



Distribución: general

Fecha: 25 de agosto de 2017

Original: inglés

Tema 7 del programa

WFP/EB.2/2017/7-B/4/DRAFT

Asuntos operacionales

**Para aprobación**

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

## Proyecto de plan estratégico provisional para Sudán del Sur (2018-2020)

Duración	1 de enero de 2018 – 31 de diciembre de 2020
Costo total para el PMA	3.182.700.929 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	2A

\* <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf>.

### Resumen

Desde que comenzó la guerra civil en diciembre de 2013, Sudán del Sur está experimentando una prolongada crisis agravada por los desplazamientos masivos y el desmoronamiento de la economía, junto con el deterioro de la situación de la seguridad alimentaria y la nutrición. Fuera de algunas ligeras variaciones estacionales, en la mayor parte del país la malnutrición aguda global sigue estando por encima del umbral de emergencia.

El Gobierno de transición está tratando de mantener la estabilidad, pero la extensión del conflicto en 2017 ha impedido un examen estratégico de las prioridades gubernamentales en relación con la consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2. Por lo tanto, para elaborar el presente proyecto de plan estratégico provisional para el país, el PMA consultó a entidades gubernamentales, organismos de las Naciones Unidas, asociados cooperantes, organizaciones no gubernamentales y donantes para elaborar el presente proyecto de plan estratégico provisional para el país.

Este plan se basa en una situación hipotética probable para 2018-2020 caracterizada por la intensificación del conflicto en todo el país y su extensión a nuevas zonas y grupos; la inestabilidad política; los desplazamientos; el colapso económico, con el resultado de una caída del poder adquisitivo de los hogares y una disminución de la producción agrícola. En el plan se da por sentado que Sudán del Sur seguirá dependiendo del PMA para la asistencia alimentaria y nutricional de una gran parte de su población hasta 2020.

El PMA seguirá colaborando con los ministerios, las autoridades locales, los organismos de las Naciones Unidas, las organizaciones no gubernamentales, las instituciones financieras internacionales y las entidades del sector privado para proteger a las personas vulnerables y satisfacer sus necesidades, apoyando cuando sea posible la recuperación de las comunidades y los hogares.

#### Coordinadores del documento:

Sra. V. Guarnieri  
Directora Regional  
África Oriental y Central  
Correo electrónico: [valerie.guarnieri@wfp.org](mailto:valerie.guarnieri@wfp.org)

Sr. A. Khan  
Director en el País  
Correo electrónico: [adnan.khan@wfp.org](mailto:adnan.khan@wfp.org)

El plan estratégico provisional para el país aborda cuatro efectos estratégicos que contribuyen al logro de los resultados estratégicos 1, 2, 3 y 8 del Plan Estratégico del PMA para 2017-2021:

- Efecto estratégico 1: Las mujeres, los hombres y los niños en situación de inseguridad alimentaria en las zonas afectadas por una crisis y los refugiados tienen acceso a alimentos inocuos y nutritivos.
- Efecto estratégico 2: Las personas en situación de riesgo de malnutrición en zonas afectadas por la crisis, especialmente los niños pequeños y las mujeres gestantes y lactantes, son capaces de satisfacer sus necesidades nutricionales básicas durante todo el año.
- Efecto estratégico 3: Los pequeños agricultores y comunidades de zonas alejadas del conflicto disponen de mejores medios de subsistencia y son más resilientes ante las perturbaciones climáticas estacionales durante todo el año.
- Efecto estratégico 4: La comunidad de asistencia humanitaria tiene acceso a servicios comunes fiables hasta que se disponga de otras soluciones satisfactorias.

El PMA explotará su flexibilidad operacional y su capacidad para realizar intervenciones de emergencia en gran escala, incluso en zonas aisladas; su capacidad de evaluación para seleccionar los destinatarios de la asistencia alimentaria y nutricional en función de las necesidades de mujeres, hombres, niñas y niños, y sus relaciones con los asociados y las comunidades para fomentar la resiliencia y mejorar las prácticas para la protección de los beneficiarios, la rendición de cuenta a los destinatarios y las actividades que propicien la transformación de las relaciones de género.

### **Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el plan estratégico provisional para Sudán del Sur (2018-2020) (WFP/EB.2/2017/7-B/4/DRAFT), cuyo costo total para el PMA asciende a 3.182.700.929 dólares EE.UU.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis del país

### 1.1 Contexto nacional

1. Tras cinco décadas de guerra, el 9 de julio de 2011 Sudán del Sur se convirtió en una nación independiente. Posteriormente, la lucha por el poder generó un conflicto armado generalizado; en agosto de 2015 se firmó un acuerdo de paz basado en una forma de poder compartido. En abril de 2016, el líder del Movimiento de Liberación del Pueblo del Sudán, de oposición, formó un gobierno provisional de unidad nacional con el presidente anterior. En julio de 2016, sin embargo, los enfrentamientos entre estas fuerzas en Juba provocaron un recrudecimiento de las hostilidades, violaciones y actos de destrucción, causando la muerte de cientos de personas.
2. La crisis económica está alimentada por la rápida devaluación de la libra sursudanesa, la escasez de divisas fuertes, el descenso de la producción y de los precios del petróleo, y la dependencia respecto de las importaciones. Periódicamente la inseguridad interrumpe el comercio. A veces pasan meses sin que se paguen los sueldos de los funcionarios públicos, lo que va diezmando el personal de la administración pública y privando de ingresos a los hogares. La población urbana pobre está cada vez más sumida en la indigencia y la desesperación.
3. Las normas culturales y décadas de violencia dan lugar a desigualdades de género: los hombres controlan la mayor parte de los activos productivos y tienen el poder; la violencia doméstica es algo habitual, y es frecuente que las adolescentes se casen con hombres polígamos. El índice de mortalidad materna es el más elevado del África subsahariana y el 80 % de las mujeres son analfabetas. Hay importantes diferencias en la manera en que la violencia, el desplazamiento y la inseguridad alimentaria afectan a las mujeres, las niñas, los hombres y los niños. La violencia de género y el reclutamiento forzoso de los niños en las fuerzas armadas son muy frecuentes.
4. El conflicto, la inseguridad y el declive económico se han cobrado una enorme cantidad de víctimas mortales y han causado grandes desplazamientos y traumas. El acuerdo de paz no se percibe como plenamente inclusivo, y los grupos políticos y armados se están movilizándose. Los medios de subsistencia tradicionales se están deteriorando, y el hambre y la malnutrición han alcanzado niveles máximos. Ha aumentado la vulnerabilidad a las enfermedades, en particular a la malaria, el cólera, el *kala-azar*, o leishmaniosis visceral, y el sarampión. El aumento del número de los estados, de 10 a 33, ha acrecentado aún más la complejidad política y administrativa<sup>1</sup>.
5. Sudán del Sur está expuesto a sequías e inundaciones estacionales. A partir de finales de abril las lluvias intensas causan inundaciones en las zonas bajas, lo que afecta a la agricultura y hace que el 60 % de las carreteras sea intransitable. Las precipitaciones inferiores a la media y esporádicas causan escasez de agua, malas cosechas y pérdidas de ganado. Estas formas de vulnerabilidad se ven agravadas por los conflictos, la inseguridad y los desplazamientos.

### 1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

6. En Sudán del Sur, el equipo de las Naciones Unidas en el país comenzó en mayo de 2017 un proceso de transposición de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) al contexto local. El Gobierno estableció como prioridad el logro de los ODS 2 (logro del Hambre Cero) y 16 (paz, justicia e instituciones sólidas); el ODS 5 (igualdad de género), se indicó como un importante factor para contribuir a la consecución de esos objetivos. A falta de un Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Marco de cooperación provisional y el Plan de respuesta humanitaria del equipo en el país constituirán la base de la asistencia humanitaria y para el desarrollo. A pesar de la crisis, los donantes asociados siguen invirtiendo en la seguridad alimentaria y la nutrición, así como en la salud, la educación, el análisis de género, los programas que integran la perspectiva de género y la reforma del sector financiero.
7. Con respecto al ODS 2, durante 2017 y 2018 se prevé un empeoramiento de todos los indicadores. De los 23 distritos sobre los que se disponía de datos de principios de 2017, en 14 la tasa de

---

<sup>1</sup> El presente documento se refiere a los 10 Estados que formaron parte del Acuerdo para la Resolución del Conflicto de Sudán del Sur de 2015.

malnutrición aguda global era igual o superior al 15 %, y en varios distritos era del 30 % durante 2017. Una tercera parte de los niños menores de 5 años padece retraso del crecimiento<sup>2</sup>.

8. La estabilidad política y económica es necesaria para lograr progresos sostenibles hacia el logro de los objetivos en materia de acción humanitaria y desarrollo. Si la situación se estabiliza, Sudán del Sur será capaz de explotar su vasta extensión de tierras cultivables, sus reservas de petróleo, sus recursos de agua y sus grandes cantidades de ganado y de pescado. Hay, sin embargo, una falta de transporte, de infraestructura de comunicaciones, de integración en los mercados y de inversiones en la agricultura, lo cual, unido a la desigualdad de género, impide el logro de la seguridad alimentaria, de una buena nutrición y de los ODS.

### 1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

9. Desde diciembre de 2013, la situación de la seguridad alimentaria y la nutrición ha empeorado. Según la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF) de febrero de 2017, se preveía que el 47 % de la población (o sea, 5,5 millones de habitantes, incluidos 300.000 refugiados y 600.000 personas en zonas urbanas) se vería gravemente afectada por la inseguridad alimentaria durante la temporada de carestía de julio de 2017. Según las proyecciones, el déficit de cereales del 50 % de 2016 aumentaría en 2017 a causa del desplazamiento de un gran número de personas que no podrían plantar cultivos. La crisis de suministro de alimentos debería proseguir durante el período comprendido entre 2018 y 2020 y afectar a todas las regiones.
10. Los déficits crónicos de alimentos en la región del Alto Nilo, agravados por el conflicto de julio de 2016, y la reanudación de los enfrentamientos en todo el país, determinaron una situación de hambruna en dos distritos del estado de Unidad al comienzo de la temporada de carestía de 2017, y hay señales de que otros distritos podrían verse afectados.
11. El ex estado de Bahr el Ghazal septentrional está atravesando una importante crisis que afecta a la seguridad alimentaria y la nutrición, causada por el mal funcionamiento de los mercados y el agotamiento de los activos de subsistencia, que están socavando las tradicionales redes de protección social. Se encuentran sin medios de apoyo un gran número de refugiados del Sudán y de personas desplazadas procedentes de las regiones del Sudán del Sur.
12. En la región de Ecuatoria, que suele ser el granero del país, la inseguridad registrada en 2016 y 2017 perturbó las rutas de suministro de alimentos y provocó la pérdida del 50 % de las cosechas y desplazamientos masivos de población en búsqueda de refugio en Kenya, la República Democrática del Congo y Uganda.
13. En las regiones del Gran Bahr el Ghazal y el Alto Nilo la malnutrición aguda global supera el umbral de emergencia. Es probable que la persistencia de la inseguridad alimentaria y nutricional haya aumentado la malnutrición crónica y las carencias de micronutrientes entre los grupos nutricionalmente vulnerables.
14. Si no se producen cambios políticos y económicos en 2017, es probable que las tendencias indicadas por la CIF de 2017 continúen durante 2018. Mucho más de la mitad de la población se enfrentará en un futuro próximo con una inseguridad alimentaria grave. Las desigualdades de género constituyen otro de los problemas.

