de ACA con el desarrollo de las cadenas de valor de los pequeños agricultores con miras a potenciar medios de subsistencia resilientes para las mujeres y los hombres. En colaboración con la FAO, se promoverá la producción de cultivos biofortificados y nutritivos mediante el programa “Compras para el progreso”. En el marco de las actividades de ACA se destinarán a los hogares más aquejados de inseguridad alimentaria transferencias de base monetaria o en especie y se crearán activos para reforzar la resiliencia de las comunidades a las crisis naturales y promover la recuperación económica rehabilitando la infraestructura social y productiva que contribuya a la transformación de las relaciones de género. El PMA y sus asociados velarán por una ejecución satisfactoria de las actividades de ACA fomentando para ello la planificación comunitaria participativa que empodere a las mujeres y otros grupos vulnerables.
79. A través de las actividades de asistencia alimentaria para la capacitación se impartirá a las organizaciones de mujeres y a las mujeres gestantes y lactantes y las niñas capacitación sobre mejores prácticas nutricionales y cómo diversificar la dieta; las actividades incluirán demostraciones culinarias e estarán orientadas también a los hombres y los niños. Asimismo se llevarán a cabo campañas de sensibilización sobre la igualdad de género, alfabetización y apoyo a las actividades generadoras de ingresos en las que se tendrán en cuenta las desigualdades de género. Las campañas de sensibilización y el apoyo a las organizaciones comunitarias propiciarán un acceso equitativo a los recursos para las mujeres y los hombres; una mayor participación de las mujeres en la toma de decisiones en el hogar y la comunidad, y una función más destacada de las mujeres en el progreso de sus comunidades.
80. El fortalecimiento de las capacidades facilitará a las organizaciones de agricultores un mayor acceso a los mercados, mientras que las inversiones en la infraestructura comunitaria permitirán a los hogares mejorar sus ingresos y fomentar la resiliencia.

### ***Efecto estratégico 4: Para 2020 las instituciones nacionales disponen de mayores capacidades para reducir la inseguridad alimentaria y la malnutrición y para intervenir ante las crisis***

81. Se beneficiarán de este efecto las instituciones nacionales encargadas de la seguridad alimentaria, la nutrición y la protección social y los centros de enseñanza mediante el fortalecimiento de sus capacidades para intervenir ante las crisis, incluidas las capacidades para intervenir ante la violencia sexual y de género y fomentar la igualdad de género. Probablemente este efecto no se alcanzará sino a medio o largo plazo. El PMA promoverá durante la elaboración del PEP propiamente dicho la apropiación por parte del Gobierno y la inversión pública.

---

<sup>26</sup> Entre las actividades que se llevarán a cabo cabe mencionar la rehabilitación de caminos, mercados y centros de salud; la reforestación; la recuperación de pantanos y suelos degradados; los sistemas hortícolas comunales en los que participen las mujeres, y la prestación de apoyo a proyectos de multiplicación de semillas. Mediante las actividades de asistencia alimentaria para la capacitación se apoyará la formación profesional, estrategias de diversificación de los medios de subsistencia y la generación de ingresos.

### ***Esfera prioritaria***

82. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia y la finalidad de la asistencia es ampliar las capacidades del Gobierno para intervenir ante las crisis y reducir la inseguridad alimentaria y la malnutrición en la República Democrática del Congo.

### ***Productos previstos***

83. Este efecto se logrará a través de tres productos:
- Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria se benefician de un mejor sistema de protección social y de políticas más firmes en materia de seguridad alimentaria y nutrición (resultados estratégicos 1, 2 y 5).
  - Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria se benefician del acceso de las instituciones nacionales a datos empíricos rigurosos para mejorar la ejecución del programa gubernamental de reducción del hambre (resultados estratégicos 1 y 5).
  - Las poblaciones afectadas por crisis se benefician del aumento de las capacidades del Gobierno para ampliar los servicios durante las crisis a fin de prestar asistencia a quienes lo necesiten (resultado estratégico 5).

### ***Actividades principales***

84. Para el efecto estratégico 4 se han previsto dos actividades principales:
- *Actividad 8:* Reforzar las capacidades del Gobierno respecto de la protección social, la nutrición, la seguridad alimentaria, la preparación para la pronta intervención en emergencias y la reducción del riesgo de desastres.
  - *Actividad 9:* Proporcionar a las instituciones nacionales un análisis basado en datos empíricos.
85. El fomento de las capacidades permitirá a las entidades públicas atender las diversas necesidades de las poblaciones vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria, y elaborar mejores políticas en materia de seguridad alimentaria y nutrición. El análisis basado en datos empíricos incluirá un análisis de género. El PMA estudiará vías para vincular entre sí el apoyo a los pequeños agricultores, las compras locales y las comidas escolares para crear un modelo de alimentación escolar con productos locales.

### ***Efecto estratégico 5: Para 2020 la comunidad de asistencia humanitaria tiene la capacidad necesaria para intervenir ante las crisis por medio de asociaciones estratégicas***

86. Este efecto contribuirá a que los asociados puedan alcanzar sus objetivos humanitarios y de desarrollo, habida cuenta de que brinda a la comunidad de asistencia humanitaria la posibilidad de compartir servicios a través de una plataforma común de logística. Asimismo, en él se salvarán brechas de importancia crítica y se propiciará una prestación de asistencia humanitaria y de ayuda al desarrollo más coherente y eficaz.

### ***Esfera prioritaria***

87. Este efecto estratégico se centra en la intervención ante las crisis. Su objetivo es mejorar las capacidades del Gobierno para intervenir ante las crisis y reducir la inseguridad alimentaria y la malnutrición.

### ***Productos previstos***

88. Este efecto se logrará a través de dos productos:
- Las poblaciones afectadas por las crisis se benefician de los servicios relacionados con la cadena de suministro y otros servicios que brinda el PMA a los asociados de la asistencia humanitaria, y reciben ayuda de socorro en el momento.
  - Las poblaciones afectadas por las crisis se benefician de unos servicios de transporte aéreo fiables y orientados a los beneficiarios, que atienden de una manera eficiente, eficaz y segura las necesidades de los usuarios en las tareas de ejecución y seguimiento de las actividades humanitarias.

### ***Actividades principales***

89. Para el efecto estratégico 5 se han previsto dos actividades principales:
- *Actividad 10:* Proporcionar plataformas humanitarias a la comunidad de asistencia humanitaria en la República Democrática del Congo.
  - *Actividad 11:* Proporcionar servicios aéreos humanitarios a la comunidad de asistencia humanitaria en la República Democrática del Congo.
90. La actividad 10 incluirá la prestación de asistencia logística a través de plataformas de coordinación y gestión de la información. Asimismo, facilitará a la comunidad de asistencia humanitaria en la República Democrática del Congo, incluidos los asociados de las instituciones públicas, el acceso a los servicios comunes de logística y de fomento de las capacidades. La actividad 11 permitirá a los agentes humanitarios y a los donantes llevar a cabo actividades destinadas a salvar vidas, así como su supervisión y seguimiento, proporcionándoles acceso a unos servicios de transporte aéreo seguros, fiables y previsibles. Por otra parte, el UNHAS ampliará la capacidad de la Dirección de Aviación Civil de la República Democrática del Congo para implantar las medidas del Centro Europeo de Coordinación del Sistema de Comunicación de Accidentes e Incidentes de Aviación.