### 1.4 Prioridades para el país

#### *Prioridades establecidas por el Gobierno*

15. Tras la independencia, el Gobierno elaboró un ambicioso Plan de Desarrollo de Sudán del Sur para 2011-2016 centrado en la gobernanza, el desarrollo económico, el desarrollo social y humano y la prevención de conflictos, y la seguridad. El conflicto anuló los beneficios iniciales e impidió cualquier otro progreso. El Gobierno cuenta con las políticas y estrategias necesarias para alcanzar los objetivos de este plan, en las que el género es un tema transversal, pero su capacidad para ponerlas en práctica es limitada<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> Ministerio de Salud. 2010. *Sudan Household Health Survey*. Juba.

<sup>3</sup> Ministerio de Género, Infancia y Bienestar Social. 2012. *National Gender Policy*. Juba.

16. Para abordar las prioridades humanitarias, el Gobierno y la oposición han elaborado estrategias<sup>4</sup> centradas en el establecimiento de un marco nacional para las repatriaciones, el reasentamiento y la reintegración. Ahora bien, sin una estabilización de las condiciones económicas y la situación de la seguridad, ninguna de las dos partes tiene la capacidad para ejecutar las estrategias.

### *Prioridades establecidas por las Naciones Unidas y otros asociados*

17. El Marco de cooperación provisional para 2016-2017 del equipo de las Naciones Unidas en el país establece las prioridades siguientes: el fomento de la resiliencia comunitaria; la mejora de los servicios sociales para las personas más vulnerables; la promoción de la paz y de una sólida gobernanza; la revitalización de la economía, y el apoyo transversal para mejorar la situación de las mujeres y de los jóvenes. El PMA y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) dirigen conjuntamente las actividades relacionadas con el fomento de la resiliencia comunitaria, mientras que el PMA y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) dirigen el proceso de revitalización de la economía. El marco de cooperación provisional se ha prorrogado hasta diciembre de 2018.
18. El Plan de respuesta humanitaria de 2017 para Sudán del Sur, que orienta la labor de los 12 organismos de las Naciones Unidas y las 128 organizaciones no gubernamentales (ONG) presentes en el país, se dirige a 5,8 millones de personas y está basado en una estrategia que consta de seis puntos:
- i) maximizar la eficiencia, la eficacia y la transparencia;
  - ii) garantizar la centralidad de la protección en las operaciones y las actividades de promoción;
  - iii) llevar a cabo una intervención flexible, adaptable y coordinada;
  - iv) obtener los resultados previstos no obstante las dificultades, en especial un acceso seguro;
  - v) realizar una intervención basada en prioridades bien definidas y bien orientada y coordinada, y
  - vi) poner las comunidades en el centro de la acción humanitaria.

## **2. Implicaciones estratégicas para el PMA**

### **2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas**

19. Entre 2014 y 2017, el PMA ejecutó una operación de emergencia, una operación prolongada de socorro y recuperación y cuatro operaciones especiales<sup>5</sup>.
20. Entre las recomendaciones provisionales derivadas de la evaluación de la cartera de proyectos en el país<sup>6</sup> figuran las siguientes:
- reconocer que, a corto y medio plazo, no es realista pensar en un proceso dirigido por el Gobierno;
  - ampliar gradualmente el uso de las transferencias de base monetaria y llevar al PMA a ocupar una posición que le permita proporcionar una identidad digital a los beneficiarios;
  - continuar con las actividades de desarrollo, tales como la alimentación escolar, y poner al PMA en condiciones de fomentar la resiliencia;
  - colaborar con otros organismos para invertir en la infraestructura de transporte con el fin de reducir los costos;

---

<sup>4</sup> La estrategia del Gobierno fue elaborada por el Ministerio de Asuntos Humanitarios y Gestión de Desastres, y la Comisión de Socorro y Rehabilitación de Sudán del Sur; la estrategia de la oposición fue elaborada por la Organización de Socorro para Sudán del Sur.

<sup>5</sup> Las operaciones especiales estaban relacionadas con el módulo de acción agrupada de logística, el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas, la construcción de carreteras y las telecomunicaciones de emergencia.

<sup>6</sup> En esta evaluación se ofrece un análisis de la cartera de proyectos realizados desde la declaración de la independencia en 2011 hasta finales de 2016; el informe resumido de la evaluación se presentará a la Junta para examen en su segundo período de sesiones en 2017.

- mejorar las evaluaciones, las sinergias entre los componentes de los programas y el seguimiento de los efectos, y
  - poner a disposición personal para las intervenciones de emergencia, velando por que cumpla su obligación de prestar servicio en destinos difíciles.
21. La evaluación permitió constatar que la cartera de proyectos integraba la perspectiva de género en consonancia con los objetivos del PMA en materia de igualdad de oportunidades tanto en cuanto al acceso a los alimentos como en lo relativo al control de los alimentos, la toma de decisiones y las oportunidades de subsistencia.
22. Las recomendaciones se aplicarán durante el período comprendido entre 2018 y 2020. En Sudán del Sur la situación está evolucionando rápidamente, y la medida en que podrán aplicarse las modalidades de prestación de asistencia alimentaria basadas en los mercados, las inversiones en la infraestructura y la ampliación de las intervenciones centradas en el desarrollo dependerá de la situación política y las condiciones de seguridad.
23. Entre las recomendaciones de las evaluaciones externas<sup>7</sup> llevadas a cabo entre 2014 y 2017 figuran la aprobación de los criterios en los que ha de basarse la toma de decisiones sobre la selección de las modalidades de transferencia y el establecimiento de un mecanismo de denuncia y retroinformación para mejorar la protección de las comunidades beneficiarias y la rendición de cuentas a las mismas.
24. Las operaciones del PMA tienen en cuenta el debate sustantivo mantenido en diciembre de 2015 sobre la reformulación de la modalidad de la asistencia alimentaria en Sudán del Sur<sup>8</sup>, que dio lugar a una serie de recomendaciones: fortalecer la confianza de las comunidades; procurar comprender mejor los contextos locales y apoyar las capacidades locales; contribuir a crear un entorno que promueva la recuperación y el desarrollo; demostrar cierta flexibilidad en el uso de las herramientas de programación; aprovechar los mercados y la producción local, y ampliar el uso de las transferencias de base monetaria.

## 2.2 Oportunidades para el PMA

25. El PMA seguirá dirigiendo las intervenciones de asistencia alimentaria destinadas a salvar vidas, utilizando su capacidad operacional para apoyar las intervenciones multisectoriales, consolidar la paz, mejorar las capacidades de los hogares y las comunidades, y promover una buena nutrición, la igualdad de género y la protección. Ello supondrá :
- mantener la preparación operacional en materia de capacidad logística, asociaciones y competencias del personal;
  - promover los principios humanitarios en el marco de las negociaciones sobre el acceso, las evaluaciones independientes, la determinación de la cobertura de las poblaciones necesitadas;
  - mejorar la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas mediante el diálogo con las comunidades, la consolidación de la paz y la sensibilización, para garantizar que las actividades propicien la transformación de las relaciones de género;
  - invertir en actividades de transición y recuperación para vincularlas con las intervenciones de socorro y la asistencia para salvar vidas;
  - invertir en nuevas tecnologías para mejorar la prestación de la asistencia;

---

<sup>7</sup> Organismo Noruego de Cooperación para el Desarrollo, 2016, disponible en: <https://www.norad.no/om-bistand/publikasjon/2016/country-evaluation-brief-south-sudan/>; Evaluación interinstitucional de la acción humanitaria del Comité Permanente entre Organismos, 2015. Disponible en <https://www.norad.no/om-bistand/publikasjon/2016/country-evaluation-brief-south-sudan/>; IAHE: <https://interagencystandingcommittee.org/working-group/documents-public/south-sudan-iahe-april-2016>

<sup>8</sup> Este debate fue organizado por el PMA y la Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria en Nairobi; participaron en el mismo autoridades nacionales y regionales, entidades del sector privado, asociados cooperantes, grupos religiosos y organismos de ayuda humanitaria.

- promover la igualdad de género y aplicar un enfoque que propicie la transformación de las relaciones de género en todas las actividades, como dispuesto en el plan de acción nacional en materia de género para 2016-2020, y
- mantener los compromisos asumidos para una buena gestión y un seguimiento de los resultados y comunicación con los donantes eficaces.

### 2.3 Cambios estratégicos

26. El PMA seguirá con su enfoque dual consistente en responder a las necesidades de emergencia y sentando las bases para establecer sistemas de protección social mediante actividades de transición y recuperación en las zonas estables. Si la situación política se estabiliza, los desplazamientos disminuyen y mejora la economía, el PMA aumentará sus inversiones en el desarrollo de las capacidades y la coordinación de las políticas con el Gobierno.
27. El PMA incorporará sistemáticamente la perspectiva de género, la protección y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas. La pobreza, los roles de género arraigados y la debilidad de las instituciones contribuyen a la inseguridad alimentaria y amenazan la seguridad, la dignidad y la integridad de la población. Los riesgos en materia de protección se mitigarán y el diseño de los programas se optimizará por medio de consultas celebradas con las mujeres, los hombres, las niñas y los niños para garantizar que se tengan en cuenta diferentes necesidades. El PMA velará por que las mujeres y los hombres de las comunidades beneficiarias puedan participar en la ejecución de los programas, y ampliará su mecanismo de denuncia y retroinformación, que incluye un servicio de asistencia en los lugares de distribución y una línea directa para los beneficiarios de las actividades de transferencias de base monetaria.
28. Las innovaciones mejorarán la eficiencia y eficacia de los programas del PMA: el registro biométrico y la plataforma de gestión de los beneficiarios y las transferencias (SCOPE) se implementarán durante el período del presente plan estratégico para el país (PEP) de carácter provisional. Las transferencias de alimentos seguirán siendo importantes, especialmente para las intervenciones nutricionales y en las zonas en las que los mercados no funcionen; en cambio, donde es posible, se usarán las transferencias de base monetaria para promover el empoderamiento de los beneficiarios, apoyar el desarrollo de los mercados y reducir los costos de transporte de los alimentos.
29. En las zonas suficientemente estables para que la población participe en actividades de subsistencia, el PMA y sus asociados darán prioridad a las transferencias condicionadas que promueven las capacidades y los activos de los hogares y contribuyen de este modo a la seguridad alimentaria, la recuperación y reasentamiento de los hogares, y la consolidación de la paz.

## 3. Orientación estratégica del PMA

### 3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

30. En el presente PEP provisional se da por descontado que una gran parte de la población seguirá dependiendo de la asistencia alimentaria y nutricional del PMA y sus asociados hasta finales de 2020. La situación hipotética más probable<sup>9</sup> prevé una extensión del conflicto a nuevas zonas y nuevos grupos, condiciones de inestabilidad política, un empeoramiento de los indicadores macroeconómicos, una disminución del poder adquisitivo de los hogares y una reducción de la producción agrícola. Un segundo escenario prevé la mejora de la seguridad, una mayor cooperación y un apoyo más sólido a nivel regional, el regreso de los refugiados de Sudán del Sur y la mejora de los indicadores económicos. En ambos casos, en la respuesta de la oficina del PMA en el país se tendrán en cuenta los diferentes efectos en las mujeres, los hombres, las niñas y los niños, en consonancia con su compromiso en pro de la transformación de las relaciones de género.