### **3.3 Estrategias de transición y retirada**

91. La posibilidad de traspasar al Gobierno las actividades correspondientes a los efectos estratégicos 1, 2 y 3 durante el plazo de ejecución de este PEP provisional es escasa. Cabe esperar que durante dicho plazo de ejecución aumente la estabilidad política y se refuerce la seguridad, lo que, a su vez, permitiría al Gobierno ampliar sus capacidades para asumir mayores responsabilidades en lo que respecta a atender las necesidades de las poblaciones vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria. La cuestión se estudiará con mayor detenimiento durante el examen estratégico previsto en relación con la iniciativa Hambre Cero y en la elaboración del PEP propiamente dicho.
92. Para iniciar la transferencia de responsabilidades a las instituciones nacionales se requieren una mayor estabilidad política y más seguridad. Avanzar hacia el logro de la igualdad de género es otro requisito para una seguridad alimentaria y nutricional sostenible y, por consiguiente, para poder llevar a cabo un proceso de transición y retirada satisfactorio.

## 4. Modalidades de ejecución

### 4.1 Análisis de los beneficiarios

<b>CUADRO 1: BENEFICIARIOS DE LAS TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS Y DE BASE MONETARIA, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD*</b>				
<b>Efecto estratégico</b>	<b>Actividad</b>	<b>Mujeres</b>	<b>Hombres</b>	<b>Total</b>
1: Las poblaciones seleccionadas aquejadas de inseguridad alimentaria y afectadas por las crisis pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas en tiempos de crisis.	1. Prestación de asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas por los conflictos.	2 330 543	1 868 417	<b>4 198 960</b>
	2. Prestación de asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas por las crisis no relacionadas con los conflictos.	29 790	15 210	<b>45 000</b>
2: Para 2020 las poblaciones vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria que viven en zonas afectadas por los conflictos han mejorado su estado nutricional en consonancia con los protocolos nacionales.	3. Tratamiento de la malnutrición aguda moderada en las personas vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 59 meses, las mujeres gestantes y lactantes y las niñas y los pacientes en tratamiento antirretroviral y tratamiento DOTS contra la tuberculosis.	457 841	196 218	<b>654 059</b>
	4. Prevención de la malnutrición aguda entre los grupos vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 23 meses y las mujeres gestantes y lactantes y las niñas.	138 274	59 260	<b>197 534</b>
	5. Prevención de la malnutrición crónica entre los grupos vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 23 meses y las mujeres gestantes y lactantes y las niñas.	38 044	16 304	<b>54 348</b>
3: Para 2020 los pequeños agricultores y las comunidades vulnerables seleccionadas que viven en zonas propensas a sufrir crisis, especialmente en la parte oriental del país, han mejorado sus medios de subsistencia y han mejorado su seguridad alimentaria y su resiliencia.	7. Creación de activos productivos para los pequeños agricultores y las comunidades en situación de inseguridad alimentaria.	341 002	302 398	<b>643 400</b>
<b>Total</b>		<b>3 335 494</b>	<b>2 457 807</b>	<b>5 793 301</b>

\* Previa solicitud, se facilitarán datos desglosados por género y edad. Todos los datos que se reúnan durante la ejecución del PEP irán desglosados por sexo y edad.

93. El PMA se propone prestar asistencia a un promedio de 1,9 millones de personas vulnerables al año durante el período de ejecución del PEP provisional. Habida cuenta de la crisis desatada recientemente en Kasai y de la nueva afluencia de refugiados procedentes de la República Centroafricana, el PMA se propone ampliar durante 2018 —el primer año de ejecución del PEP provisional— el número de beneficiarios de las actividades 1, 3, 4 y 7. Para los años siguientes se han previsto cifras más bajas, teniendo en cuenta una posible mejora de la estabilidad política en el país.

*Actividad 1: En el marco de la actividad 1, el PMA prestará asistencia alimentaria general y selectiva y distribuirá transferencias de base monetaria para apoyar a las PDI, los refugiados y los repatriados afectados por los conflictos.*

94. Un programa de alimentación escolar de emergencia se llevará a cabo en las zonas más afectadas por la inseguridad alimentaria y los conflictos. En las comidas escolares se utilizarán micronutrientes en polvo para enriquecer su contenido y suplir las carencias de micronutrientes, en particular entre las adolescentes.
95. Cada año se seleccionará en promedio a 1,4 millones de personas que recibirán transferencias no condicionadas, de las que el 56 % serán transferencias de base monetaria<sup>27</sup>. Se estima que el 45 % de los hogares seleccionados estarán encabezados por mujeres, y que el 55 % de los beneficiarios serán mujeres. Asimismo, 186.000 personas recibirán transferencias condicionadas a través del programa de comidas escolares.
96. El proceso de selección se basará en la seguridad alimentaria (se dará prioridad a las personas más aquejadas de inseguridad alimentaria grave). El PMA aplica los criterios del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria cuando presta asistencia a las personas afectadas por el conflicto que viven fuera de los campamentos. Las comidas escolares beneficiarán a los hogares de las PDI y a las comunidades anfitrionas, e incluirán transferencias condicionadas supeditadas a la asistencia escolar.

*Actividad 2: En el marco de la actividad 2, el PMA prestará asistencia alimentaria general y selectiva (alimentos y transferencias de base monetaria) para apoyar a las personas en situación de inseguridad alimentaria afectadas por crisis distintas de los conflictos, incluidas las víctimas de la violencia sexual y de género.*

97. La asistencia durará tres meses a partir de la fecha en que sobrevenga la crisis. Los beneficiarios previstos serán 15.000 personas, de las cuales el 55 % serán mujeres.

*Actividad 3: En el marco de la actividad 3 se ofrecerá el tratamiento de la malnutrición aguda moderada a 150.000 niños y 51.200 mujeres gestantes y lactantes y niñas que reúnan los criterios de admisión al tratamiento.*

98. Se estima que, dentro de los niños seleccionados, habrá aproximadamente un 50 % de cada sexo. Se distribuirán alimentos nutritivos especializados a 16.300 personas con VIH en tratamiento antirretroviral o tratamiento DOTS contra la tuberculosis. Las mujeres representan dos terceras partes de la población con VIH y el 70 % de los beneficiarios.

*Actividad 4: En el marco de la actividad 4, se distribuirán cada año alimentos nutritivos especializados a 27.000 niños y 27.000 mujeres gestantes y lactantes y niñas en hogares vulnerables para prevenir la malnutrición aguda.*

99. La orientación geográfica será la misma que para la asistencia alimentaria general en el marco de las actividades 1 y 2. Se estima que, dentro de los niños seleccionados, habrá aproximadamente un 50 % de cada sexo.