---

<sup>9</sup> Véase: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)/Instituto del Valle del Rift, 2017; PAX y el Instituto Internacional de Estocolmo para la Investigación de la Paz, 2016. Los elementos fundamentales son la aplicación mínima del Acuerdo para la Resolución del Conflicto de Sudán del Sur, una contracción económica continuada, la desintegración del Ejército de Liberación del Pueblo del Sudán en oposición, una creciente oposición al Gobierno y la intransigencia del Ejército de Liberación del Pueblo del Sudán. Las consecuencias son el aumento de las necesidades humanitarias, desplazamientos masivos de población y una reducción del acceso y del espacio humanitario.

### 3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

#### *Efecto estratégico 1: Las mujeres, los hombres y los niños en situación de inseguridad alimentaria en las zonas afectadas por una crisis y los refugiados tienen acceso a alimentos inocuos y nutritivos.*

31. El efecto estratégico 1 garantizará el acceso a los alimentos por parte de las poblaciones vulnerables afectadas por el conflicto, los desplazamientos, las perturbaciones de origen meteorológico o económico, o por enfermedades graves, que no pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales. Las actividades abarcarán todo el país; la selección geográfica estará orientada por los resultados de la CIF y otras evaluaciones, incluidos los análisis de género. El efecto estratégico 1 está vinculado al resultado estratégico 1 y contribuye al logro de la meta 1 del ODS 2.

#### *Esferas prioritarias*

32. Este efecto estratégico se centrará en la intervención ante crisis.

#### *Productos previstos*

33. Este efecto estratégico se logrará mediante los siete productos siguientes:
- Los refugiados afectados por una crisis se benefician de distribuciones generales de alimentos no condicionadas y en las que se tiene en cuenta la dimensión nutricional para satisfacer las necesidades alimentarias básicas.
  - En la población refugiada, los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y las niñas con malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especializados y asesoramiento sobre nutrición para mejorar su estado nutricional.
  - En la población refugiada, los niños de 6 a 59 meses y las mujeres gestantes y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados y educación nutricional para prevenir la malnutrición aguda.
  - Las poblaciones seleccionadas afectadas por la crisis en las zonas rurales y urbanas se benefician de distribuciones generales condicionadas o no condicionadas para mejorar su situación de seguridad alimentaria.
  - Los alumnos de primaria vulnerables de las zonas rurales y urbanas reciben comidas calientes o raciones para llevar a casa en las que se tiene en cuenta la dimensión nutricional para atender sus necesidades alimentarias básicas.
  - Los pacientes internados con *kala-azar*, VIH o tuberculosis y sus cuidadores, los cuidadores de los niños con malnutrición aguda grave y las familias de las personas con VIH y tuberculosis que participen en programas de tratamiento se benefician de transferencias en especie condicionadas que tienen en cuenta aspectos relacionados con la nutrición para atender sus necesidades básicas.
  - Las comunidades vulnerables reciben servicios de ayuda humanitaria y desarrollo coordinados para mejorar su seguridad alimentaria y medios de subsistencia.

#### *Actividades principales*

##### *Actividad 1: Proporcionar una asistencia alimentaria que integre aspectos relacionados con la nutrición a las poblaciones afectadas por una crisis.*

34. El PMA proporcionará alimentos o transferencias de base monetaria a los hombres, las mujeres, los niños y las niñas afectados por la crisis en los distritos clasificados en la fase 5 de la CIF (catástrofe/hambruna), en la fase 4 (emergencia) o en la fase 3 (crisis). El PMA tiene previsto prestar asistencia a 2,9 millones de personas en 2017, seleccionando a todas las poblaciones clasificadas en las fases 5 y 4 de la CIF y al 50 % de las poblaciones clasificadas en la fase 3, que supuestamente dependen en menor medida de la asistencia alimentaria. La situación hipotética más probable prevé la continuación del conflicto y la crisis económica y también la persistencia de la necesidad de asistencia de emergencia. Por lo tanto, para cada año de este PEP provisional hay un plan semejante. Las raciones serán estacionales o para todo el año, según la gravedad de

- la inseguridad alimentaria<sup>10</sup>. El PMA mejorará las prácticas de salud y nutrición a través de mensajes que refuercen el papel positivo de hombres y mujeres.
35. Los hogares en situación de inseguridad alimentaria con personas afectadas por el VIH o la tuberculosis en tratamiento recibirán raciones durante seis meses; los pacientes internados con *kala azar*, VIH o tuberculosis y sus cuidadores, y los cuidadores de niños con malnutrición aguda grave que se encuentren en centros de estabilización recibirán comidas calientes durante 30 días. La asistencia se prestará de conformidad con los protocolos vigentes, con miras a incrementar las tasas de recuperación nutricional de los pacientes y mejorar el seguimiento de los planes de tratamiento.
  36. El PMA proporcionará comidas escolares para aliviar el hambre a corto plazo y reincorporar a los niños en edad escolar que tengan un acceso limitado a la educación en las zonas afectadas por la inseguridad alimentaria y el conflicto. Asimismo, promoverá el derecho a la educación para todos los niños ampliando el acceso, promoviendo la igualdad de género y garantizando la equidad de tratamiento. En las escuelas seleccionadas el PMA colaborará con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) en el marco de la campaña de reincorporación a los estudios para lograr que los niños reciban enseñanza en las esferas de la consolidación de la paz, la equidad de género y la capacitación para la vida práctica. Las intervenciones integrarán aspectos relacionados con la nutrición<sup>11</sup> y preverán, entre otras cosas, actividades de tratamiento antihelmíntico generalizado y de información en materia de salud, higiene y nutrición.
  37. La oficina en el país cuenta con una estrategia de programación destinada a integrar sistemáticamente aspectos de nutrición con miras a mejorar los efectos nutricionales, incluso en las zonas en las que no realice intervenciones centradas específicamente en la nutrición. Este enfoque promueve la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.

*Actividad 2: Proporcionar asistencia alimentaria y nutricional a los refugiados.*

38. Mediante distribuciones generales de alimentos o transferencias de base monetaria, el PMA proporcionará una asistencia alimentaria que integrará la dimensión nutricional a un total de hasta 323.000 personas en los campamentos de refugiados. Teniendo en cuenta el examen del estado nutricional, proporcionará alimentos nutritivos especializados a los niños de 6 a 59 meses, las mujeres gestantes y lactantes y las niñas con malnutrición aguda moderada de la población refugiada, con el fin de prevenir la malnutrición aguda. Velará por que los mensajes sobre nutrición acompañen las distribuciones generales y sean difundidos por los asociados cooperantes.

***Efecto estratégico 2: Las personas expuestas al riesgo de malnutrición en las zonas afectadas por una crisis, especialmente los niños pequeños y las mujeres gestantes y lactantes, son capaces de satisfacer sus necesidades nutricionales básicas durante todo el año.***

39. El efecto estratégico 2 se centra en mejorar el estado nutricional de los grupos vulnerables mediante intervenciones centradas específicamente en la nutrición, incluidas las intervenciones a escala nacional para tratar la malnutrición aguda moderada y prevenir la malnutrición. Dichas intervenciones se combinarán con programas centrados específicamente en la nutrición y en los que se integrará la dimensión nutricional, tales como la alimentación de los lactantes y niños pequeños, el tratamiento de la malnutrición aguda grave y las comidas escolares que tienen en cuenta la nutrición entregadas por el PMA y sus asociados. Esta estrategia se ve reforzada gracias a la asociación con el Ministerio de Salud, a fin de fortalecer las capacidades nacionales para elaborar y ejecutar programas nutricionales. Este efecto estratégico 2 está vinculado con el resultado estratégico 2 y contribuye al logro de la meta 2 del ODS 2.

---

<sup>10</sup> Las personas que viven en los sitios de protección de civiles administrados por la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur recibirán raciones durante todo el año hasta que tengan un acceso seguro a otras formas de ayuda.

### ***Esferas prioritarias***

40. Este efecto estratégico se centrará en la intervención ante crisis.

### ***Productos previstos***

41. Este efecto estratégico se logrará mediante los cuatro productos siguientes:

- Los niños de 6 a 59 meses, las mujeres gestantes y lactantes y las niñas con malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especializados y asesoramiento en materia de nutrición para mejorar su estado nutricional.
- Los niños de 6 a 59 meses de edad y las mujeres gestantes y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados y educación en materia de nutrición para prevenir la malnutrición aguda.
- Los pacientes de VIH, tuberculosis y *kala-azar* con malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especiales y asesoramiento sobre nutrición para asegurar la recuperación nutricional.
- Las poblaciones nutricionalmente vulnerables se benefician de un acceso mejorado a los servicios de nutrición y salud mediante el desarrollo de las capacidades y el fortalecimiento de los sistemas de prestación de servicios de salud y nutrición.

### ***Actividades principales***

*Actividad 3: Proporcionar asistencia nutricional a las poblaciones expuestas al riesgo de malnutrición.*

42. Teniendo en cuenta los exámenes del estado nutricional, el PMA proporcionará alimentos nutritivos especializados y asesoramiento sobre nutrición a los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y las niñas y a las personas con VIH y los pacientes con tuberculosis bajo tratamiento con malnutrición aguda moderada. Para prevenir la malnutrición aguda el PMA proporcionará alimentos nutritivos especializados a los niños de 6 a 59 meses y las mujeres gestantes y lactantes de hogares que se benefician de distribuciones generales de alimentos en las zonas afectadas por una crisis, velando por que estos programas vayan acompañados de actividades de información y asesoramiento sobre nutrición que integren la perspectiva de género. El PMA prestará asistencia a 630.000 niños y mujeres gestantes y lactantes al año en el marco de esta actividad, cifra estimada sobre la base de las tendencias de la prevalencia de la malnutrición.
43. Una colaboración trienal con el UNICEF permitirá ampliar las intervenciones nutricionales de calidad, asegurando así la continuidad del tratamiento gracias a una transición fluida entre el tratamiento de la malnutrición moderada y la malnutrición aguda grave. El PMA ayudará a mejorar los sistemas nacionales y estatales de atención primaria de salud y nutrición gracias a la aplicación sistemática de orientaciones sobre la gestión comunitaria de la malnutrición aguda. Junto con sus asociados, apoyará la iniciativa del Gobierno relacionada con el Movimiento para el fomento de la nutrición y la elaboración de un plan nacional de nutrición, que cuantifique los respectivos costos.

***Efecto estratégico 3: Los pequeños agricultores y las comunidades en situación de inseguridad alimentaria fuera de las zonas de conflicto disponen de medios de subsistencia más sólidos y son más resilientes ante las perturbaciones climáticas estacionales durante todo el año.***

44. Entre los objetivos del PMA en el marco del efecto estratégico 3 figura la mejora de la resiliencia ante las perturbaciones climáticas estacionales y la prevención del recurso a estrategias de supervivencia negativas. Las actividades del PMA están integradas: prevén el apoyo para la creación de activos, redes de seguridad y medios de subsistencia sostenibles y contribuyen a que los hogares aquejados de inseguridad alimentaria puedan satisfacer sus necesidades alimentarias inmediatas. El PMA colabora con el UNICEF, la FAO y el PNUD para asegurar actividades complementarias en los mismos lugares. El efecto estratégico 3 está vinculado con el resultado estratégico 3 y contribuye al logro de la meta 3 del ODS 2.

***Esferas prioritarias***

45. Este efecto estratégico se centrará en la intervención ante crisis.

***Productos previstos***

46. Este efecto estratégico se logrará mediante los cuatro productos siguientes:

- Los pequeños agricultores y las organizaciones de agricultores han mejorado el acceso a los mercados gracias a la capacitación en técnicas y tecnologías de manipulación después de la cosecha, y el desarrollo institucional.
- Los pequeños agricultores cuentan con un mejor acceso a los mercados gracias al fomento oficial de las capacidades del Gobierno en materia de servicios de extensión y de garantía de calidad.
- Los beneficiarios seleccionados reciben una asistencia condicionada que integrará la dimensión nutricional a través de su participación en la creación y el mantenimiento de activos y a través de actividades de capacitación para promover la resiliencia ante las perturbaciones.
- Las comunidades situadas en los alrededores de proyectos de creación de activos y de caminos secundarios se benefician de los proyectos gracias a un mejor acceso a los activos, el transporte, los mercados y los servicios.

***Actividades principales***

*Actividad 4: Prestar apoyo a los medios de subsistencia y fomentar la resiliencia de los hogares rurales.*

47. El enfoque participativo basado en las comunidades del PMA<sup>12</sup> respaldará las actividades destinadas a la creación de activos y a la mejora de los medios de subsistencia, prestando asistencia a 500.000 personas por año. Los activos ayudarán a las comunidades a gestionar los recursos, aumentar la producción, mejorar la seguridad alimentaria y la resiliencia ante las perturbaciones. El PMA promueve el acceso a los activos y la propiedad de los mismos en igualdad de condiciones, lo cual aumenta la disponibilidad de alimentos para las mujeres y contribuye a impedir el recurso a estrategias de supervivencia negativas, tales como retirar de la escuela a niñas y niños para ponerlos a trabajar. La asistencia alimentaria para la creación de activos protege a los hogares contra las carencias de alimentos causadas por las perturbaciones de origen climático. Los pequeños agricultores que podrían producir excedentes recibirán ayuda para aumentar su producción. Los mensajes difundidos con el apoyo del PMA mejorarán los conocimientos básicos y las prácticas adoptadas por los beneficiarios en lo relativo a la salud y la nutrición.
48. Las comunidades se seleccionarán en función de las tendencias de la seguridad alimentaria indicadas en la CIF y en el análisis contextual de la resiliencia. Las actividades se centrarán, entre otras cosas, en el fortalecimiento de las organizaciones de agricultores, la gestión de los recursos naturales, la adaptación al cambio climático, la reparación y construcción de infraestructuras comunitarias, la mejora del almacenamiento después de la cosecha y el desarrollo de las capacidades de las instituciones nacionales que pueden realizar una labor de divulgación entre las comunidades. El PMA seguirá apoyando el fortalecimiento de la capacidad del Gobierno en las esferas de los sistemas de alerta temprana y la gestión del riesgo de desastres.
49. La construcción y el mantenimiento de los caminos secundarios mejorarán el acceso a los mercados, los servicios sociales y los alimentos y contribuirán a reducir los costos de transporte y mejorar las entregas de la asistencia humanitaria.

***Efecto estratégico 4: La comunidad de ayuda humanitaria tiene acceso a servicios comunes fiables hasta que se disponga de otras soluciones satisfactorias.***

50. En Sudán del Sur hay carencias infraestructurales graves: no hay servicios aéreos o ferroviarios seguros y fiables, la mayor parte de los caminos no están pavimentados y son intransitables

---

<sup>12</sup> El enfoque participativo basado en la comunidad utiliza el análisis de los datos desglosados por sexo, edad, diversidad y vulnerabilidad y garantiza que las diferentes necesidades, capacidades y oportunidades de mujeres y hombres se tengan en cuenta de manera equitativa para promover la igualdad en materia de acceso a los activos y propiedad de los mismos.

durante la estación de las lluvias, y las barcazas están expuestas a los ataques porque los ríos separan con frecuencia a facciones beligerantes. Con el efecto estratégico 4 se procurará facilitar el acceso de la asistencia y las intervenciones humanitarias a los lugares aislados mediante la prestación de servicios de transporte aéreo y servicios coordinados en materia de logística a los asociados humanitarios. El efecto estratégico 4 está vinculado al resultado estratégico 8 y contribuye al logro de la meta 16 del ODS 17.

### ***Esferas prioritarias***

51. Este efecto estratégico se centrará en la intervención ante crisis.

### ***Productos previstos***

52. Este efecto estratégico se logrará mediante el producto siguiente:

- Las poblaciones afectadas se benefician de los servicios comunes que se prestan a los agentes humanitarios y que permiten a estos últimos llevar a cabo sus programas.

### ***Actividades principales***

*Actividad 5: Prestar servicios de transporte aéreo a la comunidad de ayuda humanitaria.*

53. Debido a que las posibilidades de transporte terrestre y aéreo son limitadas, el PMA seguirá a cargo del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) para permitir a los trabajadores humanitarios llegar a la mayor parte de las zonas. Este servicio realiza vuelos semanales a 50 destinos, y vuelos especiales para los equipos del mecanismo integrado de intervención rápida<sup>13</sup>, visitas especiales y evacuaciones de emergencia. Capacita al personal de la aviación civil y respalda un proyecto de gestión del tráfico aéreo con el fin de mejorar la seguridad del espacio aéreo de Sudán del Sur.

*Actividad 6: Coordinar el módulo de acción agrupada de logística en apoyo de la comunidad humanitaria.*

54. El PMA seguirá dirigiendo el módulo de logística, que asegura una intervención coordinada para aumentar las capacidades logísticas de la comunidad humanitaria. Los servicios incluirán la coordinación y gestión de la información, la entrega de artículos de socorro humanitario por los medios más eficaces —terrestres, aéreos o fluviales—, la gestión de almacenes comunes y la cartografía basada en el sistema de información geográfica.

### **3.3 Estrategias de transición y retirada**

55. El PMA aguarda con interés una situación estable en la que pueda invertir más en el desarrollo de capacidades y en la que el Gobierno pueda asumir mayor responsabilidad en la prestación de asistencia alimentaria y de servicios sociales destinados a la población vulnerable. En la situación actual el PMA desarrollará su labor de fortalecimiento de las capacidades de los asociados de la sociedad civil para respaldar los progresos hacia el logro del ODS 2. Colaborará con el Gobierno y los asociados para promover la igualdad de género a través de sus intervenciones con miras a establecer una estrategia de transición y retirada.

## **4. Modalidades de ejecución**

56. En el marco del Objetivo Estratégico 1, la selección de los beneficiarios se basará en la CIF y en los datos adicionales tomados de las encuestas realizadas en el marco del sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria y la nutrición y de evaluaciones de la seguridad alimentaria en emergencias o evaluaciones rápidas de las necesidades para las prestaciones de socorro inmediato. El análisis de género está incorporado en todas las actividades de evaluación y de selección de los beneficiarios. La unidad de la oficina en el país encargada del género y la protección trabajó con los especialistas en materia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad para garantizar que los instrumentos de evaluación tuvieran en cuenta la perspectiva de género.

---

<sup>13</sup> Por conducto del mecanismo integrado de intervención rápida, y con el apoyo de las ONG asociadas, se enviarán equipos móviles a las zonas aisladas con niveles alarmantes de inseguridad alimentaria o malnutrición aguda para prestarles apoyo alimentario y nutricional.

57. Los grupos vulnerables aquejados de inseguridad alimentaria, tales como las personas enfermas crónicas y sus hogares, las personas desplazadas internamente (PDI) en lugares de protección de civiles y otras zonas de asentamiento y los refugiados recibirán alimentos o transferencias de base monetaria. Las comidas escolares se destinarán a las escuelas de las zonas en situación de inseguridad alimentaria, habida cuenta de factores como la seguridad, la disponibilidad de personal y de instalaciones adecuadas, la participación de los asociados y el apoyo de las comunidades. Se proporcionarán a las niñas raciones para llevar a casa si su asistencia escolar es suficiente.
58. A las personas con VIH y tuberculosis, y a sus hogares, se prestará apoyo alimentario y nutricional. El derecho a recibir asistencia se determinará sobre la base de evaluaciones nutricionales, actividades de asesoramiento y apoyo a las personas con VIH que se someten al tratamiento antirretroviral o a las personas con tuberculosis en tratamiento breve bajo observación directa. Las evaluaciones de la vulnerabilidad de los hogares permitirán determinar la admisión o derivación de los beneficiarios que necesitan asistencia alimentaria adicional.
59. En el marco del Objetivo Estratégico 2, los destinatarios del tratamiento de la malnutrición aguda moderada serán los niños de 6 a 59 meses de edad y las mujeres gestantes y lactantes, en función de las mediciones antropométricas y con arreglo a las orientaciones nacionales. Para prevenir la malnutrición aguda se proporcionará una alimentación suplementaria general a los hogares con niños de 6 a 59 meses y a las mujeres gestantes y lactantes y las niñas de las zonas en las que las tasas de malnutrición aguda global superen el umbral de emergencia.
60. El efecto estratégico 3 se dirigirá a zonas relativamente estables. La selección geográfica y comunitaria se basará en la CIF y en el análisis contextual de la resiliencia, que tienen en cuenta la perspectiva de género. Desde el punto de vista geográfico, el PMA procurará armonizar sus actividades con las actividades de fomento de la resiliencia realizadas por los asociados, lo que permitirá que las intervenciones realizadas aborden los distintos aspectos de la vulnerabilidad y las diferentes necesidades de mujeres y hombres. La selección de los hogares se llevará a cabo con representantes de la comunidad, autoridades locales y asociados cooperantes para dar la prioridad a los hogares pobres encabezados por mujeres y los hogares vulnerables con personas aptas para trabajar. El PMA contribuirá a mejorar las capacidades de las organizaciones de productores de Ecuatoria, que normalmente producen excedentes agrícolas. Comprará alimentos de los agricultores y de las organizaciones de pequeños productores y comerciantes en pequeña escala, adaptando sus actividades a las necesidades de los distintos grupos y promoviendo la igualdad entre hombres y mujeres en lo que se refiere al acceso a los activos y propiedad de los mismos.
61. Los desplazamientos y los movimientos de población en gran escala que se alejan de las zonas de conflicto dificultan la selección de los destinatarios de las actividades de socorro y nutrición. El registro de los beneficiarios mediante parámetros biométricos y la utilización de la plataforma SCOPE se ampliarán con el fin de asegurar que las poblaciones vulnerables reciban asistencia durante los desplazamientos. En el marco del registro de los beneficiarios, el PMA se beneficiará de los datos comunicados por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM)<sup>14</sup>. Para la utilización de la plataforma SCOPE y de los sistemas biométricos de sus asociados el PMA establecerá mecanismos de interoperabilidad.
62. El fortalecimiento de las capacidades para la alerta temprana y la preparación para la pronta intervención, así como para los programas de nutrición y los programas destinados a las personas con VIH/SIDA y a los pequeños agricultores, beneficiará a las instituciones gubernamentales y a las autoridades locales y permitirá la introducción de mejoras en la prestación de los servicios esenciales. Las personas que reciben asistencia de emergencia y para la recuperación se beneficiarán de intervenciones más eficientes y eficaces gracias a la coordinación logística y al UNHAS.