*Actividad 5: En el marco de la actividad 5, se distribuirán alimentos nutritivos especializados a 8.000 niños y 10.200 mujeres gestantes y lactantes y niñas en hogares vulnerables por año para prevenir la malnutrición crónica.*

---

<sup>27</sup> Esta cifra está basada en datos históricos y podrá ser revisada en función de los cambios de las condiciones del mercado y otros factores.

100. Esta actividad se llevará a cabo en Haut Katanga, Ituri, Kivu Septentrional y Kivu Meridional, Ubangi Septentrional y Ubangi Meridional y en las provincias de Tanganika. Se estima que, dentro de los niños seleccionados, habrá aproximadamente un 50 % de cada sexo.

*Actividad 6: En el marco de la actividad 6, los beneficiarios serán 410.000 miembros de los hogares de pequeños agricultores. Las zonas seleccionadas son Ecuador, Kivu Septentrional y Kivu Meridional y las provincias de Tanganika*

101. El 40 % aproximadamente de los beneficiarios seleccionados serán mujeres.

*Actividad 7: En el marco de la actividad 7, el PMA se propone prestar asistencia durante el primer año de ejecución del PEP provisional a 347.000 personas aquejadas de inseguridad alimentaria en zonas propensas a sufrir crisis, entre las que se incluye Kasai.*

102. En los años siguientes los beneficiarios serán 148.000 personas aquejadas de inseguridad alimentaria que vivan en zonas propensas a sufrir crisis, principalmente pequeños agricultores que sufran las consecuencias de crisis reiteradas. Para promover la resiliencia de las comunidades se llevarán a cabo actividades de ACA. Se determinarán las zonas geográficas sobre la base de un análisis de la inseguridad alimentaria en el que se utilizarán sistemas de selección geográfica como la clasificación integrada en fases. En la selección de los proyectos se emplearán procesos participativos comunitarios, mientras que los beneficiarios de las actividades de ACA serán seleccionados por sus comunidades en función de la vulnerabilidad. Se estima que el 45 % de los hogares seleccionados estarán encabezados por mujeres y el 55 % de los beneficiarios serán mujeres.
103. Los beneficiarios indirectos de las actividades 6 y 7 serán las poblaciones que aun no habiendo sido seleccionadas directamente, se beneficiarán de la construcción de caminos secundarios, la rehabilitación de los mercados, el aumento de la productividad agrícola y la creación de activos comunitarios. Los beneficiarios directos de las actividades 8, 9, 10 y 11 no serán los hogares ni las personas.

## **4.2 Transferencias**

### ***Alimentos y transferencias de base monetaria***

104. El PMA utilizará una combinación de alimentos y transferencias de base monetaria en el contexto de los efectos estratégicos 1, 2 y 3. El mecanismo de entrega se elegirá con ayuda de instrumentos analíticos, como evaluaciones de los mercados y el análisis Omega para determinar cuáles son los mecanismos más viables, idóneos y eficaces en función de los costos para el contexto social y de seguridad.
105. Para asegurar que las necesidades y preferencias de las comunidades afectadas son debidamente integradas en el diseño y la ejecución de las transferencias de alimentos y de base monetaria, el PMA establecerá mecanismos de denuncia y retroinformación. Se tendrá en cuenta el contexto local en un esfuerzo por entender, prevenir y mitigar los obstáculos que puedan encontrar las personas afectadas para acceder a dichos mecanismos, cuya elaboración estará basada en consultas con las poblaciones afectadas, y se abordarán las quejas de una manera que promueva de forma equitativa las prioridades y los intereses de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños.

<b>CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD</b>											
Tipo de beneficiario	Efecto estratégico 1			Efecto estratégico 2							Efecto estratégico 3
	Actividades 1 y 2			Actividades 3, 4 y 5							Actividad 7
	Distribución general: raciones completas	Distribución general: raciones reducidas*	Escolares	Tratamiento de la malnutrición aguada moderada (alimentación suplementaria selectiva) Los niños de entre 6 y 59 meses	Tratamiento de la malnutrición aguada moderada (alimentación suplementaria selectiva) Las mujeres gestantes y lactantes y las niñas	Prevención de la malnutrición aguda (alimentación suplementaria general) Los niños de entre 6 y 23 meses	Prevención de la malnutrición aguda (alimentación suplementaria general) Las mujeres gestantes y lactantes y las niñas	Prevención del retraso del crecimiento (alimentación suplementaria general) Los niños de entre 6 y 23 meses	Personas con VIH/tuberculosis	Cuidadores	ACA
Modalidad	Transferencias de alimentos/base monetaria	Transferencias de alimentos/base monetaria	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Transferencias de alimentos/base monetaria
Cereales	400	300	120							400	400
Legumbres secas	120	50	30							120	120
Aceite	30	25	10		25		25		25	30	30
Sal	5	5	5							5	5
SuperCereal Plus					250		250		250		
Plumpy' Sup				92							
Plumpy' Doz						47		47			
Galletas de alto valor energético**	(333)										
Micronutrientes en polvo***			0.38								
Total de kilocalorías al día	2 132	1 470	628	500	1 175	247	1 175	247	1 175	2 132	2 132
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	16	10	10	10.2	13.2	10	13.2	10	13.2	16	16
Efectivo (dólares por persona al día)	0.50	0.35									0.50
Número de días de alimentación	90	90	220	60	90	180	180	180	180	7	66

\*Durante la segunda fase se suministrará una ración reducida, también a las familias anfitrionas, en función de las evaluaciones de las necesidades.

\*\*Las galletas de alto valor energético no forman parte de la ración prevista para la distribución general; solo se suministran durante los primeros tres días después del desplazamiento de los refugiados y las PDI.

\*\*\*Los micronutrientes en polvo se suministrarán en días alternos, de conformidad con las directrices.

<b>CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS Y TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA, Y VALOR CORRESPONDIENTE</b>		
<b>Tipo de alimento/transferencia de base monetaria</b>	<b>Total (toneladas)</b>	<b>Total (dólares)</b>
Cereales	105 045	55 048 798
Legumbres secas	28 146	19 837 989
Aceite y grasas	9 453	10 172 672
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	17 600	18 938 886
Otros	1 789	561 558
<b>Total (alimentos)</b>	<b>162 034</b>	<b>104 559 902</b>
Transferencias de base monetaria	-	146 615 508
<b>Total (alimentos y transferencias de base monetaria)</b>	<b>162 034</b>	<b>251 175 410</b>

### ***Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur***

106. El PMA seguirá mejorando la calidad de su intervención apoyando para ello las evaluaciones de los mercados, los análisis de la vulnerabilidad y la planificación y coordinación de los sistemas de alerta temprana para la pronta intervención. Este apoyo incluirá la prestación de asistencia técnica con miras a fomentar las capacidades del Gobierno en lo que respecta al análisis de la seguridad alimentaria y nutricional, la preparación para la pronta intervención y respuesta ante emergencias, las compras y la evaluación de las cadenas de suministro.
107. El PMA intensificará su atención en el fomento de políticas más firmes en materia de seguridad alimentaria y nutrición y el apoyo a la elaboración de un sistema de protección social. La oficina en el país estudiará las posibilidades de cooperación Sur-Sur, entre otros países con el Brasil, con miras a integrar las actividades del PMA en un marco de protección social más amplio.
108. El PMA seguirá velando por que en todas las fases de sus actividades, desde el diseño hasta la ejecución y prestación de servicios, se tengan debidamente en cuenta las consideraciones de género y protección. El PMA incorporará sistemáticamente la cuestión de género a todas las evaluaciones. Los datos se recopilarán y analizarán por separado para las mujeres y los hombres.

### **4.3 Cadena de suministro**

109. En la elección de la modalidad de asistencia —ya se trate de alimentos o de transferencias de base monetaria— se tendrán en cuenta la eficacia en función de los costos y la viabilidad. A la vez que se examinen las cuestiones de género, se llevará a cabo una evaluación macroeconómica de las cadenas de suministro que servirá de base para las evaluaciones de los mercados locales. Esas evaluaciones permitirán determinar si en las zonas seleccionadas existen mercados que funcionen adecuadamente con capacidad suficiente como para satisfacer la demanda adicional relacionada con las transferencias de base monetaria.
110. Para mejorar la eficacia en función de los costos de la asistencia alimentaria basada en los productos alimenticios se recurrirá a compras locales y regionales y al Mecanismo de gestión global de los productos (MGGP). Las contribuciones en especie y las compras internacionales se utilizarán para los productos nutricionales especiales y otros productos básicos que sean muy costosos o difíciles de obtener a nivel local o regional. La entrega de los alimentos comprados en mercados internacionales se hará a través de los corredores de Kenya y la República Unida de Tanzania, mientras que las compras regionales se realizarán a través del MGGP en Kenya, Rwanda, la República Unida de Tanzania y Zambia.
111. Las compras locales y regionales se efectuarán durante la temporada de cosecha, cuando los precios sean bajos y el riesgo de distorsionar el mercado, limitado. Las transferencias de alimentos tendrán lugar principalmente durante la temporada de escasez, cuando el abastecimiento de alimentos sea limitado y los precios del mercado sean altos. Cuando los mercados estén bien surtidos y los precios sean relativamente bajos se utilizarán transferencias de base monetaria.

112. Se capacitará a los pequeños agricultores y los asociados cooperantes, en tanto que integrantes del proceso de la cadena de suministro, para que sepan reconocer la calidad de los alimentos que compran a los productores locales y evitar que se echen a perder durante el almacenamiento. El personal del PMA realizará controles de calidad de los productos transportados y almacenados con la ayuda de los laboratorios nacionales disponibles en el país para verificar la calidad de los alimentos.
113. Los costos del transporte en el interior del país siguen siendo elevados porque muchos de los beneficiarios se encuentran en lugares apartados y debido también al deficiente estado de la red vial. Para la entrega de los alimentos a los beneficiarios el PMA utiliza transportistas comerciales y su propia flota de camiones.

#### **4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal**

114. Recientemente se llevó a cabo una revisión de la red de suboficinas del PMA basada en el establecimiento de prioridades geográficas de sus operaciones con el fin de adecuar los costos a los recursos. Estos ajustes se realizaron en consulta con las partes interesadas y los donantes.
115. Si bien el personal de servicios generales tiene las aptitudes idóneas para ejecutar las actividades del PEP provisional, la capacidad de la oficina en el país podría verse desbordada ante las exigencias de la ejecución del PEP provisional y la intervención humanitaria. También serán necesarios conocimientos especializados adicionales para movilizar recursos del sector privado y colaborar con las asociaciones de la sociedad civil. Asimismo, será necesaria asistencia técnica temporal para llevar a cabo el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y elaborar el PEP. Por otra parte, podría ser necesario recibir apoyo adicional para abordar las cuestiones de igualdad de género y protección.

#### **Asociaciones**

116. Se establecerán acuerdos de asociación diferentes en función de los efectos estratégicos. Las principales relaciones que mantiene el PMA se presentan de manera resumida en los párrafos que siguen a continuación y se describen de manera más pormenorizada en el plan de acción en materia de asociaciones para la elaboración del PEP propiamente dicho.
117. En el caso de las transferencias para las poblaciones afectadas por el conflicto o las crisis (efecto estratégico 1), los asociados serán la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la FAO, las organizaciones no gubernamentales (ONG) y los organismos gubernamentales que intervienen en caso de crisis y llevan a cabo las actividades de protección social.
118. Para las actividades de nutrición (efecto estratégico 2), los asociados colaboradores serán el Gobierno (que comprende el programa nacional de nutrición, el Ministerio de Asuntos Sociales y Humanitarios y los programas nacionales de lucha contra el VIH y la tuberculosis), otros organismos de las Naciones Unidas, el módulo de acción agrupada de nutrición y las ONG.
119. Para la prestación de apoyo a los pequeños agricultores y las comunidades rurales vulnerables (efecto estratégico 3), el PMA ha establecido asociaciones con los otros organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma (la FAO y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola [FIDA]), los gobiernos provinciales y nacional (en especial el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca), ONG nacionales e internacionales y las organizaciones de agricultores. Durante la ejecución de este PEP provisional se establecerán asociaciones con los organismos con sede en Roma que se basarán en los siguientes pilares:
  - Estrategia: Los tres organismos contribuirán al logro del ODS 2 y velarán por que la seguridad alimentaria y la agricultura de pequeña escala ocupen un lugar central en los debates sobre las cuestiones humanitarias y de desarrollo en la agenda de actividades de las Naciones Unidas.
  - Operaciones: Se organizarán reuniones para la programación conjunta y el personal de la FAO y el PMA, en particular, realizará visitas sobre el terreno. Siempre que sea posible las propuestas orientadas a los donantes se elaborarán y presentarán conjuntamente.

- Coordinación: Los organismos con sede en Roma tomarán parte activa en el grupo de donantes para el desarrollo agrícola y rural y el mecanismo nacional de coordinación.
120. Se llevarán a cabo actividades de fomento de las capacidades en el Ministerio de Asuntos Sociales y Humanitarios así como en los ministerios de Interior y Seguridad, Trabajo y Agricultura (efecto estratégico 4). Se incluye aquí el Departamento de Protección Civil, la célula de coordinación de la seguridad alimentaria, el sistema nacional de alerta temprana, el programa nacional de nutrición, el Instituto Nacional de Estadística y el Centro de análisis de los indicadores de desarrollo.
  121. En la esfera de gestión del riesgo de desastres y preparación para la pronta intervención en emergencias, el PMA y el módulo de acción agrupada de logística colaboran con el Departamento de Protección Civil, el Ministerio de Asuntos Sociales y Humanitarios y con la comunidad de asistencia humanitaria.
  122. Las actividades se llevarán a cabo conjuntamente con los asociados, entre los que se incluyen el Banco Mundial, la Organización Internacional del Trabajo, el UNICEF y otras entidades dedicadas a la protección social. El PMA colaborará también con el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria, las ONG, otros organismos de las Naciones Unidas, universidades y otras instituciones nacionales.
  123. En la prestación del servicio aéreo humanitario, relacionado con el efecto estratégico 5, los asociados serán el Ministerio de Asuntos Sociales y Humanitarios, el Ministerio de Interior y Seguridad, el Departamento de Protección Civil y la MONUSCO.
  124. El PMA presta diversos servicios de logística a la comunidad de asistencia humanitaria y los organismos gubernamentales para lograr economías de escala a través de las actividades conjuntas en la cadena de suministro. Esta medida refuerza los beneficios de la iniciativa “Unidos en la acción” en el sistema de las Naciones Unidas adoptando un enfoque más eficaz, eficiente y coherente en las operaciones de la cadena de suministro.
  125. En el ámbito nacional, el PMA colaborará con ONU-Mujeres y el Ministerio de Género, Familia e Infancia para fomentar la igualdad de género. Esta colaboración comprenderá el diseño de un plan estratégico para la República Democrática del Congo; la incorporación sistemática de las inversiones destinadas al fomento de la igualdad de género al presupuesto nacional, y un análisis del perfil de género en la República Democrática del Congo. A nivel provincial y sobre el terreno, la igualdad de género se incorporará sistemáticamente a las intervenciones del PMA que ejecuten los asociados, las campañas de sensibilización de los beneficiarios y a la presupuestación basada en las cuestiones de género.