---

<sup>14</sup> Véase *Guide to Personal Data Protection and Privacy* del PMA. 2016.

#### 4.1 Análisis de los beneficiarios

<b>CUADRO 1: BENEFICIARIOS DE LAS TRANSFERENCIAS ALIMENTARIAS Y DE BASE MONETARIA *</b>				
<b>Efecto estratégico</b>	<b>Actividad</b>	<b>Mujeres/niñas</b>	<b>Hombres/niños</b>	<b>Total</b>
1	Proporcionar asistencia alimentaria que integre aspectos relacionados con la nutrición a las poblaciones afectadas por una crisis.	1 559 060	1 355 800	<b>2 914 860</b>
	Proporcionar asistencia alimentaria y nutricional a los refugiados.	171 325	151 929	<b>323 254</b>
2	Proporcionar asistencia nutricional a las poblaciones expuestas al riesgo de malnutrición.	426 914	201 226	<b>628 140</b>
3	Prestar apoyo a los medios de subsistencia y fomentar la resiliencia de los hogares rurales.	265 000	235 000	<b>500 000</b>
4	Prestar servicios de transporte aéreo a la comunidad de ayuda humanitaria			
	Coordinar el módulo de acción agrupada de logística en apoyo de la comunidad humanitaria			
Beneficiarios únicos *		<b>2 219 039</b>	<b>2 147 215</b>	<b>4 366 254</b>

\* Se trata de una cifra anual, que excluye las superposiciones entre las distribuciones generales y las actividades de prevención de la malnutrición, de alimentación en instituciones y de apoyo a los hogares afectados por el VIH/tuberculosis.

#### 4.2 Transferencias

##### *Alimentos y transferencias de base monetaria*

63. El PMA basará su selección de la modalidad de transferencia en el análisis de la eficiencia en función de los costos y de la eficacia de otras modalidades y en los marcos institucionales y reglamentarios, las disposiciones logísticas, las instituciones financieras y las capacidades de los comerciantes y minoristas. Tomará en consideración las preferencias de los beneficiarios, las respectivas necesidades de mujeres y hombres, la seguridad y la dignidad. La elección de la modalidad variará en función de las dificultades económicas y fiscales y de los problemas de protección que afectan de manera diferente a mujeres y hombres.
64. En la elección de la modalidad deberían influir también la rendición de cuentas del PMA a las poblaciones afectadas y la retroalimentación de los beneficiarios durante el PEP provisional. Según la evolución de los mercados, se aplicará una combinación de modalidades de prestación de asistencia alimentaria (en especie, transferencias de base monetaria y modalidades híbridas), con miras a reducir las necesidades logísticas en los lugares donde las transferencias alimentarias son la única opción. Los mecanismos de entrega pueden consistir en alimentos en especie, cupones de un valor determinado y para productos o cupones electrónicos, efectivo en caja o en mano, dependiendo del contexto, la eficacia en función de los costos, las necesidades de las mujeres y de los hombres, y las preferencias de los beneficiarios. En vista de la actual volatilidad económica, los valores y las modalidades de las transferencias se ajustarán en función de las evaluaciones y el seguimiento.



<b>CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS Y TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA, Y VALOR CORRESPONDIENTE</b>		
<b>Tipo de alimento/transferencia de base monetaria</b>	<b>Total (toneladas)</b>	<b>Total (dólares)</b>
Cereales	880 893	175 598 581
Legumbres secas	91 849	60 580 959
Aceite y grasas	60 842	59 163 605
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	141 437	149 694 204
Otros	9 361	1 115 867
<b>Total (alimentos)</b>	<b>1 184 382</b>	<b>446 153 217</b>
Transferencias de base monetaria		185 886 000
<b>Total (alimentos y transferencias de base monetaria)</b>	<b>1 184 382</b>	<b>632 039 217</b>

### ***Fortalecimiento de las capacidades***

65. Reconociendo la capacidad limitada del Gobierno para poner en práctica sus planes de desarrollo y asistencia humanitaria y las dificultades encontradas para fortalecer de manera sostenible las capacidades, el PMA seguirá trabajando con las autoridades nacionales y locales en los análisis de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad, la preparación para la pronta intervención en emergencias, la nutrición, la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y el apoyo a los pequeños agricultores. Estas actividades se ampliarán si mejoran las condiciones de seguridad y la situación política.
66. Mientras la situación política siga siendo inestable, la participación de la comunidad y de la sociedad civil es crucial para realizar progresos sostenidos hacia el logro del ODS 2. El PMA respaldará la capacitación y el fortalecimiento de las capacidades de los asociados comprometidos con la igualdad de género y respaldará la participación de las comunidades en el marco de comités de gestión de proyectos abiertos a todos y de mecanismos de retroalimentación destinados a los beneficiarios.

### **4.3 Cadena de suministro**

67. Debido al contexto operacional, es difícil mantener en funcionamiento la cadena de suministro. El PMA seguirá usando el Mecanismo de gestión global de los productos, ampliando las compras locales cuando sea posible, velando por que las necesidades de los beneficiarios y la mejora de la eficiencia en función de los costos orienten las operaciones logísticas, y apoyando la cadena de suministro para las actividades de transferencias de base monetaria.
68. Para la entrega de los alimentos, el PMA usa tres corredores. El corredor meridional desde Kenya y Uganda, se utiliza para el 70 % de las compras internacionales y regionales; las entregas se hacen durante las temporadas secas de noviembre-diciembre y mayo-junio cuando las carreteras son transitables. El corredor que parte desde Etiopía se utiliza para el transporte aéreo, con algunas entregas efectuadas por vía fluvial y terrestre. El corredor septentrional que parte desde el Sudán está abierto todo el año, pero la inseguridad es una amenaza importante y las entregas a algunos lugares podrían verse dificultadas.
69. Desde 2014, el PMA ha hecho la mayor parte de sus compras de alimentos por medio del Mecanismo de gestión global de los productos, que utiliza principalmente las compras regionales con las que apoya las economías de los países de África oriental y central. Hasta ahora la posibilidad de comprar productos locales ha sido limitada, ya que el conflicto ha agravado el déficit nacional de alimentos, pero el PMA irá aumentando gradualmente sus compras locales de alimentos gracias a las actividades de desarrollo de las capacidades destinadas a los pequeños

agricultores, los comerciantes y las instituciones gubernamentales que participan en la labor de desarrollo agrícola.

70. Debido a que el 80 % del país es inaccesible por carretera durante seis meses del año, es indispensable establecer depósitos de alimentos y productos nutricionales por adelantado durante la temporada seca, lo cual reduce también el uso de un transporte aéreo costoso. El PMA establece cada año más de 100.000 toneladas de artículos alimentarios, recurriendo a una extensa red de transportistas comerciales, a sus propios camiones y a los almacenes dirigidos por sus asociados y por el propio PMA. Cada año se hará un análisis de los riesgos que plantea el establecimiento de reservas preventivas de productos en estos almacenes.
71. El PMA procurará mejorar la eficacia en función de los costos de sus operaciones recurriendo a las nuevas soluciones de transporte terrestre, tales como las nuevas carreteras abiertas en 2017 desde el Sudán. Para llegar de manera eficaz en función de los costos a los lugares aislados, se introducirán innovaciones en los sistemas de embalaje y entrega. Si la situación de la seguridad lo permite, se incrementará el transporte fluvial.
72. El PMA respaldará la eficiencia y eficacia a lo largo de la cadena de suministro utilizada para las transferencias de base monetaria. Colaborará con los ministerios, la Oficina Nacional de Normas, la Cámara de Comercio nacional y la autoridad de comunicaciones para crear un entorno normativo que facilite las transferencias de efectivo. Ello comportará reducir al mínimo las barreras arancelarias y no arancelarias, aplicar una política monetaria estable y promover el establecimiento de plataformas monetarias móviles. El PMA realizará actividades de fortalecimiento de las capacidades de los comerciantes y negociará para obtener mejores condiciones de intercambio.

#### **4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal**

73. El PMA mantendrá su amplia presencia actual sobre el terreno: más de la mitad de su fuerza de trabajo opera desde 10 suboficinas y cuatro oficinas sobre el terreno. La oficina del PMA en el país cuenta con una sólida dependencia de equipos móviles para intervenciones de emergencia que amplían el alcance de la acción de socorro de las suboficinas. La oficina en el país mantendrá la flexibilidad necesaria para intervenir frente a perturbaciones repentinas y a la evolución de las necesidades humanitarias. Si es necesario, desarrollará y complementará las competencias del personal y seguirá centrándose en mejorar las capacidades de su personal nacional con miras a mantener la continuidad operacional e institucional. Teniendo en cuenta las dificultades que existen para atraer y retener a personal internacional en un entorno inestable, la oficina en el país contará con el apoyo de la Sede que garantizará niveles de dotación de personal suficientes para las emergencias de nivel 3 y procurará incrementar la proporción del personal de plazo fijo.

#### **4.5 Asociaciones**

74. Entre los asociados del PMA se cuentan el Gobierno y las autoridades locales, organismos de las Naciones Unidas, otras organizaciones internacionales, la sociedad civil y el sector privado. La oficina en el país mejorará la coordinación entre los organismos e invertirá en la mejora de las capacidades institucionales. Donde sea posible, colaborará con asociados del sector privado para mejorar los sistemas alimentarios en todo el país.
75. Al contribuir al logro del Objetivo Estratégico 1, el PMA colaborará con el Ministerio de Asuntos Humanitarios y Gestión de Desastres y su órgano de ejecución, la Comisión de Socorro y Rehabilitación de Sudán del Sur, para respaldar el fortalecimiento de las capacidades en materia de sistemas de alerta temprana y gestión de desastres. Al participar en las encuestas sobre el sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria y la nutrición y el proceso de la CIF, el PMA ya está aumentando las capacidades nacionales en materia de evaluaciones de la seguridad alimentaria y la nutrición, investigación y recopilación de datos, análisis y presentación de informes a la Oficina Nacional de Estadística.
76. El PMA tiene un acuerdo con el Ministerio de Salud sobre la contribución al logro del Objetivo Estratégico 2, por el cual el cederá en préstamo funcionarios en apoyo al Departamento de Nutrición. Prestará apoyo también al Movimiento para el fomento de la nutrición, la aplicación sistemática de nuevas orientaciones y herramientas comunitarias para la gestión de la malnutrición aguda, y la elaboración de un plan nacional para la prevención de la desnutrición.