## **5. Gestión y evaluación de las realizaciones**

### **5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación**

126. La estrategia de seguimiento y evaluación del PMA en la República Democrática del Congo hace hincapié en la medición del impacto a largo plazo en la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Periódicamente se recopilará y analizará información sobre los productos de las actividades.
127. Además de llevar a cabo un seguimiento y rastreo continuos de los indicadores relacionados con los efectos, está previsto realizar varias evaluaciones y exámenes durante el período de ejecución de este PEP provisional:
  - La Oficina de Evaluación encargará y dirigirá una evaluación de la cartera de proyectos en el país en 2019, cuyas constataciones servirán de base en la formulación del PEP propiamente dicho. Este calendario es coherente con la política del PMA en materia de evaluación puesto que para entonces habrán transcurrido cinco años desde la anterior evaluación de la cartera de proyectos en el país.
  - La oficina en el país encargará y dirigirá una evaluación descentralizada de la iniciativa “Compras para el progreso” entre 2018 y 2019.
  - La oficina en el país también encargará y dirigirá exámenes de las actividades relacionadas con las comidas escolares y la nutrición en 2018 y 2019.

128. Durante los tres primeros meses de ejecución del PEP provisional se establecerán valores de referencia y metas para todos los indicadores de los efectos. Asimismo se llevarán a cabo encuestas de seguimiento posterior a la distribución, ya incluidas en el presupuesto de la cartera de proyectos en el país, para recopilar datos sobre los efectos. En el seguimiento de los indicadores de los productos y procesos se utilizará el Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET) y los resultados se incluirán en el informe nacional anual.
129. El marco de seguimiento institucional y la estrategia de seguimiento del despacho regional orientarán el seguimiento de las actividades relacionadas con la ejecución del PEP provisional. Se elaborará un plan de seguimiento, un examen y una evaluación para asegurar que todos los datos sobre los valores de referencia se recojan en los primeros tres meses de la ejecución del PEP provisional y que las evaluaciones, los exámenes y el seguimiento se llevan a cabo sin demora.
130. Se emprenderán periódicamente exámenes de las actividades específicas y un examen de mitad de período del PEP del que se extraerán las enseñanzas que servirán de base para determinar los ajustes de los programas.
131. La oficina en el país ha adoptado medidas innovadoras para mejorar la recopilación y el análisis de datos, a saber:
  - la utilización de la tecnología móvil que permite introducir datos a través de los teléfonos móviles;
  - el análisis del conjunto de datos abiertos y de las decisiones de criterios múltiples;
  - la plataforma digital del PMA de gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE), que se utiliza para registrar a los beneficiarios, planificar la distribución, informar sobre las transferencias y la distribución (la oficina en el país estudiará también la posibilidad de vincular el registro de los beneficiarios a los datos biométricos y las tarjetas inteligentes que se utilizan en las transferencias de base monetaria), y
  - un sistema de análisis y cartografía de la vulnerabilidad basado en la tecnología móvil que además de recopilar datos y hacer un seguimiento, permite a los beneficiarios y presentar quejas y ofrecer retroinformación.

## 5.2 Gestión de riesgos

132. **Riesgos contextuales:** Los principales riesgos contextuales en la República Democrática del Congo están relacionados con la inestabilidad política, la falta de capacidades de la administración pública para garantizar la prestación de servicios básicos y la inseguridad permanente o de nueva aparición.
133. Ante la actual incertidumbre política es posible que las elecciones no se celebren en 2017, lo que podría tener un impacto considerable en la seguridad del entorno operativo. El conflicto en los países vecinos continuarán probablemente provocando la afluencia de refugiados a la República Democrática del Congo.
134. Otros riesgos contextuales son la actual situación de inseguridad, las limitaciones de acceso, los desplazamientos, los desastres naturales y la subida de los precios. Los planes de mitigación del PMA en lo que respecta al acceso, la preparación para la pronta intervención en emergencias y las operaciones a distancia permitirán reducir los obstáculos a las operaciones. El PMA coordinará con las autoridades locales, la policía y la MONUSCO las medidas de seguridad.
135. Dada la compleja dinámica de la República Democrática del Congo, el PMA seguirá aplicando un enfoque basado en principios humanitarios a fin de mantener el acceso y salvaguardar el espacio humanitario. En consonancia con las recomendaciones formuladas en la auditoría de 2016, el PMA trabajará con las ONG y terceros en las tareas de seguimiento en los lugares donde el acceso sea restringido.

136. **Riesgos programáticos.** Las asociaciones con el Gobierno, las ONG y los proveedores de servicios financieros —en particular en las zonas poco seguras— así como el posible uso indebido de los recursos plantean riesgos considerables. Por otro lado, unas actitudes y prácticas muy arraigadas respecto de los roles de género podrían entorpecer el progreso hacia la igualdad de género, impedir la ejecución de las actividades previstas y, por último, el logro de los efectos estratégicos.
137. Las medidas de mitigación incluirán una estricta supervisión y el desarrollo de capacidades en gestión financiera, seguimiento, presentación de informes y gestión de almacenes. Estas actividades estarán respaldadas por evaluaciones anuales y auditorías de cumplimiento. Las posibles pérdidas de productos alimenticios o los desvíos de transferencias de base monetaria se mitigarán mediante mecanismos de entrega transparentes, capacitación, seguimiento por parte de terceros y la difusión de información. El PMA velará por que en la ejecución de todos los programas se tenga en cuenta la situación de conflicto y se evite por todos los medios agravar las tensiones existentes en el país.
138. Los déficits de financiación y las interrupciones en la cadena de suministro son otros de los riesgos programáticos. La estrategia de movilización de recursos del PMA comprende la colaboración con el equipo de asistencia humanitaria en el país, el equipo de las Naciones Unidas en el país y con el Gobierno para conseguir el compromiso de los donantes y movilizar fondos. Las compras a término a través del MGGP contribuirán a paliar los efectos de las interrupciones en la cadena de suministro y a lograr la máxima puntualidad en las entregas.

### **Riesgos institucionales**

139. La ejecución de este PEP provisional podría verse entorpecida por la falta de capacidad del personal en el país o por la sobrecarga de dicho personal ante la necesidad de responder a las constantes demandas de asistencia humanitaria. El PMA facilitará capacitación y desarrollo del personal, además del despliegue de personal con los conocimientos especializados necesarios procedente de otras operaciones del PMA y de personal externo.

## **6. Recursos para el logro de resultados**

### **6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país**

<b>CUADRO 4: NECESIDADES PRESUPUESTARIAS ANUALES INDICATIVAS (dólares)</b>				
	<b>Primer año</b>	<b>Segundo año</b>	<b>Tercer año</b>	<b>Total</b>
	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	
Efecto estratégico 1	133 203 200	118 196 582	119 896 656	<b>371 296 438</b>
Efecto estratégico 2	17 105 353	14 872 740	15 250 576	<b>47 228 670</b>
Efecto estratégico 3	26 172 519	14 517 862	15 371 956	<b>56 062 337</b>
Efecto estratégico 4	2 005 215	2 328 453	2 228 643	<b>6 562 311</b>
Efecto estratégico 5	38 081 633	39 759 496	41 151 240	<b>118 992 368</b>
<b>Total</b>	<b>216 567 920</b>	<b>189 675 134</b>	<b>193 899 071</b>	<b>600 142 124</b>

### **6.2 Perspectivas de dotación de recursos**

140. Las perspectivas de dotación de recursos son realistas y coherentes con las tendencias registradas recientemente en la actual cartera de proyectos en el país. La oficina en el país espera movilizar al menos 120 millones de dólares —el 63 % de las necesidades anuales. En lo que respecta a las

necesidades del PMA, el 15 % de los fondos previstos se asignará a actividades que promuevan la igualdad de género<sup>28</sup>.

141. En caso de falta de recursos se dará prioridad a las intervenciones destinadas a salvar las vidas de las personas más vulnerables, incluidos los nuevos desplazados, seguidos de las PDI y los refugiados ya existentes. La capacidad del PMA de asignar recursos a los distintos efectos estratégicos dependerá de la naturaleza de los recursos aportados por los donantes.

### **6.3 Estrategia de movilización de recursos**

142. La oficina en el país seguirá evaluando las tendencias históricas y otras nuevas para determinar posibles donantes y conjuntos de actividades. Por ejemplo, las actividades de fomento de la resiliencia podrían agruparse en un marco multisectorial o de múltiples asociados. La oficina en el país procurará mantener o aumentar la financiación de los donantes tradicionales para las intervenciones en casos de crisis y las actividades de fomento de la resiliencia, al tiempo que busca nuevos donantes para actividades no relacionadas con las emergencias.
143. La oficina en el país procurará ganarse la confianza de los donantes para asegurar que el PMA sigue siendo su asociado preferente. Este objetivo se alcanzará ofreciendo una programación impulsada por el impacto; haciendo hincapié en las ventajas comparativas del PMA; demostrando los resultados alcanzados; enviando mensajes estratégicos a los donantes tradicionales y a los nuevos, y dando mayor visibilidad a los donantes. La oficina en el país velará por que la República Democrática del Congo mantenga un lugar destacado en el programa internacional.
144. Se ampliarán las asociaciones con donantes no tradicionales y donantes nuevos, incluido el Gobierno (principalmente en la aplicación de la política en materia de protección social). La oficina en el país se ha dirigido asimismo a instituciones financieras y organizaciones regionales, como el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo y la Unión Africana. El PMA buscará oportunidades de financiación entre los fondos de donantes múltiples como el Fondo Verde para el Clima y el Fondo para la Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas.

---

<sup>28</sup> Las actividades incluirán educación nutricional orientada a las mujeres, que comprenderá información sobre: igualdad de género; análisis participativo de la situación de género en emergencias, y fomento de las capacidades de las organizaciones de pequeños agricultores relacionadas con el género.

## ANEXO I

**MARCO LÓGICO PARA EL PROGRAMA EN EL PAÍS PARA LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO  
(ENERO DE 2018 – DICIEMBRE DE 2020)**

**Fin Estratégico 1: Prestar apoyo a los países para alcanzar el objetivo del Hambre Cero**

**Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos**

**Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos**

**Efecto estratégico 1: Las poblaciones seleccionadas aquejadas afectadas por las crisis en la República Democrática del Congo pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas en tiempos de crisis**

Categoría de efectos:  
Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Tiene en cuenta aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: intervención ante crisis

Supuestos

Las zonas seleccionadas son accesibles. Se dispone de financiación para realizar estudios y evaluaciones

**Indicadores de los efectos**

Tasa de asistencia

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa a la diversidad de la dieta

Tasa de matrícula

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Proporción del gasto en alimentos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en los medios de subsistencia (promedio)

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Tasa de retención

## **Actividades y productos**

### **1. Prestación de asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas por los conflictos (Transferencias de recursos no condicionadas para facilitar el acceso a los alimentos)**

Las poblaciones afectadas por los conflictos y en situación de inseguridad alimentaria grave en las zonas seleccionadas por el PMA reciben asistencia en la modalidad de efectivo o de alimentos en cantidades suficientes para que puedan satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrientes (A: Recursos transferidos)

Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria grave y afectadas por desastres naturales y crisis económicas reciben efectivo o alimentos en cantidades suficientes para que puedan satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrientes (E: Realización de actividades de promoción y educación)

### **2. Prestación de asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas por las crisis no relacionadas con los conflictos. (Transferencias de recursos no condicionadas para facilitar el acceso a los alimentos)**

Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria grave y afectadas por desastres naturales y crisis económicas reciben efectivo o alimentos en cantidades suficientes para que puedan satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrientes (A: Recursos transferidos)

Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria grave y afectadas por desastres naturales y crisis económicas reciben efectivo o alimentos en cantidades suficientes para que puedan satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutriente (E: Realización de actividades de promoción y educación)

**Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición****Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición**

**Efecto estratégico 2: Para 2020 las poblaciones vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria que viven en zonas afectadas por los conflictos han mejorado su estado nutricional en consonancia con los protocolos nacionales**

Categoría de efectos: Mayor consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos entre las personas seleccionadas

Esfera prioritaria: fomento de la resiliencia

**Supuestos**

Se busca una complementariedad de los servicios; los asociados centran su atención en mitigar otros factores capaces de afectar al estado nutricional.