77. Con respecto al Objetivo Estratégico 3, el PMA incrementará las capacidades institucionales del Ministerio de Agricultura y Seguridad Alimentaria para fomentar las capacidades de los pequeños agricultores en las esferas de la manipulación posterior a la cosecha y la vinculación con los mercados; mejorará, asimismo, las capacidades de la Oficina Nacional de Normas de Sudán del Sur para la verificación y gestión de las aflatoxinas en la cadena de suministro de alimentos.
78. El PMA seguirá colaborando con el equipo humanitario en el país y procurará mejorar el sistema de intervenciones de los organismos de las Naciones Unidas ante crisis prolongadas. Mantendrá sus asociaciones con el UNICEF para la intervención en materia de nutrición en el marco del mecanismo integrado de intervención rápida y otros medios, y con la FAO, en el marco de las actividades relacionadas con los medios de subsistencia y la resiliencia<sup>15</sup>. El PMA colaborará con el UNICEF, la FAO, el PNUD y el Banco Mundial para mejorar los sistemas de redes de seguridad, y con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de la Mujer (ONU-Mujeres) en apoyo de programas de asistencia humanitaria y para el desarrollo que propicien la transformación de las relaciones de género. La asistencia alimentaria para los refugiados se hará en coordinación con el ACNUR, y el registro biométrico de los beneficiarios se beneficiará de la cooperación con el ACNUR y la OIM. En su calidad de organismo principal para la alimentación y nutrición en el contexto del VIH y de codirector de la labor relacionada con el VIH en situaciones de emergencia, el PMA colaborará con el ACNUR y el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA) para garantizar un apoyo nutricional apropiado a las personas que viven con VIH y tuberculosis.
79. El PMA trabaja cada año con 75 ONG asociadas y ha invertido en asociaciones cooperantes para aumentar la cobertura geográfica y las sinergias con asociados estratégicos. Proseguirá por este camino, en especial con el fin de mejorar la ejecución y los resultados del fomento de la resiliencia.
80. El PMA colaborará con ONG y organizaciones de la sociedad civil con el fin de fortalecer sus capacidades para promover la igualdad de género en todos sus programas.

## **5. Gestión y evaluación de las realizaciones**

### **5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación**

81. El PMA optimizará sus sistemas de seguimiento para garantizar una sólida medición de los resultados y la supervisión de las actividades y la integración de la perspectiva de género en todos los programas. Los progresos hacia el logro de los efectos se medirán periódicamente en encuestas que incluirán indicadores transversales relacionados con el género, la protección y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas. Para abordar las limitaciones en materia de dotación de personal, especialmente en las zonas aisladas, el Programa ha instituido una lista de supervisores externos para externalizar el seguimiento, cuando sea necesario.
82. La oficina en el país tiene previsto elaborar teorías del cambio para todas las actividades a fin de comprender mejor los riesgos, los supuestos y las causas, y trabajará en la armonización de los datos a nivel de los efectos, productos y procesos para permitir un sólido análisis de la cadena de resultados.
83. Con el fin de mejorar la toma de decisiones basada en datos empíricos, el PMA se valdrá de los informes de seguimiento para vigilar el cumplimiento de las medidas convenidas a nivel de la oficina en el país y las suboficinas. Las constataciones relativas a las realizaciones se examinarán con los asociados cada seis meses y respaldarán el fortalecimiento de las capacidades y la renovación de los acuerdos. El PMA utilizará los sistemas de visualización de los datos para comunicar más eficazmente las constataciones y los resultados del seguimiento.
84. A la luz de las constataciones derivadas de la evaluación de la cartera de proyectos en el país, en 2018 la oficina en el país llevará a cabo una evaluación descentralizada de sus actividades de

---

<sup>15</sup> Cuando se redactó el presente documento, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) no operaba en Sudán del Sur.

fomento de la resiliencia. El PMA efectuará un examen de mitad de período del PEP provisional para fundamentar el PEP definitivo. La realización de exámenes temáticos y por actividad permitirá mejorar el aprendizaje a partir de los proyectos piloto, de la experiencia adquirida con las distintas modalidades de transferencia y de otras innovaciones.

## **5.2 Gestión de riesgos**

85. La inestabilidad política y el conflicto son los riesgos contextuales principales en el sentido de que acrecientan las necesidades humanitarias, la inseguridad alimentaria, los desplazamientos de población y la rapidez de evolución de las necesidades. También la sequía y las inundaciones incrementan las necesidades humanitarias, y las lluvias anuales hacen intransitables las carreteras en la mayor parte de los lugares. Existe el riesgo de que la inflación y la devaluación de la moneda aumenten la vulnerabilidad y la inseguridad alimentaria, junto con la inseguridad y las actividades delictivas que pueden afectar al personal y los activos del PMA. Según el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas, a mediados de 2017 todas las zonas abarcadas por el PEP provisional estaban en los niveles de seguridad 3 o 4.
86. El PMA mitigará estos riesgos mediante el seguimiento de la situación política y actualizando en consecuencia su plan de continuidad de las operaciones. Los programas tendrán en cuenta el conflicto para velar por que las actividades del PMA no agraven los antagonismos o las tensiones. La flexibilidad de adaptación a los cambios contextuales se mantendrá a través de la gestión de la cadena de suministro y de modalidades programáticas innovadoras. La prefinanciación, el Mecanismo de gestión global de los productos y el establecimiento de reservas preventivas contribuirán a garantizar la disponibilidad de productos alimenticios y nutricionales a medida que vayan cambiando las necesidades y las condiciones de transporte. La logística del PMA aumentará las capacidades de transporte en función de las necesidades, y el PMA abogará por corredores más flexibles y procurará encontrar nuevas soluciones para la entrega de la asistencia.
87. Para mitigar los riesgos contextuales a los que están expuestos el personal y los activos del PMA, tales como asaltos, robos, ataques y acoso, el Programa vigilará las condiciones de seguridad locales a fin de garantizar el cumplimiento de las normas de seguridad en las operaciones. En los lugares donde se establezcan reservas preventivas se llevarán a cabo sólidas evaluaciones de los riesgos y, de ser necesario, se pedirá a la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur que proteja los almacenes. El PMA actualizará periódicamente los planes de gestión de la seguridad, los planes para imprevistos y los procedimientos operativos estándar. Se ha establecido un sistema de seguimiento del cumplimiento de las normas mínimas operativas de seguridad.

### ***Riesgos programáticos***

88. Las dificultades de acceso puede perturbar las operaciones del PMA y dar lugar, por consiguiente, a transferencias de alimentos o de efectivo irregulares. En una situación de conflicto, los programas de asistencia alimentaria pueden agravar los riesgos en la esfera de la protección, si se ejecutan de manera poco eficaz. El alza del costo de los alimentos y la devaluación de la moneda podrían reducir la eficacia de las transferencias de base monetaria. La resistencia de las autoridades y los beneficiarios a abordar las desigualdades de género representa un riesgo para el logro de los objetivos que contribuyen a la transformación de las relaciones de género.
89. Para mitigar estos riesgos, el PMA negocia con las autoridades locales de modo que se garantice el acceso a las poblaciones afectadas y el nivel de seguridad del personal necesario para que los productos alimenticios y nutricionales puedan entregarse en el momento oportuno a las personas necesitadas. Las evaluaciones de los riesgos para el transporte, el almacenamiento y la entrega contribuyen a garantizar la continuidad de las operaciones y el logro de los resultados previstos.
90. El PMA colabora con los asociados cooperantes locales para garantizar el acceso a las poblaciones afectadas y mejorar la selección de los beneficiarios. Conserva su capacidad para intervenir rápidamente en lugares aislados manteniendo los equipos encargados del mecanismo integrado de intervención rápida y proporcionando apoyo logístico, que también sirve como punto de partida para otros asociados humanitarios.
91. A causa de la inflación elevada y de los problemas de suministro, los mercados son frecuentemente objeto de seguimiento y el valor de las transferencias de base monetaria se ajusta

semanalmente. Los bancos y los proveedores de servicios financieros del sector privado proporcionan dinero en efectivo en todo el país.

### *Riesgos institucionales*

92. Una financiación insuficiente podría impedir al PMA satisfacer plenamente las necesidades de las poblaciones vulnerables. Los déficits operacionales y las interrupciones de la cadena de suministro pueden perjudicar la reputación del PMA y sus relaciones con las comunidades. Para mitigar estos riesgos, la oficina en el país ha intensificado considerablemente sus actividades de movilización de fondos y aumentado las capacidades de su personal.
93. Las emergencias registradas simultáneamente en otras partes llevaron a la oficina en el país a tener que recurrir a funcionarios contratados por períodos breves, exponiendo al PMA al riesgo de que su eficiencia y eficacia se vieran reducidas por la inadecuación de las competencias y la elevada rotación del personal. Este riesgo se mitigará aumentando el número de los puestos de plazo fijo y respaldando los incentivos para la reasignación a Sudán del Sur. Las inversiones en el bienestar del personal permitirán hacer que Sudán del Sur llegue a ser un lugar de destino más atractivo.

## **6. Recursos para el logro de resultados**

### **6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país**

94. El presupuesto necesario para ejecutar este PEP provisional trienal es de 3.180 millones de dólares. El componente mayor (86 %) de la asistencia del PMA se referirá a las intervenciones ante crisis en el marco de los efectos estratégicos 1 y 2 (ODS 2). En el marco del efecto estratégico 3 (ODS 2), el fomento de la resiliencia representa el 6 %, y el efecto estratégico 4 (ODS 17), el 8 %; el 15 % de los fondos destinados a los proyectos se asignará a las actividades de promoción de la igualdad de género, en consonancia con el compromiso del PMA.

<b>CUADRO 4: NECESIDADES PRESUPUESTARIAS ANUALES INDICATIVAS (dólares)</b>				
	<b>Primer año</b>	<b>Segundo año 2</b>	<b>Tercer año 3</b>	<b>Total</b>
	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	
Efecto estratégico 1	734 782 780	735 956 297	738 279 624	<b>2 209 018 702</b>
Efecto estratégico 2	177 367 827	177 868 512	178 541 842	<b>533 778 182</b>
Efecto estratégico 3	64 333 271	64 298 870	65 195 736	<b>193 827 877</b>
Efecto estratégico 4	86 725 210	79 729 471	79 621 488	<b>246 076 169</b>
<b>Total</b>	<b>1 063 209 088</b>	<b>1 057 853 151</b>	<b>1 061 638 691</b>	<b>3 182 700 929</b>

### **6.2 Perspectivas de dotación de recursos**

95. La dotación de recursos para las operaciones del PMA se ha mantenido estable, y durante los tres últimos años se ha financiado por término medio el 70 % de las necesidades. Los donantes han sabido reaccionar, aun cuando ha sido necesario asignar recursos a emergencias surgidas en otros lugares. En 2016, la oficina en el país recibió 614 millones de dólares para sus operaciones. Ha concertado acuerdos multianuales con algunos donantes importantes que han comprometido recursos previsibles para la compra y el transporte de alimentos antes de la temporada de lluvias. Otros donantes han proporcionado financiación con regularidad en respuesta a los llamamientos anuales. El PMA recibe una parte importante de los recursos que los donantes aportan para el Plan de Respuesta Humanitaria, debido a la importancia que la mayoría de ellos otorga al apoyo alimentario y nutricional y a su confianza en las actividades y los resultados del PMA.
96. En Sudán del Sur, el PMA colabora con los donantes en forma positiva y transparente. Sus acuerdos multianuales, el análisis de los niveles anteriores de financiación y los debates con los donantes indican que los niveles de financiación para apoyar el PEP provisional se mantendrán.