**Indicadores de los efectos**

Tasa de incumplimiento del tratamiento antirretroviral

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

Tratamiento contra la tuberculosis: tasa de abandono de tratamiento

## Actividades y productos

### **3. Tratamiento de la malnutrición aguda moderada en las personas vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 59 meses, las mujeres gestantes y lactantes y las niñas y los pacientes en tratamiento antirretroviral y tratamiento DOTS contra la tuberculosis**

Las personas vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 59 meses, las mujeres gestantes y lactantes y las niñas y los pacientes en tratamiento antirretroviral o tratamiento DOTS contra la tuberculosis reciben alimentos nutritivos especializados (categoría de producto B) para tratar la malnutrición aguda moderada (resultado estratégico 2). (A: Recursos transferidos)

Las personas vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 59 meses, las mujeres gestantes y lactantes y las niñas y los pacientes en tratamiento antirretroviral o tratamiento DOTS contra la tuberculosis reciben alimentos nutritivos especializados (categoría de producto B) para tratar la malnutrición aguda moderada (B: Alimentos nutritivos entregados)

### **4. Prevención de la malnutrición aguda entre los grupos vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 23 meses y las mujeres gestantes y lactantes y las niñas (Actividades de prevención de la malnutrición)**

Las personas vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 23 meses y las mujeres gestantes y lactantes y las niñas, reciben alimentos nutritivos especializados adecuados para prevenir la malnutrición aguda. (A: Transferencia de recursos)

Las personas vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 23 meses y las mujeres gestantes y lactantes y las niñas, reciben alimentos nutritivos especializados adecuados para prevenir la malnutrición aguda. (B: Alimentos nutritivos entregados)

### **5. Prevención de la malnutrición crónica entre los grupos vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 23 meses y las mujeres gestantes y lactantes y las niñas (Actividades de prevención de la malnutrición)**

Las poblaciones seleccionadas reciben mensajes sobre tratamiento y prevención de la emaciación y el retraso del crecimiento, destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento de forma específica en la esfera de la nutrición. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

Las personas vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 23 meses y las mujeres gestantes y lactantes y las niñas, reciben alimentos nutritivos especializados para prevenir la malnutrición crónica. (A: Transferencia de recursos)

Las personas vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 23 meses y las mujeres gestantes y lactantes y las niñas, reciben alimentos nutritivos especializados para prevenir la malnutrición crónica. (B: Alimentos nutritivos entregados)

### **Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria**

#### **Resultado estratégico 3: Mejora de la seguridad alimentaria y el estado nutricional de los pequeños productores**

**Efecto estratégico 3: Para 2020 los pequeños agricultores y las comunidades vulnerables seleccionadas que viven en zonas propensas a sufrir crisis, especialmente en la parte oriental del país, han mejorado sus medios de subsistencia productivos y han mejorado su seguridad alimentaria y su resiliencia**

Categoría de efectos: aumento de la producción y las ventas de los pequeños agricultores

Tiene en cuenta aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: fomento de la resiliencia

#### Supuestos

El clima y otros factores externos no alteran la producción agrícola

#### **Indicadores de los efectos**

Puntuación relativa al consumo de alimentos, desglosada por sexo del jefe del hogar

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Proporción del gasto en alimentos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en los medios de subsistencia (promedio)

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Porcentaje de pequeños agricultores que venden sus productos a través de sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA

Porcentaje de pequeños agricultores seleccionados que señalan lograr una mayor producción de cultivos nutritivos

Porcentaje de alimentos del PMA comprados a sistemas de agrupación de la producción favorables a los pequeños agricultores

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos

Coefficiente de pérdidas posteriores a la cosecha

Valor y volumen de las ventas favorables a los pequeños productores a través de los sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA

## Actividades y productos

### **6. Reforzar la capacidad de los pequeños agricultores (Actividades de apoyo a los mercados agrícolas en beneficio de los pequeños productores)**

Los hogares participantes se benefician de las transferencias condicionadas (de alimentos o de base monetaria) para que puedan satisfacer sus necesidades alimentarias básicas (A: Transferencia de recursos)

Los hogares participantes se benefician de las transferencias condicionadas (de alimentos o de base monetaria) para que puedan satisfacer sus necesidades alimentarias básicas (E: Realización de actividades de promoción y educación)

Los pequeños agricultores seleccionados se benefician de sus mayores conocimientos y aptitudes para la producción agrícola y la comercialización y poder mejorar así sus ventas y su nivel de ingresos (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

### **7. Proporcionar activos productivos a los pequeños agricultores y a las comunidades aquejadas de inseguridad alimentaria (Creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia)**

Los pequeños agricultores se benefician de los activos sociales y productivos rehabilitados o de nueva creación, y del acceso a mecanismos de gestión posterior a la cosecha para aumentar su productividad y su nivel de ingresos (D: Creación de activos)

## **Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS**

### **Objetivo Estratégico 4: Respalda la implementación de los ODS**

#### **Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países para poder alcanzar los ODS**

**Efecto estratégico 4: Para 2020 las instituciones nacionales disponen de mayores capacidades para reducir la inseguridad alimentaria y la malnutrición y para intervenir ante las crisis**

Categoría de efectos: aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de

inseguridad alimentaria y  
vulnerables desde el punto de vista  
nutricional

Esfera prioritaria: fomento de la  
resiliencia

#### Supuestos

Las instituciones nacionales en la República Democrática del Congo están disponibles para recibir cursos de capacitación de los asociados

#### Indicadores de los efectos

Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

#### Actividades y productos

#### **8. Reforzar las capacidades del Gobierno respecto de la protección social, la nutrición, la seguridad alimentaria, la preparación para la pronta intervención en emergencias y la reducción del riesgo de desastres. (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Las poblaciones afectadas por crisis se benefician del aumento de las capacidades del Gobierno para ampliar los servicios durante las crisis a fin de prestar asistencia a quienes lo necesiten. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

#### **9. Proporcionar a las instituciones nacionales un análisis basado en datos empíricos. (Actividades de análisis, seguimiento y evaluación)**

Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria se benefician de un mejor sistema de protección social y de políticas más firmes en materia de seguridad alimentaria y nutrición. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria se benefician del acceso de las instituciones nacionales a datos empíricos rigurosos para mejorar la ejecución del programa gubernamental de reducción del hambre. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

**Objetivo Estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS**

**Resultado estratégico 8: Apoyo de las asociaciones mundiales a los esfuerzos de los países, por ejemplo compartiendo conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a fin de alcanzar los ODS**

**Efecto estratégico 5: Para 2020 la comunidad de asistencia humanitaria en la República Democrática del Congo tiene la capacidad necesaria para intervenir ante las crisis por medio de asociaciones estratégicas**

Categoría de efectos: mejora de las plataformas comunes de coordinación

Esfera prioritaria: intervención ante crisis

**Supuestos**

Está garantizada la colaboración con toda la comunidad de asistencia humanitaria

**Indicadores de los efectos**

Tasa de satisfacción de los usuarios

**Actividades y productos**

**10. Proporcionar plataformas humanitarias a la comunidad de asistencia humanitaria en la República Democrática del Congo (Actividades de puesta a disposición de servicios y plataformas comunes)**

Las poblaciones afectadas por las crisis se benefician de los servicios relacionados con la cadena de suministro y otros servicios que brinda el PMA a los asociados de la asistencia humanitaria, y reciben ayuda de socorro en el momento (H: Actividades de puesta a disposición de servicios y plataformas comunes)

**11. Proporcionar servicios aéreos humanitarios a la comunidad de asistencia humanitaria en la República Democrática del Congo. (Actividades de puesta a disposición de servicios y plataformas comunes)**

Las poblaciones afectadas por las crisis se benefician de unos servicios de transporte aéreo fiables y orientados a los beneficiarios, que atienden de una manera eficiente, eficaz y segura las necesidades de los usuarios en las tareas de ejecución y seguimiento de las actividades humanitarias (H: Actividades de puesta a disposición de servicios y plataformas comunes)

**Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero****C.1 Capacidad de las poblaciones afectadas para responsabilizar al PMA y sus asociados de la satisfacción de las necesidades alimentarias de estas teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias****Indicadores transversales**

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2 Proporción de las actividades de los proyectos en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

**C.2 Capacidad de las poblaciones afectadas para beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva la seguridad, dignidad e integridad de estas****Indicadores transversales**

C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que acceden a la asistencia sin enfrentarse con problemas de protección

**C.3 Mayor igualdad de género y empoderamiento de la mujer entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA****Indicadores transversales**

C.3.1 Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

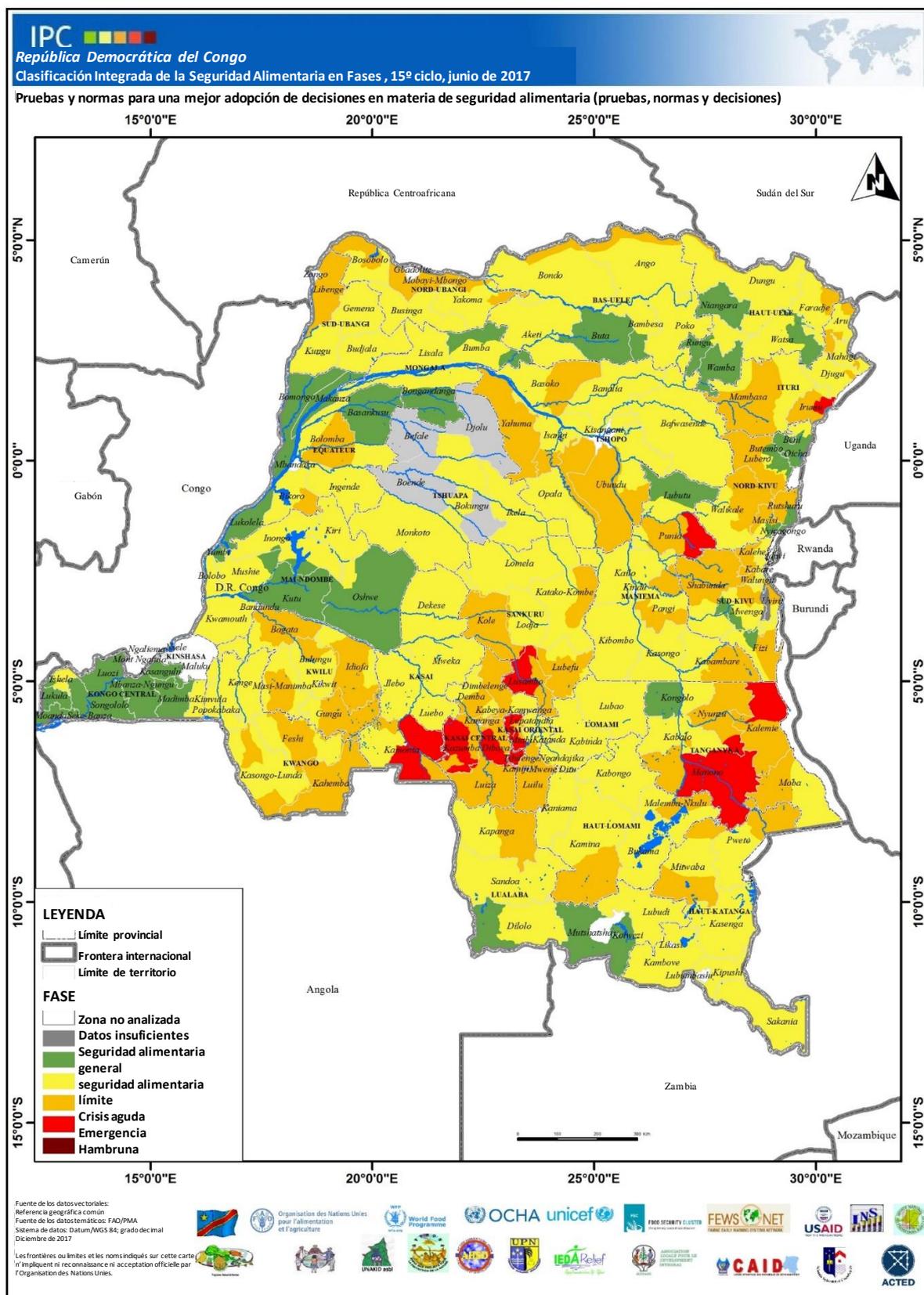
**C.4 Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente****Indicadores transversales**

C.4.1 Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales conexos y, de ser necesario, se han definido medidas de mitigación

## ANEXO II

<b>DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)</b>						
	<b>Resultado estratégico 1 Meta 1 del ODS 2</b>	<b>Resultado estratégico 2 Meta 2 del ODS 2</b>	<b>Resultado estratégico 3 Meta 3 del ODS 2</b>	<b>Resultado estratégico 5 Meta 9 del ODS 17</b>	<b>Resultado estratégico 8 Meta 16 del ODS 17</b>	<b>Total</b>
	<b>Efecto estratégico 1</b>	<b>Efecto estratégico 2</b>	<b>Efecto estratégico 3</b>	<b>Efecto estratégico 4</b>	<b>Efecto estratégico 5</b>	
Transferencias	293 266 824	31 922 019	41 836 664	3 808 008	95 562 714	<b>466 396 229</b>
Ejecución	29 401 471	9 123 167	6 957 699	1 890 563	7 788 781	<b>55 161 681</b>
Costos de apoyo directo ajustados	24 337 722	3 093 757	3 600 344	434 430	7 856 326	<b>39 322 580</b>
Total parcial	347 006 017	44 138 944	52 394 708	6 133 001	111 207 821	<b>560 880 490</b>
Costos de apoyo indirecto (7%)	24 290 421	3 089 726	3 667 630	429 310	7 784 547	<b>39 261 634</b>
<b>Total</b>	<b>371 296 438</b>	<b>47 228 670</b>	<b>56 062 337</b>	<b>6 562 311</b>	<b>118 992 368</b>	<b>600 142 124</b>

ANEXO III



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que esta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

## Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
COMET	Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz
DOTS	tratamiento DOTS contra la tuberculosis
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
MGGP	Mecanismo de gestión global de los productos
MONUC	Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo
MONUSCO	Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
ONG	organización no gubernamental
PDI	personas desplazadas internamente
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
REACH	Iniciativas renovadas contra el hambre y la desnutrición infantiles
SCOPE	Sistema de gestión de las operaciones de efectivo
SUN	Movimiento para el fomento de la nutrición
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
VIH	virus de la inmunodeficiencia humana