Su presencia sobre el terreno, su extensa red logística y la experiencia de su personal en intervenciones de emergencia y proyectos de recuperación hacen del PMA un asociado importante para los donantes. En el caso de déficits de financiación, el Programa dará prioridad a las poblaciones más vulnerables en el marco de los efectos estratégicos 1 y 2.

### **6.3 Estrategia de movilización de recursos**

97. La estrategia de movilización de recursos para Sudán del Sur se centra en el posicionamiento del PMA como asociado importante en la lucha contra el hambre y la ayuda para el logro de los ODS en el país. El Programa hará participar a los donantes en todas las etapas del PEP provisional para informarles sobre la marcha del proceso, permitirles proporcionar elementos informativos y adaptar las actividades y los resultados a sus prioridades y estrategias. Dado que los donantes piden cada vez más al PMA que los resultados obtenidos se refieran al nivel de los efectos, la estrategia de movilización de recursos se centra en mejorar la comunicación de los resultados y en pedir apoyo para abordar las dificultades operacionales.
98. Un elemento importante de esta estrategia es la ampliación de la base de donantes del PMA recurriendo a fuentes de financiación nuevas y emergentes, tales como las instituciones financieras internacionales y las asociaciones entre el sector público y el privado, como el Fondo Mundial. El PMA alentará también las contribuciones del Gobierno y del sector privado. La cartografía de los donantes permitirá determinar las posibilidades de financiación existentes y nuevas, y se buscará una financiación multianual para asegurar la continuidad y la coordinación de la actividades. El PMA alentará a los donantes a que confirmen las contribuciones al principio del año, de manera que puedan utilizarse para las compras a término y el establecimiento de reservas preventivas de alimentos.

## ANEXO I

**MARCO LÓGICO PARA EL PLAN ESTRATÉGICO PROVISIONAL PARA SUDÁN DEL SUR (ENERO DE 2018 – DICIEMBRE DE 2020)**

**Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**

**Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos**

**Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos**

**Efecto estratégico 1: Las mujeres, los hombres y los niños en situación de inseguridad alimentaria en las zonas afectadas por una crisis y los refugiados tienen acceso a alimentos inocuos y nutritivos**

Categoría de efectos: mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada	Tiene en cuenta aspectos de nutrición
Esfera prioritaria: intervención en situaciones de crisis	

Supuestos:

Los beneficiarios están dispuestos a asistir a las distribuciones de alimentos, y están en condiciones de hacerlo

Las prestaciones y los recursos complementarios son suficientes para impedir la adopción de estrategias de supervivencia negativas

Las prestaciones previstas se completan con alimentos complementarios proporcionados por los asociados u obtenidos por otros medios

Se cuenta con asociados cualificados para apoyar y complementar las intervenciones del PMA con artículos no alimentarios u otros bienes y servicios.

El valor de la prestación en forma de comidas escolares es lo suficientemente atractivo para enviar a los niños a la escuela, en especial las niñas

La educación que se ofrece tiene el nivel de calidad suficiente para generar los beneficios previstos

El suministro de raciones para llevar a casa para las niñas no provoca violencia de género

**Indicadores de los efectos**

Tasa de asistencia escolar

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (porcentaje de hogares que aplican estrategias de supervivencia)

Tasa de matrícula

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Proporción del gasto en alimentos

Tasa de asistencia escolar

Tasa de matrícula escolar  
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento  
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad  
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría  
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación  
Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)  
Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

## Actividades y productos

### 1. Proporcionar una asistencia alimentaria que integre aspectos relacionados con la nutrición a las poblaciones afectadas por una crisis (Transferencias de recursos no condicionadas para facilitar el acceso a los alimentos)

Los pacientes internados con *kala-azar*, VIH o tuberculosis y sus cuidadores, los cuidadores de los niños con malnutrición aguda grave y las familias de las personas con VIH y tuberculosis que participen en programas de tratamiento se benefician de transferencias en especie condicionadas que tienen en cuenta aspectos relacionados con la nutrición para atender sus necesidades básicas. (A: Transferencia de recursos)

Los pacientes internados con *kala-azar*, VIH o tuberculosis y sus cuidadores, los cuidadores de los niños con malnutrición aguda grave y las familias de las personas con VIH y tuberculosis que participen en programas de tratamiento se benefician de transferencias en especie condicionadas que tienen en cuenta aspectos relacionados con la nutrición para atender sus necesidades básicas. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

Las poblaciones seleccionadas afectadas por la crisis en las zonas rurales y urbanas se benefician de distribuciones generales condicionadas o no condicionadas para mejorar su situación de seguridad alimentaria. (A: Transferencia de recursos)

Las comunidades vulnerables reciben servicios de ayuda humanitaria y desarrollo coordinados para mejorar su seguridad alimentaria y medios de subsistencia. (K: Apoyo a las asociaciones)

Las comunidades vulnerables reciben servicios de ayuda humanitaria y desarrollo coordinados para mejorar su seguridad alimentaria y medios de subsistencia. (M: Mecanismos de coordinación nacionales que reciben apoyo)

Los alumnos de primaria vulnerables de las zonas rurales y urbanas reciben comidas calientes o raciones para llevar a casa en las que se tiene en cuenta la dimensión nutricional para atender sus necesidades alimentarias básicas. (A: Transferencia de recursos)

Los alumnos de primaria vulnerables de las zonas rurales y urbanas reciben comidas calientes o raciones para llevar a casa en las que se tiene en cuenta la dimensión nutricional para atender sus necesidades alimentarias básicas. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

## **2. Proporcionar asistencia alimentaria y nutricional a los refugiados. (Transferencias de recursos no condicionadas para facilitar el acceso a los alimentos)**

Los refugiados afectados por una crisis se benefician de distribuciones generales de alimentos no condicionadas y en las que se tiene en cuenta la dimensión nutricional para satisfacer las necesidades alimentarias básicas. (A: Transferencia de recursos)

Los refugiados afectados por una crisis se benefician de distribuciones generales de alimentos no condicionadas y en las que se tiene en cuenta la dimensión nutricional para satisfacer las necesidades alimentarias básicas. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

En la población refugiada, los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y las niñas con malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especializados y asesoramiento sobre nutrición para mejorar su estado nutricional. (A: Transferencia de recursos)

En la población refugiada, los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y las niñas con malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especializados y asesoramiento sobre nutrición para mejorar su estado nutricional. (B: Suministro de alimentos nutritivos)

En la población refugiada, los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y las niñas con malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especializados y asesoramiento sobre nutrición para mejorar su estado nutricional. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

En la población refugiada, los niños de 6 a 59 meses y las mujeres gestantes y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados y educación nutricional para prevenir la malnutrición aguda. (A: Transferencia de recursos)

En la población refugiada, los niños de 6 a 59 meses y las mujeres gestantes y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados y educación nutricional para prevenir la malnutrición aguda. (B: Suministro de alimentos nutritivos)

En la población refugiada, los niños de 6 a 59 meses y las mujeres gestantes y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados y educación nutricional para prevenir la malnutrición aguda. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

Las comunidades vulnerables reciben servicios de ayuda humanitaria y desarrollo coordinados para mejorar su seguridad alimentaria y medios de subsistencia. (K: Apoyo a las asociaciones)

### **Objetivo Estratégico2 : Mejorar la nutrición**

#### **Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición**

**Efecto estratégico 2: Las personas expuestas al riesgo de malnutrición en las zonas afectadas por una crisis, especialmente los niños pequeños y las mujeres gestantes y lactantes, son capaces de satisfacer sus necesidades nutricionales básicas durante todo el año**

Categoría de efectos:  
mantenimiento o  
ampliación del acceso de  
los individuos y los  
hogares a una alimentación  
adecuada

Esfera prioritaria:  
intervención en situaciones  
de crisis

**Supuestos:**

Los beneficiarios y/o los cuidadores están dispuestos a acudir a los dispensarios y/o a los puntos de distribución, y están en condiciones de hacerlo

Los beneficiarios y/o cuidadores conocen los beneficios y los métodos de preparación de alimentos nutritivos

Las raciones individuales se comparten en medida muy limitada entre los miembros del hogar

Las condiciones de salud y saneamiento en los dispensarios, los hogares y los lugares donde se realizan las actividades son aceptables

**Indicadores de los efectos**

Tasa de abandono del tratamiento antirretroviral

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Tasa de abandono del tratamiento contra la tuberculosis

**Actividades y productos**

**3. Proporcionar asistencia nutricional a las poblaciones expuestas al riesgo de malnutrición. (Actividades de tratamiento nutricional)**

Los niños de 6 a 59 meses, las mujeres gestantes y lactantes y las niñas con malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especializados y asesoramiento en materia de nutrición para mejorar su estado nutricional. (A: Transferencia de recursos)

Los niños de 6 a 59 meses, las mujeres gestantes y lactantes y las niñas con malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especializados y asesoramiento en materia de nutrición para mejorar su estado nutricional. (B: Suministro de alimentos nutritivos)

Los niños de 6 a 59 meses, las mujeres gestantes y lactantes y las niñas con malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especializados y asesoramiento en materia de nutrición para mejorar su estado nutricional. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

Los pacientes de VIH, tuberculosis y *kala-azar* con malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especiales y asesoramiento sobre nutrición para asegurar la recuperación nutricional. (A: Transferencia de recursos)

Los pacientes de VIH, tuberculosis y *kala-azar* con malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especiales y asesoramiento sobre nutrición para asegurar la recuperación nutricional. (B: Suministro de alimentos nutritivos)

Los pacientes de VIH, tuberculosis y *kala-azar* con malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especiales y asesoramiento sobre nutrición para asegurar la recuperación nutricional. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

Las poblaciones nutricionalmente vulnerables se benefician de un acceso mejorado a los servicios de nutrición y salud mediante el desarrollo de las capacidades y el fortalecimiento de los sistemas de prestación de servicios de salud y nutrición. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Los niños de 6 a 59 meses de edad y las mujeres gestantes y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados y educación en materia de nutrición para prevenir la malnutrición aguda. (A: Transferencia de recursos)

Los niños de 6 a 59 meses de edad y las mujeres gestantes y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados y educación en materia de nutrición para prevenir la malnutrición aguda. (B: Suministro de alimentos nutritivos)

Los niños de 6 a 59 meses de edad y las mujeres gestantes y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados y educación en materia de nutrición para prevenir la malnutrición aguda. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

### **Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria**

#### **Resultado estratégico 3: Mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición de los pequeños productores**

**Efecto estratégico 3: Los pequeños agricultores y las comunidades en situación de inseguridad alimentaria fuera de las zonas de conflicto disponen de medios de subsistencia más sólidos y son más resilientes ante las perturbaciones climáticas estacionales durante todo el año**

Aumento de la disponibilidad de bienes y servicios públicos clave favorables a los pequeños agricultores

Tiene en cuenta aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: fomento de la resiliencia

#### Supuestos:

Las comunidades participan en la selección y gestión de las actividades y los lugares donde realizarlas desde el inicio y durante todo el proyecto

El valor de las prestaciones es atractivo con respecto a las normas de trabajo

Las prestaciones y los recursos complementarios son suficientes para impedir la adopción de estrategias de supervivencia negativas

Las prestaciones previstas se completan con alimentos complementarios proporcionados por los asociados u obtenidos por otros medios  
Los hogares tienen acceso a mercados locales que funcionan debidamente  
Los niveles de inflación o fluctuación de los precios y la moneda son limitados  
El apoyo de las partes interesadas permite el aumento de la producción de cereales y el acceso sostenible a los mercados por parte de los pequeños agricultores  
Los excedentes de alimentos se llevan a puntos de recogida para facilitar el almacenamiento y la comercialización seguros  
Los precios de mercado se mantienen competitivos con respecto a los precios regionales

### **Indicadores de los efectos**

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)  
Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario  
Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)  
Proporción del gasto en alimentos  
Índice de estrategia de supervivencia basado en los medios de subsistencia (promedio)  
Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)  
Porcentaje de pequeños agricultores que venden sus productos a través de sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA  
Porcentaje de alimentos del PMA comprados a sistemas de agrupación de la producción favorables a los pequeños agricultores  
Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las crisis y los riesgos de origen climático  
Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos  
Coeficiente de pérdidas posteriores a la cosecha  
Valor y volumen de las ventas favorables a los pequeños productores a través de los sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA

### **Actividades y productos**

#### **4. Prestar apoyo a los medios de subsistencia y fomentar la resiliencia de los hogares rurales. (Actividades de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia)**

Las comunidades situadas en los alrededores de proyectos de creación de activos y de caminos secundarios se benefician de los proyectos gracias a un mejor acceso a los activos, el transporte, los mercados y los servicios. (L: Inversiones en infraestructura y equipo)

Los pequeños agricultores y las organizaciones de agricultores han mejorado el acceso a los mercados gracias a la capacitación en técnicas y tecnologías de manipulación después de la cosecha, y el desarrollo institucional. (F: Compras a los pequeños agricultores)

Los pequeños agricultores cuentan con un mejor acceso a los mercados gracias al fomento oficial de las capacidades del Gobierno en materia de servicios de extensión y de garantía de calidad. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Los beneficiarios seleccionados reciben una asistencia condicionada que integrará la dimensión nutricional a través de su participación en la creación y el mantenimiento de activos y a través de actividades de capacitación para promover la resiliencia ante las perturbaciones. (A: Transferencia de recursos)

Los beneficiarios seleccionados reciben una asistencia condicionada que integrará la dimensión nutricional a través de su participación en la creación y el mantenimiento de activos y a través de actividades de capacitación para promover la resiliencia ante las perturbaciones. (D: Creación de activos)

Los beneficiarios seleccionados reciben una asistencia condicionada que integrará la dimensión nutricional a través de su participación en la creación y el mantenimiento de activos y a través de actividades de capacitación para promover la resiliencia ante las perturbaciones. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

## **Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS**

### **Objetivo estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS**

#### **Resultado estratégico 8: Apoyo de las asociaciones mundiales a los esfuerzos de los países, por ejemplo compartiendo conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a fin de alcanzar los ODS**

**Efecto estratégico 4: La comunidad de asistencia humanitaria en tiene acceso a servicios comunes fiables hasta que se disponga de otras soluciones satisfactorias**

Categoría de efecto: mejora de las plataformas comunes de coordinación

Esfera prioritaria: intervención en situaciones de crisis

Supuestos:

Las limitaciones operacionales son mínimas y no obstaculizan la circulación de pasajeros y mercancía

Asociados cualificados están en condiciones de apoyar y complementar las intervenciones del PMA

Los usuarios del servicio están en condiciones de completar la encuesta, y están dispuestos a hacerlo

### **Indicadores de los efectos**

Tasa de satisfacción de los usuarios

## **Actividades y productos**

### **5. Prestar servicios de transporte aéreo a la comunidad de ayuda humanitaria. (Actividades relacionadas con la prestación de servicios y las plataformas)**

Las poblaciones afectadas se benefician de los servicios comunes que se prestan a los agentes humanitarios y que permiten a estos últimos llevar a cabo sus programas. (K: Apoyo a las asociaciones)

Las poblaciones afectadas se benefician de los servicios comunes que se prestan a los agentes humanitarios y que permiten a estos últimos llevar a cabo sus programas. (H: Actividades relacionadas con la prestación de servicios y las plataformas)

### **6. Coordinar el módulo de acción agrupada de logística en apoyo de la comunidad humanitaria. (Actividades relacionadas con la prestación de servicios y las plataformas)**

Las poblaciones afectadas se benefician de los servicios comunes que se prestan a los agentes humanitarios y que permiten a estos últimos llevar a cabo sus programas. (K: Apoyo a las asociaciones)

Las poblaciones afectadas se benefician de los servicios comunes que se prestan a los agentes humanitarios y que permiten a estos últimos llevar a cabo sus programas. (M: Mecanismos de coordinación nacionales que reciben apoyo)

Las poblaciones afectadas se benefician de los servicios comunes que se prestan a los agentes humanitarios y que permiten a estos últimos llevar a cabo sus programas. (H: Actividades relacionadas con la prestación de servicios y las plataformas)

**Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero****C.1 Capacidad de las poblaciones afectadas para responsabilizar al PMA y sus asociados de la satisfacción de las necesidades alimentarias de estas teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias****Indicadores transversales**

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2 Proporción de las actividades de los proyectos en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

**C.2 Capacidad de las poblaciones afectadas para beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva la seguridad, dignidad e integridad de estas****Indicadores transversales**

C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que acceden a la asistencia sin enfrentarse con problemas de protección

**C.3 Mayor igualdad de género y empoderamiento de la mujer entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA****Indicadores transversales**

C.3.1 Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

**C.4 Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente****Indicadores transversales**

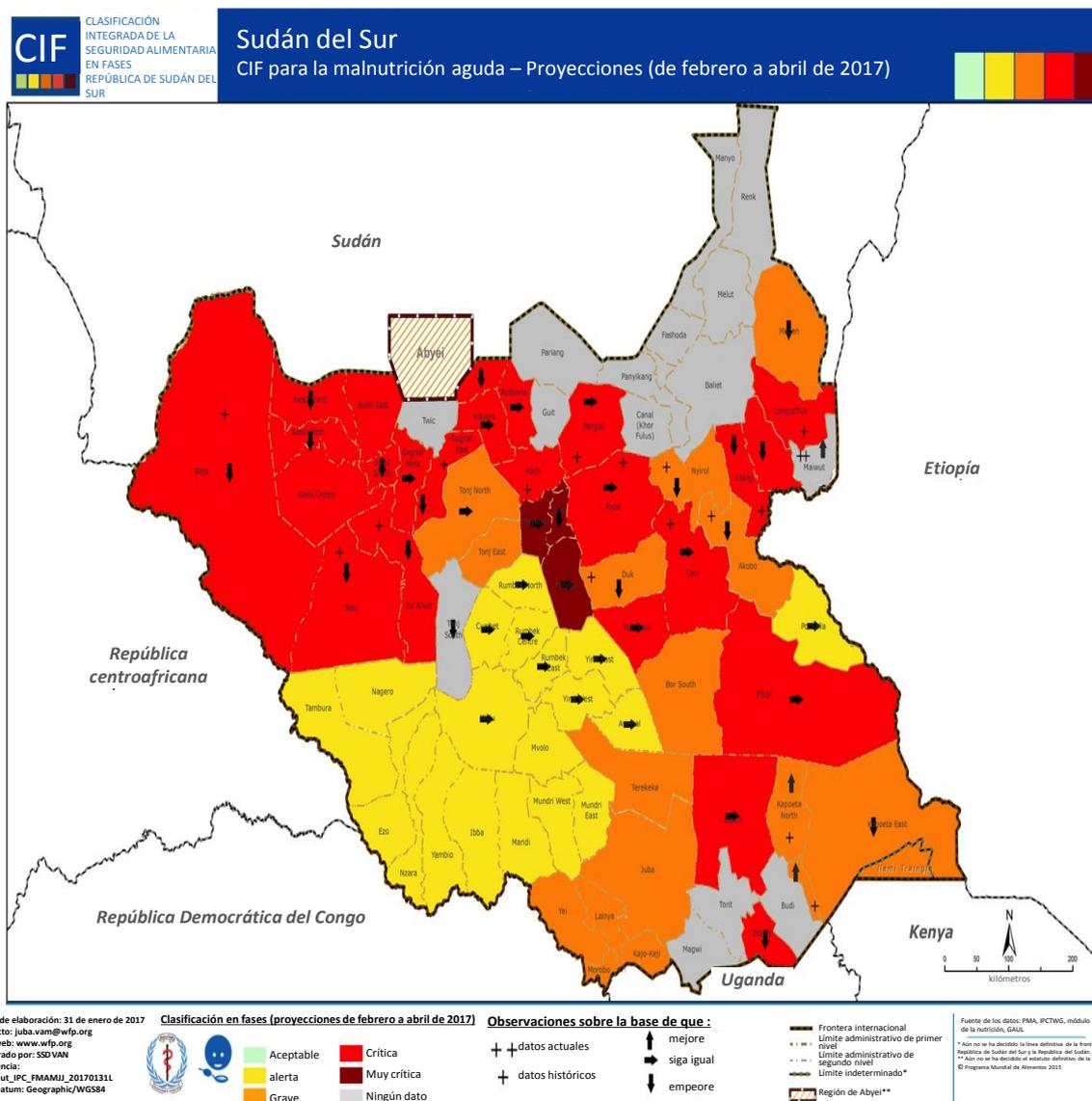
C.4.1 Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales conexos y, de ser necesario, se han definido medidas de mitigación

## ANEXO II

<b>DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)</b>					
	<b>Resultado estratégico 1, meta 1 del ODS 2</b>	<b>Resultado estratégico 2, meta 2 del ODS 2</b>	<b>Resultado estratégico 3, meta 3 del ODS 2</b>	<b>Resultado estratégico 8, meta 16 del ODS 17</b>	<b>Total</b>
	<b>Efecto estratégico 1</b>	<b>Efecto estratégico 2</b>	<b>Efecto estratégico 3</b>	<b>Efecto estratégico 4</b>	
Transferencias	1 928 707 990	458 007 931	153 005 371	220 914 933	<b>2 760 636 225</b>
Ejecución	62 441 376	23 124 839	21 705 265	900 000	<b>108 171 480</b>
Costos de apoyo directo ajustados	73 354 094	17 725 344	6 436 912	8 162 794	<b>105 679 144</b>
<b>Total parcial</b>	<b>2 064 503 460</b>	<b>498 858 114</b>	<b>181 147 548</b>	<b>229 977 728</b>	<b>2 974 486 850</b>
Costos de apoyo indirecto (7 %)	144 515 242	34 920 068	12 680 328	16 098 441	<b>208 214 079</b>
<b>Total</b>	<b>2 209 018 702</b>	<b>533 778 182</b>	<b>193 827 887</b>	<b>246 076 169</b>	<b>3 182 700 929</b>

## ANEXO III

## CLASIFICACIÓN INTEGRADA DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN FASES — MAPA DE SUDÁN DEL SUR



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que esta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

## **Lista de las siglas utilizadas en el presente documento**

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
CIF	Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
ONG	organización no gubernamental
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de la Mujer
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida
PDI	persona desplazada internamente
PEP	plan estratégico para el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SCOPE	plataforma del PMA de gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia)
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia